

# 以新气象新作为推动高质量发展取得新成效

## ——从中央政治局会议看2023年下半年经济工作新动向

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年,做好经济工作十分关键。如何看待上半年经济运行情况?下半年经济工作重点有哪些?中共中央政治局24日召开会议,分析研究当前经济形势,部署下半年经济工作,传递出坚定推进经济高质量发展新动向。

### 经济总体回升向好 坚持稳中求进工作总基调

此次会议指出,今年以来,“国民经济持续恢复、总体回升向好”,但“当前经济运行面临新的困难挑战,主要是国内需求不足,一些企业经营困难,重点领域风险隐患较多,外部环境复杂严峻”。

会议对当前我国经济形势作出重要分析判断,这是做好下半年经济工作的重要前提。会议指出,疫情防控平稳转段后,经济恢复是一个波浪式发展、曲折式前进的过程。

“不能用老眼光来认识本轮复苏。”上海财经大学校长刘元春表示,后疫情时期的复苏是分阶段的,尤其是在社会修复向经济和利润修复、再向资产负债表修复过渡的过程中,出现指标波动和预期波动是一种常态。

既要看清短期之“形”,更要读懂长期之“势”。上半年我国经济同比增长5.5%,恢复速度在全球主要经济体中处于领先地位。对此,会议强调“我国经济具有巨大的发展韧性和潜力,长期向好的基本面没有改变”。

7月份以来,从中央到地方密集释放的稳经济新举措让各方对下半年经济发展充满信心。围绕做好下半年经济工作,会议强调,“要坚持稳中求进工作总基调”“着力扩大内需,提振信心、防范风险,不断推动经济运行持续好转、内生动力持续增强、社会预期持续改善、风险隐患持续化解”。

“会议聚焦当前经济社会发展中的关键问题,作出系列重要部署,加快推动各项政策落地见效,对于推动经济运行持续好转具有重大意义。”国务院发展研究中心宏观经济研究部第二研究室主任李承健说。

### 精准有力实施宏观调控 提振投资者信心

做好下半年经济工作,宏观政策动向备受关注。会议指出,要用好政策空间,找准发力方向,扎实推动经济高质量发展。要精准有力实施宏观调控,加强逆周期调节和政策储备。

针对经济运行面临的挑战,中国社科院宏观经济智库研究室主任冯煦明表示,此次会议提出加强逆周期调节和政策储备,将为

经济内生动力恢复提供助力。

“要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策”“发挥总量和结构性货币政策工具作用,大力支持科技创新、实体经济和中小微企业发展”“要活跃资本市场,提振投资者信心”……会议明确了多项部署。

在冯煦明看来,财政政策将继续在助企纾困、促投资方面着力,保持积极力度;货币政策更加积极灵活地运用价格型工具,并优化结构性货币政策工具设计。加强财政货币政策的协调配合,有助于形成扩大需求的合力。

提振信心关键要激发企业活力。会议指出,要大力推动现代化产业体系建设,加快培育壮大战略性新兴产业、打造更多支柱产业。要推动数字经济与先进制造业、现代服务业深度融合,促进人工智能安全发展。要推动平台企业规范健康持续发展。

中国社会科学院工业经济研究所研究员李钢表示,进一步推动现代化产业体系建设,有助于扩大和巩固产业发展优势,将数字技术与实体经济深度融合,培育新的增长引擎。

### 积极扩大国内需求 推动消费引擎再发力

总需求不足是当前经济运行面临的突出矛盾。会议提出,“要积极扩大国内需求”“发挥消费拉动经济增长的基础性作用,通过增加居民收入扩大消费,通过终端需求带动有效供给,把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来”。

国务院发展研究中心市场经济研究所研究员陈丽芬说,在当前世界经济增长动能不足、全球贸易增速放缓的背景下,要坚持实施扩大内需战略,使发展更多依靠内需特别是消费需求拉动。

今年以来,各地各部门把恢复和扩大消费摆在优先位置,消费市场呈现稳步恢复态势。上半年,最终消费支出对经济增长的贡献率达到77.2%。

谈到下半年扩消费,会议提出,要提振汽车、电子产品、家居等大宗消费,推动体育休闲、文化旅游等服务消费。

“近期,多部门陆续出台了关于促进汽车、电子产品、家居等大宗消费的若干措施,要把这些政策落实落细;同时,采取有效措施推动体育休闲、文化旅游等服务消费,促进消费扩容提质,带动居民消费增长和经济恢复。”陈丽芬说。

