

# 十二届市委三次全会决议

(2023年7月4日中国共产党上海市第十二届委员会第三次全体会议通过)

中国共产党上海市第十二届委员会于2023年7月4日召开第三次全体会议。出席这次全会的有市委委员75人,市委候补委员15人。市纪委委员、有关方面负责同志和列席的二十大上海代表、市第十二次党代表大会代表列席了全会。

全会由市委常委会主持。全会审议通过了《中共上海市委关于深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想深化高水平改革开放推动高质量发展的意见》。陈吉宁同志就《意见》(讨论稿)作了说明并讲话。

全会指出,党的二十大大擘画了以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图,明确了高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。习近平总书记站在战略和全局的高度,要求上海强化全球资源配置功能、科技创新策源功能、高端产业引领功能、开放枢纽门户功能,明确了深化“五个中心”建设的战略重点,指出了推动高质量发展的主攻方向。全市要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,全面落实习近平总书记考察上海重要讲话精神和对上海工作重要指示要求,坚持稳中求进工作总基调,完整、准

确、全面贯彻新发展理念,加快服务构建新发展格局,着力推动高质量发展,胸怀“两个大局”,以全面深化改革为根本动力,以高水平制度型开放为战略引领,以强化“四大功能”为主攻方向,以弘扬城市精神品格为重要支撑,坚持“四个放在”,强化责任担当,坚持对标一流、先行先试,坚持问题导向、效果导向,坚持系统集成、统筹推进,坚持底线思维、风险可控,加快提升劳动生产率和核心竞争力,更好参与国际合作与竞争,努力成为国内国际双循环的中心节点和国内国际双循环的战略链接,继续当好全国改革开放排头兵、创新发展先行者,奋力开创建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市新局面。

全会要求,要强化全球资源配置功能,彰显高质量发展的战略优势,做大做强资本要素市场,高效配置关键要素资源,提升经营主体全球运作的水平。要强化科技创新策源功能,激发高质量发展的澎湃动力,加强基础研究,强化关键核心技术攻关和科技成果转化,构建具有全球竞争力的开放创新体系。要强化高端产业引领功能,发挥高质量发展的示范作用,聚焦三大先导产业和新兴产业打造世界级产业集群,以六大

重点产业为主推动智能化、绿色化、融合化发展,发挥生产性服务业对产业升级的赋能作用,培育具有标杆示范意义的世界一流企业。要强化开放枢纽门户功能,提升高质量发展的辐射能力,深化规则、规制、管理、标准等制度型开放,深化贸易投资自由化便利化,提升走出去发展竞争力,打造世界级航运枢纽。

全会强调,全市各级党组织要忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”,把坚持和加强党的全面领导贯穿深化高水平改革开放、推动高质量发展的全过程各方面,深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育,大兴调查研究,充分激发广大干部抓改革、谋开放、促发展的积极性创造性。要加强风险防范,守牢不发生系统性风险底线。要加强法治保障,提高运用法治思维和法治方式深

社会稳定,确保完成全年目标任务。全会审议并通过了《中国共产党上海市第十二届委员会第三次全体会议关于递补市委委员的决定》,决定递补马泓泓、王珏、王宏舟、王菊莉、邓小冬同志为市委委员。

全会号召,全市各级党组织和广大党员干部群众要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神,深入贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神和对上海工作重要指示要求,围绕服务构建新发展格局,坚定不移吃改革饭、走开放路、打创新牌,敢于啃硬骨头,敢于涉险滩,敢于面对新矛盾新挑战,自觉担负起国家赋予的重大使命任务,奋力创造新奇迹、展现新气象,努力为中国式现代化建设作出新贡献。

■本报记者 顾一琼 祝越 王嘉楠

## 以深化高水平改革开放开局起步,充分激发高质量发展动力活力,把习近平总书记擘画的宏伟蓝图持之以恒细化为施工图、高质量转化为实景图

# 起而行之干在当下,聚焦高质量发展用劲使力

### ——十二届市委三次全会侧记



在十二届市委三次全会上,市委书记陈吉宁发言。



在十二届市委三次全会上,市委副书记徐枫发言。



在十二届市委三次全会上,市委委员胡广杰发言。



在十二届市委三次全会上,市委委员蒋燕发言。



在十二届市委三次全会上,市委委员蒋燕发言。



在十二届市委三次全会上,市委委员蒋燕发言。

纲举目张、带动全局、开创新局。踏上新征程,上海深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话精神和对上海工作的重要指示要求,当好改革开放排头兵、创新发展先行者,更好肩负起党中央赋予的战略使命任务,加快推进现代化建设——这就需要到高质量发展这一首要任务,条分缕析、再作深化认识;也需要精准发力,紧抓关键全局、最为重点的任务,从而带动各项工作全面系统整体推进。

