

# 庆祝中国人民解放军建军96周年暨纪念延安双拥运动80周年



## 奋力书写新时代双拥工作新华章

刘书凯

习近平总书记出席十四届全国人大一次会议解放军和武警部队代表团全体会议时指出，要弘扬拥政爱民、拥军优属光荣传统，巩固发展新时代军政军民团结，在全社会营造关心国防、热爱国防、建设国防、保卫国防的浓厚氛围，为巩固提高一体化国家战略体系和能力、为推进强国强军汇聚强大力量。

当前，世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开，国内外环境的深刻变化使我国发展和安全面临的风险挑战比以往任何时候都更加错综复杂。双拥工作作为党的政治工作的重要组成部分，既是党的群众路线的具体实践，也是人民战争思想的具体运用。贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，就是要把双拥工作放在巩固提高一体化国家战略体系和能力的大局中去谋划和落实，切实发挥自身优势，更好助力强国建设、民族复兴。

### 发挥政治优势巩固发展军政军民团结

习近平总书记多次强调，拥军优属、拥政爱民是我党我军特有的政治优势，坚如磐石的军政军民关系是我们战胜一切艰难险阻、不断从胜利走向胜利的重要法宝。要充分发挥双拥工作的政治优势，最大限度凝聚社会共识，努力寻求军地之间最大公约数、画出最大同心圆，动员组织亿万军民勿忘昨天的苦难辉煌，无愧今天的使命担当，不负明天的伟大梦想，齐心协力不懈奋斗。最伟大的力量是同心合力。军地双方只有“团结得像一个人”，才能心往一处想、劲往一处使，才能汇聚富国强军的磅礴力量，锻造坚不可摧的钢铁长城。要从政治高度看待军政军民团结，“军民团结如一人，试看天下谁能敌”，无论地方还是军队，都要着眼服务党和国家工作大局、国防和军队建设全局，主动扛起使命责任，主动担当作为，共同努力把军政军民团结提高到一个新水平，为巩固提高一体化国家战略体系和能力打牢政治基础。

### 发挥桥梁纽带作用推动“一体化”

习近平总书记强调，巩固提高一体化国家战略体系和能力，关键是在一体化上下功夫，实现国家战略能力最大化。双拥工作作为联系军地之间的桥梁和纽带，担负着调节军政军民关系、凝聚军地合力的重任，历来是为党、国家和军队的中心任务服务的。要加强组织领导，充分运用已经建立的军地工作机构、党委联席会议、双拥联席会议、军地合署办公等制度，进一步健全完善工作运行机制，进一步优化调整双拥工作领导机构和成员单位职责，形成军地各司其职、密切配合、高效运行的工作格局。要坚持体系规划，从顶层设计和长远发展上统筹谋划国防动员、拥军支前、应急救援等工作，并将其纳入军地建设发展规划整体推进。要用好用活军地两方面优势资源，落实好“双清单”制度，积极研究解决影响和制约一体化国家战略体系和能力巩固提高的难点问题，妥善处理好军地历史遗留问题和矛盾纠纷，畅通军地需求统合、资源聚合、能力融合的通道链路，切实推动相关领域战略布局一体融合、战略资源一体整合、战略力量一体运用。

### 向战为战全面提升备战打仗能力

当前，双拥工作助力巩固提高一体化国家战略体系和能力，就是要树牢向战为战鲜明导向，坚持军事优先、军为首要，全面提升服务备战打仗能力。要充分发挥双拥部门的协调作用，促进军地之间打破界限，拆除利益固化的藩篱，最大限度地整合军地资源，达到军民资源的互通互用、军地资源的兼容共享，使有利于部队战斗力提升和社会生产力提高的全部要素实现无缝对接、深度融合。要大力弘扬拥军支前光荣传统，“战争的伟力之最深厚的根源存在于民众之中”，要进一步健全完善拥军支前军地协调机制，推动双拥系统应急响应机制向重点领域重要方向延伸，推动形成部队练打仗、地方练支前的生动局面。要紧贴打赢具有智能化特征的信息化局部战争的迫切需要，创新开展科技拥军、智力支前，壮大新质作战力量，打好新时代人民战争。同时，要下大力气解决好部队官兵普遍关注的后路、后院、后代“三后”问题，依法维护军人军属合法权益，帮助官兵解除后顾之忧，服务部队的战斗力提升。

