



上海经济稳中求进，推动高质量发展再上台阶

■本报记者 张懿

一年一度的“两会时间”昨天再度开启。在经历了难忘的2022年之后，上海将如何贯彻新发展理念，迎接崭新的一年，特别是走出低谷的产业经济该怎样稳中求进，奋力争先，推动高质量发展再上台阶，成为今年上海两会首日大家最关心的话题。

作为我国最大的经济中心城市，过去一年，上海向世人展现了韧性、定力以及前瞻视野。随着下半年经济的V字反弹态势确立，到年终，我们仍然可以收获许多持续向好的指标，同时对未来抱有充分信心。

稳住基本盘，重点产业在逆境中展现新业绩

虽然全年各项经济指标尚未公布，但根据记者从权威渠道获得的信息，在产业经济领域，去年上海直面挑战，奋发作为，经济指标在下半年走出疫情冲击并持续向好，几大重点产业为稳增长守住基本盘，在一些细分领域涌现新亮点。

先已公布的上海2022年前三季度地区生产总值呈现触底反弹，降幅不断收窄的态势，总体表现超出预期，除此之外，一些最新月度统计也显示，向好的态势正在延续。服务业方面，截至11月，上海服务业营收持续多月实现正增长；制造业方面，规上工业总产值增幅自6月转正后，同样始终实现增长，前11个月几乎追上上年水平。

更值得关注的是上海着力发展的三大先导产业——集成电路、生物医药、人工智能（AI）。经过去年历练后，三大产业显示出极强韧性，全年整体产业规模突破1.4万亿元，与上年的1.27万亿元相比，依然做到两位数增长。不仅产业整体表现顽强，具体到企业，我们依然能看到不少积极因素。

去年，上海新增获批1类国产创新药4个，在各省市中名列前茅；另有6项医疗器械产品通过国家创新特别审批程序上市，包括经过“十年磨剑”研发成功的首套国产质子治疗系统。在人工智能领域，一些重量级企业逆势前行，进一步抬升了上海AI高地，其中云从科技在上海落地全球创新总部，商汤智能计算中心在临港启用，规模为亚洲之最。

其他一些重点产业领域，上海企业也拿出了不俗表现。首架国产大飞机C919如期完成所有取证工作，正式交付东航，迈出商业运营的关键一步。总部在上海的中国船舶集团成功抢回“失去的时间”，提前9天完成全年交船任务，继续稳居全球最大船企宝座。

产业发展的成绩来之不易，但更重要的是如何进一步开拓，拿出新作为。在市政协委员、上海社会科学院世界经济研究所研究员孙立行看来，疫情后要重振上海经济，就应牢牢把握新一轮科技革命和产业变革趋势，加快制造业数字化转型，通过提高劳动生产率来增强城市核心竞争力。同样强调上海推动制造业数字化的还有张作贵委员，他认为，数字经济是国家的核心竞争力，上海为补齐短板，必须强化部门和地区政府间的协同，形成推进合力，另外要制定相关标准，完善公共服务，从而降低传统产业数字化转型的门槛。

三大产业自然也是此次上海两会上的建言重点。周锦霆委员认为，要打造人工智能高地，应进一步强化顶层设计，特别是要像之前推动“互联网”一样，积极推进“人工智能”战略，让AI与传统产业深度融合。针对生物医药产业，民革上海市委递交提案表示，当下上海亟需夯实生物医药的创新基础，包括要加强在该领域的基础研究投入，完善技术转移与成果转化的基础设施建设，并持续引入有技术和国际化背景的人才。此外，这份提案还强调了三大产业相互间的协作，提出上海药企必须更积极拥抱AI，因为AI已被证明能大幅提高新药的筛选效率。

