

论道

# 开辟浦东现代化建设新路径

刘梓良

党的二十大报告提出,从现在起,中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。习近平总书记在浦东开发开放30周年庆祝大会上发表重要讲话时指出,新征程上,我们要把浦东新的历史方位和使命,放在中华民族伟大复兴战略全局、世界百年未有之大变局这两个大局中以谋划,放在构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局中予以考量和谋划,准确识变、科学应变、主动求变,在危机中育先机、于变局中开新局。

浦东开发开放30多年来,取得了举世瞩目的成就。当前,浦东正面临四个转变:一是生产力形态,从资源生产、技术生产,向素质生产、资本驱动,向创新驱动转型;二是发展方式,从资源驱动,向创新驱动转型;三是产业结构,从中、低端产业层次,向高、尖端产业层次升级转型;四是生态环境,从加强生态环境基础设施建设,向生态空间整体规划和品质提升转变。

人的现代化,是社会主义现代化建设的发展根本和前提。实践证明,经济高质量发展,归根结底,依靠人的全面发展和素质的极大提升。这是在人口规模巨大的中国进行现代化建设的根本特点,更是实现共同富裕的根本前提。实现共同富裕,是社会主义的本质要求,也必然需要全体社会成员共同努力和奋斗。这其中,重要的是必须不断提高人的综合素质,人的素质提升是促进创新发展的根本动力。中国拥有14亿人口规模和巨大人力资源潜力,也有最具开发价值的人力资源宝库。因此,加强素质教育,尤其更加注重人力资本投入和全体劳动者知识、技能、责任和创新能力培养,是摆在我们面前十分紧迫的战略任务。一个人必须具有知识之力、专业之能、责任之心和科学之思,才能担负起创新的使命。为此,需要把全面深化改革与提升素质生产力和创新发展统一起来,着力培养大批有知识、精技能、尚责任、善创新的劳动者。大量事实说明,当代中国社会的现代化建设能否成功,归根结底,取决于人的现代化建设。

中国式现代化与西方现代化相比,有着不同的制度前提、发展理念和逻辑起点。

第一,在发展理念与路径选择上,中国式现代化同西方追逐资本(理念)与无序扩张(路径)不同,是社会主义现代化先进性(理念优势)与现代化建设新体系(路径优势)的有机结合。在全面把握中国式现代化人口规模巨大、实现共同富裕、物质文明与精神文明相协调、人与自然和谐共生、走和平发展道路等先进内涵和鲜明特色基础上,把现代化先进内涵(理念优势)融入在现代化建设新

## 努力探索现代化建设新路径

心地位。推动经济创新发展,遵循经济规律是确立发展动力的根本基础;全面推进现代化建设,把握社会转型规律是进行路径选择的科学依据。从经济发展规律考察,纵观人类社会经济发展进程,在经历了以土地开发为本位的农业经济和以技术开发为本位的工业经济之后,正向以人的素质提

升为本位的知识经济转变。从社会转型变迁规律考察,农业社会转型遵循的是以土地开发为本位的顺天而耕、依时而种的天然法则,工业社会转型遵循的是以技术开发为本位的崇尚工具理性和实验分析的理性法则,知识社会转型遵循的是以促进人的全面发展和素质提升为本位的实践法则。

实践法则与自然法则和理性法则的根本区别在于,它以人的实践活动规律为遵循,按照实践逻辑,构建社会整体活动秩序,即以人的实践活动规律为根本(主体),以社会运行规律为服务(方式),以产业发展规律为核心(客体),以生态和谐规律为遵循(目标),把人、社会、产业、生态,构成一个完整的实践建设体系,统筹协调

促进人的全面发展、社会的全面进步、产业的革新创造和生态要素的和谐有机统一。

为此,遵循实践法则,努力探索促进人的全面发展、社会的全面进步、产业的革新创造和生态要素和谐的现代化发展路径,科学构建以人的现代化、社会现代化、产业现代化、生态现代化为发展目标的现代化建设新体系,全面提升整体协调的创新发展能力,是推动浦东社会主义现代化建设引领区高质量发展的实践遵循和路径选择。

