

打通根节，上海为创新再放权再松绑

18项改革举措引领科技体制改革向纵深推进

■本报记者 沈淑莎

科技创新要取得突破，不仅需要基础设施等“硬件”支撑，更需要制度等“软件”保障。市政府办公厅近日印发《关于本市进一步放权松绑 激发科技创新活力的若干意见》（简称《若干意见》），以关键点的突破引领科技体制改革向纵深推进。

为科研松绑、为创新赋能，上海一直在探索。2019年，市委、市政府出台《关于进一步深化科技体制机制改革 增强科技创新中心策源能力的意见》（简称“科改25条”），并先后出台配套政策十余件，为科创中心建设在体制机制上保驾护航。

改革只有进行时，没有完成时。《若干意见》坚持问题导向，聚焦高校院所、企业、新型研发机构和科技人才等广大创新主体感受比较深、“绳子”绑得比较紧的重点环节，提升政策供给和创新服务能力，着力激发各类创新主体活力，提出五个方面18项改革举措。

下一步，市科委将会同相关部门构建“1+X+N”的政策框架体系，即一个《若干意见》、若干个配套政策、一批改革试点，推进政策落实落地。

放权松绑：善做“减法”，推行“综合授权+负面清单”

科技管理改革不能只做“加法”，要善于做“减法”。《若干意见》提出采用“综合授权+负面清单”方式，遴选一批高校、科研院所、医

疗卫生机构等科研事业单位开展综合授权改革试点，在编制使用、岗位设置、工资总额、职称评定、经费使用等方面赋予更大自主权。

与此同时，对承接国家和本市科技创新战略和重大任务需求的新型研发机构，《若干意见》也明确对其实行任务为导向的财政经费预算和经费使用负面清单管理制度。上海树图区块链研究院行政副院长王璟瑜坦言，研究院属于软件类科研单位，租用云服务器、劳务费比较多，如果按照原来的经费使用要求，有些经费项目会超支，有些又用不到。《若干意见》提出的“负面清单”管理模式，无疑让单位和科研人员有了更多经费使用自主权，可以将更多精力集中于技术攻关。

市科委主任骆大进表示，《若干意见》由过往的点上突破，以破为主，到更加注重系统推进、破立结合，进一步强化各部门间政策举措的统筹协调，着力提升改革举措的针对性和精准度，确保在实践中可操作可落地。比如，高校院所技术类无形资产的评估、管理一直是科技成果转化中的根节问题，《若干意见》提出对其实行单列管理，在资产评估、入账、考核、处置等方面，开展符合科技创新和成果转化规律的创新改革。

分类考核：量体裁衣，激发各类创新主体活力和动力

创新的动力和活力如何有效激发？《若干意见》强化“量体裁衣”，明确对不同创新主体采用不同的激励方式和评价制度。

《若干意见》首次将科研单位分为使命驱动型和市场驱动型两类，允许不同类型的科研单位建立健全差异化绩效评价指标体系，重点体现科技成果产出与应用、人才团队培养、科研平台建设、科学技术普及、科技服务、科研管理创新等方面的成效。

对国有企业、科技型中小企业、科技领军企业，《若干意见》也提出实行分类评价。比如，针对国有企业创新动力不足的问题，将推行国有企业法定代表人签署创新使命责任书制度，明确国有企业经营业绩考核中的研发投入强度要求，与企业领导人员薪酬挂钩，对研发投入未达到要求的企业，其实际研发投入与目标投入的差额部分，由国资部门收回统筹安排使用。

市国资委相关负责人表示，过去，国有企业的经营压力比较大，现在集团公司下属的以研发业务为主的国有科技型企业，其绩效考核不与企业经济效益相挂钩。同时，对国有科技型和创新型科技企业实行长期激励机制，可实施更为灵活的工资总额管理和股权分红激励。

人才评价：破“五唯”后立“新标”，明确“干什么评什么”

开展科技人才评价综合改革试点，是中央交给上海的一项改革试点任务。目前，上海市科技人才评价改革方案已报科技部审批，多家科研机构、高校和医院将开展首批改革试点，以破解人才评价破“五唯”后立“新

标”不到位、资源配置评价改革不到位、用人单位评价制度建设不到位等问题。

科技人才评价评什么、谁来评、怎么评、怎么用？《若干意见》围绕科技人才评价的各环节进行系统设计，紧紧抓住“评得好不好”和“评价结果用得好不好”这两个关键，把人才评价的结果切实落实到岗位聘用、职称评定、薪酬分配、奖项评审等与科研人员发展和切身利益密切相关的工作中。

