



金桥开发区纳入上海自贸试验区扩区范围后，聚焦贸易便利化和投资便利化开展制度创新，扩大溢出效益、扩展辐射效应，将原有的汽车制造、电子信息、家用电器、食品和生物医药等传统支柱产业，与互联网、大数据、人工智能不断融合发展，转型升级为现在的“未来车”“智能造”“大视讯”三大硬核产业。  
(浦东新区供图)

站在10周年新起点上，上海自贸试验区将继续当好改革开放排头兵

# 以制度创新为核心，开展更大力度压力测试

党的二十大报告指出，实施自由贸易试验区提升战略。站在10周年新起点上，上海自贸试验区及临港新片区建设将继续坚持以制度创新为核心，以可复制可推广为根本要求，在更深层次开展更大力度压力测试。

未来这片广阔的“试验田”将以实施提升战略为契机，不断迈上新台阶，为中国式现代化探路破局，继续当好我国改革开放“排头兵”和“风向标”。

## 提升四方面能力，为全面深化改革开放探索路径

实施自由贸易试验区提升战略，关键词是“提升”。市发展改革委副主任阮青表示，结合上海实际，考虑要提升4个方面的能力。

一是着力提升国际规则衔接能力。全面对接《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》(CPTPP)和《数字经济伙伴关系协定》(DEPA)等国际高标准经贸规则，聚焦贸易自由便利、扩大外资市场准入、数据跨境流动、“边境后”规则贯通等重点领域先行先试，不断丰富测试样本和试验内容，为各类经营主体投资创业营造良好环境。如率先对接CPTPP关于货物的国民待遇和市场准入部分

条款，制定本市再制造产品进口试点方案，积极争取开展高技术含量、高附加值、符合环保要求的再制造业务。

市商务委副主任申卫华表示，稳步推进扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，是党中央提出的明确要求和战略部署。当前，我国正积极推动加入CPTPP、DEPA等高标准经贸协定，相关规则的要求与我国改革开放面临的重大问题高度契合。在新的时期，坚持对接国际高标准经贸规则，深入推进高水平制度型开放，是党中央、国务院赋予自贸试验区新的重大使命。

“我们正在商务部等国家部委的指导和帮助下，积极对接CPTPP、DEPA等国际高标准经贸规则，聚焦CPTPP、DEPA中的货物贸易、服务贸易、数字贸易以及知识产权、政府采购等边境后管理制度等方面的规定，研究改革举措，为全面深化改革开放探索路径，为推动我国加入高标准经贸协定提供上海实践的支撑。”申卫华说。

二是着力提升全球要素资源配置能力。以进一步促进全球高端和新型要素在自贸试验区安全畅通流动为改革方向，围绕推进服务业高水平开放、提升经营主体全球运作水平、实施开放便利的人才政策等方面进行整

体设计，更好利用国内国际两个市场两种资源。如加快推进上海石油天然气交易中心建设，完善交易中心系统功能、规则制度和配套政策，引进更多高能级油气贸易主体，持续扩大油气贸易人民币结算规模。

三是着力提升高端产业引领能力。瞄准集成电路、生物医药、人工智能、民用航空等重点产业发展的堵点难点问题，在支持全产业链融合升级、强化科技创新支撑保障、应用测试场景开放等领域加强制度集成创新，助力打造多个世界级前沿产业集群。如扩大生物医药特殊物品通关便利化改革的试点范围，建立进出口全流程联合监管机制，进一步提升特定血液制品、动物源性产品等特殊物品的审批验收效率。

四是着力提升临港新片区差异化探索能力。围绕深化以“五自由一便利”为核心的制度型开放体系建设，提出一批符合国家战略需要、经营主体需求、区域定位特点的改革创新举措，打造更具国际市场影响力和竞争力的特殊经济功能区。如扎实推进洋山特殊综合保税区扩区区域建设，深化区港一体化运作，推动保税研发设计、保税检测维修、保税展示交易等“保税+”新业态集聚发展。

## 不断推动政府职能转变，打造营商环境综合示范区

眼下，浦东新区以自贸试验区建设10周年为契机，全面落实国家和本市优化营商环境部署，对标世界银行新评估体系深化重点领域改革，系统化实施营商环境创新举措。据浦东新区常务副区长、中国(上海)自由贸易试验区管委会副主任杨朝透露，这里将以制度创新为引领，不断推动政府职能转变，打造营商环境综合示范区。

