

# 巩固向好势头，上海发布新一轮稳增长“32条”政策

## 以更大力度助力企业发展，以更实举措扩大需求强化供给，以更高水平夯实支撑保障

■本报记者 张懿

在去年先后推出三轮助企纾困稳增长综合性政策之后，为进一步提振市场预期和信心，上海制定发布了新的稳增长32条政策措施。算上前天发布的“营商环境6.0版行动方案”，农历兔年开局伊始，上海就已连续出台文件，希望通过强化政策供给力度，推动经济社会发展开好局起好步。

昨天举行的市政府新闻发布会介绍，此次发布的《上海市提振信心扩需求稳增长促发展行动方案》，是在评估之前一系列助企纾困稳增长政策效果、听取各类市场主体诉求建议的基础上制定形成的，重点突出“政策+行动”双轮驱动，突出以更大力度扩需求强供给，突出“扬长板、补短板”。

正如出席昨天发布会的市委常委、常务副市长吴清所说，“一年之计在于春”，上海希望借助这一轮政策，给在沪的广大市场主体带来更多春意和暖意，持续巩固上海经济回升向好的势头。

### 助企纾困，稳岗扩岗

去年，经过社会各界不懈努力，上海经济走出了V形反转。但必须看到，当前经济持续恢复的基础仍不牢固，要实现今年5.5%的预期增长目标仍需付出艰苦努力。为此，必须以更大力度助力企业发展。围绕这个目标，《方案》推出两项行动。

第一，上海将实施助企纾困行动，包括3条：一是全面落实各项税费优惠政策，包括减免小规模纳税人增值税、免征新能源汽车车辆购置税等。二是因疫情影响暂时遇困的小微企业，鼓励按市场化原则协商对其贷款延期还本付息。三是实施中小微企业贷款贴息降费。

第二，上海将实施援企稳岗扩岗行动，包括3条：一是通过调整用人单位社保费用率、缴纳方式等，降低企业用工成本。二是支持行业企业稳岗扩岗，对招录登记失业3个月以上人员或本市2023届高校毕业生且符合相关条件的用人单位，按每人2000元给予一次性吸纳就业补贴。三是支持和规范发展新就业形态。

## “32条”将推动上海经济社会发展开好局起好步（部分举措）

### 援企稳岗扩岗

- 调整用人单位社保费用率、缴纳方式，降低企业用工成本
- 支持行业企业稳岗扩岗，对招录登记失业3个月以上人员或本市2023届高校毕业生且符合相关条件的用人单位，按每人2000元给予一次性吸纳就业补贴
- 支持和规范发展新就业形态

### 扩大有效投资

- 继续举办“潮涌浦江”系列投资推介等招商活动
- 推动重大产业项目、重大基础设施项目、重大民生项目等加快开工建设
- 全面提速“两旧一村”改造，全年将完成零星旧改12万平方米，实施旧住房成套改造28万平方米，启动“城中村”改造项目10个
- 用好各类投融资政策和工具

### 产业创新提升

- 加快培育壮大新兴产业集群，制订新一轮三大产业“上海方案”
- 奖励“专精特新”“小巨人”企业，支持创新型企业加快成长
- 制订实施新一轮技术改造三年行动方案，技改项目最高可得到1亿元支持



制图：张懿

## 办好消费节、新建综合体、发放补贴和消费券

# 多措并举促消费，上海让你“买买买”

■本报记者 张懿

随着线下消费场景加快拓展，市民的消费热情正在加速回归，尤其是元旦和春节假期，本市消费市场已显露许多积极信号。记者从昨天举行的市政府新闻发布会了解到，为抓住有利时机，进一步恢复和扩大消费，上海将推出一系列新举措，在办好一批重大消费节庆活动之外，还将新建若干高质量商业综合体。而对于大家关心的消费补贴和消费券，发布会也给出

回应。以“节”兴市，打造消费新热点，这是上海近几年来行之有效的做法。据市商务委主任顾军介绍，今年上半年将精心策划组织第四届上海“五五购物节”，全面提升“全球新品首发季”“上海时装周”等品牌活动影响力，为本市和国内外消费者奉献精彩的消费盛宴。下半年将策划一批主题营销活动，落实扩大消费政策措施。不断创新消费场景，培育新型消费，对于激发“买买买”的热情相当重要。今

### 扩需求强供给，激发内生活力

着眼于以更实举措扩大需求强化供

给，上海围绕消费、投资、外贸、外资以及创新产业，推出五项行动。

在恢复和提振消费行动方面，共有4条举措，包括促进消费扩容升级、促进

汽车和家电等大宗消费、全面激活文旅市场、支持会展行业恢复重振等。备受关注的纯电动汽车1万元置换补贴政策，将被延长到今年6月底。

绿色消费是促消费的另一个重点方向。今年，上海将推出智能家电消费补贴、环保替换包装等促进绿色消费政

策。对于购买绿色智能家电的消费者，本市将给予支付额10%、最高1000元的一次性补贴。个人消费者如果要置换购买纯电动汽车，最好在6月底前下单，因为这样就能继续获得每辆车1万元的财政补贴。

