

论道

以系统性创新推进中国式现代化

刘志刚 施祖留

党的二十大报告中提出“坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位”。这一论断不仅再次重申了创新在中国式现代化的核心地位和“第一动力”作用,更强调了要将创新作为高质量发展的动力引擎贯穿于中国式现代化建设的全过程和全方位。从党的十八大提出实施“创新驱动发展战略”,到党的十九大提出“创新是引领发展的第一动力”,再到党的二十大首次强调“坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位”,创新在现代化建设新征程中统揽全局的重要性不断凸显。

深刻理解创新居于现代化建设全局核心地位的时代动因

第一,创新是我国成功进入创新型国家行列新阶段的必然要求。相对于资源型国家、依附性国家,创新型国家是指以技术创新为经济社会发展核心驱动力的国家。主要表现为:整个社会对创新活动的投入较高、重要产业的国际技术竞争力较强、投入产出的绩效较高、科技进步和技术创新在产业发展和国家的财富增长中起重要作用。根据国家统计局发布的中国创新指数测算结果,2021年中国创新指数达到264.6,比上年增长8.0%。其中,创新环境指数增速居4个分领域之首;创新产出指数水平继续稳居4个分领域之首;R&D经费投入总量稳居世界第二,为推动高质量发展提供了有力支撑。但在具体分类的R&D经费投入及研发投入强度等方面,我国与全球科技发达国家相比仍然存在差距。高新技术对外依存度依然很高,特别是在芯片领域。当前我国正遭遇西方国家在源头和应用端的堵截,并且这些打压和遏制不是偶然的,也绝不是短期的,唯有创新才能重获制高点。

第二,创新是谋取国际竞争新优势的必然要求。放眼国际,科学技术已成为经济社会发展的决定性力量,综合国力竞争的核心就是自主创新能力的竞争。美国从强调保护特定技术不被竞争国获取转向注重保护自身创新能力;英国提出2035年成为全球创新中心的愿景;日本更是强调“科学技术和创新方面的进步是实现新的资本主义必不可少的”。加快科技发展,关键在于科技自立自强;增强国际竞争力,关键在于自主创新。实践证明,在一定条件下科学技术可以引进,但自主创新能力永远不可能通过引进获得。特别是在“卡脖子”技术上,这是我国发展的“阿喀琉斯

斯之踵”,必须创新思维,开拓非常规变道超车的途径。唯有勇立创新潮头,强化基础研究和原始创新能力,把科技自立自强作为国家发展的战略支撑,才能在新一轮全球竞争中赢得发展的主动权。

第三,创新是我国赢得未来的必然要求。环顾当下,我们比任何时候都更加需要创新这个第一动力。从发展阶段看,我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。传统的中低端供给已经难以满足人民日益增长的美好生活需要,解决发展中的矛盾问题需要从创新中探寻动力源泉。从发展全局看,不仅经济建设需要贯彻创新发展理念,党和国家事业发展的方方面面也要积极贯彻创新发展理念,依靠创新统筹推进中国式现代化的四梁八柱,形成创新驱动发展和人才引领驱动的生动发展局面。

完整把握利用创新推进中国式现代化的关键环节

发挥创新在现代化建设全局核心地位作用,必须在四个关键环节下功夫。第一,国家创新体系是基础。所谓国家创新体系,主要包括以企业为主体、产学研结合的技术创新体系,科学研究与高等教育有机结合的知识创新体系,军民结合、寓军于民的国防科技创新体系,各具特色和优势的区域创新体系以及社会化、网络化的科技中介服务体系。纵观全球发展史,世界创新中心几度变迁都与国家创新体系这个主轴在旋转和发力紧密相关。与全球很多创新前列

国家相比,我国在国家创新体系整体建设上还存在不足,主要表现为:科技成果转化仍然存在审批、备案等制度性制约,技术转移人才的数量和质量难以满足现实需要,原始创新能力不足与持续创新动力不够,缺乏知名技术转移企业或中介机构等。着眼百年奋斗目标,推进中国式现代化应着力完善上述国家创新体系内容建设。

