



## 牢牢把握“学思想、强党性、重实践、建新功”的总要求

——论学习贯彻习近平总书记在主题教育工作会议上重要讲话

人民日报评论员文章刊第三版

## 强化理论武装 奋力开拓进取

——广大党员干部深入学习领会习近平总书记  
在主题教育工作会议上的重要讲话精神

刊第三版

## 《上海市财政科研项目专项经费管理办法》本月起施行,从十方面完善科研经费管理

# 为科研松绑,改革力度创“十年之最”

■本报记者 沈淑莎

精简合并预算科目、下放预算调剂权、扩大“包干制”试点范围……记者近日从市科委获悉,由市财政局会同市科委制定的《上海市财政科研项目专项经费管理办法》(以下简称《管理办法》)已于本月1日起施行。

《管理办法》以“松绑”“解绑”理念,着力构建以绩效为导向、符合创新规律、充满生机活力的财政科研经费投入和管理新机制。这是自2013年施行《上海市科研计划专项经费管理办法》以来,本市出台的科研经费管理放权最到位、经费使用最灵活的一部文件。

深化财政科研经费投入和管理改革是党中央作出的一项重大部署,也是本市深化科技体制改革着力推进的重点工作之一。为贯彻落实党的二十大精神、《国务院办公厅关于改革完善中央财政科研经费管理的若干意见》的有关精神,市财政局会同市科委等部门,在听取高校、科研院所、企业等意见基础上,起草形成了《管理办法》。

《管理办法》分六章39条,从十个方面改革完善本市科研项目经费管理政策。此

《上海市财政科研项目专项经费管理办法》以“松绑”“解绑”为理念,着力构建以绩效为导向、符合创新规律、充满生机活力的财政科研经费投入和管理新机制。这是自2013年施行《上海市科研计划专项经费管理办法》以来,本市出台的科研经费管理放权最到位、经费使用最灵活的一部文件。

次改革有哪些亮点?又有哪些突破?记者采访了市科委相关负责人。

### 充分放权

自主调剂预算,“我的科研我做主”

“《管理办法》最大的亮点是权力的下放,进一步为科研人员减负松绑,减少他们的事务性工作。”市科委相关负责人说。

科研项目经费管理“过细”一直是困扰科研人员的一大难题。由于科研项目经费使用采取预算制,即申请项目时要同时编制项目预算表,需要把未来一年甚至今后几年的事情安排得明明白白,甚至“打酱油的钱不能用来买醋”。然而,科学研究是一项探

索未知的事业,不可能“未卜先知”。

为解决这一矛盾,《管理办法》明确下放预算调剂权,将设备费预算调剂权下放给项目承担单位,除设备费外的其他费用预算调剂权全部由项目承担单位下放给项目负责人,让承担项目的一线科研人员能够根据研发进度自主调剂经费使用进度,实现“用打酱油的钱买醋更方便”。

“突击花钱”也是科研项目经费使用过程中让科研人员颇为无奈的问题。这是因为项目结题通过后,科研项目结余的经费若两年内未全部使用完就要回收,一些科研人员开始舍不得花钱,临近两年期限不得已突击花钱,这不利于科研产出。对此,《管理办法》扩大了结余资金的留用自主权,明确结余资金留归项目承担单位使用,取消两年的

使用限制,由单位统筹安排用于科研活动的直接支出。

### 灵活用钱

精简预算科目,取消劳务费比例上限

“打酱油的钱不能买醋”的尴尬,源于项目预算编制时科目划分过细。《管理办法》从源头上精简合并了预算科目,将直接费用预算科目从九个以上精简为设备费、业务费、劳务费三个预算科目,方便科研人员根据科研活动实际编制预算,不仅更符合科研规律,也进一步减轻了科研人员预算编制的工作负担。

承担国家科研项目的在职人员的劳务费用一直是科研经费使用中的“老大难”问题。上海自2009年开始尝试突破,明确在职人员可以从科研经费中获取劳务费,但有比例限制。2021年,《国务院办公厅关于改革完善中央财政科研经费管理的若干意见》发布后,中央财政科研项目以间接费用(绩效)的形式解决了在职人员获取劳务费的问题。

▼下转第二版

## 陈吉宁会见来沪参访的中国国民党前主席马英九一行

# 秉持“两岸一家亲” 深化沪台合作交流

希望更多台湾同胞特别是青年来大陆来上海工作学习生活,让两岸人民心灵更契合亲情更增进

本报讯 中共上海市委书记陈吉宁昨天会见了来沪参访的中国国民党前主席马英九一行。

陈吉宁说,很高兴同马英九先生和参访团各位成员在上海见面,我代表中共上海市委对大家的到来表示热烈欢迎。多年来,马英九先生坚持“九二共识”,反对“台独”,一直积极推动两岸交流。两岸同胞有着共同的血脉、共同的文化、共同的历史、共同的愿景,有着共同的精神家园和文化习俗。这次马英九先生回乡祭

