

聚焦中国(上海)自由贸易试验区建设10周年主题论坛

播下制度创新种子,收获科技创新成果

■本报记者 史博臻

沃土之上,播撒下希望的种子,就必定会有萌发之日。

紧扣“以科技创新和制度创新双轮驱动引领高质量发展”主题,在昨天举行的中国(上海)自由贸易试验区建设10周年主题论坛分论坛上,多位企业负责人通过梳理自身发展、壮大的经历,从多角度印证上海自贸试验区在制度创新方面发挥的“头雁”效应。十年来,一揽子开创性政策相继推出,一系列突破性实践深入开展,一大批标志性成果持续涌现。

试验田变高产田

张江是中国生物医药产业的集聚地、创新药萌芽拔节的沃土。2014年,再鼎医药从张江创立起步、创新起步,是一家立足中国、全球运营的创新型生物制药公司,致力于为为患者提供针对肿瘤、自身免疫性疾病、感染性疾病和中枢神经系统疾病的药物。经过这些年发展,该公司已成为创新药产业领域的知名企业之一。

打造生物医药世界级产业集群,是上海自贸试验区提升战略的重要任务之一。再鼎医药创始人、董事长兼首席执行官杜莹感慨,十年来,公司见证了自贸区一系列可复制、可推广的开放构架的成型,新制度、新模式接连不断,越来越多的全球生物医药企业、人才和资本在这里扎根,十年来,自贸区打造的试验田,制度创新与产业高质量发展深度融合,变成一片高产田。

“再鼎医药是高产田中的一棵新苗。”她回忆道,公司创立时,“中国(上海)自由贸易试验区”就印在新的营业执照上。那个时候,自贸区是什么,企业要做什么,对于很多人而言都是全新的课题。

十年客一问,自贸区是制度创新的高地、想象力的集合、执行力的汇总。杜莹感慨,在时代大潮中,我们相信了一件事,创新改变一切。再鼎



上海自贸试验区外高桥保税区俯瞰。

本报记者 邢千里摄

医药不断加大研发投入,吸引大量创新人才加盟,五年来不断推进差异化创新管线,目前已有5个产品商业化上市,并为上海贡献了2个国产一类新药。未来3年,预计有8款新药陆续上市,其中包含多个一类新药。

再鼎医药取得的成就,正是自贸区打造上海生物医药高地一个侧影,离不开生物医药研发用品进口白名单制度提供的研发便利,离不开上市许可持有人制度带来的轻装上阵……这些上海自贸试验区的制度创新已成为改革开放的生动样板。

中微半导体(上海)有限公司集团副总裁陶珩表示,自贸区助力中微增强创新能力和发展新动能。集成电路是一个技术、人才、资金密集型的产业,中微每年投入大量研发费用,以支持创新产品的自主研发与技术攻关。在此过程中,自贸区主动积极沟通、悉心精准指导,近十年来,中微先后获得支持并承担了10多个专项,极大提升了自主创新能力。

种下风收获风暴

今年以来,ChatGPT热潮席卷全球,成为当下科技和产业领域最热门的话题之一。扎根自贸区的企业创新团队在这场比拼速度的竞赛中,争取“冒尖”时机。

乍看到这个叫作“曹植”的国产版GPT模型时,大部分人都会有些愣神。但转念一想,就能体会到个中深意:曹植文思敏捷、七步成诗,而成为人工智能版的“曹植”,就是这个大语言模型的迭代目标。拍摄使用这个名字,是达观数据有限公司董事长陈运文。

种下风,将收获风暴。2015年,陈运文在张江敲下第一代代码,如今,达观数据已成长为智能文本处理的国家高新技术企业,行业首家国家级专精特新“小巨人”企业。

科创策源,是构建未来经济增长的强大引擎。在张江成长起来的达观数据,

每一步都在将先进技术转化为先发优势,而具有超前性的政策环境,也让企业有信心将先发优势加速转化为产业优势。比如,自贸专项基金、张江科学城专项发展基金,彰显政策支持精准服务;提供优质人才公寓、高层次人才奖励,进一步集聚科技人才,改善创新创业环境;政府搭台,促进人工智能产业上下游联动。

