

引领区建设迎两周年,在中国式现代化新征程上

浦东:全方位引领 彰显王牌担当

火热的夏天,火热的期待,火热的建设。

两年前的7月15日,《中共中央国务院关于支持浦东新区高水平改革开放打造社会主义现代化建设引领区的意见》正式发布。

两年后的今天,浦东新区紧扣中央赋予的“更高水平改革开放的开路先锋、自主创新发展的时代标杆、全球资源配置的功能高地、扩大国内需求的典范引领、现代城市治理的示范样板”五大战略定位,瞄准2035年的发展目标——现代化经济体系全面构建,现代化城区全面建成,现代化治理全面实现,扎实推动着引领区意见落实落地,区实施方案450项任务中已完成或基本完成的有413项,占91.8%,一批标志性成果先后落地。



“拼”高质量成色 当好全市经济发展领头羊

立足当前,“拼”经济是头等大事。浦东引领区努力按下增长“快进键”,跑出发展“加速度”,实现了经济增长中提质。

最新数据显示,今年1至5月,浦东全社会固定资产投资超过1070亿元、增长49.9%;规模以上工业总产值超过5385亿元、增长24.9%;在“五五购物节”等系列活

动的推动下,社会消费品零售总额超过1681亿元,增长37.1%。这些持续上扬的主要经济指标充分印证了浦东经济的韧性和后劲。而面向未来,“拼”经济更要“拼”高质量发展的成色。引领区以高水平改革开放为主线,全力推动经济高质量发展,当好全市经济发展的领头羊。

更高能级 产业发展亮点纷呈

打造国际一流的再保险中心,是浦东引领区建设中非常重要的内容,也是进一步提升上海国际金融中心建设能级的关键举措。就在今年陆家嘴论坛期间,上海再保险“国际板”正式启动,将有力推动再保险市场由“单向开放”向“双向开放”转型升级,推动浦东金融资源配置能力进一步提升。

金融业在更高水平开放上的持续进阶是引领区产业发展的一大亮点。据市政府副秘书长、浦东新区区长杭迎伟介绍,浦东一直致力于构建以现代服务业为主体、战略性新兴产业为引领、先进制造业为支撑的现代产业体系,成效日益凸显。

其中,硬核产业发展强劲。今年1至5月,3个1类新药获批上市,全球首架C919国产客机实现商业首飞,国产首艘大型邮轮“爱达·魔都号”顺利出坞,带动战略性新兴产业增长37%,占规模以上工业总产值的比重超过55%。同时,贸易功能也更加完善,全国性大宗商品仓单注册登记中心试点项目已经落地,今年1至5月大宗商品销售额增长4.4%。

近几年,浦东深入推进“放管服”改革,市场主体更多了,市场信心更强了,市场流动更频繁了。数据显示,今年1至5月新增内资企业超过1.6万户,增长53.8%,新增跨国公司地区总部13家,引进首店95家。

新增长极 培育新动能主战场

陆家嘴的龙阳路枢纽等项目现场机器轰鸣,张江科学城的“科学之门”正拔节成长,金桥城市副中心的“七朵金花”将次第盛开,“金色中环”将“3+5”重点区域串珠成链,南北科技创新走廊已联动张江和临港形成“2+N”的产业布局……当前,浦东新区正在深入推进主题城市建设,将持续形成更多特色鲜明、产城融合的新增长极,成为重点产业集聚、创新动能培育的主战场。

把“拼”经济贯穿始终,浦东将全力推动高质量发展,当好全市经济发展的领头羊。

一方面,加快构建现代产业新高地。“中国芯”“创新药”“蓝天梦”“未来车”“智能制造”“数据港”六大硬核产业能级持续提升,推动集成电路、生物医药、人工智能三大先导产业规模实现7500亿以上。同时,聚焦“四大新赛

道”和“五大未来产业”,加速布局、抢先成势。例如,在智能网联汽车领域,浦东集聚了一批深耕自动驾驶计算平台和芯片设计的硬科技企业,建成了576公里的自动驾驶开放测试道路,制定了《促进无人驾驶智能网联汽车创新应用规定》,浦东的“未来车”驶上了“法治道”。