比如，《若干意见》提出按照“谁用谁评价、干什么评什么”的原则，为不同类型的人才设立不同的评价指标。对应用研发类人才，把技术创新与集成能力、成果的市场价值和应用实效、对经济社会发展贡献等作为重要评价指标；对于技术转移等科技服务类人才，把成果转化效益、科技服务满意度和社会效益等作为重要评价指标。

中国科学院上海高等研究院研究员黄海啸坚守“上海光源”19年，他所在的“追光团队”目前有40多人，如果以论文、项目和“帽子”为标准，在晋升上不占优势。此次《若干意见》提出，对于在上海核心和重点产业领域取得基础研究及应用研究重大成果、突破关键核心技术、解决重大工程技术难题等作出重要贡献的青年科技人才，探索实施特殊晋升机制，这让他和团队成员感到“更有盼头”。

此外，为吸引全球顶尖人才，上海将优化外国高端人才来华工作许可等程序，支持在外国工作的外籍科学家领衔承担财政科研项目。

“读懂中国·湾区对话”专题论坛在广州开幕

中国式现代化给世界带来新的更大机遇

这条硬道理不动摇，坚持以人民为中心的新发展理念不动摇，坚持高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务不动摇”。他表示，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，同时将给世界带来新的更大的中国机遇。中国愿意看到发达国家再发展，同时愿同一大批发展中国家共同和平崛起。

俄罗斯国家杜马第一副主席伊万·梅利尼科夫在视频主旨演讲中说：“中国和中国共

产党为什么能取得这样的成就呢？什么样的内外政策让中国走在了国际发展和现代化的前列呢？找到这些问题的答案在很大程度上有助于我们更好地读懂中国。”他表示，中国在制定内外政策时不断适应现实情况的变化。中国依靠自己五千年的历史经验，采取最好的做法，并赋予以中国特色。改革开放政策就是最好例子。

菲律宾前总统格洛丽亚·马卡帕加尔·阿罗约在视频主旨演讲中表示，中国改革开放

以来的发展成就，令人“叹为观止”。

本届论坛设置开幕式、主旨演讲、午餐演讲及10场平行论坛、4场闭门研讨会、3场专题会议和一系列配套活动。论坛由中国国家创新与发展战略研究会、中国人民外交学会、广东省人民政府和法国展望与创新基金会联合主办，广州市人民政府承办。自2013年创办以来，“读懂中国”国际会议已成为世界了解中国发展战略最具影响力的平台之一。

本报广州4月19日专电（记者刘迪）春暖花开的广州高朋满座，成为世界瞩目的“国际会客厅”。4月19日，“读懂中国·湾区对话”专题论坛在此开幕。论坛主题为“中国式现代化与世界新机遇”，来自全球的政治家、战略家、学者、企业家以及外国驻华使节、国际组织和跨国公司驻华代表云集广州，与中国政府人士、学者、企业家一同读懂中国、诠释中国式现代化的深刻内涵以及中国发展为世界带来的新机遇。

中国国家创新与发展战略研究会会长郑必坚在开幕式致辞中说，回顾中共十八大以来开创新时代的第一个十年，党和国家事业取得历史性成就，发生历史性变革，改革开放和社会主义现代化建设深入推进，书写了经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章，“其中的一个重要点就在于我们坚持发展

港珠澳大桥主体工程 昨通过国家竣工验收

据新华社广州4月19日电 4月19日，港珠澳大桥主体工程通过交通运输部、国家发展改革委、国务院港澳办组织的竣工验收。竣工验收委员会评价认为，大桥主体工程创下多项世界之最，工程质量等级和综合评价等级均为优良，打造了一座“精品工程、样板工程、平安工程、廉洁工程”，为超大型跨海通道工程建设积累了宝贵经验。

应急管理部：聚焦突出问题 迅速开展消防安全专项整治

北京长峰医院院长王某玲等12人被刑拘，火灾已致29人遇难

新华社北京4月19日电 应急管理部19日强调，要聚焦突出问题，迅速开展消防安全专项整治和尾矿库汛前隐患排查治理。

当日，应急管理部召开部党委会，强调举一反三彻底排查风险隐患，坚决防范遏制重大安全事故发生。会议指出，近期一些地方接连发生火灾等安全事故，特别是北京丰台长峰医院火灾、浙江金华企业厂房火灾事故，暴露出隐患排查整治不到位、安全生产责任不落实等突出问题，再次敲响了警钟。

