

将市民“金点子”转化为市域社会治理现代化“金钥匙”

——以全过程人民民主加速推进市域社会治理现代化



2022年,长宁区委政法委在区委的坚强领导和市委政法委的正确指导下,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神,深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记考察上海重要讲话精神和对政法工作的指示要求,弘扬伟大建党精神,践行人民城市理念,围绕“四力四城”建设,全力迎接“全国市域社会治理现代化试点合格城市”验收,积极打造共建共治共享的长宁治理样板,助力平安长宁向更高水平迈进。

坚持“政治引领” 统一思想凝心聚力

长宁区不断形成问题联治、工作联动、平安联创的工作模式,各街镇成立平安建设协调小组,各居民区统筹整合居民区党组织、党员志愿者等工作力量,把党的组织优势转化为推进社区治理的强大效能。

长宁区深入推进常态化扫黑除恶斗争,持续深化重点行业领域专项整治。深入推进打击整治养老诈骗专项行动,切实为广大老年人安享幸福晚年营造良好社会环境。持续加大对黄赌毒、盗抢骗等违法犯罪活动打击力度,建立健全社区民警“三个一律”“三个一小时”机制。

持续发挥党员先锋模范作用,在新冠疫情防控期间,全区组建机关下沉支援队、机关备勤值守队、机关应急机动队三支队伍,累计派出3442人次区级机关干部下沉街镇支援疫情防控工作。

坚持“法治保障” 体现社会公平正义

集“民议”聚“民意”,依托基层立法联系点,不断完善立法前需求调研、立法中意见征集、立法后常态普法的全链式工作机制。作为市级基层立法联系点,全年共参与38部法律法规草案的意见征集,449余条建议中30

条被采纳。

听“民声”惠“民生”,长宁区先后邀请公众代表列席并为《长宁区政府2022-2024年行动计划》等议题建言献策。百年中山公园的围墙打开工程在方案酝酿、立项决策、方案设计、实施推进、长效管理等阶段征集了大量群众建议。

变“民智”为“民治”,长宁区各基层法治建设委员会立足辖区特点,深度培育各具亮点的“法治+X”品牌。例如北新泾街道“24小时智慧司法所”、华阳路街道“民主法治协商型社区”、虹桥路街道“古北模式”等特色项目。

坚持“德治教化” 营造崇德向善氛围

积极营造崇德向善的社会氛围,长宁区将见义勇为工作纳入区精神文明建设、平安长宁建设,大力开展见义勇为英雄模范表彰工作。先后举办三届“平安卫士”评选,展现长宁平安战线工作者的精神风貌。疫情期间,依托“上海长宁”主流媒体阵地,开设“让党旗在抗疫一线高高飘扬”栏目,多维度报道坚守一线人员的先进事迹,唱响主旋律、弘扬正能量。

积极引导公民履行社会责任,出台《长宁区社区提案议事规程》规范社区提案的“提出、审议、落实、评估、

保障”等议事全过程。根据各类居民小区特点,先后制定《售后公房居民公约》《普通商品房居民公约》《涉外商品房居民公约》《老洋房居民公约》《动迁安置房居民公约》,成为公民在社区的行动蓝图和实用手册。

积极打造以德辅治的社区载体,深刻把握“德治”的文化基因。例如新泾镇天山星城居民区运用小区亭廊优势,结合“中国梦”的伟大构想,建立了“梦贤亭”“梦爱亭”“梦悦亭”“梦思亭”“梦馨亭”文化联盟。程家桥街道聚集航空主题特色,在虹桥机场新村建设上海首家民航特色的社区参与式博物馆。

坚持“自治强基” 体现人民当家作主

持续做优人民建议征集品牌,长宁区深化“提议定办评”五步法,广泛汇聚民智和资源,增强自治力量。发布《长宁区重大行政决策程序规定》,首创公众参与进园区、进社区、进窗口、进学校的“四进”制度,进一步拓宽居民群众参与决策的广度和深度。

探索成立“公共服务联盟”,整合电信、教育、卫生、水电等资源注入社区治理,培育“愚园·益公里”等共治品牌,通过培训赋能、沙龙聚能、行动增能、社会扩能,推动各方资源破圈跨界、链接共享。

始终坚持将落脚点放在人民群众迫切需要解决的问题上。新华路

街道打造全市首个以社区营造为主题的社区公共服务和参与式社区治理的枢纽“新华·社区营造中心”。周家桥街道推广“初馨工作室”模式,引导社区自治共治力量参与社区建设和治理。

坚持“智治支撑” 展现数字化转型成果

找准群众需求“小切口”,长宁区积极推进大数据、人工智能等现代信息技术在社会救助领域的运用,探索“政策主动找人、服务主动递送”救助帮扶模式,实现社会救助从“被动施救”到“主动帮扶”的跨越。