另一方面,加快打造时尚消费新地标。眼下,浦东正在积极构建世界级地标商圈、特色商圈、社区商圈等多层次商业布局,“十四五”期间全区将新增商业面积150万平方米,累计超过1200万平方米。积极实施全球消费品牌集聚计划,推动国金中心、前滩太古里等成为国内外知名品牌首发首秀首展优选地,今年新引进首店200家以上。

题图:陆家嘴金融城璀璨夜景

探路破局

在回顾引领区过去两年的建设时,市委常委、浦东新区区委书记朱芝松抛出的第一个形容词就是“勇立潮头”——坚持以率先探索更高层次的改革开放为己任,大胆试、大胆闯、自主改,奋力为构建高水平社会主义市场经济体制探路破局。

在挺进改革深水区内,浦东探索实施市场主体登记确认制、市场准入承诺即入制、承诺制注销、强制注销等新一批商事制度改革,推出文旅“一证通”、环评排污“两证合一”等首创新型改革,制定全国首个地方船舶物料产品领域代码标准体系,首创企业信用信息报告代替行政合规证明。

在持续拓展开放的深度和广度上,全国首家外商独资证券公司、外商独资公募基金公司、全国首个支持离岸贸易真实性审核的“离岸通”平台,“一带一路”技术交流国际合作中心东南亚分中心、东亚分中心,洋山特殊综合保税区首创“一司两地”一体化监管模式都已在引领区落地开花。

通过积极运用立法授权,两年来已有16部浦东新区法规、2部浦东专章和16部管理措施制定出台,初步构建了与大胆试、大胆闯、自主改相适应的法治保障体系。

朱芝松表示,引领区建设进一步激发了浦东干事创业的精气神,大家对浦东肩负的使命责任有了更清醒的认识,勇当王牌的意识更强了。“两年的工作既推进了事业,也锻炼了队伍、磨砺了意志、提升了本领,使我们增强了战胜前行路上各种困难挑战的信心和底气。”

改革、开放最终要落在发展上。浦东坚持把改革开放的成果体现在高质量发展的成效上,努力为各类企业、机构、人才创造良好的营商环境和创新创业环境,推动产业能级不断提升,各种新技术、新产品、新模式、新业态不断涌现。

两年来,浦东大中小各类企业蓬勃发展,新增跨国公司地区总部59家,累计达到432家;新认定高新技术企业3250家,科技小巨人企业81家;新增科创板上市企业21家,累计达到46家;最新公布的《2023年全球独角兽榜》,浦东有28家独角兽企业入围,其中14家是最新晋独角兽;共授牌75个大企业开放创新中心,赋能小微企业超过2600家。去年,浦东的集成电路、生物医药、人工智能产业规模超过2200亿元、3300亿元、1200亿元,约占全市75%、40%、40%。特别是一批重磅创新成果在浦东诞生,两年中,新上市6款一类新药、7款创新医疗器械,国产大飞机C919完成商业首飞,首艘国产大型邮轮起浮出坞,全球最大江海联运型LNG(液化天然气)船、中国首艘全球最大型2.4万TEU(标箱)集装箱船建成交付。

美好生活

中央对浦东的引领要求是全方位的,既要在改革开放、创新发展上当先锋、打头阵,同时也要努力在社会进步、民生改善上树标杆、作示范,积极践行人民城市重要理念,建设属于人民、为了人民、造福人民的引领区。

教育方面,近两年全区新开办学校48所,公办学校学区化集团化办学覆盖率达到100%,去年教育财政支出达到227亿元,占一般公共预算支出的13.3%。医疗方面,新开工建设医院5所,长征医院浦东新院、上海九院祝桥院区、国家儿童医学中心等市级重点项目正在加快建设。养老方面,新增养老床位4284张。文化方面,上海图书馆东馆、上海天文馆、浦东美术馆等文化地标投入运营,人流如织。城市环境方面,新增公园61个,

12个街道,目标是围绕空间更精致、服务更精深、管理更精细,建设宜居社区、绿色社区、智慧社区和个性化社区。重点推进“四个一批”项目,主要是:区域道路畅通一批,打通断头路、整治提升道路设施;城市面貌改观一批,持续改善地区景观环境、推进老旧小区房屋综合整新;服务能力提升一批,推进养老、卫生、普惠性托育等服务设施改造;规划推进一批城市更新项目。

