

# 让更多高品质预制菜摆上市民餐桌

## 浦东新区发出上海首张“预制菜”食品生产许可证

■本报记者 唐玮婕  
上海出台全国首个真正意义上的预制菜领域生产许可审查规范性文件后，浦东新区立即抓住契机，昨天向清美集团颁发上海首张包含“预制菜”的食品生产许可证，越来越多安全方便、更高质量的“预制菜”品类不久将摆上市民餐桌。

### 预制菜全品类产品准产落地

预制菜因方便快捷受到国内消费者追捧，这一食品消费市场的新业态，整体规模已达千亿元级。正是由于起步非常迅速，行业之前尚未形成统一标准，而品质较高的冷藏预制菜品类的规范更是接近空白。2月1日，上海在国内率先出台的预制菜生产许可审

查方案正式实施。该方案明确将8个大类、23个小类食品纳入预制菜范围，速冻、冷冻、冷藏、常温预制菜确认了相应生产许可分类目录及审查依据，还特别增设“其他食品：非即食冷藏预制菜”品种明细，让预制菜全品类产品可以实现准产落地。  
根据这份“上海方案”对于预制菜生产场所、设施设备、工艺流程、人员配备、管理制度方面的新要求，浦东新区市场监管局结合预制菜分类目录，在摸清家底的基础上，对有条件申请预制菜生产的企业送“法”上门，答疑解惑，积极引导企业符合生产许可条件。  
清美集团此次仅用时两个工作日就

完成了预制菜生产许可申请，并将依托清美鲜家链接消费终端，在获证后的第二天先行上市“五彩时蔬”和“酱爆猪肝”两道菜品。  
“就拿我们即将上市的‘酱爆猪肝’这道预制菜来说，里面涉及到肉制品——猪肝、农副产品——蔬菜，还有料包，过去在生产环节都要有对应的许可，三样组合在一起也没有统一规范的‘身份’。”上海天信绿色食品有限公司总经理王卫军告诉记者，现在一张许可证里增设了“其他食品（非即食冷藏预制菜）”的品种明细，“酱爆猪肝”等预制菜都可以纳入其中。  
目前，浦东新区市场监管局正在继

续完善预制菜生产许可审批流程，提高审批工作效率，围绕壮大产业规模，支持产品研发创新，引导仓储冷链物流建设，为预制菜行业健康快速发展营造良好的营商环境。  
此次拿到包含“预制菜”的食品生产许可证后，清美集团将加速布局这个新食品消费市场。王卫军透露，“今年我们计划开发的预制菜品种要冲上100个，全年销售额预计可达1亿元。”  
**越来越多企业瞄准餐饮新赛道**  
预制菜的广阔市场前景吸引了越来

越多企业将目光对准这一餐饮产业新赛道。目前，浦东新区共有食品经营主体6.6万余户，食品生产主体144户，其中30%的食品生产企业具备生产预制菜条件，预制菜产业发展潜力巨大。  
“上海预制菜市场体量大，对中央厨房产品接受度高，调理包及预处理生鲜食品在企业端、消费者端应用相对广泛。”益海嘉里负责人说，作为农产品和食品加工企业，益海嘉里旗下产品涵盖小包装食用油、大米、调味品等诸多领域。  
目前，集团已计划在浦东启动益海嘉里上海综合食品产业基地，规划以预制菜项目为核心的上下游产业

链，打造集产销于一体的预制菜生态体系。  
深耕生鲜领域多年的盒马公司也在着手预制菜生产许可申请，商品送检、材料准备等工作均在有序进行中，首批计划上市的预制菜包含鸡汁百叶包、春卷等20多个品种。盒马公司负责人表示，“盒马已在预制菜领域探索多年，预制菜审查方案的出台实施，给予企业更大的产品开发空间。”  
针对如何保障预制菜的安全，浦东新区市场监管局已形成一系列列措施。该局注册许可分局局长金永顺表示，将以上海预制菜生产许可审查方案中着重强调的冷链要求为监管重点，同时兼顾预制菜生产中的各个风险点，不断强化安全监管规范体系建设，实现前端放得开，后端也守得住，切实保障消费者“舌尖上的安全”。

