



迎接全国两会

十年两会·温暖记忆

# “为中华民族大家庭而歌唱”

“乌苏里江来长又长，蓝蓝的江水起波浪，赫哲人撒开千张网，船儿满江鱼满舱……”黑龙江同江市八岔赫哲族乡八岔村伊玛堪传习所内，阵阵歌声婉转悠扬。正逢伊玛堪教学日，38岁的刘蕾身着民族传统服饰，和村民唱起《乌苏里船歌》。

7年前，刘蕾曾在人民大会堂同习近平总书记面对面交流。她对总书记说：“在兴边富民工程等政策帮扶下，我们的生活就像《乌苏里船歌》里唱的那样，走上了幸福路。”

那是2016年3月7日，人民大会堂东大厅。习近平总书记来到十二届全国人大四次会议黑龙江代表团参加审议。“总书记走进来后首先和我握手。我当时穿着赫哲族传统服装，告诉总书记我是赫哲族唯一代表。总书记听了，对我微笑点头。那一刻，心中的紧张一下子释放了。”刘蕾回忆道，那年她32岁，是第一次和总书记面对面交流，带着赫哲乡亲们的一肚子话。

刘蕾是当天9位发言代表中的第4位，讲了有四五分钟。总书记听她讲起《乌苏里船歌》，就亲切地说，这首歌早就耳熟能详，还会哼唱。歌中描绘的就是中华民族大家庭和睦团结的美好景象。

总书记的话让刘蕾备受鼓舞，她向总书记介绍起赫哲文化，说到赫哲族正由过去单一以渔猎为生，转变为传承民族传统手工艺、转产走上致富路。她还邀请总书记到自己的家乡去看看。总书记高兴地说“一定去看看”，还让给乡亲们带好。

“没想到总书记对赫哲族文化这么了解！”说到这里，刘蕾难掩激动，“刚一散会，我就赶紧把总书记的关心问候，通过微信讲给父老乡亲们。大家都沸腾了！”

更出乎大家意料的是，两个多月后，习近平总书记如约而至。

那是2016年5月24日下午，正在黑龙江省考察调研的习近平总书记冒雨来到八岔村。总书记参观了赫哲民俗展，观看了赫哲族伊玛堪说唱教学，赞扬赫哲族历史悠久、文化丰富，特别是渔猎技能高超、图案艺术精美、伊玛堪说唱很有韵味。

让刘蕾深有感触的是，党的十八大以来，习近平总书记始终关心民族文化保护和传承，强调各民族优秀传统文化都是中华文化的组成部分，中华文化是主干，各民族文化是枝叶，根深干壮才能枝繁叶茂。

刘蕾一口气说出总书记“点赞”过的《格萨(斯)尔》《玛纳斯》《江格尔》、壮族“歌圩节”、藏毯、苗绣、黎锦等民族文化遗产。“总书记说，这样的文化遗产，既是少数民族的宝贵财富，也是中华民族的宝贵财富，要做好保护、传承、整理工作。”刘蕾说，“对这点我们特别有同感，现在越来越多的年轻人加入进来，我们为中华民族大家庭而歌唱。”今年她将继续作为全国人大代表履职，将更加关注中华优秀传统文化的传承和发展。

记者离开时，《乌苏里船歌》的歌声在伊玛堪传习所内再度响起，如诗如画的场景映照现实：“白桦林里人儿笑，笑开了满山红杜鹃，赫哲人走上幸福路，人民的江山万万岁……”

新华社记者 白瀛 闫睿  
(据新华社哈尔滨2月25日电)

