

■本报特派记者
赵征南

对65岁的高血压患者王小明而言,福建省三明市第一医院内科主任医师余新已成为“最熟悉的陌生人”。“我现在都不在这里开药了。”若不是相约在医院接受采访,王小明也不知道什么时候才会再见到自己昔日的治疗医生,“过去都是找余医生看病,他开的药很有效。后来,这种药在社区医院能免费开到,我就很少来第一医院看病。”

为做好慢性病管理,三明对已确诊的高血压、糖尿病等6类患者免费提供39种基本药物干预。拥有门诊特殊病种病历“红本本”的王小明们,现在只要去社区医院等基层网底就诊,就能享受到这份保障。与此同时,通过长期处方、基层引导等方式,余新们面前少了很多“熟人孔”,把更多号源留给最需要的疑难病患患者,用在刀刃上。

走过十多个春秋的三明医改,在前阶段基本解决群众“看病难、看病贵”问题的基础上,正不断拓展改革的深度和广度,推进分级诊疗,努力实现群众“看好病、治未病、大健康”。“三明医改已经从机制体制的‘大破大立’,走向具体工作中的‘边破边立’。”三明医改的全程参与者、三明医改领导小组秘书处副主任周显葆表示,“打补丁”的时机到了,三明将“小破大立”。

场景一:三明市第一医院
“沪二代”退休工人看病负担小了,DRG收付费一体化改革顺了

解决看病负担重,是三明医改的出发点。三明是一座老工业城市,退休人员比重较大。医改前,药品和耗材价格虚高,百姓感到看病难、看病贵。

“以前怕花钱,治疗有一阵没一阵。”有着15年高血压病史的王小明是一位“沪二代”。上世纪五六十年代,多家企业从大上海迁入小三线,数以万计的上海子弟来到三明,他的父亲也是其中一员。进入三明建筑公司工作。老人退休后,王小明接班入职,昔日,这些上海子弟和家属为三明建设作出贡献。如今,步入晚年的他们享受到三明医改成果,“药按时吃,看病不怎么花钱。我现在血压控制得不错,也有力气打零工贴补家用。”

三明的药越来越惠民。在前期工作的基础上,去年至今,三明继续推进药品耗材集中采购降价,药品耗材联合限价采购“三明采购联盟”覆盖全国16个省份的35个地市,中选耗材平均降幅62.92%,最大降幅90.73%,节约费用5.68亿元。降费的同时,还有阳光和便利。王小明的孩子上周腿部肌腱撕裂,从急诊走绿色通道住进了骨科病房,在床旁就能办理入院手续。护士告诉他骨科是试点无陪护病房,让他不用担心患者照顾问题。经管医生在详细了解病情之后告诉他现在三明实现C-DRG收付费打包价,就算多花了也按打包价来算个人费用,让他一下子安心了。

第一医院病案科科长魏宏全程参与了C-DRG(按疾病诊断相关分组)收付费一体化改革。在试点初期,团队撰写9000多条三明市临床疾病诊断术语,拟定基本结算流程,渐渐赢得了卫健委、医保局等主管部门的信任;随后,为了让各医院对政策的理解没有偏差,她们又利用业

从三个“微场景”感受“人民至上、敢为人先” 三明医改，步履不停



▲在福建省三明市沙县区高桥镇卫生院,通过远程诊疗,村民在乡镇卫生院就能享受专业的医疗影像服务。(三明市融媒体中心供图)
▶沙县区总医院便民门诊窗口,群众在咨询慢性病报销问题。
许琰摄
制图:冯晓瑜

余时间挨个给兄弟医院做培训,推动共识达成。

“患者至上。开句玩笑,我们这里出门右转卫健委,左转医保局,最方便投诉了。”魏宏说。

目前,三明C-DRG改革总体运行良好,术语增至3.18万条,病种组从788优化调整为839,2022年,C-DRG结算医保基金支出占住院基金比例达72.94%,相对节约医疗费用5943.23万元。

让公立医院回归到公益性、医生回归到专心看病、药品回归到治病功能。在此过程中,三明药品耗材收入占比由2011年的60%下降到29.5%,医疗服务收入占比由18%提高到46.31%,公立医院保持平稳发展势头;与此同时,三明先后实行全员目标年薪制、全员岗位年薪制等一系列改革举措,医生平均年薪由5.65万元增加到2022年的20.11万元,实行薪酬制后年均增长8.08%。