## 市场准入、办理施工许可、获取公用设施和纠纷解决等指标表现优异

# 临港多项营商环境指标跻身全球第一梯队

### ■本报记者 周渊

“根据世界银行营商环境(BEE)评估体系，临港新片区3年纵向可比数据显示，2022年，市场准入、办理施工许可、获取公用设施和纠纷解决4个指标表现优异，已接近或超越国际最佳水平，排在第一梯队。”在昨天举行的临港新片区2023年营商环境暨法治建设大会上，普华永道发布《临港新片区2022年营商环境评估报告》，普华永道中国政务事务主管合伙人秦浩表示，3年来，临港新片区充分发挥先行先试优势，积极推进重点领域和关键环节改革创新，推出一系列全国首创的便利化改革和举措，市场化、法治化、国际化的一流营商环境已基本形成。

加快打造市场化、法治化、国际化一流营商环境“临港样本”，记者从会上获悉，2023年，临港新片区主要涉及8项任务，包括深化“一司两地”监管、资金进出便利化、工程建设项目全过程咨询、优化政务服务等。  
当天，临港新片区还发布了诉讼服务智慧舱、上海检察机关“临港检察”线上通道、上海投资者保护联盟临港新片区创新实践基地等一系列成果。

### “办理施工许可”和“纠纷解决”超越全球最佳实践水平

根据《临港新片区2022年营商环境评估报告》，办理施工许可和纠纷解决两项指标已超越2020年全球最佳实践水平。  
在办理施工许可方面，临港新片区持续打造彰显“临港速度”的常态化工程建设领域审批服务模式，在全国范围内首次实现建设用地规划许可证、建设工程规划许可证“两证合一”发放；建立生态环境综合管理和评估制度，全国首创环评审批与排污许可“两证合一”综合审批，全国首创水土保持审批(告知承诺制)“无人干预自动办理”及开发水保全过程全链条管理服务系统。“从办理时效看，相较2021年，2022年办理施工许可从21.5个工作日缩短至16个工作日，时间压缩26%。”秦浩指出。

在纠纷解决方面，临港新片区深化立案登记制改革，提供当场立案、自助立案、网上立案、跨域立案等多渠道立案服务。2022年，自贸区法庭审理案件平均审理天数为90.5天，较2021年的485天压缩幅度达90%。此外，市场准入、获取公用设施、登记财

产、国际贸易指标表现情况与新加坡等前沿经济体水平接近。  
记者了解到，在工程建设领域，临港新片区率先实施承诺制、区域评估、综合审批、综合验收、综合监管等改革举措。临港新片区管委会审批审查中心副主任洪小燕介绍，临港新片区63个项目试点承诺制改革，完成6个区域5个事项的区域评估，覆盖用地面积超26平方公里，大大减少了企业时间和费用成本。“下一步，临港新片区将加快开展用地清单制、地下管线综合管理、建筑师负责制、全过程咨询服务等工作，为招商引资打造更优更贴心的营商环境。”洪小燕说。

### 洋山特殊综合保税区今年完成扩区

2月1日，《上海市浦东新区促进无人驾驶智能网联汽车创新应用规定》正式施行。法规出台后，临港新片区管委会制度和上研智联组建联合团队，将前沿技术与制度创新有机融合，推动智能网联汽车产业勇闯无人区。上研智联有限公司副总经理刘建泉表示，临港新片区的试点，将为上海乃至全国智能网联汽车产业积累立法经验，对推动智能网联汽车技术发展、规模应用、商业落地具有里程碑意义。同

