



会场聚焦

# 聚焦“敢”字加快推动科技创新

■本报记者 苏展 单颖文 王宛艺

米哈游，一家在上海土生土长的全球化游戏企业，眼下“起飞”的远不止《原神》等精品IP，“截至去年底，公司共申请434件专利，其中发明专利占比99.1%。”市人大代表、米哈游创始人刘伟细数企业科技转化高效的底气，政策支持，高质量发展。

去年，上海材料研究所更名为上海材料研究所有限公司，明确以现代企业治理推动科研工作与市场接轨。市人大代表、上海材料研究所有限公司党委书记张杰尤为关注科学家中“企业家”的成长发展，以及如何让更多科学家敢干、能干。她指出关键：机制保障。

科学家敢干、资本敢投、企业敢闯、政府敢支持——“敢”是推动科技创新的秘诀。昨天，上海市第十六届人民代表大会第一次会议举行预备会议，与会的代表们聚焦这一话题，道出不少建议。

## 政策支持，为“敢”铺陈底气

米哈游的开端是一笔来自上海市科创创业中心大学生孵化器的十万元无息贷款，一间免费半年、50平方米的办公场地，三名毕业于上海交通大学的年轻创业者。十余年

时间，一家扎根上海立足全球的科创企业孵化而成。刘伟这样注解“闯劲”，“我们在公司规模较小时就敢于创新，并且把产品带到国际市场。当公司发展有一定规模，我们就敢于做世界级产品，跟全球头部企业竞争。”

他认为，政府的支持不仅在于对技术人才的全力孵化，还有申城对标全球视野，打造公平公正、高效优良营商环境的能力。基于自身的发展实际，他建议政策的定向“加码”——“对国际化业务发展好的上海企业，要给予更多关注和支持，助力更多上海本土企业发展成为全球性的企业。”

市人大代表，中石化上海海洋石油局石油地质首席专家杨彩虹尤为关注政策体系所释放的协同能力，强化长三角科研攻关共同体，“长三角是国家经济发展最活跃、开放程度最高、创新能力最强的区域之一。目前上海已建立起部分国家重点实验室，因而有条件有必要以国家实验室为龙头，牵头建设长三角科技创新共同体，强化长三角区域科技创新一体化，打造全球领先的世界级科创中心。”

她认为，数据治理和标准建设是打破壁垒、促进要素流通的关键抓手，“譬如在长三角建立统一的数据库，标注数据的研究报告，反映更为全面的实际情况，各有侧重形成合力。同时加快构建世界一流的重大科

技基础设施集群和区域重大科技基础设施网络，为取得重大原创突破提供有力支撑。”

政府部门及政策的协同力也应体现于现实人才的合理流动。她表示，应突破工作地、工作单位和方式方法的限制，消除因区域间行政壁垒造成的合作障碍。强化专业技术人员职称、资格互认机制，对跨区域流动的人才给予岗位聘用、职称晋升、培养选拔、服务保障等同城待遇，使高校人才、技术、资金等创新要素在区域间顺畅流动，形成共建共享的区域创新体系。

## 管理机制，为“敢”注入实质内涵

在张杰看来，目前将科研院所带头人培养成“有企业家精神的科学家”或“科学家中的企业家”，还需制度上的进一步创新。她希望联动企业、资本、政府等一起大力培育、使用、建立起有利于“关键少数”成长发展的考核评价机制和容错机制，推动更多硬核技术、基础技术及时转化为符合市场需求的产业，促进科技进步，带动行业发展。张杰希望政府能够在体制机制上予以支持，企业、资本在实际运作中给予保障，共同培养出能经得起市场考验的“科研专家+经营管理”复合型人才。

比如，建立科学的容错机制、考评机制，让更多科学家敢于放手一搏，不是简单追求短平

快的投入产出比，而是有为某项事业奉献终身的勇气和魄力，促进科研产业高质量发展。

再如，建立科研机构与企业对关键人才培养的共建机制，让科学家学习企业家精神，了解企业发展规律，感受市场活力，同时结合自身专业，特别是对技术的敏感赋能企业后续成长，帮助企业找准未来发展方向，助力企业、产业、行业行稳致远。

“企业不要怕犯错，敢在原始创新上取得新突破，在重要科技领域实现跨越发展，推动关键核心技术自主可控。”市人大代表郭康玺拟提交关于在上海科创中心建设过程中设立“科技副总”的建议。他认为，不仅是研发环节，科研管理机制也至关重要，“针对科创主体企业积极性不高，要有人来负责，一把手担起责任，带动整个科创管理机制建设完善起来。”

具体而言，可以面向全球选聘“科技副总”“副院长”“副所长”等。各单位可建立“科技副总”的工作目标和考核要求。对“科技副总”给予必要的工作条件和经济待遇。政府部门可研究税收资助、财政资助、企业资助的灵活模式。有利于企业、事业单位进一步提高对科创事业的重视，有专人负责；将科技研究、科技攻关、科技事务等落到实处，将科技工作列入日常考核中，发挥每一个科技人员的积极性，将企业、事业单位的发展能力、赢利能力和创新能力真正融合一体，共同发展。

# 扩“分子”缩“分母”，助力劳动生产率提升

■本报记者 占悦

如同分子与分母，经济效益与劳动者被分置于分数线两端，由此产生的便是劳动生产率。今年上海两会上，政协委员们纷纷聚焦如何提升劳动生产率，“经济发展就得把握质与量的关系。”现代化国家或城市的发展，是一个自身劳动生产率不断跃升的过程，也是综合实力和核心竞争力持续提升的过程。在他们看来，要想提高劳动生产率，一方面应通过科技创新等方式提高经济效益，从而让“分子”更大；另一方面，要加强高技能人才培养、提高劳动者素质，使得“分母”更小。