谋划新赛道，在新维度上重新定义上海经济

以三大先导产业为引领的“3+6”新型产业体系，可以说是去年上海经济稳中求进的压舱石。除此之外，难能可贵的是，面对压力，上海仍将眼光放远，继续为未来的经济增长寻找新动能，打开新空间。去年，上海对多条“新赛道”进行周密谋划，同时加强布局“五个新城”、推动“南北转型”。这些做法，实际上是为今后中长期的高质量发展提前造势蓄力。

走出上半年疫情冲击后，上海很快就发布绿色低碳、元宇宙、智能终端等“新赛道”的行动方案，力争到2025年，使其产业总规模突破1.5万亿元。不仅如此，上海还着眼于更远的将来，发布未来产业规划，涉及未来健康、未来智能、未来能源、未来空间、未来材料5个方向，为2030年播种下五颗“千亿产业”的种子。

规划的生命力在于实施。去年下半年，主管部门与相关区发力，将新赛道产业的“路线图”变为实实在在的在行动。在绿色低碳领域，上海启动工业节能降碳“百一”行动，积极培育绿色工厂、零碳工厂、零碳园区；围绕元宇宙，上海

过去一年，上海展现了韧性、定力以及前瞻视野

上海2022年前三季度地区生产总值呈现触底反弹，降幅不断收窄的态势，总体表现超出预期

截至去年11月
上海服务业营收持续多月实现正增长

规上工业总产值增幅自6月转正后，
同样始终实现增长，前11个月几乎
追上上年水平

三大先导产业
集成电路 生物医药 人工智能（AI）

显示出极强韧性，去年整体产业规模
突破1.4万亿元，与上年的1.27万亿元
相比，依然做到两位数增长

去年上海新增获批1类国产创新药4个，
在各省市中名列前茅；另有6项医疗器械
产品通过国家创新特别审批程序上市

首架国产大飞机C919如期完成所有取
证工作，正式交付东航，迈出商业运
营的关键一步



摄影：张伊辰
制图：李 洁

加快推动形成科学家敢干、资本敢投、企业敢闯、政府敢支持的创新资源配置方式

“南部科创中心金融服务平台”紧锣密鼓筹建中

■本报记者 祝越

地处闵行区的上海紫竹国家高新技术产业开发区，奔柯莱生物科技副总经理王舒正和团队成员坚守在实验室中。48小时的守候，酶进行快速人工进化，成为可广泛应用于生物医药、绿色农业、营养健康等多个领域的“生物芯片”。

另一边，云轴科技的工程师正在园区餐厅中就近为客户升级云平台数据，轻量化的新产品降低了数字化转型的门槛，他们正向着“每一家公司都拥有云”的目标奋进。

两家科创企业都在新的一年有新的进展，奔柯莱生物产业化基地项目和研发中心及总部建设项目正在抓紧推进；云轴科技从紫竹创业孵化基地30平方米的办公室起步，用7年时间快速发展为拥有约4200平方米办公场地的企业。云轴创始人张鑫说，“民营企业、高校、政府‘三结合’的运营模式，在尊重市场发展规律的前提下，最大限度提高了社会经济资源的运营效率，创业企业和高科技园区实现共同成长。”

好消息传来——为进一步优化区域创新创业生态环境，有效提升金融服务的核心竞争力，今年闵行区将强化科技创新策源功能，积聚百亿规模基金助力科技企业成长。目前正紧锣密鼓筹建“南部科创中心金融服务平台”，计划今年正式启用。

推进校区、园区、城区三区联动

老闵行是上海曾经的老工业基地，如今正经历着一场“蝶变”。2022年8月，市政府《推进“大零号湾”科技创新策源功能区建设方案》出台，依托上海交通大学、华东师范大学、紫竹国家高新技术产业开发区及周边区域，建设“大零号湾”科技创新策源功能区。

以“大零号湾”科技创新策源功能区为核心，闵行区大力推进校区、园区、城区三区联动，

挂牌“张江数链”“元创未来”等特色园区，并选择在浦东张江、中共一大纪念馆等打造标杆应用场景；以智能网联汽车为代表的智能终端“新赛道”，当属上海去年增速最迅猛、用户反响最积极的新兴赛道——前11个月，上海新能源汽车产量接近90万辆，增幅超过60%。而在智慧健康养老、智能物联等终端领域，上海也开始着手在全市社区建设典型的应用场景。

