

# 中非合作为南南发展合作树立了典范

专家视点

■李因才

国家主席习近平和南非总统拉马福萨24日在约翰内斯堡共同主持中非领导人对话会,在对非合作方面,中方提出了系列新举措,包括提出《支持非洲工业化倡议》、《中国助力非洲农业现代化计划》和《中非人才培养合作计划》三大具体领域合作规划,助力非洲区域经济一体化进程,向非洲联盟和平基金提供支持等。中非领导人对话会体现了中方对非社会经济发展的一贯重视,秉持了中非合作的发展导向。

## 利用多种国际舞台推动中非务实合作

中非之间的经贸合作树立了南南合作的一个典范。双方之间的合作具有鲜明的发展取向,中国亦将促进非洲地区的长远发展与中非之间的互利合作密切结合在一起。这种发展取向从双方最重要的合作平台——中非合作论坛上可以明显发现。

中非合作论坛是中国和发展中地区最早建立的双多边磋商机制。自2000年以来,中非合作的重点始终围绕非洲经济、社会发展的核心领域,契合非洲国家的现实需求。随着中非关系的发展,双方合作的领域也越来越具体和深入。2021年11月,中非合作论坛第八届部长级会议通过了《中非合作2035年愿景》,这是中非双方首次共同制订的中长期务实合作规划,确定了

未来十五年中非合作的总体框架,描绘了2035年中非各领域的合作前景。

为推动中非在发展领域的务实合作,中国广泛利用了多种国际舞台。2016年二十国集团领导人杭州峰会在中方推动下发布了《支持非洲和最不发达国家工业化倡议》。2021年5月,中非在安理会共同发起“支持非洲发展伙伴关系”,呼吁国际社会加大支持,推动非洲联合自强和一体化进程。中国与联合国下属的世界银行、国际货币基金组织、开发计划署、粮农组织等各个发展机构、基金、方案等密切协作,发挥各自优势,在各方面开展对非合作。中国还将自己设立的基金重点用于非洲地区。如2016-2020年中国-联合国和平与发展基金下设的发展子基金共实施34个项目,非洲国家是主要受惠方。中国与多边机构在世界银行设立“中国-世界银行伙伴关系基金”,出资20亿美元与非洲开发银行设立“非洲共同增长基金”等。

## 在广泛领域开展平等互利的双边发展合作

在双边国别合作领域,非洲54国与中国都存在经贸活动,双方达成了大量的合作框架,包括贷款协议、融资协议、框架协议、项目协议,以及谅解备忘录、发展规划、合作纲要、行动计划等,推动广泛的双边发展合作。在政策层面,联合国《2030年可持续发展议程》和非盟《2063议程》是两份最重要的文件,两者分别从全球和地区层面,对规划中非发展合作发挥引领作用。

减贫是中非发展合作的优先领域和核心任务,也是非洲国家特别寻求合作的领域。为分享中国经验,中国设立了“中非合作论坛—减贫与发展会议”“中非青年减贫和发展交流项目”等机制,2014年又与非盟达成了《加强中非减贫合作纲要》。在这种合作框架下,2005-2021年,中国共举办160期减贫援外培训班,为非洲培训超过2700人次。通过技能培训等方式传授手工艺技术,带动当地致富。如在莱索托、卢旺达、中非共和国等国援助菌草种植示范项目,在利比里亚、埃塞俄比亚等国分享竹藤编织技艺。此外,对非援助、债务减免、人道主义援助、人力资源开发、南南合作援助基金、中国-联合国和平与发展基金项目等,都推动了非洲国家的减贫事业。

农业和粮食安全合作则是中国对非发展合作的传统优势。人力资源开发是重点,仅2012年以来,在华培训非洲农业学员7456人次,培训非洲当地人员5万余人次。中国的小农经营和丰富的种植养殖经验比较契合非洲的农业需求,多批次派出大量的农业专家,现场传授技术。在非建成23个农业示范中心,这些示范中心将中国的农业技术平分享到非洲多个国家,覆盖水稻种植、木薯种植、蔬菜种植、稻田蚕养殖、良种培育、水产养殖、玉米和小麦种植及机械和灌溉等多个领域。

