

王云骏

### 讲好党的创新理论的三个维度

→ 6版·论苑

汪泓

### 积极应对老龄化 完善个人养老金制度

→ 7版·智库

延雨

### 二十世纪 中印艺术交流一瞥

→ 8版·学人

#### 学术圆桌

#### 贯彻总体国家安全观,统筹发展和安全

# 以高水平安全护航高质量发展

■主持人: 陈瑜 本报记者  
■嘉宾: 徐蓉 同济大学马克思主义学院院长、教授  
赵庆寺 华东政法大学马克思主义学院院长、教授,上海市国家安全法研究中心主任  
董春岭 中国现代国际关系研究院副研究员、总体国家安全观研究中心办公室主任

**编者按** 国家安全是安邦定国的重要基石,维护国家安全是全国各族人民根本利益所在。党的十八大以来,以习近平同志为核心的中共中央站在统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局的高度,创造性提出总体国家安全观,开创维护国家安全的崭新局面。今年9月是“全民国防教育宣传月”,9月16日是“第23个全民国防教育日”。如何理解总体国家安全观的丰富内涵?如何统筹好发展与安全,以新安全格局保障新发展格局?如何筑牢国家安全人民防线,推动大安全理念深入人心?本报约请三位专家进行研讨交流。



图片来源:视觉中国

#### 观点



“作为一个普遍联系、有机统一的科学体系,总体国家安全观蕴含深刻的辩证思维,通过运用全面观点和普遍联系观点,两点论和重点论等马克思主义辩证法,其安全与发展辩证关系的论述,对‘外部安全和内部安全、国土安全和国民安全、传统安全和非传统安全、发展问题和自身安全、自身安全和共同安全’的辩证分析和系统阐释,体现了总体国家安全观对我国国家安全的整体性与全面性把握。”



“发展和安全不是彼此作为外在的相关性,而是相互作为内在的规定性,深刻影响和决定着对方的特质与趋向。安全已经成为中国式现代化的内在规律和实践要求。要把握新发展理念的实践要求,以推动构建新发展格局为关键,以实现高水平自立自强的目标,努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。”



“总体国家安全观的理论魅力集中体现在‘总体’二字,它秉承真正的大安全理念,彰显了系统观念,总体国家安全观中的国家安全是和国家发展同一个位阶的概念,它超越了过去我们对国家安全的特定领域的局限性认知,真正指引着我们将维护国家安全贯穿于党和国家工作的各方面、全过程,是统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局在安全领域的体现。”

**主持人:** 习近平总书记强调:“保证国家安全是头等大事”。国家安全是安邦定国的重要基石,是人民安居乐业的保证,维护国家安全是全国各族人民根本利益所在。如何深刻理解和把握总体国家安全观的丰富内涵、实践要求,以及其蕴含的科学方法?

**徐蓉:** 关于总体国家安全观的丰富内涵,习近平总书记指出,“必须坚持总体国家安全观,以人民安全为宗旨,以政治安全为根本,以经济安全为基础,以军事、文化、社会安全为保障,以促进国际安全为依托,走出一条中国特色国家安全道路”。作为一个理论逻辑严密、观点相互贯通的科学思想体系,总体国家安全观涉及人民安全,政治安全,经济安全,军事、文化、社会安全,以及国际安全五大维度,涵盖政治、军事、国土、经济、文化、社会、科技、网络、生态、资源、核、海外利益、太空、深海、极地、生物等诸多领域,而且将随着国际国内安全形势的发展而不断拓展。践行总体国家安全观,必须运用全面观点和普遍联系观点,统筹兼顾与突出重点相结合,推动全社会各类主体之间实现联动配合,以全面践行总体国家安全观充分维护国家安全和利益。此外,作为一个普遍联系、有机统一的科学体系,总体国家安全观蕴含深刻的辩证思维,通过运用全面观点和普遍联系观点,两点论和重点论等马克思主义辩证法,其对安全与发展辩证关系的论述,对“外部安全和内部安全、国土安全和国民安全、传统安全和非传统安全、发展问题和自身安全、自身安全和共同安全”的辩证分析和系统阐释,体现了总体国家安全观对我国国家安全的整体性与全面性把握。