第二圈层,提升现代城镇,针对24个镇,目标是围绕优产业、优服务、优环境,推动城镇迈向高质量发展新台阶。浦东的镇区面积大、常住人口多,既有历史文化名镇,也有产业重镇,还有许多城市化程度非常高的镇,接下来将根据各镇特点,重点推进产业园区转型升级、“城中村”改造、撤镇镇整新、生态清洁小流域建设等,推动镇域产业能级全面提升、服务治理明显加强,区

一要强化改革引领。持续深化面向市场的“放管服”改革和政府自身的体制机制改革,更加注重改革系统集成,从事物发展的全过程、产业发展的全链条、企业发展的全生命周期出发来谋划设计改革,围绕“办成一件事”推进各部门各领域协同放权、放管衔接、联动服务,立足“做强一个产业”开展行业整体性制度创新。接下去的一项重点工作是推进浦东新区综合改革试点,全力推动首批授权事项在年内落地。

二要强化开放引领。今年是在总结10年经验的基础上,推进实施自由贸易试验区提升战略,聚焦开放实施更大程度的压力测试,在外资准入、市场开放、人才引进、海关特殊监管区域制度创新、离岸金融等方面加大探索力度,深化投资贸易自由化便利化。当前的重点是对标CPTPP、DEPA等国际高标准经贸规则,开展高水平全方位制度型开放,在服务贸易、数字贸易、公平竞争、知识产权、政府采购等领域加大探索力度。同时,深入把握国际规则的特征和发展趋势,不断探索构建符合我国国情的开放制度体系。

三要强化创新引领。深入推进张江科学城扩区提质,进一步壮大国家重大战略科技力量,进一步集聚海内外优秀创新人才,进一步优化创新创业生态环境,构建完善风险共担、利益共享机制和全链条加速机制,疏通基础研究、应用研究和产业化双向链接的快车道,加快在集成电路、生物医药、人工智能等领域打造世界级产业集群。

四要强化功能引领。有序加大金融开放力度,完善金融市场体系、产品体系、机构体系、基础设施体系,建设海内外重要投融资平台,发展人民币离岸交易、跨境贸易结算和海外融资服务,发展更高能级的总部经济,不断增强资金、数据、信息、技术、人才、货物等要素配置的全局性影响力,努力成为国内大循环的中心节点和国内国际双循环的战略链接,在长三角一体化发展中更好发挥龙头辐射作用。

五要强化发展引领。去年浦东新区地区生产总值超过1.6万亿元,占全市的35.9%。通过引领区建设,浦东要率先实现经济质的有效提升,以此来推进量的更快增长,为全市经济高质量发展作出引领作为。

征程万里风正劲,重任千钧再奋蹄。党中央赋予浦东新区打造社会主义现代化建设引领区的重任,浦东在中国式现代化的新征程上承担着特殊的使命,将以自身的创造性实践书写新时代答卷。

强化引领

引领区建设一直在路上。浦东新区正在持续深化对引领区的认识,把中央和市委的新部署新要求融入到引领区建设中去,丰富引领区建设的内涵,彰显全方位的引领担当。



左图:浦东美术馆
左下图:浦东推出文旅“一证通”
右下图:浦东“未来车”驶入“法治道”



陆家嘴水环一期贯通开放,全面提速“两旧一村”改造。经过两轮“15分钟社区生活圈”建设,公共服务设施覆盖面显著提升,15分钟可及可达覆盖率从2018年的36%上升到2022年的93%。

事实上,浦东开发开放33年来,从过去以农业为主的区域,已发展成为一座功能集聚、要素齐全、设施先进的现代化新城。但是城乡之间、区域之间发展不平衡不充分问题还比较明显。

今年以来,浦东在覆盖全区深入调研基础上,提出以精品城区、现代城镇、美丽乡村“三个圈层”融合发展为重心,全力打造现代化城区新格局,形成了“1+3+N”政策体系。通过项目化的方式,将现代化城区建设的“施工图”转化为“实景图”,到2025年,力争精品城区基本建成,现代城镇全面提升,美丽乡村形成示范,不断满足人民群众对美好生活的需要。

第一圈层,打造精品城区,针对



李政道研究所



上海自贸试验区外高桥“海门”



上海图书馆东馆