祖,充分体现了我们民族的传统。和平、发展、交流、合作,是两岸同胞的共同心声。我们将秉持“两岸一家亲”理念,为深化两岸交流作出积极努力,不断增进两岸同胞情谊和福祉,共同推进中国式现代化建设,实现中华民族伟大复兴。上海作为中国经济中心城市和改革开放的前沿窗口,正在深入贯彻落实中共二十大精神,加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市。上海是两岸合作交流最活跃、台商居住经营最集中、台胞往来大陆最频

繁的地区之一。我们将不断深化沪台两地合作交流,持续发挥“双城论坛”平台作用,一如既往为两岸青年交流互鉴创造更好条件,为台商台企在沪投资兴业提供更好服务、营造更优营商环境。希望更多台湾同胞特别是青年来大陆来上海工作、学习、生活,让两岸人民心灵更契合、亲情更增进。

马英九感谢上海市对此次参访的热情接待和对在沪台商台企多年来的悉心照顾。他说,此次来访上海充满期待。上海作为国际化

大都市,各方面发展环境对台商台企极具吸引力,也是两岸交流的重要根基,相信未来上海与台湾将有更多合作可能。我们始终致力于推动两岸关系和平稳定发展,将坚定坚持“九二共识”,深化两岸交流合作特别是推动两岸年轻人彼此交流、相互了解。此行还将到复旦大学开展青年学生交流,相信会有更多收获。

中央台办副主任陈元丰,上海市领导陈通、张为、华源,台湾方面参访团成员参加会见。

## 新时代 新征程 新伟业

卡斯柯信号有限公司海外业务覆盖20多个国家和地区,成为轨道交通控制系统龙头供应商

# 全产业链出海,轨交“上海大脑”遍及四大洲

## “上海制造”出海记⑤

■本报记者 张懿

在“一带一路”倡议引领下,以轨道交通为代表的中国高端装备行业正在加速“出海”。其中,作为轨道交通控制系统的龙头供应商——总部位于上海的卡斯柯信号有限公司也是一路扬帆远航。

这两天,卡斯柯海外工程部的几位工程师刚刚回到上海。此前,他们先后赶赴孟加拉国、埃及、墨西哥、澳大利亚等国,参加几个海外项目的对接,最长的历时数月。事实上,全球出差已成为他们的日常,因为目前卡斯柯同时在至少5个国家推进轨道交通信号系统建设项目,分别位于亚洲、非洲、北美洲和大洋洲。

多年的历练,让卡斯柯已完全实现核心技术自主化,拥有很强的执行能力,这是他们在全球市场取得成功的重要支撑。此前公布的一份权威分析报告认为,在轨道交通信号设备市场,虽然跨国巨头仍在发达地区占据优势,但在新兴市场,以卡斯柯为代表的中国企业正在竞争中脱颖而出。

### 不断书写历史

信号系统是控制轨道交通线路的“大脑”,列车安全运行的关键,也是整个轨道交通项目中最高端、最有挑战性的装备。在当前中国轨道交通行业“全产业链出海”模式下,以卡斯柯为代表的信号设备企业,由此扮演着核心角色。

埃及斋月十日城市郊铁路连接开罗和未来的新首都,是当地着力打造的“东部经济走廊”的重要配套工程,也是中埃“一带一路”重要合作项目。此前,开罗已有3条地铁投入运营,都由发达国家企业承建,而斋



卡斯柯为巴基斯坦第一条地铁拉合尔橙线项目提供完整CBTC信号系统方案和运营期间维保服务。图/国家发改委官网

月十日城项目则是中国企业在埃及建设的首条轨道交通线路。

从2019年签约成为信号系统集成商,到去年7月一期、二期建成通车,3年时间里,卡斯柯克服各种困难,将该项目打造成埃及第一条采用先进的CBTC信号解决方案的铁路。在卡斯柯技术的支撑下,该铁路取得多项“零的突破”,实现全方位升级,带领埃及轨道交通迈入智能化新阶段。

埃及项目是卡斯柯十多年海外拓展的一个里程碑。目前,作为中国轨道交通信号

走出去的先锋,卡斯柯在海外的足迹已遍布20多个国家和地区,不断为当地轨道交通发展和中国装备“走出去”写下各种“第一”:2013年的尼日利亚阿卡铁路,是非洲第一条完全采用中国标准的现代化铁路;2014年的埃塞俄比亚首都轻轨,是中国自主研发的列车运控系统首次走向海外;2015年的悉尼地铁西北线,是澳大利亚第一条无人驾驶地铁;2015年的亚吉铁路(亚的斯亚贝巴—吉布提港)是非洲第一条电气化铁路;2020年的孟加拉国帕德玛