企业跟着机遇走,政策跟着创新研发走。在中科创达联合创始人、总裁耿增强看来,汽车行业,上半场是电动化的竞争,下半场则是智能化的竞争。作为汽车智能化变革的赋能者,中科创达面对大模型时代对于整车操作系统的新要求,打造了“滴水OS”整车操作系统,赋能大模型上车。

开发智能化系统,就需要通力合作、互相结合。基于这样的需求和认知,耿增强表示,自贸区具有科技创新策源、产业协同集聚、对标国际规则、技术创新场景等优势,与中科创达的技术优势相结合,梦想终将指日可达。

《中国(上海)自由贸易试验区建设10周年白皮书》发布

超八成企业认为营商环境大幅改善

■本报记者 唐玮婕

在昨天举行的中国(上海)自由贸易试验区建设10周年主题论坛上,《中国(上海)自由贸易试验区建设10周年白皮书》以及100个创新发展典型案例、100家制度创新样本企业集中对外发布。

白皮书介绍,上海自贸试验区建设十年来,在国家层面复制推广的302项自贸试验区制度创新成果中,源自上海首创或同步先行先试的事项占比近一半。而第三方机构的区内企业调查问卷结果显示,八成以上企业认为上海自贸试验区的建设显著改善或较大程度改善了营商环境。

以制度创新为核心

白皮书回顾了上海自贸试验区的建设历程和发展情况,系统总结评估建设十年来的改革成就和经验,其主体部分包括国家开放战略与上海自贸试验区的

历史使命、确立制度型开放的基本框架、构建统筹开放和安全的自贸试验区治理体系、建设服务国家战略的先行示范区、展望等5个篇章。

在投资开放领域,上海自贸试验区在全国率先实施外商投资准入前国民待遇负面清单管理的制度试点,不仅有效扩大了中国外资准入的领域和范围,而且为全国自贸试验区提供了可复制推广的有效经验。

“负面清单管理制度是上海自贸区成立以来最可圈可点的成就之一。”全国政协常委周汉民表示,十年间负面清单连续出了8版,这样的改革力度在世界上都是独一无二。

上海国际贸易“单一窗口”实现一站式互联互通,设立本外币一体化运作的自由贸易账户体系……同步发布的《中国(上海)自由贸易试验区创新发展典型案例》则对上海自贸试验区十年来的制度创新事项进行深度挖掘提炼,选取其中100个首创性改革、引领性开放、集成化创新成果,涵盖投资管理、贸易监管、金融开放、航运服务、科技创新、人才服务、政府职能转变、服

务国家战略等领域。

在展望未来发展时,白皮书也提出,上海自贸试验区将对接国际高标准经贸规则,对标国际竞争力最强的自由贸易区,坚持以制度创新为核心,继续大胆试、大胆闯、自主改,深度融入全球经济体系,开展更高水平开放压力测试,加强更高水平制度供给,切实有效防控风险,加快培育代表国家参与国际经济合作与竞争的能力。

为企业创造优质成长环境

白皮书显示,十年来,通过制度创新,上海自贸试验区经营主体活跃,外资不断涌入,经济规模和能级不断提升。截至2022年底,上海自贸试验区累计新设企业8.4万户,是同一区域挂牌前20年的2.35倍。

论坛还发布了100家制度创新样本企业,包括上海飞机制造有限公司、摩根大通证券(中国)有限公司、特斯拉(上海)有限公司、上海药明康德新药开发有限公司、西门子实验系统(上海)有限公司、近铁国际