昨天,中国共产党上海市第十二届委员会第三次全体会议举行。全会审议通过《中共上海市委关于深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 深化高水平改革开放 推动高质量发展的意见》。

结合讨论,会场内渐成共识:《意见》既是一份宣言书,明确了新征程上,紧扣“四个放在”大局坐标,深化“五个中心”建设的总体定位,握紧拳头,强化战略引领和龙头带动作用,激发广大党员干部改革攻坚的决心和勇气;同时,也是一份施工图,抓住了具有改革意义的重点领域、关键任务,强化“四大功能”牵一发而动全身的作用,增强各项工作的整体性、系统性、创造性,以攻坚克难来放大叠加效应、乘数效应,为高质量发展和现代化注入强劲动力。

起而行之,干在当下。市委委员们表示,将深入学习领会《意见》战略意义和现实意义,进一步理解、把握推动高质量发展的内在机理、底层逻辑和实践路径,贯彻落实到推动各项具体工作中,胸怀“国之大者”,在新的起点上持续创新,推动高水平改革开放,引领高质量发展,既为一域增光,也为全局添彩。

实施路径。市委委员顾军表示,《意见》准确把握当前上海发展所处的历史方位和阶段特征,为上海在新时代新征程开创新局面实现新作为确定了目标和要求,明确了任务和路径。《意见》以强化“四大功能”来统领整合现有各条线部署和工作举措,强调协同联动和系统集成。市发展改革委将分别从两方面抓好落实,一是抓好浦东综合改革试点、“五个中心”提升能级、自贸试验区提升战略等国家重大战略任务的落地实施;二是抓好营商环境优化、长三角区域城市一体化建设、支持上海石油天然气交易中心扩大油气贸易人民币结算规模、优化科技创新支持机制等重点任务的组织实施。

此次全会正逢主题教育深入开展,《意见》对于高质量发展的具象梳理解析、具体部署,也充分体现了“实”字。市委委员吴金城这样解读,上海要承担国家战略任务,代表国家参与国际合作与竞争,必然要围绕高质量发展作出更大贡献和作为。以加快构建现代化产业体系为例,发展好三大先导产业,以及有优势的六大重点产业,做到智能化、绿色化、融合化转型发展。此外,抓紧布局四大新赛道产业和五大未来产业,为现代化产业的明天塑造新优势。

市委委员杭迎伟认为,聚焦强化“四大功能”,浦东新区要在全球市场体系、创新生态、消费网络中更好发挥中心节点作用,特别是在资源配置、科创策源、全球消费等方面重点发力。比如,引进叠加研发、贸易、结算等功能的复合型总部,今年将新增总部100家。

以上海自贸试验区设立10周年为契机,浦东新区将对标国际最高标准和最好水平,深化规则规制、管理标准等制度型开放,打造改革开放试验田。目前,浦东新区共有13家国家级金融要素市场和基础设施,接下来要持续推进国际金融资产交易平台、再保险“国际板”等功能性平台建设。

市委委员杨佳琪表示,《意见》聚焦“五个中心”目标任务“四大功能”作用发挥,扬上海优势特长,破瓶颈难题,明对策措施。结合工作实际,高质量发展有了靶向抓手,人才引进方面,进一步为事业单位放权、松绑、赋能,加强紧缺急需的专技人才、留学回国人才和高技能人才队伍建设;人力资源服务创新发展方面,更好发挥其在专业细分领域的作用,推动创新链、产业链和人才链深度融合;优化营商环境方面,以世界银行营商环境成熟度评估体系为牵引,为打造市场化、法治化、国际化一流营商环境作出新贡献。

### 塑造顶部功能

外部环境剧烈变动往往意味着格局重塑、优势再造。当前,国际政治经济格局深刻调整,新一轮科技革命和产业变革深入发展。这样的大背景下,高质量发展,必然意味着一种基于“先发优势”或“弯道超车”的主动。市委委员们在讨论中纷纷聚焦需要进一步“拼”与“抢”的顶部功能塑造。譬如,高效配置人才、技术、数据等关键战略要素,进一步强化科技创新策源功能,构建具有全球竞争力的开放