余新主任医师对此有着鲜明的感受。他的诊查费从10元增至48元,还有不少治疗费用、手术费用得以增长,而耗材费用,以支架为例,从三五千元逐渐降至八百元。“我们现在探索按健康绩效优绩优酬,不再按量考核,非必要的检查项目越来越少。以后老百姓越少生病、治愈后越少复发,医生收入反而越高。”余新说。

场景二:沙县区总医院
县乡村一家人一条心一本账,“紧密型”医共体到底有多紧密?

县级医院是县域常见病、多发病以及危急重症病人的救治中心。三明全市11个县(市、区)全部组建了紧密型医共体——总医院,将县

乡村三级医疗机构统一归总医院管理,把乡镇卫生院和社区卫生服务中心设为总医院分院,打破横向和纵向壁垒,形成责任共担、利益共享的共同体。

从院领导到全县健康“守门人”,沙县区总医院党委书记王小英在这种角色变化中感受到深远的责任。在三明,通过年薪制改革,政府管院领导,院领导管医生,她现在管理着全县1400多名医务人员。

管理机制逐步成熟,这从王小英的夜间电话数量中也能看出来。“医院的投诉电话留我的,卫健局接到监督电话也直接把我的手机号报过去,以前凌晨一两点,早上五六点进电话是常有的事情。现在团队成长了,他们都能更好地处理,我就很少接到半夜的电话。”

作为“大病不出省,一般病在市县解决,日常疾病在基层解决”的关键所在,医疗水平的提升是医共体义不容辞的责任。“之前我接到电话,一个鼻咽癌的病人,说没有科室收他。当时我直接帮他联系,打给鼻咽相关的外五官科,能做肿瘤外科手术的普外科,都因为缺乏化疗知识,不敢收,怕惹纠纷。”王小英说,“对于患者的电话,我也理解,病人打这个电话时肯定特别无助,但那次真的没办法。”

怎么办?王小英说出了三剂药方——向上借力,本级发力,向下助力。

“施药”过程伴随着大量创新。比如,在福建省卫健委的支持下,今年5月省肿瘤医院派驻专家到院任挂职副院长,帮扶新开设的肿瘤科,成为全市首家拥有肿瘤科的县级医院。“肿瘤科背后站着的不止一位专家,而是一家省级医院。”

还有建立综合下乡巡诊队,把总医院南北

两区中级以上职称的医务人员“盘起来”,共“106将”,分为6个小队,充分利用考核手段,将巡诊列入绩效管理,还组织6队PK,提升“下沉”的积极性。同时,进一步推进县域影像、检验等技术中心资源共享,辐射带动基层医疗卫生机构能力提升。

王小英将紧密的定义用九个字概括:一家人、一条心、一本账。

通过建立总医院(医共体)范围内人员柔性双向流动机制,统筹使用核定的编制总数,实行“县管乡用、乡聘村用”,总医院内部人员成为“一家人”,互帮互助。

在现阶段各基层网底发展状况不一的情况下,“一条心”颇为重要。“有的老人不能动,我们得入户做B超,可部分乡镇卫生院没有B超医生,就通过调剂来解决。”

“一本账”即三明实行县域医保基金打包支付,把医保基金按年度、按县域、按人头包干给各总医院,实行“超支不补、结余留用”,群众看病少,医保有结余,可以用于薪酬分配和健康促进,引导医院和医务人员将“治已病”与“治未病”并重。

为什么无论是调剂资源还是分级转诊,分院都能很好地配合总医院?