**赵庆寺:** 总体国家安全观蕴含的科学方法不仅包括安全主体对所处安全环境的评估和对所面临安全威胁的判断,也指引着国家安全战略的制定和维护国家安全的战略主动权。一要时刻保持居安思危的忧患意识,既要有效防范和识别国家安全风险,也要有力应对和化解国家安全挑战。坚持忧患意识还要坚持底线思维、极限思维,既能把握风险演变从量变到质变过程的边界,也要充分考虑和应对最坏结果的发生。二要坚持以系统观念谋划国家安全,注重以系统观念的思想方法和工作方法研判风险,统筹力量、制定政策,提高系统思维、战略思维、历史思维、辩证思维、创新思维、法治思维、底线思维能力,充分把握国家安全的综合性、全局性、多向性。三要坚持以科学统筹为基本方法,着力构建集各领域安全为一体的国家安全格局,必须统筹发展和安全、开放和安全,统筹外部安全和内部安全、国土安全和国民安全、传统安全和非传统安全、自身安全和共同

安全,统筹维护和塑造国家安全。

**董春岭:** 总体国家安全观的理论魅力集中体现在“总体”二字,它秉承真正的大安全理念,彰显了系统观念,总体国家安全观中的国家安全是和国家发展同一个位阶的概念,它超越了过去我们对国家安全的特定部门特定领域的局限性认知,真正指引着我们将维护国家安全贯穿于党和国家工作的各方面、全过程,是统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局在安全领域的体现。“总体”鲜明体现了中国特色社会主义国家安全道路的时代性与先进性,一是坚持党对国家安全工作的集中统一领导,充分发挥我政治安全、人民安全、国家利益有机统一的政治优势,充分发挥党组织“横向到边、纵向到底”的制度优势,真正做到从“总体”出发,依靠党和人民“总体”的力量来维护和塑造国家安全。二是坚持统筹发展和安全,既注重通过发展思维解决安全问题,也注重通过补足安全短板解决发展难题,既注重通过发展为维护国家安全提供更好的基础和条件,也注重通过维护安全保障和创造良好的发展环境,为更高质量的发展、更可持续的发展保驾护航。三是坚持走和平发展道路与维护自身国家利益的有机统一,既以新理念引领世界超越零和思维和冷战思维,旗帜鲜明地反对霸权主义、强权政治,坚定不移地走独立自主的发展道路,又注重在共同安全中实现国家安全,以积极的姿态履行大国责任、引领全球治理,构建人类命运共同体。

**主持人:** 习近平总书记指出:“安全是发展的前提,发展是安全的保障,安全和发展要同步推进。”统筹发展和安全,是对新中国成立70多年来推进社会主义现代化建设经验的深刻总结。如何更好地统筹发展和安全,实现高质量发展和高水平安全良性互动?

**赵庆寺:** 发展是我们党执政兴国的第一要务,安全是实现中华民族伟大复兴和保证人民安居乐业的头等大事。统筹发展和安全,在追求发展的同时坚守安全底线,在保障安全的同时实现发展目标,推动并实现发展和安全的同频共振、相互促进、协调并进。发展和安全不是彼此作为外在的相关性,而是相互作为内在的规定性,深刻影响和决定着对方的特质与趋向。就此而言,安全已经成为中国式现代化的内在规律和实践要求。更好地统筹发展和安全,一要坚持以发展方式的转型升级增强发展竞争力,坚持以发展质量的提升赢得发展主动权,从而以强大的发展能力从容应对各种内外环境的安全挑战。二要增强忧患意识和机遇意识,树立底线思维乃至极限思维,充分预判潜在风险和现实挑战,全面把握现实矛盾和困境,坚持以安全条件的优化增强安全可控性,从而以坚韧的安全能力充分保障