## 白俄罗斯总统卢卡申科将访华

新华社北京2月25日电 外交部发言人华春莹25日宣布：应国家主席习近平邀请，白俄罗斯总统卢卡申科将于2月28日至3月2日对中国进行国事访问。

## 我代表在联合国安理会阐述中方关于政治解决乌克兰危机的立场

据新华社联合国2月24日电 中国常驻联合国代表团临时代办戴兵24日在安理会乌克兰问题公开会上发言，阐述中方关于政治解决乌克兰危机的立场。

戴兵说，中国24日发布《关于政治解决乌克兰危机的中国立场》文件。中方始终立足是非曲直，恪守客观公正，愿继续为缓和局势、化解危机发挥负责任、建设性的作用。

戴兵强调，处理和解决国际争端，必须遵循公认的国际法，包括联合国宪章的宗旨和原则。各国主权、独立和领土完整都应得到切实保障。遵守公认的国际法和国际关系基本准则事关国际体系稳定和公平正义，国际法应当得到平等统一适用。有的国家在乌克兰问题上强调主权和领土完整，同时却在公然干涉别国内政，破坏别国主权和领土完整。这是赤裸裸的双重标准。

戴兵表示，推动政治解决乌克兰问题，应当谋求共同安全。安全不是某些国家独享的专利。一国的安全不能以损害他国安全为代价，强化甚至扩张军事集团只会损害地区安全，更带不来和平。俄罗斯、乌克兰和欧洲各国都是搬不走的邻居。实现欧洲长治久安，必须摒弃冷战思维和阵营对抗，重视和解决各国合理安全关切，构建均衡、有效、可持续的地区安全架构。

戴兵指出，冲突没有赢家，对话谈判是解决乌克兰危机的唯一可行出路。国际社会要以最大的紧迫感劝和促谈，努力为重启谈判创造条件，提供平台。让冲突当事方重新坐到谈判桌旁虽然不易，却是朝着政治解决迈出的第一步。中方呼吁俄罗斯、乌克兰不设前提地重回谈判。乌克兰不是大国角力的竞技场，任何一方都不应以牺牲乌克兰人民为代价从冲突中渔利。

戴兵说，任何情况下都要守好核安全红线。核武器用不得，核战争打不得。面对乌克兰危机可能引发冲突升级的风险，大国承担着特殊重要责任，必须保持沟通协调，全力防止出现核危机。国际社会应当共同反对武装攻击核电站等和平核设施，确保核安全公约等得到严格遵守，支持国际原子能机构为促进和平核设施的安全安发挥建设性作用。

戴兵说，要积极妥善应对加剧的人道危机。国际人道法是冲突局势下必须严格遵守的行为准则。相关方要避免袭击平民和民用设施，保护妇女儿童等弱势群体安全，保障人道准入，尊重战俘的基本权利。国际社会要加大人道援助，帮助修复民用基础设施，保障难民和流离失所者的基本生活，防止出现更大规模的人道主义危机。同时，人道行动要切实遵守中立、公正原则，防止政治化。

## 联合国秘书长发言人：

## 中国政府提出的方案是重要贡献

据新华社联合国2月24日电 联合国秘书长发言人迪雅里克24日表示，中方发布的《关于政治解决乌克兰危机的中国立场》文件是一项重要贡献。

迪雅里克当天在例行记者会上回答媒体提问时说，中国政府提出的方案是一项重要贡献，其中关于反对使用或威胁使用核武器的主张尤其重要。

## “沪明情 向未来——上海、三明两地红色文化传承主题展”在中共一大纪念馆开幕

# 50余件珍贵文物见证沪明特殊情缘

■本报记者 王宛艺 沈竹士

上海与福建三明相隔800多公里，却有深厚的历史渊源和特殊情缘。

昨天，“沪明情 向未来——上海、三明两地红色文化传承主题展”在中共一大纪念馆专题展厅开幕。展览遴选50余件(套)文物资料，以上海、福建三明两地不同时期的红色历史与文化遗产为主线，以两地人民精神谱系为引，呈现上海和三明赓续不断的红色血脉。

“以展览为契机，沪明合作将全方位多领域推进，共抓红色资源保护利用、红色精神传承交流和红色文化融合发展，合作开展红色教育、开发红色旅游，共建教育培训基地，做大‘红色+’产业，推动红色优势转化为发展优势。”相关负责人这样表示。

