

深入领会中国式现代化本质要求,推动治理模式创新、方式重塑、体系重构

豫园街道:老城厢蝶变,未来可期

从梳理空间形态、助力经济发展、醇厚品质民生入手,提升基层治理体系和治理能力现代化



豫园城隍庙商园(黄浦区供图)

中国式现代化的申园景象

没有等出来的成绩,只有干出来的辉煌。豫园街道,位于黄浦区中部,聚集豫园商园、城隍庙、九曲桥等上海老城厢文化标志和文化名片。东起人民路、四牌楼路,南至复兴东路,西达西藏南路,北沿淮海东路、人民路。辖区面积1.19平方公里。这儿是豫园核心区所在地,老城厢文化的发祥地之一,有着深厚的历史文化底蕴和独特调性,是外国人眼中的上海,上海人心中的原乡。

伴随着近年旧改及城市更新的力度不断加大,豫园街道所辖区域内,社区形态、空间肌理、人口要素、信息资源等发生着变化。特别是大豫园片区建设加速推进,聚焦老城厢的蝶变应运而生。如何在起势之前落子布局,在定局之前率先成势。

面对新业态、新要素、新资源、新动能,豫园街道深入学习贯彻党的二十大精神,贯彻落实中央、市委、区委关于深化推进基层治理体系和治理能力现代化的决策部署,领会中国式现代化本质要求,进一步推动治理模式创新、治理方式重塑、治理体系重构。具体从三方面着手——梳理空间形态,以雕琢福佑路为抓手,推动商园形态和服务能级提升,促进文商旅多元功能复合,为未来发展蓄能;助力经济发展,以商圈党建为引领,搭建平台以党建助商聚商兴商,营造一流营商环境,面向商园商户、企事业单位、个体经营者,开设“豫园商学院”,助力企业发展壮大;醇厚品质民生,以“情聚可爱里”为切入点,践行全过程人民民主,激发不同群体深入参与社区自治共治的主观能动性,构筑多元丰富的老服务体系,精准回应需求,打造基层社区治理新样本。

今年,豫园街道制定了《关于深化推进基层治理体系和治理能力现代化建设的实施方案》,将深入践行人民城市重要理念,坚持把党对基层治理的全面领导作为统领新时代基层治理现代化建设的贯穿始终的一条红线,把增进人民福祉作为出发点和落脚点,以治理现代化为目标,以改革创新为动力,健全体制机制、提升治理能力。

豫园街道党委书记邵泉这样畅想:力争用5年左右时间,健全完善党组织统一领导、政府依法履责、各类组织积极协同、群众广泛参与,自治、法治、德治、数治相结合的豫园街道基层治理体系,聚焦强化“独具东方神韵的商旅融合社区”区域定位,将豫园街道建设成为汇聚全球消费动能的新载体、体验愉悦品质生活的新空间。

福佑路“一街一路”精雕细琢展新貌

作为上海城市之根,豫园老城厢历史底蕴深厚,百年老字号云集,业态种类丰富,城市印象众多,素有“一城烟火半东南”的美誉。街市因庙园而兴,庙园借街市而旺。城隍庙中,花园商市相依相存的街区格局,也浓缩着源远流长的生活形态和市井风情,承载着老城厢居民的城市记忆。

福佑路是这一片的必经之路,历经变迁,以小商品商厦为主体的福佑路商圈逐渐成熟,成为豫园风景区内独具一格

豫园街道将深入践行人民城市重要理念,坚持把党对基层治理的全面领导作为统领新时代基层治理现代化建设并贯穿始终的一条红线,把增进人民福祉作为出发点和落脚点,以治理现代化为目标,以改革创新为动力,健全体制机制、提升治理能力

商业街区。

如何让镌刻着老城厢历史积淀和文化印记的场所,在新时代的城区改造与发展中依旧熠熠生辉?“十四五”期间,黄浦区对老城厢区域提出“最具江南民俗特色、兼具商贸活力与人居品质的文商旅居功能融合区”的更高定位和打造“10分钟社区生活圈”“一街一路”示范区的高要求。