### 深化宣传教育汇聚强国兴军力量

我们的军队是人民的军队，我们的国防是全民的国防。发挥双拥工作优势助力巩固提高一体化国家战略体系和能力，就是要通过广泛的宣传教育，在全社会营造关心国防、热爱国防、建设国防、保卫国防的浓厚氛围。要为巩固提高一体化国家战略体系和能力打牢共同的思想基础，共同理想追求和奋斗目标，用好用活“全民国家安全教育日”和“全民国防教育日”，深化全民国防教育，增强全民国防观念，大力营造“军爱民、民拥军、军民团结一家亲”的浓厚氛围。要持续深化双拥模范创建和军民共建等活动，广泛宣传“最美拥军人物”“最美军嫂”“最美退役军人”等先进典型，讲好双拥故事，唱响双拥主旋律，增强双拥工作的覆盖面和影响力，真正使拥军优属、拥政爱民成为一种时代风尚，成为一种社会潮流。要深化拓展和规范引导社会化拥军活动，进一步动员激发新经济组织、新社会组织等爱国拥军热情，推动爱国拥军工作往深里走、往实里做，不断扩大双拥工作的社会基础和群众基础，汇聚强国兴军磅礴力量。

(作者为国防大学政治学院军队群众工作教研室副教授)

延安革命纪念馆常设展览中的红军雕塑。(视觉中国供图)



# 从双拥伟大创举看中国政治优势

朱鸿召

八岁，子弟读书免缴一切费用；因伤病休养费用由公家供给，缺乏劳动力，由特区政府代耕等。该条例还规定了对抗日军人牺牲的表彰和纪念事宜。

边区党委、政府和参议会通过规章制度的方式，加强拥军优抚工作。1938年5月，陕甘宁边区政府颁布《关于残废牺牲老病等抚恤的规定》。1939年12月，中共陕甘宁边区第二次代表大会通过《关于拥护和扩大八路军的决定》，要求地方党政工作人员和民众增强对八路军的爱护，充分保障八路军的粮食和被褥供给，坚决正确执行优待抗属条例；同时要求边区部队加强纪律性，不拿群众一针一线，并积极帮助地方进行生产劳动和文化、卫生运动，建立军民联系制度等。随后，边区政府还修订颁布《陕甘宁边区抚恤暂行办法》(1940年)、《陕甘宁边区政府关于增加残废金的通知》(1942年4月)、《陕甘宁边区政府关于优待代耕工作的指示》(1942年6月)等规章制度，为拥军优属工作提供政策依据。

共产党在陕甘宁边区局部执政环境下的施政纲领，是抗日民主政权的根本大法。1939年4月的《陕甘宁边区抗战时期施政纲领》第二十五条规定“优待抗日军人与工作人员之家属，使抗战军人安心作战，工作人员安心工作”。1941年5月的《陕甘宁边区施政纲领》进一步提出“增进军队与人民的亲密团结”，“加强优待抗日军人家属的工作，彻底实施优抗条例，务使八路军及一切友军在边区的家属，得到物质上的保障与精神上的安慰”。

军队方面也发布拥政爱民训令。1940

年8月，八路军总政治部发出《严肃纪律改善军政关系》训令，为军队依法正确处理军政、军民关系提供了基本遵循。

### 两个极有意义的运动

延安整风运动期间，为期近三个月的中共中央西北局高干会及军政干部联席会议召开，其中对军政、军民关系方面存在的问题进行了认真、深刻的检讨，并根据中央有关精神，决定在春节期间陕甘宁边区开展一次规模较大的拥军运动，陕甘宁边区政府、留守兵团同时开展拥军拥政运动月。

西北局会议闭幕次日，陕甘宁边区政府发布《关于拥护军队的决定》《关于拥军运动月的指示》以及《边区政府关于拥军月具体办法》，规定1943年1月25日至2月25日，为全边区拥军运动月。1月17日，边区政府正式颁发《新订陕甘宁边区优待抗日军人家属条例》《优待抗日工作人员家属暂行办法》；边区政府、八路军留守处联合发布命令，颁布《陕甘宁边区调整军民关系维护革命秩序暂行办法》等法令。1月25日，八路军留守兵团作出《八路军留守兵团司令部、政治部关于拥护政府爱护人民的决定》，发出《八路军留守兵团政治部关于拥政爱民运动月的指示》，规定1943年2月5日至3月4日，为全边区部队拥政爱民运动月；2月1日，又公布拥政爱民实施办法和《八路军留守兵团拥政爱民公约》。自此，在党政军相互推动和密切配合下，双拥运动轰轰烈烈地开展起来。时值农历年

关，“群众自愿自动地热烈捐赠物品、现金慰劳军队，为数达400万元之巨”。地方政府对抗属也进行了悉切的慰问，“开抗属联欢会，发抗属购物优待证等等”。与此同时，各地驻军纷纷派出干部战士向附近居民群众拜年。群众感动地说：“从来没有见过军队给老百姓拜年的。”特别是军队发起清理旧案与赔偿还物专项活动，组织拥政爱民检查访问组，深入乡村挨家挨户访问，然后普遍实行赔偿还物。平常的日子里，军队经常帮助群众修房子，挑水，砍柴，义务看病，免费医疗。拥政爱民运动加深了军队对人民群众的认识和爱护。