此外，对于大家关注的消费券，昨天的发布会透露，今年上海将选择部分重点行业，特别是文旅、体育、餐饮、零售等，以市区联动方式发放专项消费券，并广泛动员电商平台和各类商户参加。

扩大有效投资对于稳增长意义不言而喻。《方案》提出4条举措：一是继续举办“潮涌浦江”系列投资推介、上海全球投资促进大会、上海城市推介大会等招

商活动；二是推动重大产业项目、重大基础设施项目、重大民生项目等加快开工建设；三是全面提速“两旧一村”改造，全年将完成零星旧改12万平方米，实施旧住房成套改造28万平方米，启动“城中村”改造项目10个；四是用好各类投融资政策和工具。

针对外贸和外资，此次各推出3条举措。在外贸方面，上海将支持外贸企业抢订单拓市场、发挥稳外贸政策综合效应、加快发展新型国际贸易等；为推动外贸“稳存量、扩增量、提质量”，上海将深入推进服务业扩大开放综合试点、持续提升总部型经济能级、加强重大外资项目服务保障。

产业创新对于激发市场主体的内生动力非常关键，《方案》对此提出3条举措：首先是加快培育壮大新兴产业集群，将制订新一轮三大产业“上海方案”，并推动实施新赛道、未来产业、新基建等发展；其次，将通过奖励“专精特新”“小巨人”企业，加大培育创新型总部等做法，支持创新型企业加快成长；三是将制订实施新一轮技术改造三年行动方案，符合条件的技改项目，最高可得到1亿元支持。

### 优化营商环境，加强要素保障

着眼于以更高水平为经济发展夯实支撑保障，《方案》推出三项行动。

首先是营造国际一流营商环境，这也被上海作为提振信心、稳增长的先手棋，其中，除了落实最新发布的优化营商环境6.0版行动方案外，上海还将支持民企和平台企业发展，并通过政府采购、大中小企业“携手”合作等方式，促进中小微企业发展。

其次是加强土地、能源、人才、财政资金等要素的服务保障。上海将一如既往保障优质产业项目用地，支持符合功能导向的成片战略预留区加快整体启动使用，并通过市区联动、政企联手，促进国企低效用地转型。在人才方面，将全面落实各类人才计划和政策，完善住房、教育、医疗等政策和服务。

第三，上海将实施重点区域领跑行动，主要是加快落实浦东、临港、长三角示范区、虹桥等重大改革开放举措；支持各区发挥比较优势，结合主城区提升中心辐射功能、“五个新城”建设和南北转型发展，全面推进功能升级、产业创新和空间转型，加快结构调整，增创发展优势。

## 虹口区两个零星旧改地块征收决定昨天发布，200多户居民笑逐颜开

# “等了几十年新房，这下心定了！”

■本报记者 单颖文

阳光洒在虹口区252地块狭小的巷弄中，随着房屋征收决定贴出公告栏，原本清冷的巷子热闹起来。刚买菜的王阿姨恰好路过，被老街坊拉去一起细读公告。“苦等了几十年，这下心定了！”下个月就要迎来82岁生日的她喃喃道。

昨天，虹口区发布252地块、230地块两个零星旧改地块的房屋征收决定，涉及欧阳路街道、广中路街道200余户居民。相关负责人介绍，这是虹口区完

成成片二级旧里以下房屋旧改征收工作后，率先启动的两个零星旧改地块。这两个地块中，以二级旧里以下房屋为主，居住条件差，安全隐患大，却因为地块位置尴尬、占地面积小等原因，居民几度与旧改失之交臂。当前，虹口区努力克服资金、规划等多方难题，启动零星旧改工作。旧改推进中，工作人员还通过添加居民微信、组建老书记工作室等提前介入，以更细致的工作、更温情的方法与居民群众及时沟通，并在春节期间积极筹备，争取让居民早日圆梦。

“没想到正月初八就能看到征收决定，这个春节过得太开心了！”王阿姨说，周边老房子多在十余年前完成动迁，已建起了商品房小区，但多年来这片“老破小”集聚的区域迟迟没有动静。去年下半年，这里挂起了启动旧改的宣传横幅，居民们都很激动。但受疫情影响，前阵子旧改推进比预想中的要慢，居民们又有些担心。为此，欧阳路街道、虹口第二房屋征收服务事务所工作人员通过多种渠道进行解释，最终取得绝大多数居民的理解。征收决定的张贴，再度让群