画好为民解忧“同心圆”,长宁区将社区智能安防建设作为推进市域社会治理现代化的重点工程。例如仙霞新村街道将社区治理服务、功能有效升级,努力打造老旧社区数字化建设标地。区社会心理服务覆盖到全区185个居委会,设立24小时心理服务热线。

彰显社会治理“长宁能级”,成立打击治理新型网络犯罪玄武联合实验室,及时研究诈骗应对措施,加强漏洞风险防范管理。打造“志愿守护”“智能感知”应用场景和禁暴智能化服务管理预警平台,以科技伟力为市域社会治理引入新范式、创造新工具、构建新模式。



长宁法院 为“少年的你”开创先河

家庭是人生的第一个课堂,家长是孩子的第一任老师。上海长宁法院作为我国大陆地区少年审判的发源地,始终秉承“一切为了孩子、为了孩子的一切”之理念,积极探索未成年人司法保护工作,为保护未成年人合法权益提供坚实的司法保障和服务。

去年1月4日,在《家庭教育促进法》施行后的第一个工作日,长宁法院未成年人与家事案件综合审判庭即在一起涉少离婚案件审理中积极运用该法,依法对当事人父母双方进行法庭教育,为维护未成年人合法权益提供“升级版”保障。

上海首份《家庭教育指导令》的发出是长宁法院进一步深化延伸审判职能,创新少年审判工作机制的有益探索,指导未成年人的父母承担起家庭教育责任,引导全社会注重家庭、家教、家风,为未成年人健康成长营造良好的家庭氛围。

长宁法院以“一切为了孩子、为了孩子的一切”为办学宗旨,持续办好“为孩子父母学校”。要求涉少家事案件的当事人参与教学,努力修复夫妻关系,挽救婚姻危机,促进社会和谐。据统计,“为孩子父母学校”自1989年成立至今已有33年,合计举办了62期,参与6500余人次,接受咨询8000余人次。



同时,长宁法院充分发挥“全国预防青少年犯罪研究基地”“全国青少年法治教育基地”优势,每年安排法治夏令营、青少年法院公众开放日专场、模拟法庭、校园法治巡回讲座、开学第一课等系列活动,建立健全青少年法治教育基地建设。2022年“六一”儿童节前夕,长宁法院开展“青少年走进法院云专场”活动,以视频连线方式带领参加活动的青少年及其家长“云参观”长宁法院法治文化长廊、少年圆桌法庭等,并就青少年们关心的法治问题开展互动,在实现疫情期间青少年法治教育“不打烊”的基础上,更增强了青少年法治教育的互动性与实效性。

此外,首次实现法治宣传进国际学校。2021年6月,长宁法院法官赴耀中国际学校,以英语为该校外籍师生授课,讲授中国法治文化及法律基础知识。这是中国法院第一次校园法治文化的国际传播,将青少年法治教育对象扩大至在沪外籍人士,传播了中国法律制度及法治文化,扩大了国际影响力。

长宁公安 探索社区警务新模式



2022年,长宁公安分局以推动“平安长宁”高质量发展和为地区群众创造高品质生活为目标,在区委、区政府和市公安局的坚强领导下,全局上下共同努力、比学赶超,圆满完成防风险、护稳定、保安全、促发展各项任务。

近年来,长宁公安不断推陈出新,社区民警“两兼”(兼任社区党组织副书记或综治副主任)职能、治保、调解“两个专职主任”队伍、“3+X”大调解体系、社会面智能安防众筹模式等经验做法相继在长宁孕育生根,并成为全市示范样板,为基层治理创新和积累了宝贵经验。分局以“警民智联”平台为支撑,构建智能化、集群化的圈群管理运作机制,将社区警务移至网上、连于掌上、用在线下,形成线上线下融合互补的社区警务新模式。每位社区民警都要在社区圈群中主动“亮身份”“释善意”“树形象”,将反诈、防火等安全宣传以及便民政策依托圈群同步推送,在增加“见警率”的同时,拉近警民关系,为线下开展社区警务工作打下坚实基础。

深入创建全国禁毒示范城市,长宁区以“暖心帮扶”提升社戒社康标准化建设,以“源头预防”营造社区识毒拒毒防毒氛围,以“精准打击”强化智能化、体系化禁暴工作合力,积极应对不断变化发展的新形势。承办“上海禁毒”卡通吉祥物形象征集发布活动,成功举办第十五届全区青少年禁毒形象大使评选活动、第五届青少年禁毒海报设计大赛,禁毒知识竞赛学校参与率达到100%、学生注册率均达到100%,举办“重生”长宁海星康复同伴文创“云展览”、开展《上海市禁毒条例》学习宣贯“云宣讲”,各街镇、禁暴委各成员单位开展禁暴“六进”宣传“云传播”,组织召开“开动社会直通车,助力同伴再就业”企业招聘会,新开辟就业基地,破解吸毒人员就业难题。