会议强调，要将医院、养老院、学校、托儿所、“厂中厂”、娱乐场所、高层建筑、大型综合体等作为重中之重，聚焦易燃易爆可燃装饰装修、保温材料和高增生命通道、违规动火动焊作业、冒险施工等突出风险，以及小施工引起大事故等突出问题，采取集中检查、专家会诊、异地执法等形式，一家一家过“筛子”，对隐患问题该通报的通报、该曝光的曝光、该约谈的约谈。盯紧尾矿库特别是“头顶库”汛期安全，明确监管主体责任，落实隐患排查整改措施，健全预警响应机制，完善应急预案，加大巡查频次和执法力度，遇有极端天气加密会商、安排专人盯守，果断采取转移避险措施，坚决防范溃坝造成人员伤亡。

新华社北京4月19日电（记者吴文诩）北京市公安局刑侦总队总队长孙海涛19日在北京长峰医院火灾事故情况通报会上介绍，2023年4月18日，长峰医院火灾事故发生后，北京市公安局会同消防等相关部门，连夜开展调查访问、勘查检验等工作。经查，北京长峰医院院长王某玲、副院长汪某、总工程师王某某、施工队负责人王某某峰、现场施工队负责人王某某等12人，涉嫌重大责任事故罪。目前上述人员已被公安机关依法刑事拘留，案件正在进一步侦办中。下一步，公安机关将会同相关部门，进一步深入调查、完善固定证据，依法打击处理。

据新华社北京4月19日电（记者王君璐 吴文诩）记者从通报会上获悉，根据最新统计，火灾已致29人遇难。



2023年4月18日拍摄的东滩湖体育公园主体育场（后）、多功能体育馆（前左）、游泳跳水馆（前右）和小球馆（前中）。新华社记者 沈伯韩摄

成都大运会筹备工作有序推进

19日是成都大运会开幕倒计时一百天，国务院新闻办公室举行新闻发布会，相关人士就成都大运会的筹备工作进展介绍，表示各项工作有序推进，精彩值得期待。

“竞赛组织是成功办赛的关键。”国家体育总局副局长周进强在发布会上表示，“阶段性任务已经完成，进展顺利。”据他介绍，成都大运会参赛团体的规模报名正在顺利进行中。教育部和体育总局已共同选派1077名国内技术官员，他们将与国际技术官员共同完成竞赛执裁、组织管理等工作。此外，赛事指挥调度中心已于3月3日开始试运行，今年6月上旬将开展全流程、全要素演练，继续优化赛事组织运行和服务保障水平。

在场馆方面，四川省副省长郑备表示，“大运会49个场馆（新建13处，改造36处）已于2021年投入使用，今年我们再次对所有场馆进行测试验收，全部符合国际赛事标准。接下来的5月、6月，还将举办系列测试赛，进一步优化提升场馆功能。”

此外，作为首届“5G技术”加持的大学生运动会，成都大运会中的科技应用与智慧元素十分亮眼。据成都市市长王凤朝介绍，东滩湖体育公园的“三馆”在修建全过程均采用“BIM技术+智慧工地”驾驶舱系统，实现大型场馆的智慧建造；“冰球场”可在4至6小时内转换为“篮球场”，实现场馆的多功能赛事用途；凤凰山体育公园配备了智能导航系统和场馆智能安

全援助服务系统，具备场馆室内定位导航、实时定位引导与一键救援服务功能；被称为特殊“服务生”的“蓉宝”机器人，则是世界上首款带有应急功能的机器人，内部包含急救包、心脏除颤器等医疗应急工具，可提供人脸识别、测温、多语言翻译等服务。

志愿者是城市的“形象代言人”，也是国际交流、文化交流的“风景线”。成都大运会此前发布了城市志愿服务“伙伴计划”，已吸引来自34所大学的两万多人报名赛会志愿者。城市志愿者报名也已超过130万人。届时志愿者们将进行城市宣传、赛事推广等志愿服务。

新华社北京4月19日电

共创现代化新图景 书写“半边天”新荣光

（上接第一版）更好围绕中心、服务大局，更好联系和服务妇女群众，找准工作切入点、结合点、着力点，当好妇女信得过、靠得住、离不开的娘家人。不断深化妇联改革，在大兴调查研究中深入转变作风，在夯实基层基础中建设坚强阵地。全市各级党组织要加强对妇联工作的领导，坚持妇女儿童事业与经济社会发展同谋划、同安排、同落实，更好为妇女儿童办实事、做好事、解难事。黄晓薇代表全国妇联主席沈跃跃和全国妇联向大会召开表示热烈的祝贺。她希望上海各级妇联自觉用党的二十大精神统一思想，统一意志、统一行动，守正创新引领凝聚共识，坚持

