



临港集团目前拥有国家级经济技术开发区、国家级高新区、国家级出口加工区、综合保税区、特殊综合保税区、自由贸易区、临港新片区等“全牌照”的开发区域，旗下园区入驻中外优秀企业1.6万余家，是上市公司、世界500强企业的摇篮和集聚地，为上海科创中心和五个新城建设注入澎湃动力。

## 临港集团为上海探路中国式现代化注入“科创园动力”

# 厚植家国情怀，建设高质量发展新样板

上海东南角，滩涂上长出来的中国（上海）自贸试验区临港新片区，正成为承载国家使命的“超级工程”，立足开放“最前沿”和改革“试验田”，奔赴建设特殊经济功能区和现代化新城的“时代大考”。

因港而生、因港而兴。二十年前，伴随临港开发建设的号角，临港集团作为临港产业区的开发主体正式成立。二十年来，临港集团始终秉持家国情怀，把高质量发展作为首要任务，深耕临港，俯首耕耘，从临港开发建设的拓荒牛成长为临港新片区开发建设的主力军和上海重点转型区域发展的生力军，也为上海探路中国式现代化注入了科创园区的“园动力”。

二十年风雨兼程，二十年初心如磐。临港集团始终践行“科技创新和产业发展的推动者”的使命，围绕关键领域、核心环节布局，培育创新功能平台，助力产业迭代升级，提升产业链的现代化水平。目前，临港集团拥有国家级经济技术开发区、国家级高新区、国家级出口加工区、综合保税区、特殊综合保税区、自由贸易区、临港新片区等“全牌照”的开发区域，旗下园区集聚中外优秀企业1.6万余家，是上市公司、世界500强企业的摇篮和集聚地，为上海科创中心和五个新城建设注入澎湃动力。

自2003年成立以来，临港集团始终坚守“区域转型和城市更新的建设者”使命，平地兴产、滩涂造城，扎根临港新片区，不断汇聚推动产业发展的磅礴伟力，创造激荡人心的创新奇迹；依托“三区合作，品牌联动”机制，同步推进公司制开发区与地方政府行政区的创新合作，以“临港”“漕河泾”和“新业坊”三大品牌为牵引，携手国内外合作伙伴共同打造特色产业园区，配置特色创新资源，持续增强区域开发能级和贡献度。

二十年风雨兼程，二十年初心如磐。临港集团始终践行“科技创新和产业发展的推动者”的使命，围绕关键领域、核心环节布局，培育创新功能平台，助力产业迭代升级，提升产业链的现代化水平。目前，临港集团拥有国家级经济技术开发区、国家级高新区、国家级出口加工区、综合保税区、特殊综合保税区、自由贸易区、临港新片区等“全牌照”的开发区域，旗下园区集聚中外优秀企业1.6万余家，是上市公司、世界500强企业的摇篮和集聚地，为上海科创中心和五个新城建设注入澎湃动力。

### 创新案例

#### 1. “三通一平台”综合服务平台

临港新片区001号企业，临港集团旗下上海临港新片区经济发展有限公司进一步整合政府、金融机构、专业服务机构资源，为企业“走出去”提供境外投资指引、金融保险、法律财务、政策咨询、风险防范、市场研究、人才合作、业务培训等一站式、全方位的“三通一平台”综合服务。

“跨境通”是全国唯一规模化运行的新型国际贸易服务平台，借助临港外汇高水平开放试点契机，有效破解离岸贸易发展资金流、信息流、物流“三流分离”的监管和服务难题，打造离岸贸易真实验核辅助服务等6个核心功能。自去年8月运行以来，已入驻25家金融机构并采信平台数据。“法务通”是上海首个集诉讼与非诉讼服务于一体的综合法律服务系统，采用“线上+线下”双协同服务模式。受益于临港新片区在律师事务所设立方面“可设同城分所”制度创新，平台目前已集聚65家服务机构。“航运通”是全国首个国际航运综合服务平台，为航运企业提供数字化全生命周期服务，例如：航运政务服务，与洋山海事局合作，为企业提供“中国洋山籍”国际船舶登记资质办理，最快可实现证书换发当场办结，进一步对标巴拿马、利比里亚等船旗国，实现国际船舶主体在中国加速集聚。

#### 2. 金融创新的“临港经验”

自临港新片区成立以来，临港集团坚持发挥新片区创新发展标杆作用，在跨境金融、绿色金融、数字金融、产业金融等领域开展探索实践，积累了一批可复制、可推广的金融创新案例，为金融创新成果在全国范围内开展应用提供“临港经验”。

在跨境金融创新方面，2020年4月，临港集团获批新片区首个本外币合一跨境资金池，集中外债权债务达91亿美元。跨境资金池的搭建，有利于境内外资金融通，使企业能够充分利用境内境外两种资源。截至去年末，临港新片区跨境资金池数量已增至55个。去年10月，临港集团成功发行全球首单绿色双币种自贸区离岸债券（又称“明珠债”），形成“发行架构、绿色赋能、跨境流动、投资结构、承销模式、法律规制、上市安排”等多项首创。

