

# 上海自贸试验区试制度、闯新路,推动全产业链创新发展

# 制度创新舞动“蝶翅”激活“第一动力”

■本报记者 唐玮婕

对于中国生物医药产业发展而言,上海自贸试验区探索实施的药品上市许可持有人制度(MAH)就仿佛是那只带来连锁反应的“蝴蝶”,它只是轻轻扇动一下翅膀,却让整个产业格局发生了意义深远的改变……

“我们足足省下了两年时间和上亿元生产线投入,新药上市步伐大大加快。”华领医药技术有限公司董事长陈力为MAH算了一本制度红利的“大账”:就在去年,华领医药的国家一类新药华堂宁(多格列汀片)获批上市,此前的MAH试点让公司不必自建三期临床试验用药品生产厂房,就实现了从二期到三期临床试验的“无缝对接”。在陈力看来,这项改革不单是支持了企业发展,更关键的是“一键打通了生物医药全产业链,更多原创新药得以“从0到100”加速破茧而出。

MAH舞动的“蝶翅”,让我们看到了一片国家“试验田”的价值所在。面对当下风高浪急的外部环境,上海自贸试验区要在国家试制度、闯新路上充当标杆,围绕重点产业发展的实际需要,深入推进制度型开放,加强改革整体谋划和系统集成,推动全产业链创新发展,充分激活创新这个“第一动力”。



当下,上海自贸试验区围绕重点产业发展实际需要,深入推进制度型开放,加强改革整体谋划和系统集成,推动全产业链创新发展。

左图为金桥5G产业生态圈。本报记者 邢千里摄

远的。”目前,MAH已写入药品管理法,也因为这项制度创新的助力,过去五年间,中国创新药的数量呈现出井喷状态。

### 韧性

集成电路生产过程中,即便是一根小小的保险丝,如果不能及时到位,都可能使整条生产线停产。如何给这根需要争分夺秒的保险丝加上一个“保险”?

从事集成电路供应链业务的上海泓明供应链有限公司感受到了上海自贸试验区制度创新带来的改革红利。依据相关法规,我国对涉及人身健康安全的产品实施强制性产品认证,即CCC认证,集成电路产业中所用的保险丝等维修件也被纳入其中。企业若要申请免办CCC认证,必须提供包括结构图在内的诸多证明,由市场监管部门判定能否免办。

浦东新区自2019年7月起在全国范围内率先试点免办CCC认证便捷通道政策,又在一年后先行开展集成电路供应链企业CCC产品认证免办便捷通道改革试点,泓明集团正是全国首个供应链CCC产品认证免办便捷通道企业,可以通过“自主申报、自动发证、诚信监管”方式完成CCC产品认证免办的申请。

泓明关务高级经理白浩告诉记者,“通

过流程再造,原先5个工作日的人工审批变成“零等待”的系统自动放行。”这意味着稳健保障的提升,也让产业链更加具有韧性。截至目前,CCC免办新政已服务超过400家浦东企业,惠及长三角中下游企业近5000家。

放眼全球,国际竞争和技术变革正在重塑产业链供应链。而产业链供应链的发展重在“链”字,其韧性就集中体现在大中小企业协力整合产业链上下游资源和要素,抵御外部冲击和实现跃迁发展的能力。

从企业痛点、行业堵点、监管难点出发,上海自贸试验区推动制度创新在创新链前沿、价值链高端、产业链关键上持续发力。今年7月1日,全国首部CCC免办办法法规《上海市浦东新区免于办理强制性产品认证若干规定》正式实施,作为全国强制性产品认证领域的一项首创新政,为上海打造重点产业集聚高地提供制度保障。

### 探路

在复旦大学经济学院院长张军看来,当改革进入深水区,低垂的果子大多都已被摘掉,要摘到更高的果子,就需要进一步解放思想、勇于突破。对于上海自贸试验区而言,未来改革的一条路径就是要对标国际高标准经贸规则,以高水平开放来促改革、促发展。