聚焦“宽准入”，“自贸区速度”持续刷新。一是深化商事制度改革，率先试点企业名称登记申报承诺制、市场主体登记确认制，赋予企业更大自主权。如其中的高频备案事项改为自主公示政策，可让企业不需提交一份申请材料，网上完成备案事项的自主公示，第二天就能在全国企业信用信息公示系统中查询到新备案信息。率先实行简易注销程序，最快仅需11日，企业就可完成从发布简易注销公告到拿到注销登记，用时仅为原来的五分之一。二是在率先推出“证照分离”改革的基础上，进一步探索“一业一证”试点，将改革着眼点从“以部门为中心”的单个事项改革，转向“以企业为中心”办成一件事的改革，全面实施流程再造，减压办事时间，实现一张证就能开门营业，从法定时间95个工作日缩减到5个工作日就能开出便利店。在此基础上试点的市场准入承诺即入制，更是实现信用良好的企业“承诺就拿证”，该项试点今年已扩围至22个行业。

聚焦“优服务”，政府服务效能持续提升。一是线上全面推行“一网通办”，实现企业办事统一认证、统一受理、统一反馈、统一监督等功能，政务服务事项100%接入总门户。二是线下率先推进“单窗通办”，将各部门单独的审批受理窗口统一整合为综合窗口，真正实现“一个窗口”对外。三是深化政务服务数字转型，“政务智能办”依托人工智能实现自动生成申报材料，移动端“企业专属网页”、“远程”“直达帮办”、“远程身份核验”以主动、精准、智慧服务实现企业“零跑腿”“零准备”“零材料”。

聚焦“稳预期”，企业经营环境持续优化。一是持续强化综合监管机制。以信用为基础的分级分类监管已覆盖浦东57个主要行业领域。率先试点以企业信用信息报告代替行政合规证明新机制，特别是涉及监管检查部门较多的行业领域，以往企业集齐各部门合规证明需耗费3-4个月甚至更长时间，现在已实现线上即时办理，让企业上市融资更加高效便利。二是完善高水平知识产权保护制度。推行专利快速预审、专利实施调查等“快保护”制度，发明专利授权周期从3年缩短至3个月，探索实施知识产权侵权惩罚性赔偿制度，率先构建国际知识产权保护高地。三是加强营商环境立法保障。聚焦企业发展中的共性需求以及重点产业领域的特殊需求，市人大常委会先后出台“一业一证”“知识产权保护”等18部浦东新区法规，新区出台“商事调解制度”等17部管理措施，不断推动支撑自贸区营商环境建设。

## 首创性金融制度落地，持续释放开放创新效应

上海自贸试验区成立10年来，金融开放创新举措持续释放，一大批首创性金融制度先后落地，其中有相当一部分已经复制推广。

据中国人民银行上海总部副主任孙辉介绍，以自由贸易账户为载体的金融创新在惠实体、促改革、防风险方面发挥了重要作用。惠实体方面，为企业创造稳定可期的涉外金融环境，企业可根据公开透明的规则实现跨境自由汇兑、自主决策，用好境内外本外币两个市场两种资源，有利于降低成本、提高效率。促改革方面，建立事中事后风险监测体系，促进监管思路的转型，推动金融及要素市场的开放。防风险方面，通过分账核算管理，构建可兑换试点的金融“电子围网”，在防控风险方面发挥重要作用。自由贸易账户启动服务以来，累计发生本外币跨境收支折合人民币年均增长率为35%；境外非居民企业通过自由贸易账户办理跨境收支折合人民币年均增速为104.1%。

与此同时，上海自贸试验区率先开展人民币境外借款、跨境双向人民币资金池、跨境电商人民币结算等试点，形成一批首创性、引领性创新成果，企业使用人民币结算的意愿不断增强，自贸区人民币跨境收支总额年均增长33%。

随着上海自贸试验区外汇管理改革试点实施细则由1.0版至4.0版逐级迭代，涉及的创新举措达20多项，让上海自贸试验区在外汇管理改革方面始终走在全国前列，涉外收支规模大幅增长。2022年，上海自贸试验区企业涉外收支总额1.18万亿美元，较2014年增长8.5倍。

聚焦临港新片区涉外金融服务创新新高地，推出优质企业跨境人民币结算便利化、境内贸易融资资产跨境转让、取消外商直接投资资本金专户管理、企业一次性外债登记等试点。2022年，又进一步启动国内首批跨境贸易投资高水平开放试点，一次性推出涵盖跨境贸易和投融资的13条高水平开放措施，至今试点业务已超400亿美元。

中国人民银行上海总部将紧紧围绕实施自贸区提升战略，继续推动人民币跨境使用和可兑换改革，指导并推动金融机构用好自由贸易账户等特色金融服务，加快场景融合，更好满足实体经济的跨境金融服务需求。持