第二,新型举国体制是抓手。当前我国在关键领域上的“卡脖子”问题不是解决某项科学难题、突破某个技术瓶颈,或者完成某项创新产品就能迎刃而解的,而是要借助“新型举国体制”才能实现跨越式发展。习近平总书记强调:“我们最大的优势是我国社会主义制度能够集中力量办大事。这是我们成就事业的重要法宝。”回顾新中国砥砺奋进的70多年历史,我国建立了全国性的科技管理体系,形成更加紧密协同的科研模式;塑造出完备的核技术研发体系,打破西方国家半个世纪的技术封锁;发展出独立自主的工业体系,增强产业链关键核心技术的自主可控能力。以新型举国体制推进中国式现代化是国家创新发展的应有之义。新型举国体制是有效市场和有为政府的有机结合,在注重科技资源市场化流动和“揭榜挂帅”同时,也要发挥国家和集体战略性地集中力量办大事的优势,共同助力前沿科技和国之重器的集腋成裘。

第三,整体效能提升是关键。根据世界知识产权组织近期发布的2022年全球创新指数,2022年中国创新能力综合排名全球第11位。该报告也表明创新是一个复杂的系统工程,受到制度、基础设施、人力资本和研发、市场成熟度等多元因素的影响。与世界科技强国相比,目前我国创新整体效能仍然不强,没有充

分发挥创新引领发展的作用。要进一步优化营商环境和服务网络,坚决破除流通中的“肠梗阻”,加强创新机构之间的协作配合;加强创新型、应用型、技能型人才培养,促进基础科学与应用科学融通,推动人才培养与产业发展紧密联系;打造“以人才链促进创新链、以创新链服务产业链、以产业链集聚人才链”的生态圈;充分发挥举国体制优势,完善以企业为主体的科技创新体制,切实推动创新驱动提质增效。

第四,开放创新生态是保障。当前的创新是开放环境下的创新,绝不能关门搞,需要形成具有全球竞争力的开放创新生态。一方面,在鼓励企业之间互相开放创新,更要推动政府、市场和社会等跨部门之间的合作创新,要破除一切制约创新的思想障碍和制度藩篱,让创新活力竞相迸发,引领国内经济大循环;另一方面,秉持人类命运共同体理念,要全方位加强开放合作,主动融入全球产业链、价值链和创新链,积极参与国际科技创新体系设计与国际创新联合体构建,以国际科技合作引领国内国际经济双循环。

科学掌握利用创新推进中国式现代化的系统方法

发挥创新在现代化建设全局核心地位作用,关键在于能否运用好创新新方法,能否正确处理好观念创新、守正创新、实践创新和安全创新的辩证关系。

其一,观念创新是前提。习近平总书记反复强调“抓创新就是抓发展,谋创新就是谋未来”。必须将创

新放在国家事业发展全局“核心地位”的高度。变革创新是推动人类社会向前发展的根本动力。谁排斥变革,谁拒绝创新,谁就会落后于时代,谁就会被历史淘汰。“如果我们不识变、不应变、不求变,就可能陷入战略被动,错失发展机遇,甚至错过整整一个时代。”抓住了创新,就抓住了牵动经济社会发展全局的“牛鼻子”。实践证明,大到一个国家在世界舞台上站稳脚跟,小到一个地方、一个企业,创新都是引领发展的第一动力。

其二,守正创新是基础。首先,“守正创新”强调“创新为检验”。古人云:“与天下同利者,天下持之;擅天下之利者,天下谋之。”创新的根本不在于比高低、争第一,关键是要能百姓谋福祉,使全体人民朝着共同富裕方向稳步前进。其次,守正是创新的基础和前提,创新则是守正的路径和目标。必须按照创新发展的客观规律来推进有目的、有意识的创造性实践,从而产生出合目的性与合规律性的新型成果。

其三,实践创新是根本。“空谈误国、实干兴邦”,所有创新要服务于中国式现代化实践的需要,也要经得起中国现代化实践的检验。当下围绕加快建设世界重要人才中心和创新高地的实践需要,一方面要扎实推进科教兴国战略,着力造就拔尖创新人才;另一方面要全面加强创新基础设施,完善推动产业链创新链耦合的体制机制,强化政产学研用深度融合的协同创新体系,用创新资源集聚的方式打造创新高地。在开展创新的过程中,要不断从人民群众实践中汲取智慧和力量,弘扬人民首创精神,调动亿万人民群众的积极性和创造性。

其四,安全创新是底线。创新安全是国家安全体系中的重要组成部分。要处理好科技安全与创新之间的关系,把实现安全的创新作为科技发展主旋律,以创新促发展、以安全促发展,推动科技创新与安全双轮驱动、协同并进。要进一步完善科技创新治理体系,增强安全创新保障能力,把握好促创新与防风险之间的平衡点,不断推动创新向善与可持续发展,实现高水平科技自立自强。