此外,会议明确,“要更好发挥政府投资带动作用,加快地方政府专项债券发行和使用”“要制定出台促进民间投资的政策措施”。“随着扩内需相关政策举措的逐步落地,

下半年投资和消费有望保持稳定增长,我国经济发展的韧性和稳定性将进一步增强。”陈丽芬说。

### 持续深化改革开放 稳住外贸外资基本盘

此次会议强调,要持续深化改革开放,坚持“两个毫不动摇”,切实提高国有企业核心竞争力,切实优化民营企业发展环境。

不久前,《中共中央 国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》公布引发广泛关注。此次会议进一步提出,要坚决整治乱收费、乱罚款、乱摊派,解决政府拖欠企业账款问题。要建立健全与企业的常态化沟通交流机制,鼓励企业敢闯、敢投、敢担风险,积极创造市场。

国务院发展研究中心宏观经济研究部研究室主任杨光普表示,会议聚焦企业关心的具体问题和关键环节,以细化务实的举措,切实解决实际困难和优化环境,持续破除不合理限制和障碍,帮助企业恢复元气、稳定预期。

“要多措并举,稳住外贸外资基本盘”“要增加国际航班,保障中欧班列稳定畅通”“要支持有条件的自贸试验区和自由贸易港对接国际高标准经贸规则”……会议就推进高水平对外开放、促进外贸稳规模优结构,更大力度吸引和利用外资作出重要部署。

杨光普说,置身复杂严峻的外部环境,持续推进高水平开放对稳外资稳外贸具有重要意义。此次会议的一系列部署有助于更好畅通国内国际双循环,加快构建新发展格局,让世界共享中国发展机遇,为全球经济增长注入新动能。

### 切实防范化解重点领域风险 适时调整优化房地产政策

统筹发展和安全,才能确保中国经济行稳致远。会议对防范化解重点领域风险作出具体部署。

会议提出,适应我国房地产市场供求关系发生重大变化的新形势,适时调整优化房地产政策,因城施策用好政策工具箱,更好满足居民刚性和改善性住房需求,促进房地产市场平稳健康发展。

“这是对新形势下我国房地产市场供求关系和供求结构变化作出的精准判断,释放适时调整优化政策、促进房地产市场平稳健康发展的明确信号。”中国社会科学院财经战略研究院住房大数据项目组组长邹琳华表示,今后房地产市场需求的主要来源包括城镇化新增住房需求、改善性住房需求、旧房更新需求等。

会议提出,要有效防范化解地方债务风险,制定实施一揽子化债方案。

“地方政府隐性债务问题是当前防范化解风险的重点领域。”冯煦明表示,处置化解地方政府隐性债务问题高度复杂,此次会议提出制定实施一揽子化债方案,加强部门间、各级政府间统筹协调。

会议提出,要加强金融监管,稳步推动高风险中小金融机构改革化险。

上海金融与发展实验室主任曾刚表示,根据中小金融机构的业务特点和风险特征,构建差异化监管制度,同时推动中小金融机构体制机制改革,完善风险化解与处置制度,牢牢守住不发生系统性风险的底线。

### 加大民生保障力度 端稳粮食和能源“饭碗”

实现高质量发展,需要持续增进民生福祉。就业是民生之本。上半年,全国就业形势总体稳定,但青年就业问题依然突出。此次会议提出,“要加大民生保障力度,把稳就业提高到战略高度通盘考虑”。

“会议进一步强调稳就业的重要性,释放出加大稳就业政策力度的信号,随着稳就业举措落实落地,下半年就业形势有望继续保持总体稳定。”首都经济贸易大学副教授、中国新就业形态研究中心主任张成刚说。

实现高质量发展,还需要统筹好发展和安全。目前,全国夏粮获得丰收,早稻丰收在望,秋粮作物长势正常。此次会议提出,要加强耕地保护和质量管理,巩固拓展脱贫攻坚成果,全面推进乡村振兴。此外,会议强调,要坚决防范重特大安全事故发生,保障迎峰度夏能源电力供应。

“端稳粮食和能源两个‘饭碗’,事关发展全局和社会稳定大局。贯彻落实会议部署,强化粮食安全保障,提升能源资源供应保障能力,将为稳定经济大盘提供重要支撑。”国务院发展研究中心市场经济研究所研究员王立坤说。