## 珍贵文物讲述红色故事

据介绍，本次展览共分为四个部分。第一部分“再谱新篇”，聚焦习近平总书记关于三明革命老区苏区建设的重要讲话和指示批示，揭示上海、三明在新时代结对共建的重要意义；第二部分“火种赓续”，回顾中共中央立足上海全局指导、倾力支援中央苏区的革命历史，再现三明作为中央苏区核心区不断发展壮大的革命历程，作为中央红军长征出发地的巨大贡献与伟大牺牲；第三部分“山海情谊”，描绘社会主义建设时期上海企业迁厂入明、支援当地工业建设的英勇义举，展现改革开放以



展览遴选50余件(套)文物资料，呈现上海和三明赓续不断的红色血脉。

本报记者 袁婧摄

来三明城市快速发展、创新转型的变革之路；第四部分“当一天三明人”，利用多媒体、场景复原等形式手段，将视角转向三明普通百姓充满烟火气息的生活日常，反映三明人民幸福安康的美好生活。

中共一大纪念馆遴选珍贵二、三级文物，见证土地革命战争时期中共中央在上海立足全局指导和支援红军、苏区建设的重要史实。譬如，为筹备中华苏维埃共和国第一次代表大会，中共中央曾进行了长达一年零

九个月的准备工作，1930年5月先后在上海召开全国苏维埃区域代表大会，成立全国苏维埃代表大会中央苏维埃委员会，推动全苏大会顺利召开。

三明有关单位精挑细选了一批反映三明作为中央苏区核心区期间，红军、苏区发展建设的珍贵文物。如“泰宁大田苏维埃政府”的长戳、“中华苏维埃共和国沙县革命委员会”的圆印，不仅是三明各地区苏区斗争发展的重要文物，也是当时苏维埃基层政

权管理的见证。

## 数以万计上海子弟支援三明建设

长笛一声，车轮滚动，数以万计的上海子弟跟随列车向南，支援三明建设。

上世纪五六十年代的场景，在展区被生动还原。上海迁至三明的工人家庭生活场景呈现在观众眼前：具有年代感的典型家具、摆件和生活用具，并融入当年迁明工人的照片、证件、茶缸、书籍等展品原件。同时，融入老一辈建设者的口述回忆影音，带领观众回到当年热火朝天的建设场景，一起感悟沪明深厚情谊。

20世纪60年代，为弥补三明工业基地企业门类的短板，完善工业体系，福建省政府和上海市政府协商，将部分上海轻工企业迁入三明，促进三明的轻工业建设。上海三星糖果厂、奇美内衣厂……从1959年到1970年，18家上海轻工企业迁入三明，为三明输入了一大批技术管理人才，为沙溪河畔新兴工业城市的崛起注入重要驱动力。

展厅二楼，还特意展出三明工业发展历程的重要文件、资料、产品和老物件，着力还原三明城市发展脉络和上海工人援建三明的生产生活情景。

本次展览由中共上海市委宣传部、中共福建省委宣传部指导，中共三明市委宣传部、中共一大纪念馆主办，中共三明市委党史和地方志研究馆等单位协办。

福建省常委、常务副省长郭宁宁，上海市副市长张宏出席开幕式并为展览揭幕，三明市委书记黄如欣为展览致辞。

# 待遇置换资金平移 统筹报销普通门诊

## 国家医保局有关司负责人就职工医保门诊共济保障机制改革相关问题答问

近日，一些地方推进职工医保门诊共济保障机制改革，引发部分群众关注。部分群众对改革后职工医保个人账户划入减少有疑问，对改革后看病就医便利性有顾虑。针对此次改革中社会普遍关心的问题，国家医保局有关负责人回答了记者提问。