这正是紧密的价值所在。“人财物都归总医院管,他们的考核在我这里……”王小英表示,紧密带来的不仅仅是责任,同样也是高质量发展的机遇。

场景三:三明市卫健委
从大破大立到边破边立,亟须培养专业化总医院带头人

三明市卫健委位于沙溪东岸的一条深巷内,是一栋有些年头的五层小楼。这些年,随着三明医

改声名鹊起,这里变得愈发繁忙。

“从‘以治病为中心’,到‘以健康为中心’,健康管理是下一步三明医改的工作重点。”从楼道口开始,周显葆就开始用那浓厚的闽地口音,热情地“科普”起三明医改。周显葆认为,三明医改机制体制的大动作“差不多了”,接下来就是如何“打补丁”。

“人才,特别是总医院领导岗位,是当前最急需的‘补丁’之一。现在只能考验县领导的眼光,选人准不准。”周显葆坦言,建设紧密型医共体,主要目的之一便是推进分级诊疗,解决上级不肯放、基层接不住、百姓不信任的问题。但经过调研,个别院长依然停留在过去的角色,或者管理水平跟不上新的形势,总医院内部便出现上下联动不紧密的问题。

他们思考过,解决这一问题,若靠内部交流,涉及县管、市管差异,只有极少数由下而上的案例;外部引进,也没那么容易。因此,最优解还是推进专业化、职业化的培训,在管理运行、成本管控、薪酬分配等方面不断提升——当地设立3500万元专项经费,实施总医院党委书记(院长)、优秀学科带头人、优秀青年医师、复合型防人才和乡村医生“4+1”人才培养计划。

“医改是以问题为导向。市委市政府主要领导都是一任接着一任抓,一茬接着一茬干,不是一蹴而就的。”周显葆认为,改革红利来源转换迫在眉睫。

前期,三明通过腾笼换鸟,使得医生收入增长,病人支付费用下降、医保基金结余同时兼顾,但这种红利的空间越来越小——经历了10次医疗服务价格调整后,药品耗材不可能无限降价,药企生产创新药的动力在哪?配送企业利益如何保障?因此,三明医改在后期更多转为向健康管理要红利。

比如,多个总医院开展“两师两中心”(疾病管理师、健康管理师和疾病管理中心、健康管理中心)建设,培训健康管理医师和疾病管理师,开展重点人群筛查与健康管理,实施常见病多发病早干预行动。又如,慢病管理中建设本地“死因谱”“疾病谱”,有的放矢地建设重点学科专科,根据趋势建立相应的健康干预策略以及健康管控机制。

健康是1,其他是后面的0,作为全国唯一深化医改经验推广基地,三明医改不停步。

尾声:
“激动”与“不动”,沪明合作带来新可能

每个三明人都是医改的亲历者。王小明看中医改能省钱,余新认为医改提高了就诊效率,魏宏眼中的医改是“有趣的”,王小英认为医改充满责任感,而周显葆则说,做成医改这个事业,这辈子活得值了。

当然,医改仍将面临荆棘:薪酬制度改革能否既调动医生积极性,又不至于多得让百姓觉得太过?分级诊疗能否获得更多人的理解和信任?医保能否更多为新技术施展保驾护航?

但它的确在全国“闯”出了名堂。“我们做培训时,台下往往很激动,但等他们回去稍微过段时间,就‘不动’了。‘其经验值得各地因地制宜借鉴’推进得并不容易。”周显葆认为,沪明合作作为三明医改的完善和推广提供了新的可能,“三明所需,上海所能。上海专家有着一流的眼界、技术和经验,能帮我们更好地总结提炼,并为三明医改的未来指点迷津。”
(本报福建三明6月20日专电)

长宁区23个重点项目集中签约落地,投资额近140亿元

瞄准新赛道,“双碳”企业集聚梧桐树下

■本报记者 苏展

联盛新能源集团,这家在绿色低碳赛道颇有建树的企业昨天签约落地长宁区虹桥街道。昨天举行的2023年长宁区投资促进季度签约会现场,共有23个重点项目集中签约落地,投资额近140亿元。其中不少参与此次签约的重点企业均聚焦“双碳”战略。

打包扶持措施,吸引企业集聚

定制“政策包”如何打动企业?联盛新能源集团创始人、董事长何旖莎的直观感受是“实在”。

何旖莎举例:集团旗下主攻储能的公司曾研发一项通过算法帮助企业省电的技术——“智慧发展网”系统。过程中,不仅在创新资金方面获得市区两级政府扶持,且经长宁区科委推荐,入选当年首批上海市高新技术成果转化

项目,“除了资金,这些评选是有力的背书,将技术推广给客户时能获得更高的信赖度。”