续深化外汇管理改革，加大临港新片区跨境贸易投资高水平开放试点等政策推进力度，稳步扩大试点覆盖面，促进跨境贸易投资便利化。

## 对标国际贸易通行规则，构建海关监管制度框架

十年来，上海海关以制度创新为抓手，全面完成国务院印发3版自贸试验区总体方案涉及海关任务，在提升通关效能、深化功能拓展、优化营商环境等方面，先后推出“批次进出、集中申报”“期货保税交割”“保税展示交易”“第三方检验结果采信”等68项海关监管创新制度，其中33项已在全国复制推广，改革“试验田”作用显著。

同时，上海海关坚持需求导向，全力推动战略性新兴产业发展，如推出集成电路全产业链发展一揽子监管服务措施，会同地方政府相关部门出台“生物医药企业进口研发用物品白名单”“进出境特殊物品联合监管”等创新制度，保障全国首单“重点行业再制造产品进口试点”货物顺利通关，助力提升高端产业能级。

目前，上海自贸试验区已基本构建了一套对标国际贸易通行规则的海关监管制度框架，试验区内海关特殊监管区域已建立起国际自由贸易园区通行的“一线放开、二线管住、区内自由”监管模式，助力前沿产业发展。上海自贸试验区进出口总值从设立之初2013年的0.7万亿元，稳步增长到2022年的2.1万亿元，规模扩容为3倍。

2019年8月上海自贸试验区临港新片区揭牌后，上海海关以建设全国唯一的洋山特殊综合保税区为抓手，推动临港新片区高质量发展。

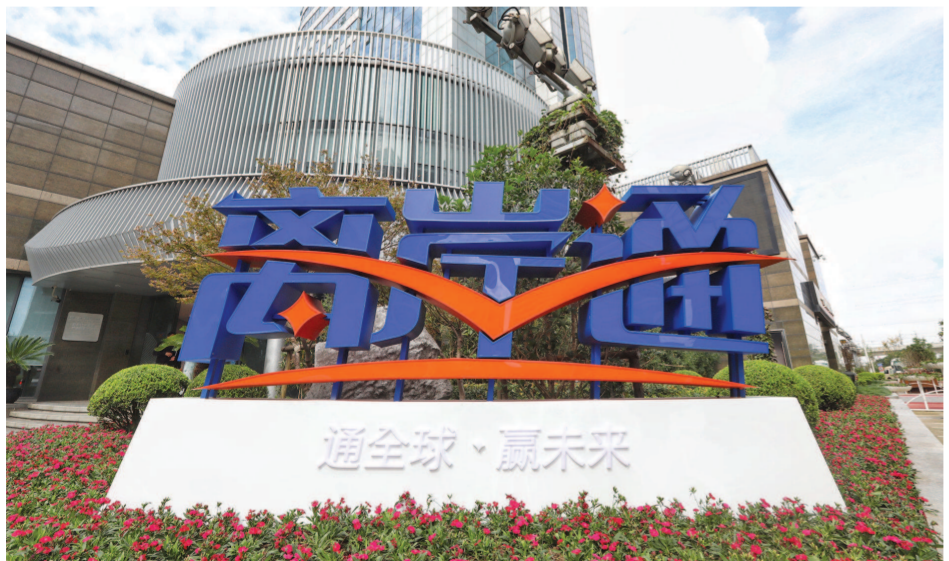
一是加强进出境监管政策供给。创新实践以一线径予放行、二线单侧申报、区内充分自由、账册全面取消、统计高度简化、大数据充分运用为特征的全面进出境监管制度体系，使洋山特殊综合保税区成为我国对标国际公认、竞争力最强自由贸易园区的重要载体。

二是支持实体经济、先进制造业创新发展。以创新实践国产大飞机“一司两地”一体化监管模式为契机，促进民用航空等重点产业在新片区高度集聚、蓬勃发展。

三是提升上海全球航运枢纽能级。推动国内首单国际航行船舶保税液化天然气加注业务、国内首单外轮班轮公司非五星旗国际航行船舶沿海捎带业务在洋山落地。创新运用“联动接卸”监管模式，进一步扩大上海港对长三角、长江经济带港口的辐射带动效应。

四是持续优化跨境贸易营商环境。上海海关全力构建安全与便利有机统一的进出境制度环境。洋山特殊综合保税区封关运行以来，进出口总值快速增长，2022年突破2000亿元，今年前7个月进出口总值1518亿元，同比增长51.9%，增幅位居全国十大综合保税区首位。

上海海关副关长张翼表示，将不断提高监管效能和服务水平，全力以赴实施自由贸易试验区提升战略，大力推进智慧海关建设和“智关强国”行动，全力构建与高水平制度型开放相衔接的海关制度体系和监管模式。



2021年10月14日，全国首个直接整合境外数据以支持贸易真实性审核的辅助信息平台“高岸通”在外高桥保税区上线。  
(浦东新区供图)



上海洋山四期自动化码头夜景。

郑峰摄