



2013年9月29日，以负面清单为管理模式的第一个自由贸易试验区——上海自贸试验区，正式迈入建设进程。十年来，在国家层面复制推广的302项自贸试验区制度创新成果中，近一半源自于上海首创或同步先行先试，充分体现了全面深化改革和扩大开放的“试验田”作用。
(均浦东新区供图)

汇聚一揽子开创性政策、一系列突破性实践、一大批标志性成果

这块制度创新“试验田”10年结出丰硕果实

明天，上海自贸试验区揭牌运行满10年了。2019年8月，上海又在临港地区设立全国唯一一个自贸试验区新片区。十年来，一揽子开创性政策相继推出，一系列突破性实践深入开展，一大批标志性成果持续涌现。在国家层面复制推广的302项自贸试验区制度创新成果中，近一半源自于上海首创或同步先行先试，充分体现了全面深化改革和扩大开放的“试验田”作用。

推进高水平制度型开放

市委常委、浦东新区区委书记、中国（上海）自由贸易试验区推进工作领导小组副组长、中国（上海）自由贸易试验区管委会主任朱芝松表示，上海自贸试验区及临港新片区的制度创新成果主要体现在4个方面。

第一，对标国际高标准经贸规则，推进高水平制度型开放。推动构建外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，发布中国首份外资准入负面清单，实施外商投资备案管理，在制造业、金融业等数十个开放领域落地一批全国首创外资项目。

深化海关监管制度创新，率先推出一线“先放行、后报关”、区间“自行运输”、二线“批次进出、集中申报”以及货物状态分类监管等措施，在全国唯一的洋山特殊综合保税区构建全新“六特”海关监管模式。建成运营上海国际贸易“单一窗口”，服务企业数超60万家，支撑全国超四分之一货物贸易量的数据处理。

拓展洋山港全球枢纽港功能，链接全球200多个重要港口，建立“中国洋山港”籍国际船舶登记制度，外资班轮公司沿海捎带、国际航行船舶保税天然气加注、长三角港口“联动接卸”等创新业务

已实现常态化运作。

打造接轨国际的法治环境，设立首个自贸区法庭和自贸区知识产权法庭，引进世界知识产权组织仲裁与调解上海中心，设立中国（上海）自由贸易试验区仲裁院，积极探索涉外商事纠纷一站式解决机制。

增强全球资源要素配置能力

第二，坚持要素市场化改革方向，增强全球资源要素配置能力。开拓资金跨境通道，创设本外币一体化运作的自由贸易账户体系，率先开展跨境贸易投资高水平开放等试点，累计开立自由贸易账户14万个，累计发生本外币跨境收支折合人民币142万亿元。

提高金融市场国际化水平，设立上海黄金交易所国际板、上海国际能源交易中心等面向全球的平台，推出原油期货、20号胶等一批创新产品，上市全国超过一半的国际化期货期权品种，全国首单液化天然气跨境人民币结算交易今年3月落地。

促进数据要素流通，设立上海数据交易所，率先探索数据要素场内交易，累计挂牌数据产品近1500个。高标准建设“国际数据港”，启动运营国家（上海）新型互联网交换中心，开展数据跨境流通创新试点。

实行更加开放便利的人才政策，建立外籍高层次人才永居推荐“直通车”制度，开设外国人来华工作居留审批“单一窗口”，发布境外职业资格证书认可清单和紧缺清单，目前浦东新区人才总量达到170余万，重点产业国际化人才占比超过4%。

提升治理现代化水平

第三，加强政府自身改革，提升治理

现代化水平。

围绕企业全生命周期深化商事制度改革，创新开展“证照分离”“照后减证”“一业一证”等试点，已在31个行业发放行业综合许可证5000多张，平均审批时限压减近90%，申请材料压减近70%，填表要素压减超60%。率先实施注册资本认缴制、经营主体登记确认制、市场准入承诺即入制，创新简易注销等经营主体退出机制，持续降低制度性交易成本。构建事中事后监管体系，创建“双告知、双反馈、双跟踪”许可办理机制和“双随机、双评估、双公示”监管协同机制，推动政府监管方式向信用、风险、分类、动态“四个监管”转变。

打造以“互联网+”为重点的政务服务体系，实施企业市场准入事项“全网通办”、政务信息“全域共享”，全面推行“一网通办”，300余项涉企审批事项实现100%全程网办，实际办理时间比法定时限压减近90%。实施窗口“智能帮办”和远程“直达帮办”等创新举措，为企业提供“零材料填报”全新体验。