豫园街道党工委、办事处立足辖区实际,结合大豫园片区规划,践行全过程人民民主,在充分听取专家学者、人大代表政协委员、业务部门及商户代表的意见后,多次调整完善设计方案,确定了福佑路提升改造方案。

项目整体以风貌保护、文化传承、功能重塑为核心,划分“一福路、三福景、五福巷·一善坊”场景营造的近期目标,古城公园、地铁公园、背街小巷场景优化的中期目标,和福佑路沿街及豫园地区整体场景提升的远期目标。以阶梯形、递进式、辐射状的升级模式,促进文商旅多元功能复合,推进小商品市场调整转型。

同时注重数字化赋能,嵌入智能管理系统,将区域安全管理和应急联动、内容运营与旅游全链路服务有机融合,打造智能化游客服务和个性化体验,实现传统与现代、民俗与潮流、民族与世界融合,打造更高层次的商旅文融合地标。

2023年,豫园街道将重点打造福佑路(丽水路-安仁街)示范区,采取政府与商厦联合打造的方式,完成节点景观打造、沿街立面更新、整体路面铺装、文明街巷整治和绿化景观提升等5项建设内容。

优化营商服务,党建助商聚商兴商

空间肌理和要素的提升,将释放商园新的活力、机遇、动能。经年累月发展,目下,豫园商园共有小商户3300多家。绝大多数是外来经营户。如何让这些商户增强对区域的归属感,增进情感认同,参与自治共治,街道以商园党建为抓手,发力共建豫园商园治理共同体。汇聚商园发展新动能,以高质量党建引领,保障豫园商园高质量发展。

结合商园转型升级,调整和充实豫园商园联合党委。成立豫园商园党建联盟,搭建政府职能部门与商园企事业单位沟通协商平台,形成商园党建强大凝聚力。建强商园城运工作站,发挥商园和市场的微网格党建作用,推进“一站式”管理和服务。

同时,计划在悦宾楼新增一个党群服务站,文昌街新增一个点,与小商品市场党群服务站和商园志愿服务“V站”,形成“双站双点”的商园“零距离”党群阵地网络。链接更多资源,丰富阵地内容,整合党建、群团、营商、政务、生活、法律、健康、文体等综合性服务。

此外,搭建福佑共治荟平台。整合市场、商户、企业、相关单位等多方资源,践行全过程人民民主,建设商园“三会”实践基地,围绕商园治理重点、难点,开展协商议事,广泛征求意见

建议。依托即将成立的豫园商学院,定期开展营商政策讲座、创业就业指导、组织政企恳谈会、经验分享会等,优化商圈营商环境,助力企业发展壮大。

豫园街道也将建设“豫园商园最小化管理单元”,运用数字孪生技术,实现豫园商园客流、安防设施、人员、商铺数据,以及管理力量与装备等数据互通。启动小商品市场人员信息管理系统项目建设,构建建运分中心“1+6”智能化应用场景体系,提升管理效能。

年内计划在豫园商园片区建设社区食堂,满足周边居民、游客、白领的用餐需求。与豫园商城餐饮老字号等加强合作,探索社区食堂一体式“社会化建设+运营”开发模式。

软硬实力双提升,共建乐活宜居“梦想家”

从硬件提升到软件支撑,今年豫园街道将围绕提升社区环境品质和居民生活品质,打造乐活宜居“梦想家”,努力推动小区综合治理软硬实力双提升。

健全“街道-片区网格-居民区网格-社区微网格-楼组”五级运行机制,整合网格管理、服务、安全等资源力量。同步深化“零距离楼组”党建,配齐“第二楼组长”补充力量,织密小区网格化管理组织体系。

聚焦提升宜居品质,街道将持续推进老旧小区综合改造。年内重点推进复兴小区、桃源小区加梯工程,完成年度完工4台、签约6台加梯任务。高标准完成复兴小区加装电梯配套楼道美化工程、四新小区楼道适老化改造等精细化项目建设。对吴家弄等4个老旧小区进行安防设施更新。加强社区环境综合治理,论证实施豫园小区、恒安坊等老旧小区人居环境微更新。结合全国文明城区创建,条块联动组织以市容环境、车辆停放等为重点的专项整治。联合消防支队、派出所、市场所等力量持续开展自建房、群租、消防设施及高空坠物等风险隐患排查整治。