这种“实在”得益于长宁区长久以来在低碳节能发展道路上的求索。在刚结束的2023上海国际碳中和技术、产品与成果博览会上,长宁区面向长三角发布“CN100建筑碳中和倡议机制”。类似机制在国内没有先例,是为进一步激发楼宇业主主动实现节能降碳的积极性,这恰恰成了相关企业眼中的商机。

长宁区发展改革委主任叶鹏举阐释,长宁明确提出了绿色低碳产业导向、整合制定了扶持措施,在引入绿色低碳企业时,提供运营扶持、应用场景和人才政策等各类服务,“在企业早期产税规模较少时,我们对创新技术和应用提供的节能低碳资金资助,可不与企业税收贡献挂钩。企业确实有技术能够继续实现节能的,区专项资金可以对首个应用给予一定力度的扶持和鼓励,这利于企业的先进技术和产品的尽早落地、形成示范。”

低碳产业生态的打造需要绿色低碳企业形成集聚效应。近年来长宁区集聚了博世中国、江森自控等上百家绿色低碳企业,涉及新能源生产供应、新能源消费、节能降碳服务等多个领域。

叶鹏举这样畅想:力争通过产业导向、产业政策扶持、产业生态建设、标准化支撑等继续助力上海在长三角低碳赛道中形成并巩固龙头地位。

梧桐树下应用场景俯仰皆是

起步于浙江省宁波市,联盛新能源集团是国内率先以分布式为主业,且步入产业级发展规模的清洁能源电站运营商,旗下拥有电力、运维、能源科技3个产业板块,业务在全国遍布近300座城市、2000多座电站。客观而言,从业务范畴讲,上海或中心城区与其客户画像并非严丝合缝。

实际上,梧桐树下低碳应用场景俯仰皆是:

比如长宁区全域推进的生境花园建设、充电桩的推广。架空线入地为电力增容创造了条件,精品小区建设过程中可以预留管道,把电增容接进来。未来小区的边角料地块就可以直接改为新能源车位,同时不占原有车位。这些都让这类专注于绿色低碳的企业看到了发展的增长点。

对企业诉求响应要快,提供的服务要实。虹桥街道办事处主任郭凯阐释“吸引力”:长宁区多年秉持“三级三系”联系服务企业机制,“中心城区的优势在于人才集聚效应以及办公环境的便捷。比如企业在商务洽谈、同长三角的往来方面较为便利,同时在培育上市公司、提供服务方面也有一些经验和优势。”

昨天的大会现场,一家主攻数据中心新型生产与建设的企业易普集,注解了这种优势。负责人说:“目前,我们在长宁的集团总部汇集了众多行业资深人员……接下来要向生态链企业与合作伙伴拓展链接,推动更多创新产业集聚,形成规模化的数字产业集群。”

虹口区发布12条新政促进民营经济高质量发展

完善政策供给,打造民企发展友好型城区

本报讯(记者单颖文)虹口区促进民营经济高质量发展大会昨天召开,现场发布《虹口区促进民营经济高质量发展的若干政策措施(征求意见稿)》,从市场准入、公平竞争、企业培育等重要环节推出了12条“干货”。

精准有效的扶持政策供给,是优化民营企业发展环境的重要内容,有利于激发企业发展潜力、增强发展韧性。对于此前调研中企业谈到的资金紧张问题,“12条”特别提到了通过创新服务方式、多措并举缓解“融资难、融资贵”,增加了设立两个财政“资金池”等区域特色措施:一方面,发挥产业引导扶持专项“资金池”作用,多批次及时兑现涉企专项资金,助力企业在产业引导、能级提升、科技创新、服务贸易以及“小升规、规转强”方面高质量发展;另一方面,

发挥风险补偿“资金池”作用,联合相关银行、投资、保险机构,推进“三贷联动、拨投保贷”协同的普惠金融服务。

当前,虹口区正处于以北海滩新一轮开发建设引领跨越式发展的关键时期,民营企业一直是对内对外开放合作的重要力量,是最具创新活力的主体。民营经济贡献了虹口区近40%的税收、50%以上的科技创新成果、70%以上的新增就业岗位和90%以上的新设市场主体,一批民营总部、上市公司、“专精特新”企业脱颖而出。