## 科学构建现代化建设新体系

建设的发展服务和支撑。人是实践的主体,社会是服务人的发展方式。在进入以创新为核心的社会主义现代化建设新阶段,需要社会服务为之提供发展新认知、建构新信念、树立新责任、激励新创造、遵守新规范、进行新探索和培养新人才等高质量的服务平台,为促进人的全面发展注入新动能,为推动物质文明与精神文明在更高层次上协调发展提供有力支撑。为此,在社会服务功能上,哲学要为完整把握世界,提供拓展视野和认识世界的新思维;文化要为建设中国式现代化目标与理想,建构价值观念的新坐标;政治要为全面推进现代化建设,切实增强每一位行政工作者履职服务的本领;经济要为充分发挥人的创造性,有效激励生产者创新发展的新动力;法律要为公民养成文明自觉习惯,制定公共行为普遍遵守的新规范;科学要为培育人的求真精神,不断激发人们求知探索的新热情;教育要为促进人的全面发展,肩

负起为现代化育人的新使命。社会主义现代化建设,需要社会高质量服务与提供有力支撑。产业现代化,是社会主义现代化建设的发展核心和关键。产业发展水平代表着一个地区生产力创新发展程度,为满足人们的物质文化需要发挥着核心与关键作用。在现代化新征程上,为全面推动浦东引领区产业创新发展,从以往按产业类别构建产业体系,向遵循产业创新能级建立产业新体系转变,进行分级施策。第一,尖端层面:加强基础研究、追求原始创新。上海市政府于2021年10月在《关于加快推动基础研究高质量发展的若干意见》中,提出设立“基础研究特区”决定,这是一项非常具有远见的重要举措。基础研究,是为了拓展人类知识的边界。把最优秀的科研人才,放在最前沿的研究领域,让他们心无旁骛、潜心钻研,努力产出具有世界前瞻性基础研究成果。第二,高端层面:瞄准核心技术、集中攻

关突破。为在人工智能、生物技术与新材料等重点领域实现技术创新,需要建立“双轮驱动”机制,把体制优势与市场机制紧密结合。既要发挥体制优势集中力量打歼灭战,更要运用市场机制充分调动和发挥科研人员的积极性、创造性。第三,中端层面:扶持专精特新,着力打造品牌。品牌是经济高质量发展的集中体现,必须把品牌建设当作重要的战略抓手,着力培育和发展一大批专精特新企业,支撑和带动浦东产业走向高端化、精细化,推动浦东的经济向高质量发展。第四,初端层面:鼓励大众创业、支持万众创新。为把推动创新发展的活力,转化为培育未来企业家的广阔战场,政府需要制定切实有效的发展规划与支持初创企业创新发展的相关政策,把丰富的人力资源优势,转变为发展优势。综上,作为一个完整的产业创新发展战略布局,在准确把握企业创新基本规律、探索企业组织新形态和建立产业创新体系基

础上,着力打造浦东引领区一流先进产业,为推动经济高质量发展,探好路,起好步,开好头。

生态现代化,是社会主义现代化建设的发展保障和遵循。生态环境是人类的生存家园与可持续发展保障。需要牢固树立和遵循与自然“和谐共生”的生态理念,加强对构成生态要素的水、土、气、物等科学规划和有效保护,使之水质纯净、土地绿化、空气清新、空间布局合理。在城市生态空间设计与生态品质提升上,从建造公园城市 and 现代化引领区的高度,彰显塑造城市生态文化魅力。从浦东地理位置看,西面是奔腾不息穿城而过的滔滔黄浦江,东面是浩瀚无边极目楚天舒的辽阔东海。浦东新区就像一只立于东海之滨展翅欲飞的鲲鹏,上海浦东国际机场是鲲鹏的头部,上海自由贸易试验区高东镇是左翼,上海自由贸易试验区临港新片区南汇新城是右翼,张江高科技园区与陆家嘴金融贸易区等位于鲲鹏的腹部。在打造城市和谐生态底色基础上,展现上海浦东独具特色的地域风貌并赋予其东方神韵的生态文化内涵。