时，吸引产业链上下游企业集聚，进一步增强上海智能网联汽车技术创新力和产业竞争力。  
除了法治创新外，临港新片区今年将从推动政务事项全链条“极速审批”、赋能事中事后“极准监管”、实现全流程“极优服务”等方面持续优化营商环境。  
临港新片区管委会专职副主任赵义怀介绍，在“一司两地”监管方面，将加快探索扩大这一模式的适用范围，与国际高标准监管水平充分衔接，支持更多企业享受更多的货物通关便利化。与此同时，洋山特殊综合保税区今年将完成扩区，推进海关特殊监管区域保税与口岸功能联动发展，为跨境和离岸业务企业提供更大发展空间。  
在资金进出便利化方面，临港新片区将深入推进跨境贸易投资高水平开放外汇管理改革试点，推进9项资本项目改革举措和4项经常项目便利化措施落地见效，帮助企业在资金进出上获得更大便利度。  
在政务服务方面，将探索基于企业信用扩大承诺即办适用范围，并通过“窗口事务官”前置服务，进一步缩短企业在办事前到办事的全链条工作用时，支持企业更快实现开工开业。  
市委常委，临港新片区党工委书记、管委会主任陈金山出席。

## 新片区颁发今年首张海员外派机构资质证书

■本报记者 张晓明  
洋山港海事局昨天向上海甬邮船务有限公司颁发《海员外派机构资质证书》。这是临港新片区今年颁发的首张海员外派机构资质证书。

上海甬邮船务有限公司是一家2022年7月在临港新片区注册成立的船务公司，招募和保持了一个具有400人规模的稳定船员库，约20套中国船员班子。  
该公司在申请海员外派资质证书过程中，洋山港海事局安排专员对接，对申请材料 and 资质情况进行详细了解和悉心指导，并对存在的问题提出建议。经过高效的集约审核和现场检验，洋山港海事局以最快速度向该公司核发资质证书。

据介绍，自临港新片区成立以来，洋山港海事局承接上海海事局下放海员外派机构资质审批事权，并与临港新片区管委会对接，相继出台多项服务临港新片区的优惠政策，对注册地址在临港新片区的海员外派机构实行“区内申请，区内审批”，并采取专员对接、上门服务、集约审核的工作新模式，最大化实行便利举措，缩短办结时限。  
截至目前，洋山港海事局已完成6家临港新片区海员外派机构资质证书的核发。临港新片区内海员外派机构借力区位和政策优势，形成了较强的吸引优秀海员的能力。目前，临港新片区各海员外派机构自有外派海员数量599人，外派海员2039人次，整套外派船舶80艘次。

# “五个新城”将建200公里“超级绿环”

## 上海新城绿环专项规划获批，由此进入全面实施阶段



上图从左至右分别为松江新城绿环-松江城畔节点、奉贤新城绿环-花木港湾、南汇新城绿环-凤舞林菲-自行车驿站、青浦新城绿环-生态园、嘉定新城绿环-嘉宝片林-探索森林的效果图。(市规划资源局供图)

### ■本报记者 史博臻

一城一绿环，连通河湖网，串联公园链。  
记者从昨天举行的上海新城绿环专项规划新闻通气会上了解到，作为新城绿环规划建设的法定依据，《上海新城绿环专项规划》已于今年1月获市政府批复。这意味着，总长度200多公里的新城绿环由此进入全面实施阶段。  
根据规划，新城绿环“一环意向”，分别为嘉定新城绿环——“绿动光环”，青浦新城绿环——“青美水环”，松江新城绿环——“山水云环”，奉贤新城绿环——“贤荟花环”，南汇新城绿环——“海上玉环”。

按照推进目标，至2025年，“五个新城”绿环体系初步构建，主脉全线基本贯通，重要节点基本建成，生态示范效应初步彰显；至2035年，“五个新城”绿环全面建成，生态价值效益充分彰显。未来，新城居民500米进公园、1公里进滨水公共空间、5公里进森林，在家门口实现对高品质生活的向往。