在绿色金融创新方面，去年3月，临港集团落地上海首单可持续发展挂钩国际银团贷款，首次对标国际标准通过在岸主体实践国

际前沿的可持续发展挂钩产品，将国家氢能发展规划、全市科创产业布局及集团绿色园区建设目标引入贷款要素，帮助企业从自身经营出发多维度践行绿色发展理念。去年8月，临港集团成功发行全国首单“保障性租赁住房+碳中和”双标签绿色债券，项目预计每年节能400余吨标准煤，减少二氧化碳排放量900余吨，为推动全国范围内保障性住房的低碳发展提供有益借鉴。

在产金融合创新方面，去年8月，临港集团作为发起人申报的“临港创新产业园REITs”获得证监会批复，成为全国首个以标准厂房为基础资产的产业园公募REITs产品，该项目充分体现金融服务实体经济的根本宗旨。

#### 3. 探索数据跨境安全流动新模式

“实施数据跨境安全有序流动”，是《中国（上海）自由贸易试验区临港新片区总体方案》“五自由一便利”的核心内容，是国家赋予上海和临港的重要任务。近年来，临港集团积极开展高水平对外开放探索，旗下临港科技城启动“国际数据港”建设，初步形成“1套新型基础设施+5个重要功能平台+N个跨境数据治理平台+X个重点场景”整体建设架构，以场景牵引探索数据跨境安全流动新模式。

针对重要数据的认定标准和识别机制中的难点，形成一套一般数据跨境流动闭环服务和管理模式。围绕数字贸易、金融支付、供应链管理、服务外包等重点行业，助力企业实现“场景化”的数据跨境便捷流通。目前，25个业务场景正在对接中，已落地“文化出海”“便捷访问”“跨境查”“供应链可视化”等14个场景。

强化基础通信能力，临港科技城启动建设新型数据基础设施与功能型支撑平台，加快海光缆登陆站、国际海缆、国家（上海）新型互联网交换中心、国际互联网专用通道等新一代高能级信息基础设施建设，构建通达全球的国际信息枢纽。在国际数据合作领域，主动研究对标DEPA（《数字经济伙伴关系协定》）、CPTPP（《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》）等新型国际数字经济规则，围绕电子票据互认、数字身份互认、电子提单互操作、数字支付互操作、汽车产业数据流通、生物医药研发数据流通、医疗保险信息互认、跨境教育信息流通、学术科研知识库等领域推动建设专业的跨境数据治理平台，与新加坡、香港等地开展试点合作。

## 洋山特殊综保区书写高水平开放新篇章

十八年前，中国首个保税港区洋山保税港区成立，洋山深水港一期开港。自此，“洋山”成为创新和开放的代名词，创下多个“全国第一”——2013年，全国首个自贸试验区中国（上海）自由贸易试验区挂牌，洋山保税港区约占一半面积；2019年，临港新片区肩负新一轮改革开放重任，洋山保税港区被整体纳入；2020年，全国唯一的特殊综合保税区洋山特殊综合保税区诞生，着力打造“新型贸易示范区、全球航运新枢纽、创新业态承载地”，对标最具影响力和国际竞争力的自由贸易园区。

开放基因融入血液，伴随着上海自贸区十年建设，曾经的滩涂地走出全球大港“国际范”。洋山特殊综合保税区地处长江入海口，下辖全球集装箱第一大港“洋山港”和全球第三大货邮机场“浦东国际机场”，区位优势优越。2022年，洋山特殊综合保税区累计实现进出口额2090亿元，同比增长61.4%，2020年挂牌以来年均复合增长率51%；实现区域经营总收入8494亿元，同比增长66%，2020年挂牌以来年均复合增长率65%；实现限额以上批发零售业商品销售额4212亿元，同比增长66%，2020年挂牌以来年均复合增长率67%，呈现良好发展态势。

### 自贸区10年，洋山见证高水平开放不断升级

作为临港新片区和洋山特殊综合保税区的开发主体，临港集团是高水平开放的参与者，也是受益者。

“从保税港区到特殊综合保税区，洋山见证着上海高水平开放不断升级。”临港集团贸易平台总经理助理阮海一扎根洋山已有十年，见证了第一个大宗商品领域保税现货价格“洋山价格”推出，洋山保税船供平台启用，洋山国际中转集拼公共服务平台投入运营和上海南港开港启用，也见证了区域产业业态不断升级转型……

在洋山发展史上，制度创新的内生动力源自于企业发展的需求。曾亲历“洋山价格”推出的阮海一对此深有感触。随着中银国际、江铜国际物流、摩科瑞、世天威、托克金通、金川迈科、捷开依等多家大宗商品知名贸易商和物流服务企业落户，洋山大宗商品产业初现集聚态势。而在当时，国际现货铜交易大部分按照伦敦金属交易所（LME）公布的正式牌价为基准价格，作为全球第一大铜进口国的中国却处于无定价权的被动局面。“当地现货铜溢价随行就市，甚至进出口相差几天就会产生高额价差，当时有8家