前不久,全国首个“重点行业试点再制造产品进口试点”落地。位于金桥的沃尔沃建

筑设备投资(中国)有限公司向瑞典工厂订购一台用于铰接式卡车的再制造发动机,目前已运抵上海交付客户。

率先对接《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》(CPTPP)关于货物的国民待遇和市场准入部分条款,上海制定再制造产品进口试点方案,积极开展高技术含量、高附加值、符合环保要求的再制造业。这台来自瑞典的“大家伙”成了故事的开头。

有着70年再制造经验的沃尔沃建筑设备在全球有8家再制造工厂,早在十多年前,其再制造业务占比已达20%。“纵观全球制造业,再制造已是非常成熟的做法”。公司服务与备件副总裁陈朝平表示,上海自贸试验区再制造产品进口的制度创新,不仅为企业带来新的发展潜力,更有望形成示范效应,进一步推动国内再制造业高质量发展。

市发展改革委副主任阮青表示,瞄准集成电路、生物医药、人工智能、民用航空等重点产业发展的堵点难点问题,上海自贸试验区将在支持全产业链融合升级、强化科技创新支撑保障、推动应用测试场景开放等领域加强制度集成创新,助力打造多个世界级前沿产业集群。

坚持全球化的正确方向,以实际行动反对“筑墙设垒”“脱钩断链”。站在10周年的新起点上,这片国家“试验田”将大力实施自贸区提升战略,深度融合全球产业链供应链布局,为中国式现代化探路。

## 牢牢把握团结奋斗的时代要求

### 大团结精神与人类命运共同体 研讨会在沪举行

本报讯(记者占悦)为深入学习贯彻党的二十大精神,习近平总书记关于做好新时代党的统一战线工作的重要思想,牢牢把握团结奋斗的时代要求,探讨统一战线与人类命运共同体的关系,大团结精神与人类命运共同体研讨会昨天在上海举行。

上海社会科学院社会学研究所所长李骏、香港大学法律学院教授贝淡宁、复旦大学文科资深教授姜义华、韩国国家安保战略研究院国际关系研究室室长朴炳光、清华大学国际关系学教授刘江永分别围绕《大团结精神的十个研究角度》《大团结是中华文明历久弥新的伟大民族精神》《可持续安全与构建人类命运共同体》等作报告。论坛上,专家学者们围绕“文明多样性与文明互鉴”“开放型世界经济”“开放的上海与中国式现代化”三个专题,紧扣大会主题,深入开展交流讨论。

市委常委、统战部部长陈通出席会议。

## 加快推进高水平人才高地建设

### 市人大常委会党组举行理论学习中心组学习会(扩大)

本报讯(记者王嘉旻)市人大常委会党组昨天举行理论学习中心组学习会(扩大),听取题为“深入实施新时代人才强国战略,加快推进高水平人才高地建设”的专题辅导报告。

会上,上海社会科学院信息研究所副所长汪泽围绕百年未有之大变局的全球人才新趋势,民族伟大复兴的国内人才新需求,深入实施新时代人才强国战略,建设世界重要人才中心和创新高地进行深入阐述。

会议指出,要深入学习贯彻党的二十大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想,深刻认识到上海加快建设高水平人才高地的重要性紧迫性,切实增强做好新时代人才工作的政治自觉、思想自觉、行动自觉。市人大常委会要充分发挥人大职能作用,通过立法、监督、代表等工作,助力中央和市委关于人才工作决策部署落地落实,更好助力上海高水平人才高地建设。要发挥浦东新区法规独特优势,支持浦东新区在人才政策制度型开放上加大探索力度,构建更加开放的人才治理体系,为上海集聚海内外高水平人才提供可复制可推广的经验。要推动政府围绕科技自立自强、创新驱动发展,未来产业发展需要打造产业链人才链,完善人才培养、使用、评价、服务、支持、激励等机制。要践行全过程人民民主,加强代表与各行各业人才的联系,推动各级人大代表成为上海构筑人才战略优势、推进高水平人才高地建设献计出力。要加强人大法治人才队伍建设,树立重实干、重实绩、重担当的选人用人鲜明导向,着力打造一支高素质人大法治人才工作队伍,为新时代人大工作高质量发展提供坚实人才资源和组织保障。