增强高质量发展新动力

第四，聚焦产业发展所需创新制度供给，增强高质量发展新动力。

率先开展集成电路监管创新试点，推出真空包装等高新技术货物布控查验模式，货物入库时间较以往压缩两个工作日。实施医疗器械注册人和药品上市许可持有人等制度，上市一类新药21个。推出生物医药特殊物品和研发用物品入境便利化试点，实现特定研发用物品高效便捷通关，无需办理《进口药品通关单》。

深化智能网联汽车示范应用，区内

自动驾驶开放测试道路已超500公里，我国自主研发的东海大桥智能重卡项目开启“真无人”测试，成为全球最长的自动驾驶商业化运营场景。首创“一司两地”一体化监管模式，对位于洋山特殊综合保税区内外的两个国产大飞机生产基地实施“境内区外”一体化监管，助力民用航空产业链集聚发展。围绕贸易高质量发展，上线全国首个辅助离岸贸易真实性审核的“离岸通”平台，落地全国首单“重点行业再制造产品进口试点”，全力培育跨境电商、保税维修等外贸新业态。

总体来看，上海自贸试验区建设有效激发了市场活力动力，示范引领作用不断凸显，区域发展能级全面跃升，服务国家战略能力显著增强。截至2022年底，上海自贸试验区累计实现到外资586亿美元，约占上海同期的30%。2022年区域进出口总额约占全国21个自贸试验区总额的30%。在上海自贸试验区的带动下，浦东新区2022年实现地区生产总值16013.4亿元、规模以上工业总产值13390.2亿元，分别是2013年的2.5倍和1.5倍；累计认定跨国公司地区总部432家、外资研发中心突破250家，均占全市近一半比重。

此外，自2019年成立以来，临港新片区累计签约前沿科技产业项目涉及投资额超5600亿元；主要经济指标保持快速增长，地区生产总值、规上工业总产值、全社会固定资产投资年均增速分别达到21.2%、37.8%和39.9%，成为全市经济发展新的增长极。

据悉，上海将以实施自由贸易试验区提升战略为契机，加强主动谋划和系统设计，开展更大程度压力测试，为扩大高水平开放破题，为构建新发展格局探路，为推动高质量发展赋能。

设立10年来，上海自贸试验区始终坚持大胆试、大胆闯、自主改，既为国家试制度、探新路，也有力推动了整座城市的高质量发展。这里是一片改革开放的“试验田”，一大批先行先试的改革取得成功经验后，很快就在全市复制推广。

比如“证照分离”改革，上海自贸试验区先进行了两批198项审批事项的试点。2019年12月起，对519项涉企经营许可事项开展全覆盖改革试点；2020年8月起，上海自贸试验区试点的地方权限范围内的248项审批事项改革在全市范围推广实施。

再拿自由贸易账户来说，最早只有自贸试验区内的金融机构和企业可以开设，现在全市的金融机构都可以参与，全市符合条件的四大类企业都可以开设，包括重点科技企业、服务“一带一路”建设的实体企业、总部经济相关的实体企业，以及相关的跨境股权投资企业。

这里是功能提升的“助推器”，上海自贸试验区的很多探索与建设“五个中心”、强化“四大功能”密切相关。比如，通过黄金国际板、原油期货等金融市场开放，增强上海全球资源配置功能；通过创新知识产权保护、便利国际人才引进等举措，强化全市科技创新策源功能；通过集成电路全产业链保税监管、医疗器械注册人制度等试点，提升全市高端产业引领功能；通过国际贸易单一窗口、口岸监管创新等改革，放大上海开放枢纽门户功能。

这里是经济增长的“发动机”。十年来，上海自贸试验区新注册企业超8.4万家，新设外资项目超1.4万个，实到外资586亿美元。浦东新区2022年实现地区生产总值1.6万亿元、商品销售总额5.9万亿元、社会消费品零售总额3600亿元、财政总收入5201亿元，分别是2013年的2.3倍、2.5倍、2.3倍、1.9倍。临港新片区自成立以来，地区生产总值年均增长21.2%，规上工业总产值年均增长37.8%。这些都为全市经济高质量发展提供了有力支撑。

这里是品质生活的“加油站”。上海自贸试验区的改革开放不仅关乎企业，也直接惠及市民生活。一系列开放措施把全世界的优质商品和服务更快引入到上海，市民可以在家门口更加便利地“买全球，逛全球”。

比如，过去，国际品牌化妆品在国内上市一般要比国外晚半年，实行进口非特化妆品审批改革试点后，国内国外就可以同步上市。又比如，口岸监管创新大幅压减进口通关时间，国外新鲜的水果、牛奶能以更快速度、更低价格进入寻常百姓家。

为国家试制度探新路，推动上海高质量发展



日本三井不动产集团与金桥股份联手打造中国首个啦啦宝都商场。



“全球汇”项目为更多海外商品打通进入中国市场的高效渠道。