越是关键时刻,越要坚定信心,步调一致向前进。

做好下半年经济工作,关键要把思想和行动统一到党中央关于经济形势的分析判断上来,抓好抓实党中央一系列方针政策和决策部署的有效落地,更好激发干事创业的积极性,汇聚推动高质量发展的强大合力,努力实现全年发展目标。

新华社记者 申铖 李延霞 魏玉坤 邹多为 潘洁 韩佳诺 (新华社北京7月24日电)

# 坚持稳中求进,着力扩内需提信心防风险

## (上接第一版)

会议指出,要切实防范化解重点领域风险,适应我国房地产市场供求关系发生重大变化的新形势,适时调整优化房地产政策,因城施策用好政策工具箱,更好满足居民刚性和改善性住房需求,促进房地产市场平稳健康发展。要加大保障性住房建设和供给,积极推动城中村改造和“平急两用”公共基础设施建设,盘活改造各类闲置房产。要有效防范化解地方债务风险,制定实施一揽子化债方案。要加强金融监管,稳步推动高风险中小金融机构改革化险。

会议强调,要加大民生保障力度,把稳就业提高到战略高度通盘考虑,兜牢兜实基层“三保”底线,扩大中等收入群体。要加强耕地保护和质量管理,巩固拓展脱贫攻坚成果,全面推进乡村振兴。要坚决防范重特大安全事故发生,保障迎峰度夏能源电力供应。

会议指出,要以学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育为契机,教育引导广大党员干部牢固树立正确政绩观,更好激发干事创业的积极性,让勇于担当、善于攻坚克难的优秀干部脱颖而出、多作贡献,以新气象新作为推动高质量发展取得新成效。

### 经济长期向好基本面没有改变,发展前景光明

(上接第一版)

习近平指出,今年上半年,在中共中央坚强领导下,各地区各部门更好统筹疫情防控和经济社会发展,宏观政策靠前协同发力,国民经济持续恢复、运行总体平稳,产业升级成效明显,改革开放迈出新步伐,粮食能源安全得到有效保障,民生保障有力有效,居民收入增长与经济增长基本同步,高质量发展扎实推进。我国经济恢复速度在全球主要经济体中处于领先地位,长期向好的基本面没有改变,发展前景光明。

习近平指出,针对当前经济运行面临的突出矛盾和问题,要加大宏观政策调控力度,积极扩大总需求,大力推动产业优化升级,持续深化改革扩大高水平开放,有效防范化解重点领域风险,切实做好保障和改善民生工作,推动经济持续回升向好,努力实现全年发展目标。

习近平强调,上半年,各民主党派中央和无党派人士紧紧围绕党和国家中心工作,聚焦恢复和扩大消费、加快推动数字经济高质量发展、推进制造业重点产业链优化升级等重大课题深入调研、建言献策,灵活高效开展长江生态环境保护民主监督,为中共中央科学决策提供了重要参考。习近平代表中共中央向大家表示衷心的感谢。

习近平对各民主党派、全国工商联和无党派人士提出3点希望。一是统一思想,增强责任担当,进一步把思想和行动统一到中共中央关于经济形势的分析判断上来,全面理解、准确把握中共中央的方针政策,积极发挥先锋模范作用,围绕推动基础设施建设、加快建设现代化产业体系、推动重点领域改革等重大问题,深入开展调研,积极建言献策。二是凝聚共识,提振发展信心,协助党和政府解疑释惑、引导预期、凝聚共识,强化对民营经济人士的思想政治引领,配合相关部门推动惠企政策落地,进一步激发经营主体发展活力。

石泰峰、刘国中、何立峰、张国清、吴政隆,中共中央、国务院有关部门负责人出席座谈会。

出席座谈会的党外人士还有邵鸿、何报翔、王光谦、秦博勇、朱永新、杨震和张恩迪、李锐锋、方光华、杨文良等。

# 以可操作能见效政策措施激发民间投资新活力

## ——聚焦国家发展改革委促进民间投资新举措

国家发展改革委24日发布《关于进一步抓好抓实促进民间投资工作努力调动民间投资积极性的通知》,明确4个方面共17项具体措施,推动民间投资高质量发展。

当前民间投资形势如何?在24日国家发展改革委举行的新闻发布会上,国家发展改革委固定资产投资司副司长韩志峰表示,今年以来,民间投资增长确实承受较大压力,要辩证看待民间投资形势。

“当前民间投资结构持续优化,一些领域民间投资显现了不少亮点。”韩志峰说,今年上半年,除房地产开发以外的民间投资同比增长9.4%,制造业民间投资增长8.4%,特别是清洁能源、电动汽车等领域民间投资比较活跃,基础设施民间投资增长15.6%,呈现出较强的投资信心和投资动力。