## 开启浦东现代化发展新模式

体系(路径优势)之中,通过构建素质提级机制、社会服务提效机制、产业提能机制和生态提质机制,促进人的全面发展、社会的全面进步、产业的革新创造和生态要素和谐。

的有机统一。首先,现代化建设新体系是相互作用着的要素结构复合体,注重并强调实践整体的有机联系;其次,建设新体系中每一要素各有其自身发展规律和运行秩序,只有遵照每一要素发展规律和运行秩序,进行科学规划、引导和规范,才能促使其健康、高效的发展;再次,每一要素的发展,不仅取决于其自身,还受体系中其他要素影响和制

约,同时又对其他要素产生作用;最后,当体系中的组成要素都向着良性的、合目的的高质量发展,那么,由各要素构成的不断进步和优化的体系,就不仅是各要素的简单“质量”之和,而是产生“核聚变”般的巨大能量。因而,中国式现代化在动力机制上,是从西方资本的单一驱动,向全面协调的“四轮驱动”强大的动力模式转换;在发展目标上,从

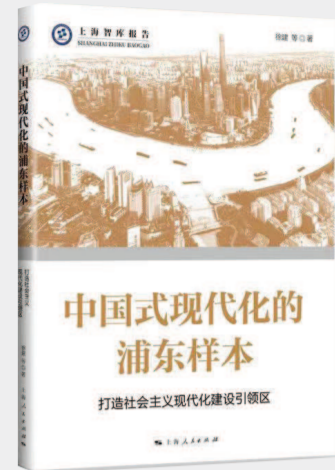
资本逐利驱使的强权扩张,向现代化建设新体系推动的创新发展的目标模式转变。

努力把上海浦东建设成具有知识经济时代特征、体现社会主义现代化先进特色和创新发展浦东特点的引领区,实现人的现代化(素质优秀)、社会现代化(服务优质)、产业现代化(创新优异)和生态现代化(环境优美)的全面、先进、和谐的现代化发展目标,是浦东肩负的光荣使命与时代责任。

(作者为上海浦东新区华夏知识经济研究院院长)

智库报告

## 高水平推动浦东深度链接全球



党的二十大报告强调要推进高水平对外开放。如何打好浦东社会主义现代化建设引领区这张“王牌”?上海智库报告《中国式现代化的浦东样本》以浦东开发开放30多年来历史经验与发展方向为研究对象,就如何贯彻中央新要求,建好引领区的内涵、路径和战略做出详细的分析。报告指出,开放之于中国,正超越手段或战略层次,逐渐内化为基因。自贸区和进博会,构成当代上海开放发展的“一体两翼”,双轮驱动着中国加速融入和引领全球化,奔向民族复兴之路。要以高水平为指向,推动浦东深度链接全球。

### 以“五大联动”深化开放工程

报告指出,自贸试验区和进博会并非应对国际时局阶段性变化的临时之举,而是广泛连接、深度链接的全球化逻辑使然,是世界互联互通时代中华民族伟大复兴的战略谋划。对于上海而言,推动进博会溢出效应释放和自贸试验区深化改革提供方向。从加速城市能级和核心竞争力提升,是一篇必须做好的文章。

一是制度联动,依托自贸试验区制度创新优势,形成“进博出题、论坛议题、自贸解题”格局,用进博会遇到的制度瓶颈、经贸论坛的思想结晶为自贸试验区深化改革提供方向。二是功能联动,自贸试验区是上海金融、贸易、航运、创新等多元核心功能的重要承载区,与进博会的贸易功能融合叠加,可以加速贸易中心功能建设并反哺其他功能。三是区域联动,在活动合办、项目合作及产业合力等方面建立常态化机制。四是产业联动,依托进博会的机遇,鼓励自贸试验区内生物医药、集成电路、装备制造等优势产业与国外参展主体深度对接。五是平台联动,平台之间强化战略沟通,形成面向世界、功能错位、协同共促的良性发展格局。