众吃下了“定心丸”。据介绍，两个零星地块一轮征询均高比例通过，其中230地块达到了100%，但工作仍有不小的难度——两个地块中私房占比高，特别是230地块46户全是私房，给工作带来了挑战。为此，广中路街道发动老书记、老户籍民警等资深社区干部，联动虹口第一房屋征收服务事务所，全力寻找每户私房的共有人，帮助化解家庭矛盾，推动旧改征收平稳进行，助力居民早日捧回“大蛋糕”。

## 推动新时代统战工作高质量发展

本报讯（记者占悦）市委统战部日前召开加强机关建设动员部署会，对新的一年全面提升统战工作者业务能力，全力推进统战工作高质量发展进行动员部署。会议强调，要把握好主办与主管、柔性

与刚性、加法与减法、短板与长板、守正与创新、防风险与促发展的关系，在工作中找准方向，在困境中快速找到解题思路。要按照组织建设、队伍建设、政治引领、发挥作用等业务板块梳理各领域统战工作，推动工作体系化、规范化、科学化，力求工作走深走实。根据工作部署，去年11月印发的《中共上海市委统战部关于加强机关建设

的通知》明确了2023年统战机关建设8个方面主要任务。据了解，统战机关建设年活动以加强党的政治建设为引领、能力建设为关键、作风建设为保障，力求进一步提高统战机关干部学习能力、研究能力、表达能力和工作落实能力，着力建设具有“坚强的党性、过硬的能力、丰富的学识、优良的作风”的高素质统战干部队伍。机关建设年将与党建工作、业务工作融合发展，坚持问题导向、效果导向，旨在不断提升机关干部的能力水平，推动新时代统战工作高质量发展。

市委常委、统战部部长陈通参加会议精神并讲话。

## 组团直飞、包机接回……上海新年赴中西部忙招工

### 正逐步开展促进就业专项行动，已服务2.4万余名来沪务工人员

■本报记者 占悦

昨日，云南省大理州云龙县腾龙广场人头攒动，一场特别的招聘会在这里举行——30余家来自上海的企业和人力资源服务机构现场摆摊，求职者直接面试后“一锤定音”，这些新员工不久之后还能一同乘飞机来沪就业。

上海市人力资源和社会保障局相关负责人介绍，2023年春季促进就业专项行动正逐步开展：东西部劳务协作云龙专场招聘会接下来还要辗转6个场地开设点位；而来自云南普洱的务工人员则在开工首日顺利抵沪，实现“点对点、一站式”返岗。截至目前，上海与中西部省份、特别是对口援助地区开展60余场劳务对接活动，服务来沪务工人员2.4万余人，为全市2800余户重点企业解决了招工问题。

28日，农历癸卯年首个工作日，奉贤区33家企业的人事干部、代理招聘负责人没有出现在工位上，而是同人社部门相关负责人“组团”直飞云南，开启为期8天的转移就业招聘活动，共为当地提供3022个招聘岗位。作为参与招聘的企业之一，上海俊达汽车装饰有限公司人事总监蔡巍巍昨天一早就开始了工作。这次企业打算在云南招聘近80人，包括车间工人、行政专

员等不同岗位。短短一个上午，30余人前来咨询，即刻面试并为6人发放录取通知书。“接下来我们会与云龙县就业局同步信息，求职者只需在家等通知就好了。”这段时间正值企业用人高峰。以上海俊达公司为例，第一季度订单量较2020年增加了5%，国内外零售商场接连下单，“超饱和”状态下亟需更多人员。该企业去年参与了奉贤区人社局组织的对口帮扶招聘活动，吸纳了一批来自云南大理的员工。“他们勤劳上进，让企业更愿意每年来这里招聘。”

据介绍，云南云龙专场招聘会上“签约”的求职者，最快将于今天“直飞”上海。奉贤区人社局将组织包机，分批次接回来沪就业人员。

不仅如此，春节前，奉贤区人社局制作了直播带岗视频并向对口地区推送，和大理州人社局联合举办了一场直播带岗网络招聘会，同时在线上接受求职者报名，组织企业远程面试，锁定年后奉就业的人员名单。

“抓住对口地区务工人员返乡过年的契机，可以缓解一线劳动力短缺的现状，助力企业实现新年首个工作日‘开门红’。”接下来，上海市人社局还将加强企业用工指导，密切跟踪了解，确保将对口支援、对口协作和中西部地区转移来沪的劳动力稳在企业、稳在岗位。