### 问题1：此次改革的背景是什么？

答：我国职工医保制度于1998年建立，实行社会统筹和个人账户相结合的保障模式。具体而言，就是由单位和职工个人共同缴费。单位缴费的一部分和职工个人缴费的全部，划入个人账户，主要用于保障普通门诊和购药费用。单位缴费的另一部分形成统筹基金，主要用于保障参保职工住院费用。这个制度在当时特定历史时期发挥了重要作用，但随着20多年来经济社会的巨大变化，个人账户风险自担、自我保障门诊医疗费用的方式，已越来越难以满足保障群众健康的需要，具体表现在“三个不适应”。

一是不适应日益慢性化的疾病谱。职工医保建立20多年来，我国疾病谱已发生了巨大变化，慢性病已成为影响我国居民健康的主要疾病。全国居民因慢性病导致的死亡人数占死亡总人数的比例超过85%，导致的疾病负担占总疾病负担的70%以上。治疗慢性病最有效的方式，就是通过门诊早诊早治、健康管理，避免小病拖成大病，有效减轻群众病痛和经济负担。原有制度安排中，以个人账户保障普通门诊医疗费用的方式难以满足现实需求。

二是不适应医疗技术的飞速进步。随着医疗技术的发展，门诊可提供的医疗服务范围大幅增加，服务功能明显加强。之前群众需要住院才能享受的诊疗服务，已越来越多地转变为门诊项目。过去必须通过住院才能开展的检查检验及部分手术项目，现在通过门诊就可以解决，门诊服务量快速增长。2001年到2021年，全国医疗机构门诊诊疗人次从19.5亿次增至80.4亿次，增长了312%。个人账户有限的资金积累，难以适应参保人对门诊需求的大幅增长。

三是不适应我国老龄化发展趋势。2001年我国就已进入老龄化社会，较其他国家，我国老龄化速度更快、老龄化人口占比更大。2001年至2021年，全国65岁及以上老年人口从9062万快速增长至2.05亿，占总人口的比重从7.1%攀升至14.2%。据测算，2035年左右，我国60岁

及以上老年人口将突破4亿，在总人口中的占比将超过30%，进入重度老龄化阶段。老年人随着年龄增加，患病概率更高，而且往往易患多种慢性病，门诊就医频次、就医费用都显著高于中青年。2021年，退休人员人均门诊就诊次数是在在职职工的2.17倍，门诊次均费用是在在职职工的1.15倍。但原有制度对门诊保障力度不足，老年人小病时不舍得花钱治疗，小病拖成大病，最终不得不住院治疗的现象不在少数。这既增加了老年人身心痛苦，也增加了家人的照护负担，还导致花费了更多费用。

基于上述原因，群众要求报销普通门诊医疗费用的呼声越来越高。为此，国家医保局从2018年开始谋划改革工作，经过反复论证、深入研究后，形成了初步改革方案，并于2020年8月通过中国政府网、国家医保局官方网站等平台向社会广泛公开征求了意见。2021年4月，国务院办公厅印发《关于建立健全职工基本医疗保险门诊共济保障机制的指导意见》(国办发〔2021〕14号，以下简称《指导意见》)，改革正式启动。

### 问题2：此次改革可为参保人带来哪些获益？

答：此次改革，将在以下三方面给参保人带来获益。

一是“堵”，让大部分地区实现普通门诊报销从无到有的转变。通俗来说，就是原来职工医保参保人看普通门诊不报销的地区，改革后可以报销；原来看普通门诊可以报销的地区，报销额度进一步提升。第一，除了药品费用可以报销外，符合规定的检查、检验、治疗等费用也可以报销。第二，部分治疗周期长、对健康损害大、费用负担重的疾病门诊费用将被纳入普通门诊报销，并享受更高的报销比例和额度。第三，符合条件的定点零售药店提供的用药保障服务，也被纳入门诊报销范围。

二是“优”，通过优化医疗资源配置一定程度缓解“住院难”问题。改革前，由于普通门诊保障不足，“无指征住院”

“挂床住院”“小病住院”等不合理的医疗行为频发。改革后，参保人在普通门诊就能享受报销，一定程度上能够降低此前居高不下的住院率，减轻大医院病床周转的压力，促进医疗资源合理配置，把优质医疗资源留给真正需要的病人。