### 抓住RCEP带来的机遇

2022年1月1日,《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)生效。报告认为,对于浦东这个外向型经济体来说,要抓住RCEP带来的机遇,在自贸试验区建设、打造更高层次的总部经济以及建设国际消费中心等方面进一步拓展空间、培育亮点。

一是促进自贸试验区在引领国际经贸规则上积极作为,例如在数字贸易和空白领域成为探索方向。二是提升总部企业全球资源配置能力。三是借助RCEP巨大的贸易创造力加快贸易新业态发展。四是浦东国际消费中心建设提质增能,抓住RCEP让“买全球”渠道更丰富、成本更低的机遇,吸引优质消费资源集聚。五是提升中小企业发展活跃度,RCEP和数字贸易使“微型跨国企业”的崛起成为可能。六是以农产品“走出去”带动都市农业发展。

### 推动浦东高水平利用外资

报告指出,在新发展格局下,浦东利用外资工作应立足社会主义现代化建设引领区新定位,把握科技和产业变革新趋势、跨境资本流动新特征,深入推进高水平制度型开放,以场景招商、功能招商、产业链招商、协同招商、品牌招商、“窗口期”招商六大抓手为着力点,推动浦东高质量利用外资迈上新征程。

一是持续提升对外开放水平,包括积极推动重点领域开放,加速首創性项目落地;对标国际通行规则,率先探索向规则制度型开放转变;优化区域开放功能布局,提升园区品牌显示度。二是完善利用外资体制机制,包括提升投资便利化水平,针对重大项目转入、政策标准、土地开发等事项,形成一揽子政策支持包,提升外资准入透明度、可预期性;打破外资企业准入不准营的软束缚,及时推动浦东在监管政策、地方法规等方面的协同改革。三是加强招商引资促进力度,包括构建“大招商”工作机制,搭建全方位立体式招商网络,创新模式手段。四是打造最优营商环境,优化营商环境法治保障体系和疫情防控常态化外资服务体系。五是加强区域协调,拓展利用外资新空间。六是完善区域产业生态。

锐见

# 建设宜居宜业和美乡村 打造现代版“富春山居图”

余岱

和美乡村强调乡村建设既要抓物质文明也要抓精神文明,实现乡村由表及里、形神兼备的全面提升。文化建设是乡村振兴的灵魂,也是乡村建设的难点。要加强乡村文化保护,保持传统村落独特风貌,留住村庄的乡情味和烟火气,打造各具特色的现代版“富春山居图”。

强国必先强农,农强方能国强。党的二十大报告将“农村基本具备现代生活条件”作为到2035年国家发展的总体目标之一,并提出“建设宜居宜业和美乡村”。日前发布的2023年中央一号文件对扎实推进乡村发展、乡村建设、乡村治理等重点工作,加快建设农业强国,建设宜居宜业和美乡村进行了具体部署。

### 一张蓝图绘到底

与美丽乡村相比,和美乡村是对乡村建设内涵和目标的进一步丰富和拓展,强调乡村建设既要物也要人,既要塑形也要铸魂,既要抓物质文明也要抓精神文明,实现乡村由表及里、形神兼备的全面提升。无论是宜居,还是宜业,落脚点都是和美,和美贯穿在乡村建设整个过程中,滋润人心、德化人心、凝聚人心,确保农村人心向善、稳定安宁。和美乡村的提出,要求树立乡村建设新理念,也对乡村建设者提出了新要求。