大桥铁路连接线,是该国史上最大的铁路项目之一;2021年墨西哥城地铁运营控制中心重建项目,则是墨西哥迄今最大的地铁改造项目……

### 技术是最大底气

卡斯柯曾获得国家科学技术进步奖特等奖、国家知识产权示范企业等荣誉,不久前刚入选国务院国资委发布的“创建世界一流专精特新示范企业名单”。▼下转第三版

## 新时代 新征程 新伟业

### 走近上海民心工程

■本报记者 张鹏

家住徐汇区斜土路街道的小宇今年2岁8个月,是斜土街道社区党群服务中心“宝宝屋”的“常客”。小宇的父母也常来这里接受专业的养育指导,而“宝宝屋”日常提供专业的计时托育服务,也让白天带娃的奶奶有机会喘口气。

最近,这个服务中心将完成功能升级。斜土街道计划根据“15分钟生活圈”的要求并重点聚焦“一老一小”,打造党群一体、全龄友好的便民服务中心。除了提供宝宝的托育服务,老人来这里可以享受高品质的文体活动和康养服务,年轻父母也可以来此处健身阅读。“一老一小”都有各自的活动内容和空间,才能真正解放家长的双手,助力宝宝健康成长。”斜土街道社区党群中心负责人说。

斜土社区“宝宝屋”是上海学前教育与托育服务发展的缩影。近年来,为满足民众对学前教育与托育服务的需求,上海市委、市政府连续实施“学龄前儿童普惠”民心工程和“新增普惠性托育点”为民办实事项目,学前教育与托育服务资源不断增量扩容。

今年,上海将着重以幼儿园开托班和建设社区托位为抓手,增加普惠性托育服务资源。全市今年社区托育要增加不低于3200个托位,公办幼儿园托班增加不低于2000个托位,到2025年实现千人托位4.5个的目标,不断提升百姓幸福感。

全面建设社区托育服务“宝宝屋”,让带娃父母和老人喘口气

干净、宽敞、温馨,是记者走访多个社区“宝宝屋”时最大的感受。在斜土街道“宝宝屋”,幼儿盥洗室、绘本阅读区、母婴室、活动室、接待大厅等不同功能区,能同时满足20组家庭活动。这里还配备了适合不同年龄段婴幼儿运动及协调精细动作的教玩具,并定期开展多种形式的亲子活动。

据悉,上海目前全面推进建设的社区托育服务“宝宝屋”将由各街镇根据辖区内人口结构、托育服务需求以及社区内公共配套设施资源配置情况,积极规划和布点。有的整合社区资源,在党群服务中心、为老服务中心等设施内建设相对独立的“宝宝屋”,有的利用居住小区配套设施、街面房屋等开展建设,也有的向辖区内的幼儿园购买服务。仅徐汇区的社区“宝宝屋”就已在13个街镇全面铺开,初步具备为周边家庭提供临时性计时的集中照护与育儿指导服务的能力。

除了数量不断增加,各区还通过各种方式确保“宝宝屋”的服务质量和专业程度。只有高质量的服务和专业的师资、专业的养育指导,才能让家长放心。

斜土街道社区党群服务中心的两位专职亲子指导教师,执教经验都超过10年,并具备幼儿园教师资格证和育婴师资质。吴立群便是斜土社区“宝宝屋”的专职教师,周边的居民对她耳熟能详,孩子们见到“吴阿姨”也十分亲切。她告诉记者,“宝宝屋”不仅为儿童创设活动空间,也向家长传递先进的教育理念,丰富0-3岁婴幼儿家庭科学养育的方法,助力家长成为会照料、会抚爱、会陪伴、会沟通、会等待、会示范、会放手

的“七会”好家长。

幼儿园为托班配置“王牌”师资,给幼儿妈妈妈般的安全感和爱

除了依托社区开设普惠性托育服务机构,上海还依托幼儿园开设托班提供托育服务。统计数据显示,目前全市普惠性托育服务机构863个,占托育服务机构总数的66%;开设托班的幼儿园近1000个,占幼儿园总量近60%,占托育服务机构总量近80%;已初步构建形成以幼儿园托班为主体,普惠性资源为主导的托育服务体系。▼下转第三版

### 今日导读

■“关键词看上海市民文化节”系列之四

## 广覆盖+强创新,全民共享公共文化成果

十年间,上海市民文化节举办40万项活动,惠及2亿人次

刊第五版

## 机场联络线掘进纪录再刷新

目前项目土建施工已完成70%,年内全面进入机电安装阶段

刊第二版

以幼儿园开托班和建设社区托位为抓手,学前教育与托育服务资源不断增量扩容

# 申城增加普惠性托育服务提升百姓幸福感