创新体系,让高质量发展有更凸显的战略优势。市委委员徐枫表示,近年来,上海在科技创新方面取得了一系列重要进展和突破,但标志性原创成果还不够。为疏通创新源头、加速创新过程,强化体系支撑,下一步将抓好有组织的基础研究,突出应用牵引,深化基础研究特区计划,培育一批专注于底层技术和硬科技的高质量孵化器;加强覆盖科技型中小企业、高新技术企业、科技小巨人企业等全生命周期的梯度培育体系;设立科技创新引导基金,引导更多社会资本早投、投早、投硬科技、投长期。

聚焦人才要素的优化配置,市委委员裘新表示,要更好发挥复旦大学等高水平大学作为基础研究主力军的作用,积极融入全球学术共同体,推动学科调整和科研组织范式改革,要成为全球资源配置功能的重要基地,推动拔尖人才的培养,引进更多世界顶尖人才。

市委委员薛侃表示,作为全市乃至全国高校资源最为密集的区域之一,杨浦区要立足自身既有优势和条件,着力在全过程激发科技创新策源功能,全链条提升创新产业竞争力,以及全方位增强创新环境吸引力3个方面,做足做深高质量发展的文章。

基础研究也要鼓励更多企业、个人来参与投入。市委委员李儒新认为,社会力量捐赠设立基础研究基金,带来生产方式的变革,有助于建立基础研究、产业研究双向链接的快速通道。他建议进一步强化行业、企业出题机制,加快构建市场化的共性技术协同攻关体系,实现有效市场、有为政府积极互动。当前,不少科研活动组织仍采用传统的线

建设,抢抓国际规则制定权,进一步发挥碳汇议价能力。围绕全过程、全链条创新,部署深化科技成果产权制度改革,提出推动技术产权证券化等,结合实践将深化研究打造概念验证中心,加速推进创新联合体建设,加快探索存量用地转型升级开发等,更好适应科技创新范式转换,助力“工业上楼”。

以智能化促进绿色化,以绿色化带动智能化,市委委员黄迪南关注到了“两化融合”。氢能是申能集团战略新兴产业的重要一环。目前,申能集团与中石油在临港新片区合作布局多个加氢站,结合长三角碳中和产学研联盟推进,将积极推动绿色低碳技术研发和推广应用,更好支撑产业整体转型。

聚焦高端产业引领,构筑具有竞争力的现代化产业体系,加快培育一批龙头企业和高增长企业。市委委员陈宇剑表示,将推动“大零号湾”科技创新策源功能区高质量发展。以内、中、外3个圈层布局创新要素。内圈聚焦创新策源,依托上海交通大学等一批高校科研院所,强化基础研究和应用研究;中圈聚焦研发转化布局,建设产业中心平台,大企业研发中心;外圈聚焦产业创新联动,依托莘庄工业区、马桥人工智能创新试验区等园区载体,积极承载创新成果的产业化。

市委委员贺青则关注金融机构如何借助资源集聚活力,发挥其平台和资源整合优势,来整体推动科创和产业发展。他建议,可借鉴硅谷模式,在进一步加快金融市场体系建设和推动高水平改革开放的同时,更好发挥金融机构作用,提高其服务实体经济、产业的能级,加快形成一批在国际上更有影响力和竞争力的总部机构。

在战略必争、体系必备、发展必需的重点领域,抓好系统布局,从而实现让改革开放“关键一招”激活高质量发展的内在动力。围绕于此,讨论中,市委委员们进一步聚焦——有效承接创新落地转化的“硬核”现代化产业体系,做强高端产业引领;以及构建柔性的国际规则规制,进一步放大开放枢纽的辐射能力。

市委委员陈杰表示,作为传统老工业基地,宝山区近期将出台绿色低碳转型样板区三年行动计划,通过龙头企业牵引推进绿色低碳供应链的高效

发力重点领域。在战略必争、体系必备、发展必需的重点领域,抓好系统布局,从而实现让改革开放“关键一招”激活高质量发展的内在动力。围绕于此,讨论中,市委委员们进一步聚焦——有效承接创新落地转化的“硬核”现代化产业体系,做强高端产业引领;以及构建柔性的国际规则规制,进一步放大开放枢纽的辐射能力。