市人大常委会党组副书记、副主任郑钢淼主持会议,常委会党组副书记、副主任周慧琳,常委会党组成员、副主任宗明、陈靖等出席会议。

## 长三角资本市场服务基地打造区域科创金融“支撑点”

### 长三角科创板上市公司占全国半壁江山

本报讯(记者唐玮婕)记者从昨天举行的长三角资本市场服务基地第五届年会获悉,截至9月15日,长三角科创板上市公司达267家,总市值3.04万亿元,分别占全国的48%、47%,成为科创板上市公司数量最多、市值最高的地区。

为精准培育科创板上市资源,长三角资本市场服务基地由浦东新区政府和上海证券交易所发起设立,投入运营五年来,该基地的“朋友圈”持续扩大,目前已与35座长三角地级以上城市缔结为联盟,并设立19个基地分中心。同时,基地与联盟城市金融局、金融办和分中心

建立工作协同机制,围绕当地企业的融资和上市需求,共同推动产融对接、合作培训和金融交流,长三角一体化服务网络基本形成。

目前,基地科技金融服务体系已逐步建立,基地联合创投机构、商业银行、为初创期、成长期科创企业提供各类资金支持;联合保荐机构、律所会等中介机构,助力企业把握资本市场板块定位,为企业上市保驾护航;国家知识产权运营公共服务平台等合作共建单位则积极提供知识产权交易服务、金融创新及科创属性分析等专业服务。在服务机制创新方面,基地以信用建设打通企业上市堵点。针对企业

上市遇到的行政合规出证难、重大违规认定难的问题,率先试点以企业信用信息报告代替行政合规证明的新机制,大幅缩短企业上市前期工作的流程和时间,让企业上市融资更加便利。

科创板上市公司中,长三角企业已占据半壁江山,主要集中在新一代信息技术、生物医药和高档装备行业,年研发投入支出占全国的44%,有效发明专利数占全国的50%,国家级专精特新小巨人企业112家,约占全国的一半。其中,上海科创板上市公司达87家,占长三角的比例为33%。

市委常委、浦东新区区委书记朱芝松出席。

建立工作协同机制,围绕当地企业的融资和上市需求,共同推动产融对接、合作培训和金融交流,长三角一体化服务网络基本形成。

目前,基地科技金融服务体系已逐步建立,基地联合创投机构、商业银行、为初创期、成长期科创企业提供各类资金支持;联合保荐机构、律所会等中介机构,助力企业把握资本市场板块定位,为企业上市保驾护航;国家知识产权运营公共服务平台等合作共建单位则积极提供知识产权交易服务、金融创新及科创属性分析等专业服务。在服务机制创新方面,基地以信用建设打通企业上市堵点。针对企业上市遇到的行政合规出证难、重大违规认定难的问题,率先试点以企业信用信息报告代替行政合规证明的新机制,大幅缩短企业上市前期工作的流程和时间,让企业上市融资更加便利。

市委常委、浦东新区区委书记朱芝松出席。

## 推进进博会党群服务保障工作

本报讯(记者王嘉旻)第六届中国国际进口博览会党群服务保障工作会议暨“进博会党建联盟”工作推进会昨天下午在国家会展中心(上海)召开。市委常委、组织部部长张为出席会议并慰问进博会服务保障一线的党员干部群众代表。

张为指出,要深入学习贯彻党的二十大精神,深刻领会党中央和习近平总书记重要指示批示精神,按照市委工作部署,进一步提高政治站位,强化“越办越好”的使命担当,把服务保障进博会作为一项重大政治任务抓紧抓实抓好,切实把党群服务保障工作挺在最前面,贯通在全过程、落实在各方面。要充分发挥组织优势、组织力量,在全市各级党组织中进一步深化“进博先锋行动”,把“进博一线党建联盟”越做越强,把党群服务保障功能越抓越实,把党员干部的积极性充分激发起来。要进一步压实工作责任,完善工作机制,营造浓厚氛围,推动服务保障进博会各项任务举措落到实处,确保第六届进博会成功举办。