物流(中国)有限公司、沃尔沃建筑设备投资(中国)有限公司、力拓矿业商贸(上海)有限公司、上海微创医疗器械(集团)有限公司、上海临港新片区跨境数据科技有限公司等。这些企业或为制度创新落地后的首创新项目或首批试点企业,具有较强的制度创新代表意义;或为领域、行业的龙头企业,具有较强的影响力和良好的社会形象,具有一定的示范带动作用,充分展现了上海自贸试验区制度创新激发市场活力、推动经营主体高质量发展的成效。

而根据区内企业的调查问卷结果,九成以上企业认为上海自贸试验区设立后贸易便利化程度有明显或较大提高;超过八成企业认为开展贸易的总成本不断下降;九成以上企业认为,投资政策的可预见性不断增强,为企业决策提供了稳定的制度和政策依据。

特斯拉全球副总裁陶琳表示,上海自贸试验区的制度创新为入驻企业创造了高效优质的“软环境”,能帮助企业更好发展。特斯拉对上海自贸区的未来发展充满信心,相信未来公司还能“以冲刺的速度去跑长跑”,并且带动新能源汽车领域的更多企业更快发展。

试验“进阶”,推动更多制度型开放

国推动贸易自由化的重要一步,这里以更加开放的服务、更加便利的货币兑换等举措,成为投资贸易风向标,也为中国其他地方提供了一个可以应用的模板。“在充满挑战的当下,有活力的贸易规则,对促进全球经济增长至关重要。中国仍将是未来经济复苏的重要引擎,而以上海自贸试验区为代表的中国自贸区、自由港更有望带来强劲的增长动力。”

作为金砖国家共同倡议建立的国际性金融机构,金砖国家新开发银行的总部就位于上海自贸试验区世博片区。“我们的目标是成为一个践行真正多边主义的平台,为全球南方国家提升话语权和获得更多资源作出贡献。”迪尔玛·罗塞芙表示,“上海自贸试验区是中国参与全球价值链密不可分的一部分。期待这片试验田继续发挥引领作用,以制度创新进一步促进贸易、金融、科技的发展,从而推动经济实现持续繁荣。”

压力测试:对照最高标准自主改革

全国政协常委周汉民把上海自贸试验区下一步的重点任务浓缩成6个字——试制度、闯新路。

他表示,今天的上海自贸试验区要进一步为国家试制度,全面对接《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》(CPTPP)和《数字经济伙伴关系协定》(DEPA)等国际高标准经贸规则,在相关领域率先落地改革,开展先行先试,也可以称之为压力测试。“我们要在仔细梳理相关条款的基础上,进行分类别、有些已条件成熟的条款,可以立即实施。还有一些付出努力可以达到的,就要勇于往前再推一步。至于那些尚未具备实施条件的,则可以给出一张时间表。”

以上海自贸试验区率先探索试点的外商投资准入前国民待遇负面清单管理模

式为例,十年来,负面清单已先后推出8个版本,从190项缩减到今天的27项。那么,负面清单还能做减法吗?

“当然可以。”周汉民告诉记者,生物医药领域的先行先试备受关注,很多生物医药企业希望有更大范围的开放,进一步缩短审批时间、简化审批流程。

“开放的不足会导致改革的不畅。”易小准认为,上海自贸试验区要率先“啃硬骨头”,聚焦国有企业、政府采购、数字贸易、环境和劳工条款等一些重点和难点领域,对照最高标准,查找短板弱项,大胆试验、自主改革。“制度型开放就是一个‘摸着石头过河’的试错过程,只要大方向把握好,即使在探索过程中出现一些小的差错,只要控制在自贸区的范围之内,风险都是可控的,纠正起来也不难。”

而闯新路对上海自贸试验区而言,就是聚焦经营主体,加大力度优化营商环境。周汉民认为,要以再出发的勇气和决心,对标世界银行新一轮营商环境评估体系即“宜商环境”,营造进一步开放、竞争有序、公开透明的市场环境。

把上海自贸试验区和临港新片区建设得更好

设服务“一带一路”的桥头堡,加强与其他自贸试验区的联动发展,坚定不移走开放之路、汇合作之力、聚创新之势、育共赢之果,推动上海自贸试验区及临港新片区建设实现更大飞跃。