随着数字化转型、人工智能、绿色低碳等新一轮科技革命和产业革命加速演进,此次发布的“12条”也在交互式表演、沉浸式体验、智慧生活等多维度鼓励民营企业探索发展新技术新

业态新模式,支持企业拓展业务应用场景,帮助企业做大新兴消费市场,加快向产业链和价值链高端迈进。比如,聚焦航运、金融、商贸、信息等虹口区传统优势产业,支持民营企业深耕细分市场,向“专精特新”和“高精尖缺”发展,实现提质增效,培育形成更多“独角兽”“隐形冠军”等行业领军企业和链主企业。

“本次政策的发布,为引领民营企业高质量发展提供了有力支持,让我们深受鼓舞、倍感振奋。”民营企业家、得物App创始人兼CEO杨冰表示,要将企业发展规划同区域发展所需紧密结合起来,努力在融入大局中实现企业发展与区域发展同频共振、携手成长、共同进步。同时,要找准自身优势,加强自主创新,用好数字化转型、工业互联网、元宇宙等创新元素,不断

提升企业创新能力和核心竞争力。

虹口区相关负责人表示,民营企业正在转型升级的重要发展时期,虹口区在全面落实全国、全市支持民营经济发展政策的基础上,结合区情实际发布《若干政策措施(征求意见稿)》。接下来虹口区将结合“大调研、大走访”,不断厚植资源禀赋优势,完善政策制度供给,释放区域发展潜力,为民营经济高质量发展注入强大信心和动力。

市工商联相关负责人表示,在凝聚共识,坚定发展信心的同时,更要强化服务,激发发展活力。要通过持续优化营商环境,把服务发展作为核心职能,全方位构建为企业赋能的“生态圈”,推动区域营商环境更加公平、普惠,打造“民企发展友好型”城区。

投资电影遭拉黑,牵出4.9亿诈骗案
上海警方严厉打击以影视投资为幌子实施的经济犯罪

本报讯(记者周展)市民向先生在网看到一则电影投资广告,信以为真投入110万元投资3部电影项目。电影陆续上映后,坐等分享收益的向先生直到合同约定最后期限届满,仍没有收到任何消息。他试图联系客服,却发现对方早已将自己“拉黑”。日前,上海警方接到这样一起市民报案,顺藤摸瓜起底并捣毁一条集宣传引流、中介代理、合同诈骗等多环节的影视投资合同诈骗犯罪产业链,抓获犯罪嫌疑人44名,涉案金额达到4.9亿元。上海警方始终高度关注以影视投资为幌子实施的经济犯罪行为,紧盯新手法,深挖打全链,今年以来,全市公安机关共侦破此类案件14起。

警方查明,以犯罪嫌疑人陈某为首的犯罪团伙注册成立或实际控制10余家文化傳播和影视公司,层层铺设骗局套路,对外宣称其系多部热门电影出品方或联合出品方,组织投资人实地参观公司,展示伪造的电影项目书等材料,诱骗不明真相的投资人与其签订影视投资协议并付款。目前,该案主要犯罪嫌疑人陈某等人因涉嫌合同诈骗罪已被公安机关依法执行逮捕,其余犯罪嫌疑人被依法取保候审,案件在进一步侦办中。

从已侦案件分析,警方发现作案手法的隐蔽性、迷惑性、欺骗性甚至主观恶性更强。一些不法分子将所持有的电影项目份额反复对外销售给不同投资人,或是通过暗中修改真实电影制作成本来夸大投资人所购份额比例;更有甚者,完全是凭空伪造、虚构影视投资项目,诈骗投资人的投资款。此类犯罪行为也对投资市场环境造成严重破坏。不法分子打着影视投资、票房分红的旗号诱骗投资款,打击广大市民群众对电影产业的投资信心,也危害了行业的良性可持续发展。

上海警方坚持打防并举,深入剖析行业风险,深挖扩案打击全链,不断推动精准打击和源头治理。积极走访市电影局等行政部門和影视行业头部企业,调研行业生态,今年以来发现10余条经济犯罪线索。围绕全流程管控影视投资风险,会同行政部門积极研提对策建议,及时通报预警提示,探索建立多部門联合工作机制,有力支撑行业监管和源头管控。