如果说新赛道是从产业维度出发，打破传统框架，助力上海构建现代产业体系的话，那么，推动更多产业要素在“五个新城”和“南北转型”重点地区落地，则是从空间维度上重新定义上海的经济地图。去年夏天，借助“潮涌浦江”投资分享季的平台，上海推动大量央企、市属国企的新兴产业资源注入“五个新城”，做强做实新城的城市功能；另外，借助长三角G60科创走



紫竹国家高新技术产业开发区俯瞰。

（闵行区供图）

廊、虹桥国际开放枢纽等跨区域协作战略机制，上海也为新城赋予新使命，使得它们从“腹地”一跃变为对内对外开放的“门户”。

上海对新赛道、新空间的谋划和培育，在今年上海两会上也引发了许多回应。吴健生、邵驰等委员非常支持上海把建设现代化产业体系，与全面推进“五个新城”建设更好协同，他们建议，上海应提升新城的招商引资力度，特别是与国际知名机构合作，凸显借助新城发展高端制造与全球共享机遇的决心。而针对新城存量工业用地更新中出现的一些堵点问题，民革上海市委提出，要规范市场预期，健全相关机制，优化审批流程，合理设置产业配套和容积率要求，以加快新城存量工业用地的转型，使其成为吸引优质项目的新载体。此外，不少委员还就元宇宙、绿色低碳、智能终端的发展提交提案，希望上海能在这些赛道上培育

出更多“新物种”。

大手拉小手，政府应牵头为民企复苏提供更多支持

稳经济就必须稳预期，增强市场主体的活力与抗风险能力，尤其是要针对中小企业和民营经济发精准施策。去年，上海在疫情期间和经济重振阶段，连续出台三轮助企纾困的政策组合拳，以政府的有为对冲经济发展的不确定性，取得积极反响。展望接下来的一年，许多委员围绕如何进一步为中小企业和民营企业发展创造更好的环境积极建言。

作为民营高科技企业创始人，谭黎敏委员表示，中小型企业，尤其是成长期、壮大期的科技企业，已被公认为是助力中国经济企稳复苏的潜力

融资政策支持和资金支持，通过推进科技金融创新服务，构建和完善科技信贷支持、科技企业股权投资以及多元化金融服务三大体系，形成“投、贷”联动服务模式，是集合政府、企业、金融机构、社会中介服务机构等多方合作的一站式金融服务平台，将有效助力上海南部科创中心的建设。

该平台拟设于大零号湾科创大厦1楼，首批已确定引入5家银行、14家股权投资基金，有效整合区内各种类、各层级金融资源，服务企业的金融需求，并逐步形成服务南部科创中心的科创金融机构物理集聚区。

值得一提的是，为有效提升资本为科技赋能，以及金融服务的智慧化管理水平，闵行区财政局（金融办）将推出“线上+线下”立体服务模式。在“紫竹科技金融信息服务平台”的基础上，同时建设“闵行区金融科技服务平台”信息化项目，利用互联网大数据、智能化技术手段，通过导入股权投资、债权融资、园区门户等子模块，为区内企业和金融服务机构提供线上对接平台。

“打造上海南部科创中心的核心功能区，关键在于树立科技创新服务全链条观念，建立健全风险共担、利益共享机制，加快推动形成科学家敢干、资本敢投、企业敢闯、政府敢支持的创新资源配置方式。”闵行区科委副主任陈红强表示，“将发挥‘大零号湾’管理委员会办公室副主任单位作用，加强区校联动协同，统筹规划布局、联动机制、扶持政策和服务管理，全力支持优秀企业脱颖而出，加速成长。”