韩志峰表示,同时要认识到,当前民间投资主要面临以下问题:从投资信心看,受需求不足等问题影响,有的企业信心尚未完全恢复;从投资方向看,传统行业增长空间

受限,对新兴行业,有的民营企业看不清,把不准发展趋势,投资方向不明;从准入门槛看,有些民营企业参与投资意愿较强的项目,还存在一些不合理门槛限制;从要素获取看,民营企业融资难、融资贵的问题仍然存在,有的民间投资项目还受到用地、用能等关键要素制约;从投资环境看,网络上有对民营经济、民营企业不够友好的言论,影响了一些企业和地方的积极性;从工作方法看,有的地方在鼓励和促进民间投资时,缺乏创新性思路、市场化办法、改革性举措,存在不会鼓励、不善鼓励等问题。

针对民间投资面临的问题,通知定位于出实招、办实事、见实效,提出了一系列创新举措:在项目推介上,推出“三清单一平台”,要全面梳理国家重大工程和补短板项目、重点产业链供应链项目,完全使用者付费的特许经营项目等3类项目清单,搭建1个统一的民间投资推介项目平台;在要素保障上,建立“一库一机制”,要建立全国重点民间投

项目库,充分发挥投资联动机制作用;在问题反映上,搭建线上线下相结合的沟通渠道;在工作考核上,做到督导激励统筹推进。

通知还明确,鼓励民间投资项目发行基础设施领域不动产投资信托基金(REITs),进一步拓宽民间投资的投融资渠道。韩志峰说,将鼓励民营企业用好基础设施REITs等创新工具,盘活自身现有的存量资产,优化发展模式,通过盘活存量资产,投向新能源等发展空间较大的行业领域,积极参与盘活国有企业存量资产,努力形成国有企业和民营企业的双赢局面。

国家发展改革委固定资产投资司司长罗国三表示,为尽快将促进民间投资有关政策措施落到实处,国家发展改革委把通知起草工作和措施落实工作同步谋划、同步部署、同步推进,部分措施已取得一定工作成效:完善融资支持方面,与银行建立投资联动试点合作机制,正抓紧梳理拟推送给银行的民间投资项目清单,引导银行加大对民间

投资的贷款支持力度;引导科学决策方面,引导包括民营企业在内的各类企业重视项目可行性研究,正联合全国工商联筹备向民营企业开展的解读讲解活动,更好引导民间投资科学决策;

开展项目推介方面,制定了搭建向民间资本推介项目平台具体方案,正抓紧完善平台相关功能,拟于近日启用并正式开展民间投资项目推介工作;

畅通反映渠道方面,已制定了搭建民间投资问题反映和解决渠道的工作方案,线上问题反馈渠道将于近日正式开通,线下将抓紧明确一批定点联系的民营企业,定期开展深度问卷调查。

罗国三表示,下一步,我们将有针对性地解决民营企业关心的实际困难和问题,同时将抓紧建立民间投资工作调度评估机制,压实各方工作责任,努力促进民间投资增长回归向好。

新华社记者 严赋憬 陈炜伟 (新华社北京7月24日电)

# 全国人大常委会委员长会议举行 赵乐际主持

新华社北京7月24日电 十四届全国人大常委会第八次委员长会议24日下午在北京人民大会堂举行。赵乐际委员长主持会议。会议决定,十四届全国人大常委会第四次会议7月25日在北京举行。

委员长会议建议,十四届全国人大常委会第四次会议审议全国人大常委会委员长会议关于提请审议刑法修正案(十二)草案的议案;审议有关任免案。

## 持续提高为民服务水平和解难题实效

(上接第一版)

12345市民服务热线自2013年1月正式运行以来,“7×24小时”接听市民来电,通过电话、热线网站、手机APP、微信小程序受理并办理市民和企业咨询、求助、投诉和建议,提供中文及英、法、德、日等10种外语和手语视频服务。