卫生健康领域一直是非洲地区与华合作的重点。自1963年向阿尔及利亚派出首支医疗队以来,中国累计向非洲派出医疗队员2.3万人次,诊治患者2.3亿人次。目前在非45国派有医疗队员近千人,共98个工作点。此次新冠疫情在非洲出现后,中国率先驰援,通过政府和民间社会提供大批防疫物资,向

非洲17国派出抗疫医疗专家组或短期抗疫医疗队,同非洲40国的45所医院建立对口合作机制,大力援建非洲疾控中心总部。

多数非洲国家处于工业化的起步阶段,中非通过切实的合作从五方面带动非洲地区的产业发展。一是产业对接和产能合作,中国一大批人力、资源密集型产业转移到非洲地区,助力非洲工业化和经济多元化进程。二是通过合作建设经贸合作区、经济特区、工业园区、科技园区,既吸引中国等各国企业赴非投资,也有助于当地开发自己的优势产业、推动产业布局升级。三是通过广泛投资,涉及能源、资源、制造业等多个领域,带动非洲国家的产业发展。四是通过贸易促进增长,中国主动扩大自非洲非资源类产品进口,对非洲33个最不发达国家97%税目输华产品实施零关税待遇,扩大非洲产品进入机会。五是大力推动基础设施建设,为工业化起飞奠定坚实基础。

非洲国家一直希望中国帮助推进非洲地区在互联网互通方面的基础设施建设和升级。数据统计显示,中非合作论坛成立以来,中资企业帮助非洲国家新增和升级铁路超过1万公里、公路近10万公里、桥梁近千座、港口近百个、输变电线路6.6万公里、通讯骨干网15万公里,网络服务覆盖近7亿用户终端。

30年来,基于平等互利这一南南合作的基础原则,非洲搭乘了中国的经济快车,中国也为非洲地区的发展、协助应对非洲挑战方面做出了切实的贡献,双方都从这一关系中获益良多,这也成为维持双方稳定、良性互动关系的重要基础。

(作者系上海社会科学院国际问题研究所副研究员)

## 南非议会高度评价金砖峰会成果

新华社开普敦8月27日电(记者王雷)南非议会26日发表声明,高度评价金砖国家领导人第十五次会晤成果。

声明说,此次“历史性”会晤的成果证明了金砖国家领导人富有远见的领导力和坚定不移的承诺,体现了强有力的国际合作精神,强调了多边主义、和平解决冲突和追求可持续发展。会晤致力于解决经济不平等、促进增长和探索创新金融解决方案,这不仅将增强金砖国家的实力,也将成为非洲乃至世界进步与稳定的源泉。

声明说,通过倡导全球金融改革、鼓励人文交流和支持“全球南方”需求,此次会晤在公平发展、文化理解和包容性合作等方面创立了先例,从而将提振经济、加强伙伴关系并打造更加和谐的全新格局。

声明还称赞金砖机制扩员的集体决定。声明说,金砖扩员表明金砖国家致力于包容性、多元观点和共同发展。此次扩员将产生全球影响,特别是有利于发展中国家、新兴市场和多极化的推进,是促进合作发展、创新和加强经济联系的战略步骤。新成员的加入将为利用集体力量解决经济差距、促进可持续增长和增强发展中国家在全球舞台上的声音带来新的机会。

22日至24日,金砖国家领导人第十五次会晤在南非约翰内斯堡举行。24日,金砖国家领导人第十五次会晤特别记者会宣布,邀请沙特、埃及、阿联酋、阿根廷、伊朗、埃塞俄比亚正式成为金砖大家庭成员。

## 日本岸田内阁支持率跌至26% 连续两月处于30%以下“危险水域”

日本一项最新民调结果显示,首相岸田文雄领导的内阁民意支持率下跌至26%,连续两个月处于30%以下的“危险水域”。最近3个月,岸田内阁的支持率下跌了19个百分点。

日本《每日新闻》26日至27日针对岸田内阁支持率实施民调,27日发布结果。结果显示,岸田内阁支持率降至26%,较上月下跌2个百分点;不支持率升至68%,较上月增加3个百分点。