市委委员陈杰表示,作为传统老工业基地,宝山区近期将出台绿色低碳转型样板区三年行动计划,通过龙头企业牵引推进绿色低碳供应链的高效

示范性或PI制(课题组负责制),跨领域、跨层级、跨学科创新协同效能不高,影响重大科学难题攻克。对此,市委委员梅兵说,华东师范大学正聚焦可能产生“核爆点”的关键技术,探索为科研人员配备管理团队,让他们心无旁骛投身科研一线。

### 发力重点领域

在战略必争、体系必备、发展必需的重点领域,抓好系统布局,从而实现让改革开放“关键一招”激活高质量发展的内在动力。围绕于此,讨论中,市委委员们进一步聚焦——有效承接创新落地转化的“硬核”现代化产业体系,做强高端产业引领;以及构建柔性的国际规则规制,进一步放大开放枢纽的辐射能力。

市委委员陈杰表示,作为传统老工业基地,宝山区近期将出台绿色低碳转型样板区三年行动计划,通过龙头企业牵引推进绿色低碳供应链的高效

市委委员陈杰表示,作为传统老工业基地,宝山区近期将出台绿色低碳转型样板区三年行动计划,通过龙头企业牵引推进绿色低碳供应链的高效

市委委员陈杰表示,作为传统老工业基地,宝山区近期将出台绿色低碳转型样板区三年行动计划,通过龙头企业牵引推进绿色低碳供应链的高效

市委委员陈杰表示,作为传统老工业基地,宝山区近期将出台绿色低碳转型样板区三年行动计划,通过龙头企业牵引推进绿色低碳供应链的高效

(上接第一版)要牢牢掌握发展主动权,必须更好统筹高质量“引进来”和高质量“走出去”,更好统筹“在中国、为世界”,更好统筹在岸与离岸。要更加主动推进科技自立自强,加快前瞻布局、产业转型升级,发挥经济中心城市作用,带动区域产业集群竞争力整体提升。要以改革开放新作为新探索,开辟发展新领域新赛道,塑造发展新动能新优势,把习近平总书记擘画的宏伟蓝图持之以恒细化为施工图,高质量转化为实景图。

## 以深化高水平改革开放充分激发高质量发展动力活力

会议指出,要强化全球资源配置功能,彰显高质量发展的战略优势。做大做强资本要素市场,高效配置人才、技术、数据等关键要素资源,提升经营主体全球运作的水平。要强化科技创新策源功能,激发高质量发展的澎湃动力。加强基础研究,强化关键核心技术攻关和科技成果转化,构建具有全球竞争力的开放创新体系。要强化高端产业引领功能,发挥高质量发展的示范作用。聚焦三大先导产业和新兴产业打造世界级产业集群,以六大重点产业为主推动智能化、绿色化、融合化发展,发挥生产性服务业对产业升级的赋能作用,培育具有标杆示范意义的世界一流企业。要强化开放枢纽门户功能,提升高质量发展的辐射能力。深化规则、规制、管理、标准等制度型开放,深化贸易投资自由化便利化,提升“走出去”发展竞争力,打造世界级航运枢纽。

全会强调,要坚持“四个放在”,以排头兵的姿态和先行者的担当,当好高水平改革开放

放的开路先锋。深刻把握推动高质量发展的内在机理和底层逻辑,始终把激活创新“第一动力”作为抓牢“改革开放”关键一招的核心指向,牢牢坚持改革开放正确方向,全面贯彻中央部署要求,把技术逻辑、市场逻辑、治理逻辑有机统一起来。动态掌握科技和产业发展态势,科学研判技术成熟度,准确把握未来发展的方向和重点,及时主动抢占布局,更好孕育产业“核爆点”,打造发展新亮点。预见预判技术突破的市场应用前景、产业培育前景,实现创新链与产业链、价值链的高效快速耦合。更好发挥政府作用,在战略必争、体系必备、发展必需领域,发挥新型举国体制优势,抓好系统布局、供需对接、力量组织、平台搭建、政策供给,着力提升全市创新体系质效,放大改革开放先行先试整体效能。要对标国际高标准经贸规则,全力落实扩大开放先行先试任务,稳妥有序做好地方立法、事中事后监管和管理体制机制的配套改革和系统集成,提升开展国际压力测试的整体能力。要勇于探索规则构建,注重从历史演变和底层逻辑角度掌握国际规则特征和发展趋势,积极参与重点领域国际规则构建,为我国参与全球经济治理探索新路,作出贡献。要坚决筑牢安全屏障,把强化风险防范摆在突出位置,加快构建与高水平开放、高质量发展相适应的监管体系,建立健全精准、高效、可靠的安全保障体