## 以人才引领发展，推出一揽子人才新政释放强烈信号

# 浦东加速打造国际人才发展引领区

■本报记者 唐玮婕

农历癸卯年刚开局，浦东新区昨天紧锣密鼓推出一揽子人才新政——“1+1+N”人才政策体系，面向全球释放敬才爱才、求贤若渴，以人才引领发展的强烈信号。

聚焦率先打造“国际人才发展引领区”，到2025年，这片改革热土的全球高峰人才团队、高层次创新创业人才、高质量产业人才、高潜力青年人才等集聚数量将显著提升，人才资源总量发展到200万人左右，成为我国人才国际化程度和人才竞争力最高的地区之一。

### “1+1+N”，构建高系统集成度政策体系

面对高水平改革开放，打造社会主义现代化建设引领区的重大历史机遇，如何聚天下英才而用之，是摆在浦东面前的一道必答题。此次亮相的“1+1+N”人才新政，构建起了系统集成度很高的政策体系。

其中，第一个“1”是纲领性文件——《关于新时代浦东新区全面推进社会主义现代化建设引领区人才发展的实施意见》，即浦东人才“25条”。

第二个“1”是《关于新时代浦东新区全面推进社会主义现代化建设引领区人

才发展的行动方案（2023—2025年）》，共提出24个专项任务，是未来3年贯彻落实浦东人才“25条”的路线图和任务书。

“N”是作为配套的专项人才政策，首批推出11项，包括“明珠计划”等。这些专项政策中，“明珠计划”、院士、博士后3项政策，主要是瞄准战略科技人才力量，同时侧重对海外人才引进的激励；金融、航运、法律服务人才和技能人才4项政策，旨在壮大浦东现代服务业、先进制造业急需的国际化人才、专业型人才；教育、卫生人才政策，着重应对社会事业人才队伍紧缺的瓶颈；海外人才认定标准、人才安居保障政策，主要是为其他政策的实施落地提供共性支撑。

### 瞄准战略科技人才，吸引全球“最强大脑”

创新的根本是人才。要向创新要动力、点燃创新“核爆点”，惟有筑牢人才“引凤巢”，借力更多全球“最强大脑”助力引领区建设。

“明珠计划”明确提出，将面向全球引进一批站在国际科技前沿、引领科技自主创新的海外高层次人才，同时发现并培育一批具有引领作用或高成长潜力的创新创业人才。计划到2025年，遴选并支持10名以上“明珠高峰人才”、300名以上“明珠领军人才”、600名以上“明珠

菁英人才”、1000名以上“明珠工程师”。

在支持举措方面，“明珠计划”囊括人才引进资助、贡献奖励、项目补贴、机构补贴、项目空间支持、科技企业及研发项目支持、知识产权资助、投融资支持、引进人才落户支持、安居支持、教育医疗服务、通行和工作便利12条一揽子激励措施，形成对高层次人才创新创业全方位、全周期的激励和保障。在支持力度上，突出对团队和项目的综合资助，“明珠高峰人才”领衔的重大项目按项目实际支出的50%给予最高1亿元补贴。

与此同时，浦东还颁布了首个以院士为对象的人才政策——院士专项政策（“院士八条”），以一系列政策加持和资金补贴，鼓励引进培育院士，支持院士创新创业等，让更多“最强大脑”为打造社会主义现代化建设引领区贡献才智。

据介绍，“院士八条”在注重院士引进和自主培育的同时，更鼓励院士团队能将创新成果落地浦东，涵盖高端智力引进、高端智力转化、高端智力引领、高端智力服务4个方面，对前来浦东创新创业的海内外院士提供全方位的政策支持和服务保障，逐步建立“高端智库”。

### 率先探索一系列首創性改革和引领性突破

记者注意到，紧紧围绕引领区发展

重大任务，浦东将率先探索一系列首創性改革和引领性突破。比如，在中国永久居留证的推荐办理上，专门强调要加快实施外籍高层次人才永久居留推荐“直通车”制度；又如，创新专业人才培养方式，针对复合型、应用型金融人才紧缺的现状，探索与金融监管部门、金融要素市场和重点金融机构合作，共同设立“金融市场学院”。

聚焦政策精准性，在人才安居上，浦东将实行梯度保障的人才公寓和租房补贴政策。在教育 and 卫生人才队伍建设上，根据实际情况有侧重地推出“内培”“外引”相关政策。

此外，在优化审批机制、加强资源集成上下功夫，让在引领区工作生活的人才感受不一样的速度和温度，打造国际一流的人才综合服务体系，建设国际人才驿站，为人才提供创业首站、职业发展首站服务；建设统一的人才安居信息平台，让人才便利比选、申请人才公寓。

为保障各项人才政策加快落地见效，浦东在出台“一揽子政策”基础上，还将统筹推进“一套运行规则”，通过申办“一口受理”，服务“一卡认定”，把政策实施“一抓到底”，让各类人才“一来无忧”。

市委常委、浦东新区区委书记朱芝松出席并讲话。