### “54113”，构建上海新城绿环总体格局

“54113”，这组数字包藏着上海新城绿环总体格局的构建密码。“5”为“五个新城”，“4”是指新城绿环的长度，每一条均为40公里左右。

第一个“1”，代表绿环约100米宽的空间贯通主脉。这是主环内依托重要水系划定的主贯通空间，将综合设置骑行道、跑步道、慢行道、船行道等贯通道。另一个“1”，是指绿环约1公里宽的蓝绿交织主环。紧邻新城，以水路为边界划定，是林地建设、疏通水系的重点地区。“3”是指绿环约3公里宽的城乡融合主带，衔接行政村边界并综合考虑周边地区功能联动和风貌协调后划定，是落实乡村振兴战略、推进城乡统筹发展的主要地区。  
随着建设大幕开启，“十四五”期间，每个新城绿环快速推进——每年造林2平方公里左右，主脉内主贯通道和水系整治贯通10公里以上，确保至2025年主脉全线基本贯通，重要节点有序推进，生态示范效应初步彰显。

### “彩”色绿环，融合人和城、生态和产业

新城绿环，是绿色的，也是彩色的。每一条绿环的资源禀赋、环境特点“五”彩缤纷，因此，专项规划提出了“一环意向”概念。  
“绿动光环”嘉定新城绿环，主要依托嘉定环城生态走廊、近郊绿环、嘉宝生态走廊等建设，具有嘉宝生态片林、嘉北郊野公园等自然瑰宝，并串联上海国际赛车场、马陆葡萄主题公园、嘉宝智慧湾未来城市实践区等人文资源。绿环整体空间结构延续绿环草草丰茂、浜溪纵横的历史风貌特色，形成“双心引领、三轴联动、四水环绕、六节点、四角点、十

单元”脉络。值得一提的是，绿环并非单一的植树造林，而是向公众更开放，与城市更融合，加载更多可能性、包容性，变成一个人可及可触的多元化生态空间。  
“青美水环”青浦新城绿环，形成“西塘、南林、北田、东港”的周边特征，集生态、旅游、文化、创意、研学产业等复合型功能于一体，突出农林结合特色。其中，西“塘”为环淀山湖水乡带，衔接一体化示范区，构建跨省的环淀山湖圩田水乡区；南“林”重点打造青松生态廊道和淀浦河生态走廊，衔接松江绿环；北“田”将形成郊野种植带，重点打造新谊河生态走廊、白鹤、重固的特色草莓与稻米种植区；东“港”为古文化历史走廊，重点打造油墩港、老通波塘的上海之源走廊。  
“山水云环”松江新城绿环，拥有广富林遗址、广富林郊野公园、松南郊野公园和辰山植物园等山水自然资源，生态廊道交汇区域内形成3个重要节点，分别为北部的彩林门户、南部的松南城畔和西部的浦江之首。  
“贤荟花环”奉贤新城绿环，形成“北江、西田、南海、东园”四大界面，分为农艺公园、大地美仓、花木港湾、梦泽冈身、绿野仙踪、光明寻古、十里桃源、桃源水街、田园三村、森林小镇、万亩良田、物意水岸等12个主题功能单元，构建“一核双环四界面、九宫方城十二城”的总体发展格局。  
“海上玉环”南汇新城绿环，融合滴水湖周边重要的自然、生态、文旅资源，兼顾向海和向城发展需求，沿绿环主贯通空间将建设