三是“拓”，将个人账户使用范围由参保人本人拓展到家庭成员。改革前，个人账户按规定只能由参保职工本人使用，家庭成员生病时不能使用亲属的个人账户。本次改革在三方面拓展了个人账户使用范围：第一，可以支付配偶、父母、子女在定点医疗机构就医时发生的由个人负担的医疗费用；第二，可以支付配偶、父母、子女在定点零售药店购买药品、医疗器械、医用耗材发生的由个人负担的费用；第三，部分地区可以支付配偶、父母、子女参加城乡居民基本医疗保险等的个人缴费。

### 问题3：此次改革的具体路径是什么？改革后，参保人个人账户里面的结余受影响吗？

答：本次改革，是在不增加社会和个人额外负担的前提下，建立职工医保普通门诊统筹报销机制，并通过调减单位缴费和统筹基金划入个人账户的比例，为普通门诊报销提供资金支持。改革明确要求，资金平移后全部用于门诊统筹报销，以满足广大参保人特别是退休人员对于报销普通门诊医疗费用的需要，简单来说是“待遇置换，资金平移”。

关于个人账户划入方式的调整，《指导意见》有明确规定。具体而言，主要有3个“不变”和2个“调整”。

3个“不变”：第一，个人账户结余的归属不变。个人账户的本金和利息，无论是改革前的历史结余，还是改革后新划入形成的结余，都仍然归个人所有，都仍然可以结转使用和继承。第二，在职职工个人缴费的比例、流向不变。在职职工个人医保缴费仍然全额划入个人账户。第三，退休人员不缴费的政策不变。退休人员仍然不需缴费，个人账户资金仍然由医保统筹基金划入。

2个“调整”，是指按照不同方法，分别调整在职职工、退休职工的个人账户划入方式。第一，对于在职职工，改革前，个人账户的资金来源由单位缴费的一部分和个人缴费共同组成；改革后，个人缴费依然全部划入个人账户，原来单位缴费划入个人账户的部分，划入统筹基金。第二，对于退休人员，改革前，大部分地区每月划入个人账户的资金为“个人养老金实际发放数×划入标准”；改革后，划入个人账户的资金为“本统筹地区实施改革当年基本养老金平均水平×划入标准”，其中，改革后的划入标准比改革前有所降低。

此次改革的核心，是用调整个人账户的划入方式，来“置换”普通门诊统筹报销。改革涉及利益调整，不少参保人划入个人账户的资金会有不同程度的减少。特别是考虑到我国各地区区域间发展不平衡，医保政策存在一定差异，我们一直坚持稳步推进，努力处理好改革前后的政策衔接，逐步实现改革目标。

### 问题4：本次改革在济济济因方面有什么考虑？

答：为了发挥普通门诊共济保障机制作用，防止因病致贫、因病返贫现象的发生，我们在本次改革中，也考虑了群众实际困难并予以倾斜。

一是注重向患病群众倾斜。改革前，职工门诊就医主要依靠个人账户保障，风险自担、费用自负。对于健康人群而言，个人账户往往用不完，形成资金沉淀；对于患病多的群体而言，个人账户又常常不够用，影响了就医诊疗。改革建立门诊统筹报销，将推动医保基金更多用于患病的人群。

二是注重向老年群体倾斜。改革明确要求，各地设计报销政策时，针对退休人员要在“一低两高”方面有所安排，即报销“起付线”比在职职工更低，报销比例比在职职工更高，报销“封顶线”比在职职工更高。目前，已开展改革的各统筹地区基本明确了退休人员享受更高的报销待遇，以更好保障老年人健康权益。

此外，考虑到许多参保人特别是退休人员在基层医疗机构就诊取药比较方便，改革要求在门诊报销待遇方面对基层医疗机构给予倾斜，并将符合条件的定点零售药店提供的用药保障纳入报销范围，方便群众在家门口就医购药。