高质量发展的持续和稳定。三要把握新发展阶段的辩证特征,依据新发展理念的要求,以推动构建新发展格局为目标,努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

**董春岭:** 一方面,要真正运用好“统筹”方法,统筹不是一刀切、一般齐,而是因地制宜,缺什么补什么,根据形势发展不断进行动态调整。要防止“合成谬误”,不能把分兵把守变成只顾自己不顾其余,既不能在维护国家安全的过程中干扰发展的速度和质量,又不能只考虑发展问题而缺乏对发展带来的相关新型安全问题的认识与预防。要防止“分解谬误”,不能简单地把各种任务“一分为之”,而是要充分考虑不同地域的基本特点,考虑不同个体和群体的基本条件和诉求。要坚持系统思维,依据“木桶原理”,着力补短板、固底板,第一时间发现影响系统发挥总体作用的关键堵点,找到强化不同系统之间发挥合力的“连接点”。另一方面,要推动发展和安全的深度融合。只有不断解放和发展社会生产力,不断增强经济实力、科技实力、综合国力,推动经济社会发展更高层次、更高质量、更有效率、更可持续,才能确保塑造国家安全态势具备过硬手段,为维护国家主权、安全、发展利益提供更加坚实的物质基础。要加快推进国家安全体系和能力现代化,突出实战实用鲜明导向,更加注重协同高效、法治思维、科技赋能、基层基础,推动各方面建设有机衔接、联动集成。

**徐蓉:** 为更好地统筹发展和安全,第一,要坚持和加强党对国家安全工作的集中统一领导,为统筹发展和安全提供根本保证。国家安全的政治性、敏感性以及经济社会发展的战略性、全局性决定了必须坚持党对国家安全工作的绝对领导。第二,安全是发展的基础和前提,必须加快构建新发展格局,以新安全格局保障新发展格局。第三,发展是安全的目的和保障,必须着力构建新发展格局。要全面贯彻新发展理念,正确处理改革发展稳定关系,加快实施创新驱动发展战略,以构建新发展格局推动高质量发展,不断夯实维护国家安全的物质基础和社会基础。第四,努力实现发展和安全的动态平衡,全面提高统筹发展和安全的能力和水平。要善于运用发展成果夯实国家安全的实力基础,同时积极营造有利于经济社会发展的安全环境,努力实现高质量发展与高水平安全之间的良性互动、同向同行。

**主持人:** 习近平总书记多次强调法治在国家发展中的重要作用,要求“把法治贯穿于维护国家安全的整个过程”。《国家安全法》自2015年就开始施行。如何以习近平法治思想为指导,进一步完善国家安全法治体系?

**赵庆寺:** 良法善治是国家安全法

治的根本要求。运用法治思维和法治方式维护国家安全,必须依托法治制度化、规范化、程序化的特点和优势,充分发挥法律规范在维护、塑造、促进、保障国家安全中的关键作用。国家安全法治体系是一个需要多主体有序参与、立体化衔接互动、全方位同步推进的系统工程。国家安全法治建设必须坚持总体谋划和重点推进的原则,确保法律规范体系、法治实施体系、法治监督体系、法治保障体系、党内法规体系密切联动和同向同行,不断提高国家安全法治体系的系统性、整体性、协调性。当前国家安全法治的重点任务在于,一是完善以宪法为核心的法律规范体系,加快制定国家安全重点领域的专门性法律,尽快弥补新型国家安全领域的法律空白,不断完善内容协调、程序严密、配套完备、运行有效的中国特色国家安全法律规范体系。二是加强现有法律规范的协调与实施,特别是宪法与国家安全法、国家安全法与其他部门法、国家安全法与具体领域国家安全专门法、国家安全法与党内法规、国内法与国际法的法律协调,实现国家安全法治的协同高效。三是统筹国内和涉外法治,加强涉外法治建设,为保护海外利益强化法治保障,为涉外法律斗争提供法律依据。

