



2018年以来,上海围绕市场化法治化国际化目标驰而不息提升能级

以营商环境之优助力经济高质量发展

■本报记者 徐晶卉

就在几天前,《关于推行市场主体以信用报告替代有无违法记录证明的实施方案》施行,在经营主体开具有无违法记录证明的环节再出实招,用“一份报告”代替“一摞证明”。这份《方案》,也是上海优化营商环境6.0版方案中法治化营商环境建设的重要举措,被列为营商环境创新试点改革事项。自2018年起,上海就以一年一版的频率,将营商环境政策文件从1.0版升级到6.0版,围绕市场化、法治化、国际化目标驰而不息提升能级。

优化营商环境是培育和激发经营主体活力、增强发展内生动力之关键之举。正在举行的全国两会上,营商环境也是代表委员热议的话题之一。一份份来自不同领域的提案、建议,从多个维度为进一步优化营商环境提供真知灼见。

聚焦市场化,让每个经营主体都感受到“春风”

经营主体是营商环境的最直接体验者。过去5年,上海累计新设各类经营主体225.1万户,比上个5年增长52.7%,每千人企业数量增加到111.1户,位居全国第一。

如何让每一个经营主体都能感受到营商环境的“春风”?今年全国两会期间,不少代表委员将优化营商环境的重点目标聚焦于民营经济。作为来自上海的民营企业企业家、全国人大代表、威达高科技控股有限公司董事长周桐宇认为,一定领域、一定环节依然存在“隐形门”“玻璃门”“弹簧门”现象,对民营中小企业尚不够公平。她建议,应加强民营经济健康发展的顶层设计,就民营企业市场准入、平等参与市场竞争、保护民营企业合法权益等进行统一规范,同时,在相关职能部门开设一个民营窗口的管理机构,可以受理民营企业自身难以解决的问题。

全国政协委员、月星集团董事局主席丁佐宏则把目光聚焦于“微光”——个体工商户。来自国家市场监督管理总局的数据显示,截至今年1月,全国登记在册的个体工商户达1.14亿户,约占经营主体总量的三分之二、带动近3亿人就业,是我国经济社会发展活力、潜能和韧性之所在。但丁佐宏发现,由于抗风险能力弱,受经济波动影响大,尤其过去几年受超预期因素的影响,个体工商户面临着需求减弱、收入减少、招工难、资金周转等诸多困境。

“推动中国经济复苏回暖,要格外注重激发经营主体,尤其是个体工商户的活力。”他为此建议,针对个体工商户的实际情况,政府部门要做好“加减法”,一方面可制定专门的公益性补助,并持续推动提高税费减免缓缴力度,另一方面,要加大普惠小微贷款、转贷应急周转资金支持力度等,加强“微光”的稳定性保障。

去年,上海实际使用外资超过239亿美元,规模刷新历史纪录。今年上海如何更好地利用外资“筑基强链”?全国政协委员、德勤中国主席蒋颖提出建议,加速外资研发中心融入中国创新体系。她在履职过程中发现,近年来,外商投资的积极性稳步提升,但资金流向研发部门的比例非常有限,开展本土产学研合作的项目也较少。她建议,可出台培育国际化创新生态的相关政策,鼓励外资研发中心对接本土创新资源,为其设立和运营提供更加高效精准的服务。

走好开放路,让更多改革形成标杆效应

市场化、法治化、国际化——上海从第一版优化营商环境方案开始,就始终坚持“吃改革饭、走开放路、打创新牌”,主动承担起为国家“试制度”的责任,源源不断输出“上海经验”。

纵观上海全市及区县级层面,一项项刀刀向内的改革始终能看到高水平开放的逻辑。今年,浦东新区又将探索一系列开放举措,争取率先试点CPTPP(《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》)、DEPA(《数字经济伙伴关系协定》)等国际高标准经贸规则,实施更大程度的压力测试,推动规则、规制、管理、标准等方面更加完备、更加成熟;深化贸易和投资自由化便利化改革,研究制定浦东放宽市场准入特别措施清单……