1943年10月1日，《中共中央政治局关于减租、生产、拥政爱民及宣传十大政策的指示》要求各根据地仿照陕甘宁边区，普遍地、无例外地举行一次拥政爱民和拥军优抗的广大规模的群众运动。12月10日，《中共中央书记处关于开展拥政爱民拥军运动的指示》要求各中央局、中央分局及各军政治部在来年旧历正月举行“军队的拥政爱民运动及民众的拥军运动”，并规定“旧历正月全月为拥政爱民及拥军月”。

在中共中央的大力推动下，双拥运动在各抗日民主根据地、人民军队迅速普遍地发展起来。从此，双拥运动成为一种稳定制度和优良传统，从延安时期发扬光大到新中国、新时期、新时代，成为一种深厚稳固的中国政治优势。

(作者为上海市延安精神研究会会长，复旦大学望道研究院常务副院长、教授)

### 巩固边区、坚持抗战的现实需要

由于陕甘宁边区较长时间处于战时状态，特别是“皖南事变”后，日寇与国民党顽固派开始对延安和陕甘宁边区实施

的军事力量。正如毛泽东所指出的：“兵民是胜利之本”，“军民团结如一人，试看天下谁能敌”。这既是“双拥”运动的理论逻辑，也是其历史逻辑。

### 人民军队性质的必然

延安时期，毛泽东在《为人民服务》的演讲中明确指出：“我们的共产党和共产党所领导的八路军、新四军，是革命的队伍。我们这个队伍完全是为着解放人民的，是彻底地为人民的利益工作的。”这就是人民军队的性质，是人民军队的胜利之源，也是人民军队区别于一切旧军队的根本所在。所以军队依靠人民，服务人民；人民拥护军队，支持军队具有内在逻辑性，是人民军队性质的必然。同时，党与人民军队的性质以及中国革命的特殊性，决定了中国共产党领导的武装斗争必然是人民战争。所谓人民战争，就是在中国共产党领导下，以人民军队为骨干，广泛动员人民直接或间接参与战争，开展以人民武装斗争和其他各种斗争形式相结合的全民战争。这种人民战争也决定了军队与人民的依存关系，这也是中国共产党领导人民以武装斗争为主要形式，夺取新民主主义革命伟大胜利的根本因素之一。因此，这一切决定了双拥运动的历史必然性，是中国革命胜利的必由之路。

### 革命根据地与军队建设的客观要求

在党的领导下，实行土地革命，建立



习近平总书记指出：“双拥运动是我党我军我国人民特有的优良传统和政治优势。坚如磐石的军政军民团结，永远是我们战胜一切艰难险阻、不断从胜利走向胜利的重要法宝。”发端于延安时期的“双拥运动”，是广大军民在中国共产党领导下的伟大创举，深刻反映了人民军队和人民群众血肉相连的本质联系，是我党我军我国人民特有的优良传统和显著的政治优势。

### 优抚政策的调整完善

法规制度是拥军优属工作的基本依据和政治保障。1937年2月，中华苏维埃中央政府西北办事处颁布《关于残废牺牲老病等抚恤的规定》。同年12月，陕甘宁边区政府“为了安慰已死将士之灵，激励抗战将士之志”，颁布《抗日军人优待条例》，规定对抗日军人及家属实行优待：免纳边区一切捐税；住公房免缴租金；公家商店购货享受1%的减价优待；军人乘坐车船费用由公家发给；遣孤赡养至十

# 延安双拥运动的理论与历史逻辑

曾鹿平



双拥运动的兴起并非偶然，它是中国共产党坚持人民至上的理论逻辑、历史逻辑与实践逻辑的辩证统一，是党的性质宗旨和初心使命的生动写照，集中体现了党的根本政治立场。

### 党的宗旨的生动体现

中国共产党的根本宗旨是全心全意为人民服务，这个根本宗旨是由中国共产党的性质所决定，又是以唯物史观为理论依据的。所以，坚持人民至上的理论逻辑，是中国共产党一切工作的根本遵循。为人民服务包括两层互相依存的涵义，党代表了人民，人民支持党；人民离不开党，党也离不开人民。只有全心全意为人民服务，党才能赢得人民的支持；只有得到人民的支持，党才能得到发展，才能取得胜利。党的绝对领导是人民军队的根本建军原则，所以党的宗旨必然是人民军队的宗旨，党与人民的鱼水关系，决定了党领导的人民军队与人民也必然是鱼水关系。正是在党的领导下，军民这种鱼水关系，才使得人民军队成为一支战无不胜