规划先行,强化引领力。宏观

层面,要绘好县域发展蓝图。明确短期科学规划和中长期远景目标,做到战略定、政策定、指标定、功能定。中观层面,要绘好乡村振兴蓝图。科学制定乡村振兴专项规划,严格保护农业生产空间和乡村生态空间,切实为实施乡村建设提供科学指导意见和“路线图”。微观层面,要绘好村庄规划蓝图。充分考虑村庄实际、乡村生活特点、农民群众意愿等综合因素,因地、因村分类科学编制村庄规划。要把乡村建设行动作为实施乡村振兴战略的重要内容,遵循规划,一任接着一任干,一张蓝图绘到底。

### 统筹好各方资源

统筹资源,汇聚多力量。乡村建设综合性强、涉及面广,必须激发调动各方力量共同参与,才能凝聚最大合力、释放最大能量。要用好政府“有形之手”,从政策上、组织上发挥引导作用。要用好市场“无形之手”,可结合“万企兴万村”行动等资金平台,撬动更多社会资本支持乡村经营性建设项目。要用好农民

主体之手。只有打破制约农民主体作用发挥的体制机制障碍,把农民组织动员起来,建立自下而上、村民自治、农民参与的实施机制,采取以工代赈、投资投劳、自建自管等方式来建设乡村、发展乡村,才能更好激活乡村建设的内生动力。

向美而建,软硬齐发力。乡村建设是一项系统工程,离不开硬件的支撑和软件的保障。要织密基础设施“一张网”,加快推进道路、供水、能源、物流、信息化、综合服务、农房、农村人居环境等八大重点领域基础设施建设。要争取公共服务“一站式”,加快补齐防疫、教育、医疗、体育等设施设备,积极提供文化、养老、助残等基本公共服务,让惠民答卷更有“温度”。要实现低碳生活“一体化”,以绿色发展引领乡村振兴,通过人居环境综合整治、垃圾污水分类处理、倡导低碳生活等方式,让良好生态成为乡村建设的支撑点。

城乡融合,互动增活力。乡村建设不能就乡村论乡村,要注重强化以城带乡、以乡带村,破除妨碍城乡要素平等交换、双向流动的制

度壁垒,促进发展要素、各类服务更多下乡。围绕县城扩容、集镇提质、乡村增效,率先在县域内破除城乡二元结构。要坚持“县城为主、集镇补充”的发展思路,做大做强区域中心集镇,充分发挥区域中心集镇连接县城、服务乡村的作用。广大乡村既是服务“三农”工作的一线,也是实施乡村建设行动的前线。要合理确定重点建设区域、公共基础设施配置和基本公共服务标准,着力推动资源下沉、服务前移。

### 完善乡村治理体系

建管并重,治理添动力。乡村公共基础设施建设与维护犹如车之两轮、鸟之两翼,缺一不可。可采取“清单化+台账化”模式,明确项目管护主体、管护责任、管护方式、管护经费等,推行“门前三包”受益农民认领、组建使用者协会等方式,提高管护水平,提高使用频率和使用寿命。文化建设是乡村振兴的灵魂,也是乡村建设的难点。要加强乡村文化保护,保持传统村落独特风貌,留住村庄的乡情味和烟火气,

打造各具特色的现代版“富春山居图”。在推进乡村建设中,要完善党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系,让农村既充满活力又稳定有序。

健全机制,确保支持力。乡村建设离不开人力物力财力的有效支持、健全的机制支撑和精准的评估考核。要强化乡村建设“人、地、钱”要素保障。健全乡村建设多元化投入机制,创新金融服务拓宽乡村建设融资渠道,大力引导和鼓励社会力量投入乡村建设。积极培育本土人才,做好“引才、育才、留才、聚才”四篇文章,建立乡村工匠培养和管理制度,引导支持熟悉乡村的专业技术人员参与村庄规划和项目建设。围绕乡村建设行动“一个规划、八大工程、三个体系”,细化量化各项考核指标,推动宜居宜业和美乡村建设落到实处、见到实效,展现中国式现代化城乡美美与共的新图景。

(作者为中国浦东干部学院乡村振兴研究中心主任、教授,上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特聘研究员)