不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂；守正创新担使命建新功，团结动员广大妇女为推动上海高质量发展贡献巾帼之力；守正创新扬优势固基点，在探索超大城市高效能治理中发挥家庭家教家风建设重要作用；守正创新抓维权重服务，在助力创造高品质生活中提升妇女群众获得感幸福感安全感；守正创新深化改革破难题，在新征程上更加有效发挥妇联组织桥梁纽带作用，共同谱写上海社会主义现代化建设新篇章。市总工会主席莫负春代表人民团体向大会致贺词。市妇联主席马列坚代表市妇联第十五届执委会作报告。

（上接第一版）以落实国家重大战略任务为牵引，推动“五个中心”功能升级，探索开展浦东综合改革试点，研究制定推进高水平全方位对外开放的总体方案，深化实施虹桥国际开放枢纽建设总体方案。落实好创建“丝路电商”合作先行区、建设国家服务贸易创新发展示范区等改革开放重大举措。要着力促进城乡区域协调发展，更好发挥龙头带动作用，推进长三角更高质量一体化发展，加快建设五个新城，推进南北转型、推动乡村振兴。要着力保障和改善民生，扎实做好稳就业工作，加快实施“两旧一村”改

（上接第一版）双方还要在联合国等多边平台加强战略合作，维护世界和平发展和国际公平正义，维护发展中国家共同利益。中方愿同加方共同努力，在即将迎来两国建交50周年之际，使双方友好合作百尺竿头更进一步。

习近平指出，当今世界，多重挑战和各种危机交织叠加。中国和非洲国家比以往任何时候都更需要加强团结合作。双方要继承弘扬“中非友好合作精神”，坚持和平共处五项原则等国际关系基本准则，坚决反对一切形式的霸权主义和强权政治，反对干涉别国内政，推动构建人类命运共同体。中方坚定支持非洲走独具特色、独立自主的发展道路，坚定支持非洲推进粮食安全、工业化进程、绿色发展，坚定支持非洲成为世界政治、经济、文明发展的重要一极，愿以自身新发展为世界提供新机遇，将中非务实合作打造成南南合作和国际对非合作典范。

邦戈表示，很荣幸在习近平主席再次当选连任后不久应邀访华，我愿再次祝贺中共二十大和中国全国两会成功召开，这两次盛会不仅充分体现了中国人民对习近平主席的高度信任，也使我们更加坚信中国将继续在繁荣发展的道路上取得更多成就。加方坚定奉行一个中国政策，支持习近平主席提出的共建“一带一路”、全球发展倡议、全球安全倡议以及构建人类命运共同体等重要理念。加中双方有着高度政治互信，始终相互尊重、相互支持。感谢中方长期以来为加蓬提供宝贵帮助，为促进加蓬经济多元化和工业化进程发挥了重要作用，希望双方进一步加强基础设施、农业和旅游等领域合作，欢迎中方企业赴加参加工业园建设，愿为中方企业提供良好环境。加方期待同中方共同隆重庆祝明年建交50周年，巩固深化友好合作，推进两国全面战略合作伙伴关系。加中在许多国际事务上有着相同或相似立场，都主张尊重各国主权，反对干涉他国内政，反对将人权问题政治化和奉行双重标准。加方愿同中方继续密切多双边协作，推动中非合作论坛和中非关系实现更好发展、取得更多成就。

会谈后，两国元首共同见证签署投资、农业、住房和气候变化等领域多项双边合作文件。双方发表《中华人民共和国和加蓬共和国关于建立全面战略合作伙伴关系的联合声明》。

会谈前，习近平在人民大会堂北大厅为邦戈举行欢迎仪式。邦戈抵达时，天安门广场鸣放21响礼炮，礼兵列队致敬。两国元首登上检阅台，军乐团奏中加两国国歌。邦戈在习近平陪同下观看了中国人民解放军仪仗队分列式。

习近平夫人彭丽媛和邦戈夫人西尔维娅陪同参加欢迎仪式。当晚，习近平和夫人彭丽媛在人民大会堂金色大厅为邦戈和夫人西尔维娅举行欢迎宴会。王毅、秦刚等参加上述活动。

李强赵乐际分晤加蓬总统

据新华社北京4月19日电 国务院总理李强4月19日上午在人民大会堂会见来华进行国事访问的加蓬总统邦戈。

李强表示，加蓬是中国在非洲的好朋友、好伙伴。近年来，在习近平主席和邦戈总统战略引领下，中加关系发展进入快车道。中国愿同加蓬对接发展战略，分享发展经验，结合中国推进高质量发展和高水平开放，一起探索合作新领域、创新合作模式，促进共同发展，推动两国关系不断迈上新台阶。