商务部副部长郭婷婷出席论坛并致辞。她指出,建设自贸试验区是以习近平总书记为核心的党中央在新时代推进改革开

放的重要战略举措。作为中国第一个自贸试验区,上海自贸试验区大胆试、大胆闯,打造了以开放促改革、以改革促发展的生动样板。我国在10年间先后设立的21个自贸试验区,累计向全国复制推广302项制度创新成果,成为了新时代改革开放新高地。党的二十大作出了实施自贸试验区提升战略的重大部署。期待上海自贸试验

区,继续发挥好“头雁”作用,为高水平改革开放“破题”“探路”。

经济合作与发展组织秘书长马蒂亚斯·科曼通过视频作主题演讲。香港太古集团有限公司主席白德利、诺贝尔经济学奖获得者克里斯托弗·皮萨里德斯在论坛上作主题演讲。

上海市领导朱芝松主持论坛,陈金山、李政、华源出席。出席论坛的还有中央在沪单位、各地自贸试验区负责同志,国际组织、国际商协会以及中外企业代表等。

■本报记者 王嘉旻

“纵然科学家个人能力再强,也无法靠单打独斗拼出重量级科研成果,特别是后续成果转化更需要精通市场和产业的行家里手来辅助。”

昨天启幕的第三届“海聚英才”全球创新创业峰会相关论坛上,原启生物创始人何晓文在演讲中道出了科学家的心声。九年前,他从海外单枪匹马回国创业,搭建科研团队、企业班底,一路走来闯关夺隘,实属不易。如何让“何晓文们”能更高效顺畅提升创新效率,实现成果落地产出?办到第三届的“海聚英才”峰会正致力于放大上海在全球创新网络中的比较优势和节点功能,深度融入全球创新网络,加快建设具有全球竞争力的开放创新生态。

峰会现场,上海推出干货满满的引才新举措,包括推出全球杰出人才优享服务实施方案以及发布境外职业资格证书认可清单。前者提出,顶尖科学家可带着团队来创业,相关优惠政策可实现“团队通用”;后者则明确,针对金融管理、信息技术、高端制造等重点领域的48项境外职业资格证书,对于持证人员给予人才引进、工作许可、人才安居等配套保障政策。

巧借“黄金搭档”,成果走通市场

“近年,国内创新生态有了很大变化”,何晓文以科研试剂的物流效率举例。科学研究大多无法预判,科学家们的奇思妙想能否迅速化为现实,许多时候要依靠上下游供应链的成熟度。如今,上海实验试剂运输效率更高了。这背后恰是产业链上下游综合作用的结果。“部分实验试剂不必依赖进口,国内企业也有能力生产,由此提高物流效率,提升创新效能。”

他留意到,48项境外职业资格证书中,不乏一些智能制造领域的工程师资质证书。这对于原启生物这类交叉融合研究的企业至关重要。他解释说,企业身处的精准医疗赛道,不仅需要生物医药领域的科学家,也需要有能力把控大规模生产、质量控制的高端工程师。唯有双方合力,组成黄金搭档,才能加快创新药械的上市进程,惠及更多人。

此次峰会明确,上海将建立全市统一的境外职业资格证书查询验证平台,并动态调整目录,确保“有进有出”,更匹配现实需要。何晓文这样解读,职业资质互认有了政府平台背书,原启就有底气招揽更多工程、金融等领域的高端人才,让企业创新成果更快更好地走通市场。

布设“全球实验室”,放大竞争优势

越来越多全球人才将上海视为开创新事业的理想地之一。然而,于上海而言,引才成功是否仅以人才落户或企业注册数来衡量?