由此,岸田内阁的支持率已连续两个月低于30%。在日本政坛,内阁支持率低于30%被舆论视为进入“危险水域”;如果进一步跌破20%,就被视为陷入“下台水域”。

岸田领导的执政党自由民主党的支持率同样不容乐观。最新民调显示,自民党支持率为25%,与上月几乎持平,继续在低位徘徊。此前的民调中,自民党支持率一般维持在30%到40%左右。《每日新闻》分析,岸田内阁和自民党支持率双双走低,与内阁频曝丑闻有关,加上其推行的数字身份系统屡次曝出问题,引发民众不满。

去年以来,岸田内阁丑闻不断,多名阁僚被指存在政治资金运用、竞选活动违规等问题,岸田本人也被曝出政治资金收支报告中有近百张“空白发票”。今年5月,其长子岸田翔太郎被媒体曝光去年年底在首相公邸举行派对,并与亲戚等人拍摄模仿内阁阁僚的不当照片,他随后辞去首相秘书官职务。

张旌(新华社供本报专稿)

## 一架载有23人美军机在澳训练时坠毁 至少3人死亡5人重伤

新华社堪培拉8月27日电(记者章建华)一架载有23人的美国V-22“鱼鹰”军用飞机27日参加训练时坠毁在澳大利亚北领地梅尔维尔岛,至少3人死亡、5人伤势严重。

美国海军陆战队轮驻达尔文部队和澳大利亚国防部均证实了美军飞机失事的消息。

美国海军陆战队轮驻达尔文部队27日晚发表声明说,失事飞机上有3人死亡,另有5人伤势严重,在北领地首府达尔文的医院接受治疗。“事故原因还在调查中,将随事件进展进一步公布细节。”澳大利亚国防部在声明中说,失事飞机上的人员均为美军。

澳大利亚总理阿尔巴尼斯发表声明说,澳方将确保提供所有支持与帮助。北领地警察局长迈克尔·墨菲对媒体介绍,澳警方已加派人员到梅尔维尔岛帮助搜寻、治疗和运送受伤人员,并在调查持续期间维护事故现场。

这是今年在澳大利亚发生的第三起军机训练坠毁事故。3月,一架MRH-90直升机在新南威尔士州进行反恐演练时坠海,10名澳军人获救;7月底,另一架MRH-90直升机在昆士兰州坠毁导致4名澳军人死亡。

## 出于种族仇恨

## 美佛州一白人枪杀3名黑人后自尽

新华社纽约8月26日电(记者施春)美国佛罗里达州北部杰克逊维尔市警方26日说,该市一家商店当天下午发生枪击事件,造成3名黑人丧生,枪手随后开枪自尽身亡。

杰克逊维尔市警方沃特斯当天在记者会上说,这是一起出于种族仇恨的犯罪事件。枪手是一名20多岁的白人男子,携带半自动步枪和手枪,在商店内开枪打死两名一男一女后自杀。3名受害者均为黑人。

当地警方确信枪手是单独行动,其身份暂不清楚,枪击事件前他曾散布仇恨黑人的言论。美国联邦调查局表示已将此案作为仇恨犯罪事件展开调查。

佛罗里达州位于美国东南部,近年来多次发生重大枪击事件。

## 日本一项研究显示

## 幼童发育迟缓与电子屏幕用时相关

新华社北京8月27日电 日本一项最新研究指出,儿童1岁时每天电子屏幕使用时间超过1小时,与其2岁时在沟通、精细动作、解决问题以及个人和社交技能等方面的发育迟缓,存在相关性。

日本东北大学等机构的研究人员日前在《美国医学会杂志·小儿科》杂志上报告说,他们于2013年7月至2017年3月间从日本城县和岩手县的50家产科诊所和医院招募了7097对母子,根据每天电子屏幕使用时间,将儿童分为4组。在这些儿童长到2岁和4岁时,研究人员分析他们1岁时花在电子屏幕上的时间与2岁和4岁时的5个发育指标之间的相关性。这些指标是:沟通、大肌肉运动、精细动作运动、解决问题以及个人和社交技能。

研究结果发现,儿童2岁时,将母亲在其1岁时报告每天有4小时或更长电子屏幕使用时间的儿童与少于1小时的儿童相比,前者表现出的电子屏幕使用时间与儿童发育迟缓之间的相关性最为显著。在沟通技能方面,前者发育迟缓的可能性为后者的4.78倍;在大肌肉运动技能方面,前者为后者的1.46倍;在精细动作运动技能方面,为1.74倍;在解决问题技能方面,为2.67倍;在个人和社交技能方面,为2.1倍。