总之,必须深刻理解创新居于现代化建设全局核心地位的时代动因,必须完整把握利用创新推进中国式现代化的关键环节,必须科学掌握利用创新推进中国式现代化的系统方法,如此才能确保创新在我国现代化建设全局中的核心地位。

(作者分别为上海财经大学商学院讲席教授、创业学院执行副院长;中国浦东干部学院科研处处长、副教授。本文系国家社会科学基金重点项目“数字技术驱动的社会创业行为与过程管理研究”阶段性成果)

智库报告

国际消费中心建设要提高哪“四个度”



“十四五”时期是全力打响“上海购物”品牌、加快建设国际消费中心城市的關鍵时期。上海智库报告《聚力双循环 引领新消费》从上海高起点打造国际消费中心城市出发,对上海消费市场的基本情况、国际消费中心城市建设的上海定位、新发展格局中的消费把握,以及更好应对“十四五”时期的主客观双重挑战作了系统研究,并就加快建设国际消费中心城市的具体举措提出建议。

提高消费的引领度

打造国际时尚之都,加强文化吸引力。上海是一个文化宝库,红色文化、海派文化、江南文化相得益彰。上海文化产业也具备巨大潜力,上海要继续坚持以海纳百川的胸怀推进中外文化交流交融,使自身成为更有人气的国际文化交流舞台。以文化为核心的消费模式,将成为上海的一张特色名片。

引领国内消费风尚,建设信用新生态。建设具有上海特色、国内领先的标准化体系,引领消费信用体系建设。培育高端消费客群,让具有世界品质的产品飞入寻常百姓家作为上海引领国内品质消费的重要手段。

提高消费的创新度

联通国内外两个市场,催生新业态。要用好浦东高水平开放平台,大力推动发展“首发经济”,打造集新品发布、展示、交易于一体的首店经济生态链。大力发展离岸贸易、转口贸易、跨境电商、数字贸易等新型国际贸易,进一步推动上海融入全球价值链、供应链体系。

激发市场主体活力,鼓励新模式。重点发展数字经济,促进商业领域数字化融合和改造,推动商业主体、商业品牌、商业活动数字化转型,建设商业转型标杆。提高外来消费便利度,包括提升线上线下支付便利度、优化出租汽车多语种使用环境、探索推广异地退货模式等。

提高消费的集聚度

以开放型市场促进商品和服务集聚。加快集聚全球市场主体,引进中高端消费品牌跨国公司总部,促进引导消费回流。放大进博会溢出效应,引进更多全球优质商品和服务。此外,汇聚国货精品,支持上海企业打响消费品牌,促进老字号焕发活力,吸引全国新锐品牌向上海集聚,将上海打造成为对外集中展示和输出中国特色品牌、消费文化的门户。

以世界级品质吸引国内消费者集聚。加强商旅文体联动,促进商业与商务、会展、旅游、文化、体育、康养、信息等产业融合发展,加强部门合作、消费联动。提升“互联网+”餐饮、旅游、家政和体育等生活服务电子商务能级,布局全国市场,放大上海生活电商优势。聚焦城市中央活力区,建设闻名遐迩的商圈载体。

提高消费的活跃度

以“大消费”促进开放度提升。保持开放型经济优势,逐步放大临港新片区的辐射带动效应,让资金、技术自由流动,汇聚世界经济增长合力。主动参与国际交往,宣传上海城市形象,将上海打造为国际会展之都。打造面向全球消费的国际消费中心城市核心区,建设能引领高品质生活和辐射长三角消费市场的五个新城商业中心。在微观层面用创新末端配送模式打通“最后一公里”。

以“大消费”引领产业变革。壮大消费产业研究的支持,持续营造优质的发展环境。从制度层面出发,强化保障措施。加快建设上海标准,加强对新技术、新应用与新赛道的预先研究与长期追踪。加强消费领域监管,促进公平竞争。

(作者为上海社会科学院政治与公共管理研究所研究员,上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心上海社科院基地研究员)

锐见

人才是现代化的关键支撑,在中国式现代化、高质量发展的战略地位、战略价值前所未有。研究表明,由人才集聚带来的资本集聚效益,远远高于集聚资本带来的人才集聚效益。充分培养造就人才、吸引集聚人才、用好活用人才,能够为提升发展能级创造更多条件。