数据要素是推进高水平对外开放的关键资源,也是驱动中国现代化的重要引擎。全国政协委员、上海市经济信息化委副主任张英就带来了一份《关于释放数据要素潜力 更好赋能高水平对外开放的提案》。她建议,对标DEPA等数字经济规则,可率先在上海自贸试验区等地区开展规则的综合集成和压力测试,设立高标准规则集成的数据国际合作试验区。同时,积极参与数据流动、数据安全、认证评估、数字货币等国际规则和数字技术标准

01

经营主体是营商环境的最直接体验者。过去5年,上海累计新设各类经营主体225.1万户,比上个5年增长52.7%,每千人企业数量增加到111.1户,位居全国第一。

02

市场化、法治化、国际化——上海从第一版优化营商环境方案开始,就始终坚持“吃改革饭、走开放路、打创新牌”,主动承担起为国家“试制度”的责任,源源不断输出“上海经验”。

在上海优化营商环境6.0版方案中,从“高”到“更高”的提升,其中一个显著特点就是注重数字化——无论是企业数字资产,还是政务服务数字化,或是数商生态,都是全球范围内各方在探索的方向。



大虹桥营商服务中心内的一站式集成服务区。

本报记者 张伊辰摄 制图:张继

全国政协委员周汉民三年来调研400多家企业,提炼出一些经营发展中的共性问题

提信心重法治激活力,中国经济大船蓄势待发

■本报记者 徐晶卉

两会开幕前夕,全国政协委员周汉民已准备好一份关于营商环境的提案——《用营商环境播下春天的第一粒种子》。过去3年,尽管受到疫情干扰,但他仍抽出大量时间走访了400多家企业,通过座谈交流了解企业的冷暖,并从扎实的调研中提炼出一些共性问题,由此形成了一份高质量提案。

提信心、重法治、激活力——在接受采访时,周汉民圈出了这些关键词。在他看来,今年中国经济大船正蓄势待发,“营商环境是春天,经营主体是种子,有了良好的发展环境,种子才能转化为高质量发展的累累硕果”。

疫情对中小微企业形成较大冲击,提信心是当务之急

在周汉民看来,过去5年,我国对于营商环境的重视程度与日俱增,这些扎实的举措也可见成绩:根据世界银行发布的《2018年营商环境报告》,中国排名第78位,此后更是节节攀升,2019年跃升至第46位,2020年进阶至第31位。

周汉民对营商环境的关注起步更早。“民建上海市委始终把营商环境的改善,作为参政议政、民主监督的重要方向。”他说,早在2013年,民建上海市委就开始发布“上海中小微企业生存发展

指数”,以体现在沪的企业对营商环境的感知,到目前为止正好10年,“我们所有的指标体系都与国际重要指标体系相吻合,所用的统计方式也力争做到与智库统计方式一致,并在发布报告的同时提供详实的数据、分析及建言。”通过这份指数报告,我们能清晰看到过去10年间,上海中小微企业的发展状况在不断改善,营商环境的温度也不断提升。

去年12月31日,民建上海市委发布“2022年上海中小微企业生存发展指数”。周汉民关注到,受疫情等因素影响,去年指数与2021年相比出现了一定程度下降,表明中小微企业生存发展面临较大困难。“中小微企业是高质量发展的生力军,优化发展环境,提振发展信心至关重要。”因此,在提案中,周汉民将“提信心”放在首位,提出要以更大力度支持民营企业发展。他建议,要在之前助企纾困政策的基础上,尽快制定新一轮支持民营企业发展的政策,集中公布一批有价值、有帮助的标杆性举措,以重大事件为引领,通过更多具体项目的落地,最大程度提振民营企业信心,最大限度释放政策效应。

企业,包括在沪央企、地方国企、民企、外企等。“说一千遍,不如调研一大圈。”他坦言,走访中给他最深的印象是,每个企业在营商环境上的诉求千差万别,有的企业对金融支撑提出建议,有的企业对人才相关政策有需求。