### 问题5：为解决门诊费用高的问题，除了此次开展的改革，国家医保局还开展了哪些工作？

答：要减轻群众反映强烈的普通门诊医疗费用负担，不仅需要建立普通门诊报销机制，而且需要一系列系统性改革相互支撑。国家医保局自2018年组建以来，推出一系列惠民举措，为本次改革提供了有效支撑。

一是降低药品价格。国家组织开展294种药品集中带量采购，一批高血压、冠心病、糖尿病等门诊常见病、慢性病用药平均降价超过50%。得益于大幅降价，患者使用高质量药品的比例从集采前的50%上升到90%以上。同时，每年按“价同效优、效同价宜”原则动态调整医保目录，累计新增618种药品报销，其中341种药品通过“灵魂砍价”平均降价超过50%，保障更多患者用上了过去用不起、买不到的新药好药。

二是优化医保服务。在持续优化异地住院费用直接结算的基础上，不断扩大异地门诊费用直接结算范围，2022年全国门诊费用跨省直接结算惠及3243.56万人次。优化规范长期处方管理，满足慢性病患者长期用药需求，一次就医可开具的处方量最长达12周。

三是加强医药价格费用的监管。持续纠治群众反映强烈的“小病大治”、多收费、乱收费、价格失信等危害群众利益行为。2018年以来，累计处理医疗机构154.3万家次，曝光典型案例24.5万件，积极促进医疗服务行为规范，努力让群众享受更优质、更合理的医药服务。

本次改革后，随着医保管理服务向门诊领域进一步延伸，上述各项惠民机制将在普通门诊统筹这一新的平台进一步发挥系统集成作用，为改革提供有力

支持，以增进参保职工的健康福祉。

### 问题6：目前，各地推进改革落实情况如何？

答：目前，全国已有99%的统筹地区开展了普通门诊统筹。2022年，普通门诊统筹减轻职工就医负担1086亿元。2023年以来，全国定点医疗机构已实现普通门诊统筹结算4.41亿人次，日均结算超过780万人次，完成结算金额462.4亿元。通过“待遇置换、资金平移”，改革的效果逐步显现。

当然，由于各统筹地区经济社会发展不平衡，推进改革也存在不平衡，有的地方改革红利还没有充分释放。对此，我们将指导各地持续优化完善配套措施，确保实现预期目标。

一是将更多定点零售药店纳入门诊报销范围。有群众反映，改革后虽然普通门诊费用能报销，但对于习惯在药店购药的患者来说，购药报销不方便。对此，国家医保局近期印发《关于进一步做好定点零售药店纳入门诊统筹管理的通知》(医保办发〔2023〕4号，以下简称《通知》)明确，参保人凭定点医疗机构处方在定点零售药店购买医保目录内药品，可由统筹基金按规定报销。《通知》还要求各地加大力度，实现定点医疗机构电子处方顺畅流转至定点零售药店，方便参保人凭处方开药。2023年以来，全国已有2962万人次在定点零售药店实现结算，结算金额14.34亿元。职工参保人在药店次均报销48.41元。

二是推动基层医疗机构配备更多药品。有群众担心，基层医疗机构的药品配备不足，无法在一、二级医疗机构买到自己需要的药品。对此，国家医保局将加强部门协同，联合有关部门不断完善政策，支持基层医疗服务体系的建设，优化医疗资源配置，完善家庭医生签约服务，督促基层医疗机构加强药品配备等，努力让基层就近享受医疗服务。

三是提供更加优质的医保便民服务。有群众呼吁，希望进一步提升医保便民化服务，让群众办事“少跑腿”。对此，国家医保局积极推进“互联网+医保”服务，推动医保电子凭证就医购药全流程应用，扩大医保移动支付接入范围，让参保人通过手机就能完成挂号就医、医保结算、参保信息查询、异地就医备案等相关服务。

新华社记者  
(据新华社北京2月25日电)