据悉，为打造供应充足、功能复合、品质一流的科创载体，加快周边地块梳理，完成“大零号湾”区域科创载体布局，基本满足研发、生产、生活等各类功能需要，目前“大零号湾”区域已有18个科创载体投入使用，总建筑面积达74万平方米。大学科技园、中试基地、成果转化基地、科创综合体融合发展，闵行开发区、莘庄工业区等120平方公里的产业承载区也正准备迎接好项目接踵而至。

据了解，今年计划启用的“南部科创中心金融服务平台”，面向闵行区科技型中小企业提供

更多“新物种”。

据悉，为打造供应充足、功能复合、品质一流的科创载体，加快周边地块梳理，完成“大零号湾”区域科创载体布局，基本满足研发、生产、生活等各类功能需要，目前“大零号湾”区域已有18个科创载体投入使用，总建筑面积达74万平方米。大学科技园、中试基地、成果转化基地、科创综合体融合发展，闵行开发区、莘庄工业区等120平方公里的产业承载区也正准备迎接好项目接踵而至。

为帮助这类企业走出疫情困境，上海应该采取“大手拉小手”的做法。具体来说，就是要加大政府引导力度，推动国企对本地优质成长型科创企业开展股权投资，加强产业合作，形成国企与民企、大企业与中小企业协作融通的产业链和生态链体系。

民建上海市委建议，本市应继续研究制定新一轮针对中小企业的支持举措，把市场主体放在更加突出的位置，加大财政资金帮扶力度，探索建立中小企业工资补贴机制，精准实施“放水养鱼”策略，推动各项政策措施直达基层。

作为民企“娘家人”，市工商联也围绕支持民营企业发展递交提案，建议上海进一步加强惠企政策，改善公平竞争环境，健全民营企业发展的地方性法规体系，从而形成促进民营企业敢闯、敢干的“上海方案”。

会议听取了大会副秘书长曹扶生关于会议日程（草案）的说明，通过了大会

日程。会议决定本次大会代表提交议案在13日15时30分截止。

市十六届人大一次会议今天开幕

（上接第一版）会议通过了大会全体会议的执行主席分组名单。

会议决定（按姓氏笔画为序）马春雷、赵卫星、胡劲军、顾洪辉、徐惠丽、曹远峰、曹扶生、谢坚刚、蔡忠、燕爽为大会副秘书长。会议听取了大会副秘书长曹扶生关于会议日程（草案）的说明，通过了大会

全面助推上海继续当好改革开放排头兵创新发展先行者

（上接第一版）必须全面加强专门协商机构制度建设，把充分发挥人民政协的制度优势和治理效能作为时代要求；必须牢牢把握团结奋斗的目标任务，把促进和加强海内外中华儿女大团结作为历史责任；必须切实强化委员责任担当，把建设新时代高素质政协委员队伍作为基础工程。

董云虎在报告中对今后工作提出建

议：始终坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合，紧紧围绕全市中心任务精准建言献策，充分发挥统一战线组织大团结大联合的政治功能，持续深化专门协商机构建设，全面助推上海继续当好改革开放排头兵、创新发展先行者。

董云虎最后表示，让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党

中央周围，在中共上海市委领导下，高举思想之旗、汇聚前行之力，同心同德、团结奋斗，为上海更好向世界展现中国式现代化的光明前景，为实现新时代新征程党的使命任务作出新的更大贡献！

十三届市政协副主席虞丽娟在会上作了政协上海市第十三届委员会常务委员会关于提案工作情况的报告。

应邀出席大会的市领导还有：吴清、赵嘉鸣、陈通、朱芝松、张为、陈金山、郭芳、郑钢淼、周慧琳、蔡威、高小玫、莫负春、陈靖、舒庆、彭沉雷、宗明、张小宏、刘多、李逸平、周汉民。

吴志明、贾宇、陈勇、汪昱、张勇，老领导龚学平也应邀出席大会，在沪十三届全国政协委员应邀列席会议。

（上接第一版）