李强指出，双方要巩固和拓展传统优势领域合作，深化贸易、投资、基建、农业、旅游、人文等领域交流合作。积极培育新的合作增长点，深挖绿色合作潜力，打造应对气候变化南南合作样板。

李强强调，中国支持加蓬在国际和地区事务中发挥更大作用，愿同加蓬在多边事务中密切协作、相互支持，共同捍卫国际公平正义，维护广大发展中国家利益，共同应对全球性挑战，为推动构建新时代中非命运共同体作出积极贡献。

据新华社北京4月19日电 全国人大常委会委员长赵乐际19日在人民大会堂会见加蓬总统邦戈。

赵乐际表示，中方愿同加方一道，落实好两国元首达成的重要共识，巩固政治互信，拓展务实合作，加强多边协调，推动两国关系向更高层次、更高质量水平发展。中加立法机构要加强友好交往，为务实合作提供更好法律保障。赵乐际介绍了中国式现代化理论和实践，强调中方将以中国式现代化新成就为世界发展提供新机遇。

赵乐际同乌拉圭众议长会谈

据新华社北京4月19日电 全国人大常委会委员长赵乐际19日在人民大会堂以视频方式同乌拉圭众议长安杜哈尔举行会谈。

赵乐际指出，乌拉圭是距离中国最遥远的国家之一，但相互尊重和信任把两国紧密联系在一起。中方赞赏乌方坚定奉行一个中国原则，愿同乌方携手努力，真诚相待，夯实政治互信，在涉及彼此核心利益和重大关切问题上相互支持，尊重各自选择的发展道路。推动互利共赢，实现共同发展，在高质量共建“一带一路”框架内加强发展战略对接。密切人文交流，深化文明互鉴，夯实两国友好的民意基础。协调配合，加强多边协作，共同应对全球性挑战。

韩正会见斯洛伐克议长

据新华社北京4月19日电（记者许可）4月19日，国家副主席韩正在北京会见斯洛伐克国民议会议长科拉尔。

韩正表示，中斯传统友好关系稳步发展，各领域交流合作不断加强。中方愿同斯方一道，传承友谊，夯实两国关系政治基础，坚持相互尊重、平等相待、互利共赢，妥善照顾彼此核心利益和重大关切，为两国关系持续健康发展营造良好政治氛围。深化合作，加强双方利益纽带，不断丰富两国合作层次和内涵。持之以恒，促进两国人文交流，增进两国人民友好感情。携手努力，推动中欧关系和中国—中东欧国家合作健康稳定发展。韩正还向斯方介绍了中国经济社会发展有关情况。

比学赶超 抢抓时间窗口发展机遇

（上接第一版）以落实国家重大战略任务为牵引，推动“五个中心”功能升级，探索开展浦东综合改革试点，研究制定推进高水平全方位对外开放的总体方案，深化实施虹桥国际开放枢纽建设总体方案。落实好创建“丝路电商”合作先行区、建设国家服务贸易创新发展示范区等改革开放重大举措。要着力促进城乡区域协调发展，更好发挥龙头带动作用，推进长三角更高质量一体化发展，加快建设五个新城，推进南北转型、推动乡村振兴。要着力保障和改善民生，扎实做好稳就业工作，加快实施“两旧一村”改

造，精心谋划民心工程，办好民生实事。要着力保障城市运行安全，落实落细安全生产措施，确保社会大局安全稳定。

龚正指出，要紧密结合学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，以更加奋发有为的精神状态推动各项工作落到实处。要强化担当，直面难题，严办实事，狠抓落实，全力推动市委、市政府各项工作部署不折不扣落实到位。

市领导吴清、郭芳、张小宏、华源作重点工作部署。市领导刘多、张亚宏、舒庆、彭沉雷出席。

体彩公报			超级大乐透第23043期公告		
排列3第23099期公告			中獎號碼： 02+04+17+20+27 01+08		
中獎號碼：5 5 1			一等獎	4	10000000元
直選每注獎金1040元			二等獎	3	8000000元
組選3每注獎金346元			三等獎	126	129148元
組選6每注獎金173元			四等獎	86	103318元
排列5第23099期公告			五等獎	245	10000元
中獎號碼：5 5 1 4 1			六等獎	564	3000元
每注獎金100000元			一等獎基金積累數：	853496451.85元	