## 2023年虹桥国际中央商务区人才发展大会举行

# “大虹桥”发布重点产业紧缺人才目录

■本报记者 徐昌卉

打造虹桥国际中央商务区人才发展共同体、发布商务区重点产业紧缺人才目录、2023虹桥人才招聘会一口气开放4279个岗位……2023年虹桥国际中央商务区人才发展大会昨天举行。

数据显示,虹桥国际中央商务区企业雇佣前景稳中向好,62.5%的商务区企业计划在明年一年中平穩增加员工数量,总部经济人才集聚效应初显。此外,国际化人才需求不断升温,企业对海归人才、外籍人才的需求迫切,综合需求率达13.6%。

### 打造商务区人才发展共同体

活动现场,虹桥国际中央商务区管委会与闵行区、长宁区、青浦区、嘉定区签署协议,打造商务区人才发展共同体。虹桥国际中央商务区将协调推进区域内人才互认和跨区服务共享,实现人才与政策、人才与服务的便利精准对接。

据悉,助力发挥近悦远来的人才集聚“强磁场”效应,虹桥国际中央商务区管委会加快推出国际化、专业化、创新型人才集聚的特色举措,鼓励区内企业总部吸引人才,并提供最高不超过200万元的人才专项补贴;针对外籍人才,商务区积极推进国家移民政策实践基地建设,管委会可以提供推荐商务区内的外籍高层次人才办理永久居留和3年内多次往返商签签证等便利政策服务,外籍员工、外籍高校应届毕业生可以在商务区申请办理工作许可。

上海市首家“海聚英才”人才会客厅同时揭牌,未来,这里将统筹商务区人才服务,聚焦现代服务业人才发展,加快推进高水平人才高地建设。

会上,闵行区发布《虹桥国际中央商务区支持法律专业服务业人才发展实施意见》,服务保障虹桥国际中央商务区高水平发展;长宁区发布《留学人员回国(境)过渡期内租赁住房人才公寓专项支持政策》,打造海外人才安居虹桥;青浦区在西虹桥建设上海青浦(长三角)

留学人员创业园,打造虹桥海外人才“新高地”;嘉定区在北虹桥实行更加包容的政策制度。

虹桥国际中央商务区管委会党组书记、常务副主任鲍炳章表示,虹桥要发展,人才是根基,虹桥始终坚持以聚天下英才而用之,人才集聚“强磁场”效应初现,商务区正构建国际一流人才发展环境,让天下英才奔赴虹桥、爱上虹桥、扎根虹桥。

### 公布94类紧缺人才和45个紧缺专业

《虹桥国际中央商务区重点产业紧缺人才目录》昨天同时发布。万宝盛华相关负责人介绍,在人才结构中,商务区企业中高层次人才最为紧缺,42.1%的受访企业创新创业势头良好,对中层人才的需求最高,尤其是初创型的企业需求旺盛。

记者了解到,围绕商务区总部经济、服务经济、贸易经济、会展经济、科创经济和数字经济6个重点产业领域,《目录》收录94类紧缺人才,涵盖8个门类共计45个紧

缺专业。其中,总部经济收录品牌管理、信息化管理等11类人才;服务经济收录融资业务、专利咨询等15类人才;贸易经济收录跨境电商管理、智慧供应链等14类人才;会展经济收录会展策划、涉外项目运营等12类人才;科创经济收录生物研究、能源研究等19类人才;数字经济收录人工智能研发、半导体芯片研发等23类人才。

会场外,“海聚英才”2023虹桥人才招聘会同步举行,人气火爆。现场的大屏上,招聘信息一览无余:闵行、长宁、青浦、嘉定4个区共有337家企业报名参加,提供岗位1525个,人才需求达4279人,参加线下招聘的企业200余家,提供岗位1195个,人才需求3294人。现场还实时列出热度前十以及薪资前十的岗位,为应聘者提供一手信息。

现场负责人告诉记者,此次招聘会提供的岗位有近50%招聘应届毕业生,年薪15万元以上的高端岗位占比达95%,年薪25万元以上的高端岗位占比达38%。

副市长、虹桥国际中央商务区管委会主任华源出席。