教育、科技、人才是全面建设社会主义现代化国家的基础性、战略性支撑。党的二十大报告强调要坚持教育优先发展、科技自立自强、人才引领驱动,加快建设教育强国、科技强国、人才强国,坚持为党育人、为国育才,全面提高人才自主培养质量,着力造就拔尖创新人才,聚天下英才而用之。

进一步突出人才引领驱动

人才引领驱动,人才及其相关要素在一定条件的基础上,通过一定的方式,形成相应的动力和功能,在一定的机制下驱动、牵引发展,助力中国式现代化、推动高质量发展。在开启全面建设社会主义现代化国家新征程,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的进程中,所以要把人才引领驱动放在一个突出的位置上,是因为发展的动力、发展的能级、发展的方式正在发生重要的变革,发

人才引领驱动:中国式现代化的重要动力

汪悒

展需要人才、发展依靠人才,需要真正转到人才引领、创新驱动的新的发展之上。

发展的动力形成需要由人才驱动。习近平总书记指出,人才是创新的根基,创新驱动实质上是人才驱动,谁拥有一流的创新人才,谁就拥有了科技创新的优势和主导权。在创新驱动发展阶段,发展需要创新驱动,而驱动创新的本质,源于人才、在于人才。

发展的能级提升需要由人才来引领。研究表明,由人才集聚带来的资本集聚效益,远远高于集聚资本带来的人才集聚效益。充分培养造就人才、吸引集聚人才、用好活用人才,能够更加有效地撬动、整合更为广泛的资本、技术、信息等生产要素,联动、联系更为广泛的全球网络,为提升发展能级创造更多条件。

发展方向的拓展与确立,同样需要依靠人才来引领。面对未来越来越多的不确定性,创新面临越来越多的“无人区”,越来越需要具有才能、充满激情、富有动力的人才,在充分的条件下心无旁骛、潜心研究、尝试探索,依靠人才发掘新空间、依靠人才开辟新路径、依靠人才形成新优势。

深入理解人才引领驱动

人才引领驱动发展以人才硬核力量为前提。建立具有实力、能力、

活力、潜力,具有全球竞争力、发展引领力的核心人才及其群体,为中国式现代化、高质量发展提供强大的创新驱动动力、发展新动能,这是实现人才引领驱动发展的必要前提。人才力量越大、越硬核,在一定条件下,转化为引领驱动发展的能量就越大,引领驱动发展的作用就越明显、越充分。没有人才硬核力量,人才引领驱动高质量发展,就缺乏基础,成为无本之木、无源之水。

人才引领驱动发展以创新人才发展体制机制为关键。建立人才引领驱动发展的体制机制,破除限制人才发展的束缚,让人才及其要素可以形成“力”,充分发挥功能、有效作用于发展之上,用人才的力量来引领驱动创新,用人才的活力来激活发展,有效驱动和牵引、引导、建构以及创造新的发展,实现从人才支撑发展、人才优先发展向人才引领驱动发展的转变,这是人才引领驱动的关键。

人才引领驱动发展以中国式现代化、高质量发展为归宿。把人才作为实现人口规模巨大的现代化、全体人民共同富裕的现代化、物质文明和精神文明相协调的现代化、人与自然和谐共生的现代化、走和平发展道路的现代化的内在源泉,把人才作为新发展阶段实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展,有效推动以国内大循环为主、国

内国际双循环相互促进的新发展格局的关键动力,这是人才引领驱动出发点,也是衡量和判断人才引领驱动的标准。

着力推动人才引领驱动

一是确立人才引领驱动的发展战略。加强党对人才工作、人才引领驱动的全面领导,突出尊重知识、尊重劳动、尊重人才、尊重创造,把握人才引领驱动的正确方向,“三位一体”开展教育、科技、人才的中长期战略规划,谋划人才引领发展战略。适应新型举国体制要求,确立与中国式现代化相适应、与建设世界重要人才中心和创新高地要求相适应、与人的现代化要求相适应的人才制度体系,实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策,构建有效市场、有为政府、有机社会三者有效互动、高效整合的人才引领驱动的发展体制,在守正创新中最大限度地激发人才活力、潜力、动力、创造力。

二是打造人才引领驱动的关键力量。围绕国家发展重大战略,完善培养造就规模宏大、结构合理、素质优秀的人才培养机制,打造人才引领驱动的“卓越力量”;聚焦“卡脖子”及战略领域、前沿领域、核心领域、未来领域,造就一流科技领军人才和高素质创新团队,建立创新型、应用型、技