“我们要建立常态化沟通机制,发展环境好不好,评价标准科不科学,企业最清楚,在政策制定、反馈机制上应多听听企业家的心声,帮助企业各显身手、尽显身手。”他说。

从林林总总的企业反馈中,周汉民也总结出不少共性的需求。比如,他发现企业对宏观政策非常敏感,但对经济政策的相互协调、稳定性和连贯性看得更重。具体来说,涉及营商环境方方面面的政策,政府部门都已经推出了,但不同政策的归口不同、同一政策在不同阶段的提法不同,政策与企业难以“双向匹配”,导致一些企业对政策落实的获得感不强。

注重稳定性和连贯性,政策与企业应“双向匹配”

过去3年,尽管受到疫情的影响,但周汉民仍然深入企业,连续调研了400多家

打出创新牌,让优化营商环境更有前瞻性

优化营商环境,不仅仅在于对优秀经验做法的总结和提炼,更在于面向未来下好先手棋。

当下,科技创新能力正成为顶流城市比拼的核心竞争力之一,如何帮助更多科创企业走好创新路,这离不开营商环境的支撑。周桐宇为此建议,建立鼓励创新的容错机制,重点在科技创新、新兴领域、新兴产业等方面给予更多试错机会,为企业生存发展创造更好条件。全国政协委员、上海科学院副院长

曹阿民则从人才机制方面提出建议:在推动破解“卡脖子”关键核心技术的创新工程中,应探索建立有利于实现科技自立自强新时代要求的人才评价体系,通过多赛道人才政策的先行先试,集聚更多高水平创新创业人才,加快推进京津冀、长三角、粤港澳大湾区一体化高质量发展。

不少代表委员也建议,应该跨前一步,将市场化、法治化、国际化营商环境前置部署到一些新兴领域,以赢得更多主动权。比如,在上海优化营商环境6.0版方案中,从“高”到“更高”的提升,其中一个显著特点就是注重数字化——无论是企业数字资产,还是政务服务数字化,

或是数商生态,都是全球范围内各方在探索的方向。

全国政协委员、致公党上海市委专职副主委邵志清长期关注数据要素市场建设,他认为,我国数据要素市场处于发展初期,要制定加快培育全国统一数据要素市场体系的指导意见,加快建设国家数据交易所,有序推进地方数据交易中心建设,积极推动行业数据交易中心建设,引导多层次数据交易市场联动发展。张英同样建议,要加快完善场景牵引下的数据流动机制和规则,聚焦全球经贸合作、高端产业开放、国际创新协同等经济数字化转型关键领域场景,完善操作指引,更好服务中国现代化和韧性供应链体系构建。

完善创新支持服务,让干事、担当、奋斗氛围更浓厚

过去一段时间,在深入对中小微企业的走访中,周汉民还有一个体悟:要破局当下的发展瓶颈,企业家们不仅对一揽子纾困政策有迫切需求,更希望进一步改善创新的环境氛围,换句话说,如何营造一种能让企业家大胆闯、大胆干的营商环境,也需要被系统考虑。

如何把中小企业打造成为强大的创新主体?周汉民认为,要完善中小企业创新支持服务,持续优化中小企业营商环境,搭建中小企业技术创新协同平台,针对不同行业的创新特点,分层分类、精准施策。他还建议,要助力中小企业迈向“专精特新”,“梯度培育和精准扶持是推动中小企业专精特新发展的关键,要进一步健全培育机制,探索设立战略性新兴产业“专精特新”培育工程。”

“激活力,就要更大力度提升服务能力。”在这份提案中,周汉民也提出了不少建议,比如,可以打造常态化、精准化、全面化的安商稳商“店小二”,探索通过数字化管理手段对中小企业进行个性化标签分类,将支持政策与企业进行“双向匹配”,主动推送,以充分、即时、有效的服务,让支持政策更精准高效到达经营主体。他认为,一些投入成本巨大但对企业未来发展至关重要的数字化转型公益平台,可以由政府主导、企业参与、成果共享,推动企业融入数字化应用场景和产业生态,让经营主体的活力源泉得以更加充分地涌动,让干事、担当、奋斗的氛围更加浓厚。

下好先手棋

打造最优营商环境