研究人员表示,到儿童4岁时,电子屏幕使用时间与发育迟缓的相关性仅体现在沟通和解决问题方面,但这两项指标出现发育迟缓的可能性在降低。具体而言,母亲在其1岁时报告每天电子屏幕使用时间超过4小时的儿童与少于1小时的儿童相比,前者4岁时沟通技能发育迟缓的可能性为后者的2.68倍,解决问题技能发育迟缓的可能性为后者的1.91倍。

# 欧盟将对大型网络平台推出限制措施

## 以减少网络对青少年带来的不良影响

■本报驻柏林记者 王蓓华

据欧洲媒体报道,欧盟委员会将于8月底依据其《数字服务法案》,规定Facebook、TikTok、YouTube等大型网络平台必须自证清白,并接受欧委会对其系统进行相应审查,以保证其产品不会对青少年带来伤害。同以往一样,欧盟将对违规者开出天价罚款,据称最高可达违规公司全球年收入的百分之六。

今年4月,欧盟内部市场专员布雷顿公布了一份19个网络平台的名单,其中包括Instagram、TikTok和推特,这些平台的用户数量非常庞大,它们将受到更严格的审查。这份名单还包括亚马逊、谷歌、Meta、Instagram和微软的服务,这些服务被纳入了一项新的欧盟法律——《数字服务法案》,该法案从8月开始实施年度审计等措施。

青少年沉迷网游和网上冲浪成瘾已成世界性难题。据相关研究,这不仅可能使青少年学业成绩下降,还会影响其身心健康和人际关系,甚至已然成为导致抑郁和自杀倾向的因素之一。

《政客》欧洲站在一篇题为《欧盟希望治愈青少年的智能手机成瘾》报道中介绍了相关情况。意大利博科尼大学经济学助理教授卢卡·布拉吉耶里的团队研究了2004年至2006年期间美国大学生的心理健康调查数据。在此期间,Facebook已在美国的大学内推出,但还未向社会全面开放。布拉吉耶里发现,在引入Facebook的大学中,学生的心理健康状况出现了下降。作为对照,尚未开放Facebook的大学则一切如常。研究人员排除了其他未识别



欧盟内部市场专员布雷顿去年11月警告马斯克,若推特不加强对仇恨言论和错误信息的管控措施,将面临罚款,甚至推特可能在欧盟市场内被封禁。视觉中国

变量,得出结论认为,使用Facebook与部分学生心理健康出现问题呈正相关。

事实上,迫于各界压力,Instagram、YouTube和TikTok等相继推出了一些工具来缓解各方忧虑。然而,大型公司的天平显然向着商业利益而非社会责任倾斜。他们做的显然还不够。此次欧委会要求在欧盟境内运营的各大平台必须提交首次年度报告,评估其产品设计、算法、广告和服务条款对诸多社会问题的影响。在此基础上,他们还要在相关各方监

督下,提出并实施保障青少年的具体措施,确保诸如算法不会跟踪儿童的在线活动,并向他们投放个性化广告;不向少女推荐有关节食视频,或者默认关闭自动播放,以免未成年人沉迷于某些内容等。

同时,欧盟还计划于明年推出《适龄设计行为准则》,将提供欧盟委员会希望大型社交媒体公司遵守新法律所采取的明确措施清单。

(本报柏林8月27日专电)

## 今年上半年成功追回的诈骗和盗刷损失占银行卡交易总额的4%

# 巴西银行卡网络诈骗为何如此猖獗?

■本报驻巴西利亚记者 张峻峻

从发现信用卡被盗刷,到完成追回损失、申请新卡,只需要一个几分钟的电话——巴西信用卡中心惊人的办事效率不仅与整个国家慷慨随性的气质大相径庭,更暗示了银行卡网络诈骗在这个国家的猖獗程度。