1处万亩级、4处千亩级、10处左右百亩级的“大小镶嵌、长藤结瓜”样式的郊野生态空间。  
**明确建设任务，启动项目建设在即**

为把“规划蓝图”转化为“施工图”，变成“实景图”，各区(管委会)作为实施主体，已加快制定实施方案，明确目标任务、具体项目等内容。一批启动项目建设在即，正在组织推进落实。  
从今年排定的建设任务来看，嘉定新城绿环项目计划启动建设绿环西北角的贯通段，依托现状优越自然基底，设计贯通长度约10公里的绿道，彰显嘉北郊野公园、嘉宝片林等优质生态资源，形成田林水路交织成景的慢行游憩空间。  
青浦新城绿环中的主脉水系贯通一期计划开工，同时推进实施3000亩造林任务，启动千亩开放休闲林地项目和1至2处百亩开放休闲林地建设。  
松江新城绿环近期将推动4个大师园、7个驿站、10座云桥的设计建设。  
奉贤新城绿环选择西段作为启动示范段，贯通区段长度约12公里，此处南竹港、吴塘港、南沙港三水纵贯，串联农艺公园、大地美仓、花木港湾、梦泽冈身4个单元。  
南汇新城绿环上的3处门户节点是近期主要建设内容，其中，临港大道节点(凤舞林菲)突出临港森林生态门户节点的标识性、景观性、体验性；绿丽港节点(水镜彩影)打造亲风土、知时节、沉浸式自然乡野生活体验场；申港大道节点(申港彩林)构筑文化服务与乡野体验2个核心。

## 金山区124亿元产业项目签约

■本报记者 薄小波 通讯员王巧月  
金山区昨天举行2023年优化营商环境暨投资促进工作大会，计划总投资额达124亿元的23个产业项目完成签约，会上还部署了金山区优化营商环境6.0版行动方案，聚焦回应市场主体诉求和期盼，出台三方面、33个类别、172项具体措施，探索特色企业服务模式，让更多企业、人才来金山投资兴业。  
此次签约的23个产业项目，半数以上都锚定转型升级赛道，为产业转型升级积蓄加速发展的强劲动能，助推金山区打造成为绿色低碳转型发展的主力军、传统工业地区转型的样板区、实体经济筑基的压舱石、经济社会发展新引擎。

## 上海今年首批集中供应楼盘公布

■本报记者 史博臻  
市房屋管理局昨天公布2023年第一批集中供应楼盘相关信息。该批房源共涉及25个项目，总建筑面积约74.2万平方米，共计6958套，备案均价62447元/平方米，分布在浦东、杨浦、闵行、宝山、嘉定、奉贤、松江、青浦、临港等区域。  
据统计，备案均价在6万元/平方米以下项目有15个，面积占比约46%；6万至10万元/平方米以下项目8个，面积占比约48.1%；10万元/平方米以上项目2个，面积占比约5.9%。续盘项目14个，一年内续开盘未涨价；新开盘项目11个，按照房地联动价或参照周边同品质项目核定价格。

## 切实为科研主体“松绑”“解绑”

(上接第一版)下一步，要持续优化财政科研项目经费管理，加快建立符合科研规律的科技体制机制，让最新政策直达创新主体，尽早将改革成效转化为科研项目创新成果。科研项目具有高投入、高风险、高产出的特点，各部门要强化服务意识、需求导向，针对创新主体反映较多的问题，进一步加强制度创新，做到流程减、环节减、时间减，切实为科研主体“松绑”“解绑”。要增强系统观念、全局意识，着眼于科技创新的全周期、全要素，持续推进科研经费管理、科研项目组织、人才支持、产学研合作、成果转化等方面的集成式、综合性改革，支持科研主体和广大科研工作者心无旁骛投身创新创业，产出更多原创性成果。  
会议指出，法治意识和契约精神是上海的城市特质，更是我们展现形象、拥抱机遇、赢得未来的关键。要坚持不懈把行政规范性文件管理工作落实落细，更加注重从源头上规范行政行为，持续提升行政效能。要加强规范性文件管理作为法治政府建设的重要抓手，继续巩固、保持规范性文件管理的成效，严格落实备案审查制度，锲而不舍加强管理，更好为全面推进“依法治市”提供有力支撑。要将加强规范性文件管理工作作为依法治理的重要途径，把一批市场主体感受度高、获得感强的政策措施，及时以规范性文件形式固化下来，更好稳定社会预期，大力提振发展信心，让更多的市民和企业得到实惠，切实保持经济回升向好态势。  
会议还研究了其他事项。市委常委、常务副市长吴清，市委常委、副市长郭芳，副市长张宏宏、刘多、华源、解冬、李政、张亚宏，市政府党组成员舒庆、彭凯雷出席。