系。推动传统监管向数字监管、风险监管、信用监管转变,不断提升监管的法治化和科学化水平。围绕投资准入、贸易监管、金融管理、境外投资等开放领域,增强监管体系的联动性和跨部门工作的协同性。提升产业链供应链的韧性和安全水平,紧紧围绕产业升级和世界级产业链打造链链行动,增强对供应链的配置能力、影响力。

全会强调,各地区各部门要胸怀“国之大者”,坚持把地区和部门工作放到党和国家事业发展全局中思考谋划,加强对标对表,始终在大局下思考和行动。各级领导干部要善于用政治眼光观察和分析经济问题,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,确保高水平改革开放各项工作始终沿着正确方向前进。要大兴务实之风,深化认识、明确责任、强化创新、完善机制,加紧形成具体化的时间表、任务书、责任状、施工图。发扬大胆试、大胆闯、自主改的精神,强化先行先试的执行力、创造力、穿透力,把行动方案制定好,把重点举措实施好,把把问题研究透,紧紧围绕抓重点、破难点、通堵点同向发力,确保《意见》提出的各项任务落地生根。

全会指出,要坚定信心、迎难而上,更加奋发有为抓好当前和下半年党的建设和改革发展稳

定各项工作,切实把全会精神转化为干事创业、攻坚克难的强大动力,以昂扬奋发的精气神,把党建设得更加坚强有力,把经济恢复向好的势头巩固好,把社会和谐稳定的大局保持好。持续推动主题教育走深走实,更好体现实的导向、实的作风、实的效果,更好奋进新征程、建功新时代。理论学习要学深悟透,把忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”内化于心、践履于行。调查研究要见行见效,在加强系统集成、联动会商上下更大功夫,把细节和难点问题研究得更深更透,拿出管用好用、可操作可落地的政策措施,让基层读得懂、行得通,取得打打的效果。检视整改要动真碰硬,对查找出来的问题要即知即改、分类整改、专项整改,注重举一反三、形成长效机制。牢固树立和践行正确政绩观,对标党中央、党性、党纪要求深刻剖析,拿出厉行整改的行动,焕发干事创业的风貌。

全会指出,要聚焦高质量发展用劲使力。密切跟踪经济走势,加强分析研判,因时因势采取举措,夯实经济持续增长基础,加快推动经济运行整体好转。政策效应要充分释放,让经营主体有更强的获得感。转型升级要打好主动仗,全市工业要稳住基本盘,新兴产业要发挥引领作用,服务业要大力提升能级,加快培育一批龙头企业和高增长企业,形成经济高质

量发展新动能。优化营商环境要持续发力,各级领导干部要把塑造一流营商环境作为“一把手”工程切实抓紧抓好。用心用情保障和改善民生。新一轮民生工程是对人民的郑重承诺,要出实招、办实事、求实效,让群众广受益、多受益、长受益。城市更新事关群众切身利益和城市长远发展,要聚焦形成可持续城市更新模式,加强系统性、集成性政策创新,推出一批可复制可更新的更新项目。多层次住房保障体系要加快完善。公共空间承载着群众对美好生活的更高期盼,要挖掘潜力、创新方法,把更多封闭空间变成开放空间。垃圾分类需要人人行动,全力打造升级版,使之更好成为低碳生活新时尚。促进高校毕业生就业要再接再厉、再加把劲,为城市发展留住生力军。坚决守护城市安全和社会稳定。全面排查各类风险隐患,紧盯重点行业领域拉网查、彻底查。问题整改要一抓到底,不解决问题绝不放过。牢固树立底线思维、极限思维,进一步强化防汛救灾各项部署,细化实施各项措施,筑牢汛期安全防线。层层压实压实安全生产责任,以最严格的措施加强安全监管,确保人民生命财产安全、城市运行安全有序,为改革发展创造良好环境。

全会审议通过《中国共产党上海市第十二届委员会第三次全体会议决议》(决议全文另发),通过关于递补市委委员的决定。

中央第五指导组组长任正晓到会指导。市委常委吴清、李仰哲、赵嘉鸣、陈通、朱芝松、张为、陈金山、李政、胡世军出席会议。