巴西有句谚语:“没有不带刺的玫瑰”,这句话意指任何美好的事物都有两面性。近年快速发展的网络消费,在为人们的生活提供巨大便利的同时,也催生了越来越多的犯罪行为。

## 处理信用卡盗刷成银行“日常工作”

巴西的电子商务和在线支付系统起步较晚,如今信用卡仍是巴西人网络消费的最主要工具。但巴西信用卡存在极其明显的安全短板,信用卡盗刷犯罪层出不穷。

消费;二是若消费者在网上输入的信息被泄露,掌握信息者就能在没见过实体卡的情况下在线盗刷。如果持卡人未设置信用卡消费提醒,甚至可能在不知不觉间蒙受经济损失。

正因信用卡盗刷案件十分猖獗,巴西信用卡中心处理盗刷事件的效率才高得惊人。若持卡人发现自己的信用卡有不知情消费,只需在消费发生后的24小时内拨打电话即可申请追回该笔消费,同时信用卡中心会即刻冻结账户并补办新卡。巴西Bradesco银行客户经理帕梅拉告诉记者,处理盗刷已经是每个客户经理的“日常工作”,自己每天都要处理多笔盗刷事件。

2020年11月,巴西央行推出了PIX在线支付系统,为互联网经济开发了一条“快车道”。到2022年底,PIX在推出仅两年后就成为了最受欢迎的支付工具。与之相伴的则是PIX诈骗的激增。越来越多的犯罪分子使用种种网络诈骗手段来诱骗消费者,犯罪分子往往会发送警示短信,诱骗消费者以为自己的银行账户出了问题,并下载特定的应用程序或点击某个链接,在未经用户同意的情况下安装恶意软件,以窃取消费者信息。

为了解诈骗分子的犯罪手法,记者专门在银行监管人员的陪同下拨打了一条诈骗短信中提供的“银行热线”。电话那头骗子伪装成银行工作人员接通电话,试图通过确认消费记录来诱骗记者提供个人信息。令人惊讶

## 诈骗成为定时上下班的“工作”

据巴西新闻通讯社的报道,巴西今年上半年成功避免了总计62亿雷亚尔(约合人民币87亿元)的诈骗和盗刷损失,占1至6月银行卡交易订单总额的4%。这一惊人的数字也只是对受害者及时意识到诈骗并成功追回损失的统计。反诈骗统计机构SerasaExperian的数据显示,仅在今年3月,网络诈骗分子对消费者个人和企业发起的攻击就多达272792次,平均每10秒就有一次诈骗行为。而在其中,针对银行卡的主动诈骗总数的46.7%。

巴西的盗刷和诈骗犯罪为何如此猖獗?首先应当反思消费监管系统在安全防范环节的不足。在巴西,除了数字经济领域,服务业、金融公司、零售业都是诈骗案件的“重灾区”。巴西银行虽然建立了盗刷追回系统,却未在信用卡安全方面加强建设。时至今日,在线消费使用信用卡支付仍只需要提供最基本的卡面信息,这显然已经不适应网络攻击

层出不穷的当下。此外,银行仅会对不符合消费习惯的大额支出进行质询审核,这意味着若犯罪分子在使用盗取的信用卡消费时,只要额度较小且未被用户关注,就能“神不知鬼不觉”地作案。

其次,有关部门对相关案件的追查侦破能力有待提高。实际上,且不论网络诈骗这种需要高技术的案件,即使是取证更加简单的抢劫和伤人案件,以及部分入室行窃案,巴西警方也往往无法侦破。要真正有效打击犯罪,巴西有关部门显然需要更加专业且高效的办案模式。

最后,民众对互联网犯罪的防范意识尚未建立。互联网经济在巴西仍是一种处在发展阶段的新兴事物,大多数巴西民众对互联网消费的认知仍处于起步阶段,对于其中潜藏的种种危机也缺乏认识,这无形中也为犯罪分子提供了作案机会。当然,即使消费者已经有了防范意识,在支付时依旧没有合适的手段来实现自我保护。

一个值得玩味的现象是:巴西诈骗案在狂欢节期间相对较少,“高危时段”是周一至周五的工作时间。这不仅说明犯罪分子习惯于挑选忙碌的工作时间作案,也意味着诈骗与其他行业一样成了一份定时上班的“工作”,不仅有工作时间,还不能错过狂欢节。

(本报巴西利亚8月27日专电)