下午,12345市民服务热线运营中心内,接线员正有序接听市民来电,他们仔细倾听,认真记录,耐心解答。龚正一行察看为企业服务、法律援助、公安交警、媒体坐席等工作情况,亲切慰问夏令热线志愿者代表。市领导察看了市民建议征集展厅,并来到数字化展示大屏前,观看市民热线各类统计数据,详细了解市民反映集中的共性问题,并听取热线工作人员表示亲切慰问。他指出,12345市民服务热线是关注民生、倾听民意的重要平台,是连接党委政府与群众的桥梁纽带。要当好政民互通的“连心线”,持续提高为民服务水平。要以群众满意为标准,以数字化赋能为路径,及时、高效回应和解决群众急难愁盼,做到接得更快、分得更准、办得更实。要围绕群众反映的堵点难点问题,持续提升为民解难题的实效,按照谁主管、谁负责和指定谁、谁负责原则,坚持结果导向,健全解决问题的工作机制。市民热线也要加强督办考核,完善通报制度,推动“事要解决”。

龚正指出,要牵好辅助决策的“智慧线”,深度挖掘热线数据资源。要加强动态感知、关联分析、深度挖掘、趋势研判,围绕数字化效能建设,提升政务服务质量,结合主题教育调研中发现的新情况、新问题,在加强数据深入挖掘、深度融入“两张网”建设上花更大功夫。要守好政务服务的“第一线”,练好服务群众的内功,加强接线员队伍、热线知识库建设。全市各方面都要关心支持热线发展,确保热线安全高效运行。

副市长张亚宏参加调研。

新华社哈尔滨7月24日电 (记者管建涛 张明) 24日晚,黑龙江省齐齐哈尔市人民政府新闻办公室召开新闻发布会,通报齐齐哈尔市第34中学体育馆屋顶坍塌事故相关情况。

发布会前,参会人员向齐齐哈尔市第34中学体育馆屋顶坍塌事故中的遇难者默哀。齐齐哈尔市委书记、市长沈宏宇介绍,7月23日发生的齐齐哈尔市第34中学体育馆屋顶坍塌事故,是齐齐哈尔市近年来最为严重的安全事故。在这起事故中,共有11名师生失去了宝贵生命,给多个家庭造成了严重伤害,代价极为惨重,教训极其深刻。

据介绍,事故发生后,黑龙江省、齐齐哈尔市迅速调集救援力量,全力投入抢险救援。该体育馆建筑面积1200平方米,建筑高度13.8米,屋顶网架结构整体坍塌。现场救援环境复杂,为了不造成次生伤害,主要采取人工作业方式搜救。

沈宏宇说,在组织救援的同时,调集医护人员全力投入救治。救治过程中,对4名自行脱险人员进行了救治观察;搜救出的15名被困人员中,4人无生命危险。但遗憾的是,仍然有11名师生失去了宝贵生命。

据介绍,在救援的同时,组织专业力量对事故原因进行了初步调查。经查,与体育馆毗

## 齐齐哈尔市召开第34中学体育馆屋顶坍塌事故新闻发布会

# 尽快查明原因,依法依规严肃追责问责

邻的教学综合楼施工过程中,施工单位违规将保温材料珍珠岩堆置体育馆屋顶。受降雨影响,珍珠岩浸水增重,导致屋顶荷载增大,引发坍塌。目前,公安机关已对教学综合楼施工单位相关负责人立案侦查,依法采取刑事强制措施。黑龙江省省政府已成立联合调查组,将对这起事故进行全面深入调查。“我们将配合调查组尽快查明原因,依法依规严肃追责问责,绝不姑息。”沈宏宇说。

据介绍,下一步将做好遇难者善后工作,并对伤者提供治疗和护理。

沈宏宇说,在这起事故中,暴露出安全隐患排查不到位、安全监管不到位、企业安全主体责任落实不到位等问题。齐齐哈尔将深刻反思、汲取教训,全面深入开展重大安全隐患排查整治2023专项行动,特别是对校园、体育馆、建筑工地等场所进行彻查,坚决消除安全隐患,切实维护人民群众生命财产安全。



昨日,消防救援人员在齐齐哈尔市第34中学体育馆屋顶坍塌事故现场救援。 新华社发

<b>体彩公报</b>		<b>超级大乐透第23084期公告</b>	
中奖号码:		03 +05+08+24+32 07+08	
<b>排列3第23195期公告</b>	中奖号码: 3 6 7	一等奖	3 8187716元
直选每注奖金1040元	直选3每注奖金346元	二等奖(追加)	2 6550172元
组选6每注奖金173元	组选6每注奖金173元	二等奖	111 100937元
		二等奖(追加)	61 80749元
		三等奖	191 10000元
		四等奖	762 3000元
<b>排列5第23195期公告</b>	中奖号码: 3 6 7 0 0	一等奖基金积累数:	809598278.97元
每注奖金100000元			