被视为AI制药领域“黑马”的英矽智能创始人亚历克斯·扎沃隆科夫不这么认为,“上海要找到自身在全球创新网络中的节点位置,提升世界影响力。”

作为企业创始人,亚历克斯拥有计算机、生物医药交叉学科背景,旗下平台的AI工程师们也大多拥有相似履历。然而,放眼全球,AI制药领域所需的尖端人才总量有限,想要吸引这些顶尖大咖纷至沓来,需要更多显著的“竞争优势”。

英矽智能的探索值得借鉴,该企业在全球多地建立研发中心,并与全球知名药企、科研机构合作,共同研发临床前的候选新药。“通过在全球布设高效的创新网络,从而更好地发挥协同效能。”在亚历克斯看来,上海可探索建立更多跨区域的创新平台,让“海聚英才”跳出物理空间局限,在全球范围内发挥更大影响力。

构筑蓄水池,善于培养“种子选手”

不仅关注有所建树的明星科学家,“海聚英才”全球创新创业峰会也将目光投向那些仍处于“小荷才露尖尖角”的科创新星。

现场,教育部与上海市政府“官宣”重磅合作——共建留学人才回国服务示范区,明确支持上海举办高水平的国际暑期学校,以吸引全球范围内的在站博士后,在读硕博生来沪交流研讨。

放眼全国,建立国际暑期学校成为城市引才的新举措。这个夏天,北京大学、清华大学、上海交通大学在沪合力组织了计算机科学领域的暑期学校。清华大学姚班、北京大学图灵班、上海交通大学ACM班等优秀学生悉数参加。与会专家学者也提及,建立高水平的国际暑期学校,有利于优化完善人才蓄水池,为城市未来发展挖掘更多“种子选手”。

“针对前沿顶尖领域开设暑期学校,是为了开阔学生的研究视野,引导其找到自身的科研兴趣和热爱。”在中国科学院上海有机化学研究所生物与化学交叉研究中心主任袁钧瑛看来,科学素养的培育是当下更为重要的一环,“科学研究注定是一件孤独的事,既要始终保持热爱,更要有板凳甘坐十年冷的耐心。”

发挥科创支撑引领作用 聚天下英才而用之

(上接第一版)

迈克尔·莱维特、陈玲玲、尼克劳斯·罗戈塞蒂斯、袁钧瑛、周界文、申恒涛、亚历克斯·扎沃隆科夫、彭志辉等先后发言,大家表示,上海是一座开放、创新、包容的全球城市,充分感受到上海良好的科技创新生态和对创新创业人才的大力支持。将持续深耕各自领域,加快形成更多创新突破,瞄准新方向,开发新技术,抢占新赛道,催生新产业。期待在上海这座创新之城开展更多科技前沿领域的交流合作和交叉学科研究,带动更多有志于创新创业的人才来沪追逐梦想、实现价值。

教育部副部长陈杰、上海市副市长吴清在开幕式上分别致辞,上海市委常委、组织部部长张为主持。

开幕式上,教育部、上海市人民政府签署共建留学人才回国服务示范区合作框架协议。全球杰出人才优享服务、上海市境外职业资格证书认可清单等一批人才政策正式发布,并举行了重大人才项目集体签约和第三届“海聚英才”全球创新创业大赛颁奖活动。这届大赛共吸引全球参赛项目8118个,目前已达成投资意向金额超50亿元,有来沪落地意向的海外项目超200个。

人力资本部部长李忠、工业和信息化部总工程师赵志国,上海市领导李政、华源,复旦大学校长金力、上海交通大学校长丁奎岭出席开幕式。本届峰会围绕“聚天下英才而用之”目标,大力促进人才链、技术链、产业链、金融链深度融合,旨在打造具有全球影响力的国际人才创新创业年度盛会。峰会期间还将举行海外名校职业见面会、国际青年学者系列论坛、创投之道高峰论坛、卓越工程师培养交流研讨会、创业训练营及路演活动等。

上海成为全球人才开创新事业理想地
放大比较优势和节点功能,深度融入全球创新网络,加快建设具有全球竞争力的开放创新生态