**徐蓉:** 在深入推进全面依法治国背景下,完善国家安全法治体系构成全面依法治国的题中之义。坚持以习近平法治思想和总体国家安全观为指导,进一步完善国家安全法治体系,是推进新时代中国特色国家安全法治建设的必由之路。对此,第一,要健全完善国家安全法律规范体系,增强国家安全法律法规的协调性、融贯性和操作性。第二,要推动建设高效的国家安全法治实施体系。国家行政机关要依法全面履行政府职能和法定职责,充分保障人民群众合法权益,深入推进国家安全各领域严格执法、公正司法、全民守法。第三,要推动建设国家安全法治监督体系和保障体系。实施跨部门联合监管,强化重点领域重点监管,探索新型监管方式,加大国家安全法治建设的人才和物资支持,突出科技支撑作用。第四,要统筹推进国内安全和涉外安全法治工作。积极参与国际规则制定,深化国际司法交流合作,积极参与执法安全国际合作。

**主持人:** 今年9月是“全民国防教育宣传月”。进一步牢固树立和践行总体国家安全观意识,维护国家安全,是全党全社会的共同责任。汇聚全民合力,如何始终聚焦“大安全”理念,健全宣传教育工作机制,在全社会形成“国家安全、人人有责、人人可为”的普遍共识?

**董春岭:** 严峻复杂的国家安全形势,对我们不断提升全民国家安全意

识,增强广大人民群众在国家安全中的主体作用提出了更高要求。人是安全系统中的“元单位”和最基础要素,人民对安全观的积极性、主动性、创造性是国家安全系统性力量的根本来源。随着“4·15”国家安全教育日的设立、国家安全教育宣传和全民国防教育的普及、国家安全学一级学科落地,公民个体的国家安全意识和风险防范意识不断增强。

下一步,我们要进一步加强总体国家安全观的理论阐释与宣介,使其成为越来越多人分析和解决问题的主要方法论,使统筹发展和安全的思想成为我们迈向社会主义强国的思想自觉和战略自觉,我们要进一步加强中国特色国家安全理论体系建设、国家安全学体系建设、国家安全人才队伍建设,进一步筑牢国家安全的人民防线。

**徐蓉:** 国家安全教育是维护国家安全能力的重要组成部分,为此应当强化国家安全教育体系与能力建设,以汇聚全民合力共同维护国家安全和社会稳定。具体来讲,首先,要加强领导干部统筹发展和安全能力的教育培训。要将总体国家安全观教育纳入党员干部、各级公务员教育培训体系,增强其忧患意识和责任意识,将其培养成维护国家安全的关键力量。其次,要加强广大师生维护国家安全意识的教育。要全面加强国家安全教育,将国家安全教育作为立德树人的重要任务狠抓落实,让国家安全教育走入课堂,开展形式多样的国家安全教育文化活动和实践活动。最后,要不断增强全民国家安全意识和素养。推动总体国家安全观深入人心,推动实现传统安全与非传统安全教育的全面覆盖,采用多种技术手段和教育方式,让国家安全教育渗透到全民日常工作生活中。

**赵庆寺:** 全面推进国家安全教育,要突出教育目标层次性,提升教育内容的科学性,强化教育资源的协同性。当前需要从四个方面进行总体布局、整体推进、重点突破。一是国家加强国家安全新闻宣传和舆论引导,定期开展丰富多彩、形式多样的国家安全教育宣传普及活动。二是实现国家安全教育常态化全覆盖,各机关、人民团体、企业事业单位和其他社会组织各司其职,负责对本单位的人员进行维护国家安全教育动员工作。三是将国家安全教育纳入国民教育体系,在小学中学大学循序渐进、螺旋式上升地开展国家安全教育,实现国家安全教育的一体化。四是将国家安全教育纳入公务员教育培训体系,纳入新录用公务员和晋升领导职务公务员培训计划,纳入领导班子和领导干部考评价体系。总之,国家安全教育要根据受众特点,丰富教育内涵和手段,不断创新教育的形式与载体,提高全民国家安全意识和素养,做到从知识认知、情感培育、坚定信仰等方面层层递进,切实增强国家教育的针对性和有效性。