长宁检察院 多元化解矛盾纠纷

“化解矛盾、消弭对抗、修复损害、促进和谐”是检察机关办理刑事案件的重要遵循。对于情节较轻的刑事案件,该院促进多元化解矛盾纠纷,通过加强释法说理、情绪疏导、引导嫌疑人与被害人双方之间通过赔偿损失、赔礼道歉等方式达成和解,为当事人解“法结”更解“心结”。

近年来,长宁检察院主动适应变化,深化落实少捕慎诉慎押刑事司法政策,合理降低诉前羁押率,提高不起诉适用率,加强、规范羁押必要性审查,促进办案“三个效果”有机统一。



“若简单地对企业提起公诉,该企业正在洽谈的业务势必会受到影响,企业员工也将面临下岗……”日前,某物流公司因涉嫌虚开增值税专用发票罪被移送至长宁区检察院审查起诉,企业的这一情况牵动着办案检察官的心。检察官对该企业开展了为期一个月的社会调查,发现该小微企业重点发展江浙沪地区的城市基本建设运输,服务于实体经济和基础设施建设,目前经营状况良好,且无违法违规前科,具有开展合规工作的基础和条件。

经检察官释法说理,涉案企业负责人积极配合开展企业合规,建立企业内部合规制度,努力开展合法合规的经营活动。经过两个多月的整改,涉案企业顺利通过第三方监督评估机制管委会的验收。近日,该院在召开公开听证会后,依法对该企业作出相对不起诉决定。

为了筑牢企业守法合规经营底线,该院联合区工商联、司法行政、国资、税务等7个部门和组织,建立涉案企业合规第三方监督评估机制管理委员会。2022年以来,已对4家涉案企业启动合规考察,根据企业合规建设情况,视情依法作出不起诉或经轻罪刑事处罚建议,帮助涉案企业走上依法合规经营轨道。

近两年,长宁检察院依法能动履职,一体推进认罪认罚从宽制度、少捕慎诉慎押刑事司法政策,不断做优刑事检察工作。2021年,该院联合区公安分局在全市率先探索建立针对存疑不捕后重新报捕或移送审查起诉等案件的预审查制度。2022年2月,双方又进一步加强协作,成立侦查监督与协作配合办公室,依托该办公室,双方及时会商对捕诉有分歧的案件,对侦查活动予以引导,提高认罪认罚工作的精细度,为少捕慎诉慎押创造条件。

长宁区司法局 为平安长宁建设 提供有力法治保障

2022年,长宁区司法局切实发挥司法行政在维护社会稳定工作中的职能优势,为全力推进平安长宁建设提供有力的法治保障。

坚持和发展新时代“枫桥经验”,排查防范化解各类风险。2022年,长宁区受理并成功调解各类民间纠纷6426件,调解成功率97.2%;参与化解“110”非警务警情案件5989件。

持续健全大调解工作机制,长宁区司法局与区法院在先行纠纷调解机制方面达成共识,为更好实现线上线下一门式矛盾纠纷受理处置奠定基础。

深化区非诉讼争议解决中心建设。进一步整合中心调解资源和力量,加强中心实体功能和线上“智慧调解”平台功能,积极引导“行政裁决”“仲裁”等途径,落实“解纷一件事”实事项目。

打造专业化调解员队伍。指导设立长宁区止争调解事务所、新华路街道多元解纷调解中心等具有法律专业背景的调解类社会组织,参与区内商事类矛盾纠纷化解,特别是涉互联网企业的知识产权著作侵权纠纷案件的先诉调解,年内成功化解200余件知识产权纠纷。指导区人民调解协会继续承接诉调、医调,以及市妇联的婚调项目,在华阳路街道、江苏路街道新增设婚调专窗,持续提升政府购买服务项目的工作实效。持续加强协会规范化建设,区人民调解协会获区“十优”示范性社会组织称号。

始终抓住预防和减少重新违法犯罪这个工作关键点,长宁区社区矫正和安置帮教工作圆满完成全年工作任务。

从2017年起连续六年保持社区矫正对象零再犯,当年安置帮教对象重犯率低于全市考核指标,荣获全市社区矫正岗位练兵大比武集体一等奖和专职干部二等奖。

在智慧矫正方面,长宁区不断强化智慧矫正实战应用,首创集心理测评、心理咨询、心理预警为一体的长宁心理矫正信息系统并投入使用,完成长宁智慧矫正2.0版项目方案调研并被成功立项。在心理矫正方面,将“新上海一家门”“雾散有晴天”“做更好的自己”三个教育矫正特色品牌项目与心理矫正工作相结合,创新了心理矫正工作新模式。