持续打造“精治物业”业委会工作品牌。优化物业治理机制,探索“红色物业”建设,提升物业管理效能。依托物业、业委会沙龙,进一步建立党建引领物业治理联席会议制度。与南房集团协作,完善老旧小区“四保合一”考核机制,指导业委会和物业统筹维修资金,探索建立维修资金统筹与实事项目建设联动机制。

老城厢区域老龄化程度高,街道发力打造“手边、床边、桌边、身边、周边”的“五边形”社区居家养老服务体系,结合“善治豫园”目标愿景和治理理念,今年将推出20项符合老年人实际需求的项目活动和各类服务。

围绕“五个老有”——老有“康食”、老有“安住”、老有“健行”、老有“强身”、老有“乐心”,共有20项具体项目,开展日常的助浴、洗衣、共享厨房、便民修补、脚部护理等助老服务,通过复合共享的设置形式,打造家门口一站式服务体系。

此外,针对辖区有需求的老人,将发展家庭照

护床位,开展家床与病床功能的叠加。提升社区专业照护水平,深化医养、康养结合。

位于复兴东路的长者运动健康之家也将在年内开放,将打造成为满足居民在家门口休闲、交际、健身、学习、生活于一体的空间阵地。

“情聚可爱里”,萤火微光撬动治理大格局

光启路123号楼,名为“风铃楼”,它背后的故事令人动容。居住在一楼的80岁蔡美英阿婆是地道上海人,7岁小姑娘小岚跟随来沪务工的父母租住在隔壁。父母忙于生计无暇照顾孩子,于是蔡阿婆主动“承包”起小岚的日常餐食和学习,分文不收。这一管就是5年。其间,小岚在蔡奶奶家门口挂起风铃,每天出门与回家,都会拉一下风铃;蔡阿婆准备睡觉了,也拉一下风铃,两人就这样互报平安。小小一串风铃,奏响了老城厢和乐融融的新乐曲,培养出邻里守望相助的新风尚,成为撬动社区治理的杠杆。

四新居民区党总支通过上门走访、征求意见、开展社调等方式,充分了解各方需求,逐渐探索出以党建为引领的“情聚可爱里”品牌项目,以外来家庭及随迁子女为主要服务对象,帮助他们从“流入”变“融入”,从“安心”到“暖心”。近年,根据不同需求,“情聚可爱里”项目延展出“玩转可爱里”“学在可爱里”“欢聚可爱里”“秀在可爱里”和“汉韵豫园”五个板块。

蔡阿婆和小岚的故事也在这样的大背景下,不断被点赞、传颂。如今,在街道党建平台牵头下,通过楼组创建,邻居们逐渐成了彼此生活中“最可爱的人”,越来越多的人参与到楼组建设和社区活动中来。有退休的教师夫妇、学校的老师、社区爱心人士、义务做晚饭的邻居奶奶……

“一个孩子带动一个家庭,一个家庭带动一个社区,再影响到整个社会。”“情聚可爱里”品牌项目从单纯的治理案例,升华为以“风铃模式”为代表的值得探索推广的老城厢自治共治模式。去年大上海保卫战期间,受居住环境、人口密度等因素影响,四新小区遇到了极大的防控压力和转运难题。在居民区党总支支带领下,在“风铃精神”的感召下,小区住户们自发成立了一支志愿服务队,共同筑牢小区疫情防线,他们中大多数是“情聚可爱里”项目的受益者。

今年,街道也将持续凝聚多元力量,激发社区治理“新动能”,凝结起各方志愿者们,有一分热发一分光,照亮社区每个角落,温暖千家万户。



赏灯也能涨知识,漫步在豫园老街,当灯会遇见博物馆,是“奇豫上博”的联袂呈现。

本报记者 袁婧摄