企业提出诉求，自贸区管委会和我们开发公司组成工作组，逐一梳理企业诉求，先是为其定制了适合存放铜的仓库，再向上级部门寻求政策赋能。”

2013年，“洋山价格”推出，首期产品“洋山铜溢价”同步发布，在溢价上体现中国现货定价话语权。从“洋山铜”开始，逐渐打通大宗商品保税现货定价权，大宗商品“洋山价格”逐步推向国际贸易舞台。

随着临港新片区挂牌成立，一系列制度创新让“贸易自由”可感可见。阮海一说：“企业最直观的感受是货物进出更方便快捷，以往进入保税区要备案，进口要报关，进出数据还要进行比对，一旦出现误差就可能要重新申报。”

得益于洋山特殊综合保税区“六特”海关监管模式，首创“一线径予放行、二线单侧申报、区内不设海关账册”，对于不涉证、不涉检的货物，企业可直接提货发货，使得货物整体通关时间压缩至2小时，降低企业50%报关成本。2022年，相关政策覆盖上海南港口岸，实现更大范围的贸易自由和更高级别的运输自由。

### 两大国家战略赋能，洋山实现跨越式高质量发展

“年轻”的洋山特殊综合保税区选择通过高水平开放促进高质量发展的道路。临港新片区管委会特殊综合保税区处处长林益松表示，将抓住浦东引领区和临港新片区两大国家战略叠加的历史性机遇，洋山特殊综合保税区将实施更深层次、更宽领域、更大力度开放创新，促进区域高质量发展。

数据显示，2022年我国出口的新能源汽车约有一半从毗邻洋山特殊综合保税区的上海南港码头滚装出海。阮海一介绍，依托保税区制度优势，上海市临港产业区国家外贸转型升级基地（汽车及零部件）通过商务部年度考核，成为汽车产业“引进来”“走出去”的重要通道。去年，基地总产值达到近2000亿元，进出口总额超百亿美元。基地已形成高端汽车产业“朋友圈”，宝马、奔驰、大众、保时捷、沃尔沃、克莱斯勒、福特等世界知名汽车集团都在此搭建零部件保税分拨中心，特斯拉上海超级工厂、上汽临港工厂2家整车厂距此仅10余公里，为临港新片区打造国际整车及零部件集散中心奠定了坚实基础。

阮海一工作的洋山国贸中心大厦，作为特殊综合保税区内唯一一栋办公楼宇，前不久获得“2022年度浦东新区楼宇经济突出贡献奖”，位列第六，洋山国贸中心已连续7年稳居该奖项前20强。“大楼里曾经都是仓储、物流等保税区传统业态，如今集聚起航运物流、生物医药、汽车零配件、大宗商品、保税维修及船供、跨境电商、生鲜冷链等2000余家中外企业注册落户，成为洋山特殊综合保税区核心商务功能集聚区。”

临港集团贸易平台董事长冯国明表示，临港物贸作为洋山特殊综合保税区开发主体，在多个功能性平台建设上跑出“临港速度”，平台大力推动国际汽车物流供应链平台蓬勃发展，以全国性大宗商品仓单注册登记中心、临港铂族贵金属新型国际贸易及创新中心、临港跨境通平台为代表的新型国际贸易新业态加快形成。

眼下，卡洛哈尚二手车保税维修的厂房正在进行设备安装调试，下个月将正式投产。这是全国首家“两头在外”的汽车保税维修试点项目，对来自发达国家、使用年限不超过5年的豪华次新车进行整备、检测和维修，再100%出口到共建“一带一路”国家汽车市场。“在全球绿色低碳转型大背景下，保税维修和绿色再制造业务迎来新机遇。我们对比多个城市和保税区，洋山保税区汽车产业形成规模优势，加上通关便利和贸易自由化政策，对我们很有吸引力。”企业负责人郑晓辉表示，项目一期产能预计达到每年2万台。

### 拓展“保税+”新业态，集聚新发展动能

“保税+”正是洋山特殊综合保税区大力发展的创新业态之一。林益松介绍，特保将重点发展保税加工制造、保税维修检测、保税研发设计、跨境电商等保税新业态，促进区域功能业态提升和转型升级。目前区内已集聚电子产品、豪华汽车、航空发动机、公务机、精密仪器等各个品类，随着项目陆续投产，区域保税维修产业规模将显著提升。保税加工制造领域，将聚焦大飞机、新能源汽车、集成电路等重点领域，吸引龙头企业企业在区内开展协同研发和加工制造，实现稳链、固链、强链。

值得一提的是，上述保税新业态也是洋山特殊综合保税区三期扩区的重要内容，将为区域高质量发展注入新动力。

根据《加快洋山特殊综合保税区高质量发展的行动方案（2022—2025年）》，到2025年，特保要实现区域经营总收入1万亿元以上、离岸贸易额500亿元以上、国际中转和集拼集装箱量550万标准箱以上，保税创新新业态进出口值100亿元以上。



2020年5月，洋山特殊综合保税区（一期）封关运作。