## “分子”更大，数字化赋能制造业加速创新

“提高劳动生产率，就是为了助力经济高质量发展。”孙立行委员在研究中发现，近年来，评价产业或企业的标准，不仅仅在于单一的“数字”，更要看“比率”。

在他看来，随着人口红利的逐步减退，依靠劳动密集型企业拉动经济效益提升已成为过去，这倒逼企业进行创新，以保证产业升级，从而使得在劳动力总量不变的情况下提升产出效益。而依靠科技创新所推出的优质产品，更能与当前市场需求适配。孙立行认为，从长远看，提升劳动生产率有助于上海企业更好“走出去”，参与国际竞争与合作。“尤其是在制造业，科技创新有助于让“微笑曲线”从凹形变成凸形，也就是智能制造更有价值。”

从工厂奠基到第一辆车交付仅用时11个月，这就是人们耳熟能详的“特斯拉速度”。孙立行认为，这是助力企业提升劳动生产率“最优范本”之一。“更加智能化与自动化的生产工厂，让流水线跑出‘加速度’，上海传统制造业要积极拥抱新技术。”

在孙立行今年递交的联名提案《关于加快数字化赋能，推进制造业转型升级的建议》中，他提到，现阶段上海制造业企业内部组织结构复杂，缺乏长远的统筹计划，从而使得数字化进程较为缓慢。“企业可以

从核心业务或效果提升较显著的项目入手，分步骤有序推进数字化进程。”

数字化赋能，不能光靠一己之力，更需要打通全产业链。孙立行建议，政府应该积极推动数字基础设施建设，鼓励IT服务企业开发标准化、通用型工业软件产品，同时由政府牵头，强化高校、科研院所与制造型企业合作，形成促进企业数字化转型的“官产学研用”充分结合的生态体系。

## “分母”更小，高技能人才助推生产率提升

提高劳动生产率，需要劳动者与科学技术、组织管理、生产资料等其他因素相匹配，更需要多元化的劳动者内部结构，普通劳动者、高文化水平劳动者、高技能劳动者缺一不可。以上汽集团为例，2020年到2021年之间，在职员工总数增长9.7%，其中，研究生员工数增长3.2%，大学本科增长10.8%，大专及以下增长12%。在杨蓉委员看来，这恰恰说明当前企业最紧缺的是普通劳动者。“而这群人掌

握了更多技术，提高了文化水平之后，将带动整体劳动力提升，1个人增能为1.5个人。”

从事数据工作多年的杨蓉在调研中发现，当前高技能人才需求量大，但供给却“跟不上”。相关调查显示，到2025年，我国高技能人才缺口将达到3000万人。目前，上海中职平均在校生不足1800人，且有逐年下降趋势；高职院校规模、财政投入偏弱；职业院校仅剩下一所。“作为近现代中国职业教育重要源地的上海，要担负起高技能人才培养的责任。”

在杨蓉递交的《加强高技能人才培养，提升上海市劳动生产率》提案中，她建议鼓励优质高职院校申报本科层次职业学校，重点建设一到两所高水平、示范性的产业技术大学。同时，对接上海高端制造业、现代服务业，打造区域和行业产教融合共同体，建立对应高职、职业和专业学位研究生3个层次的初、中、高三级现代学徒制，打造一支以高层次企业师傅与双师型教师构成的“双元”师资队伍。“还可以将产业工人的在职教育纳入到高职百万扩招计划，试点推行职业教育券制度，为加强高技能人才培养，提高城市劳动生产率提供新动能。”

# 委员分组审议市政协常委会工作报告和提案工作报告 奋力开创新时代人民政协事业蓬勃发展新局面

本报讯（记者祝越 周渊）5年来，市政协800多名委员参加各类履职活动12万余人次，社情民意信息工作保持全国前列……市政协委员昨天分组审议常委会工作报告和提案工作报告时表示，十三届市政协坚持以党建开局固圆心，以思想引领促发展，以制度建设夯基础，奋力开创新时代人民政协事业蓬勃发展新局面，为上海以高水平改革开放推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理作出了积极贡献。

5年来，广大政协委员、市政协各参加单

位和各专门委员会共提出提案5109件，经审查立案4872件。各承办单位认真协商办理、积极采纳落实，99.4%的提案已经办复。方玥委员通过提案推动《上海学前教育与托育服务条例》立法，她希望通过委员履职，促进学前教育与托育服务进一步完善，家校社协同育人托起“最柔软的群体”。委员们还表示，十三届政协委员积极履职，从不懈怠的热情令人敬佩，他们为提高提案质量深入实际、精益求精的精神感人至深。十四届政协委员们一定要继续

和发扬这一优良传统。

坚持协商于民、协商为民，对于报告提到的聚力推动民心工程办好办实，委员们深有感触。张筠委员在“协商于民”委员工作站参与了老旧小区加装电梯建设和运维的实地调研，沉到基层、融入群众，使他感受到政协协商有效服务基层治理的作用。

黄罗维委员说，今年是十四届政协的开局年，要不断学习，聚焦上海在高质量发展阶段的各项任务，把党的二十大精神落实到各项工作中去。委员要找准协商着力点，聚焦民

生关切，紧密联系群众，要把握好“听”“走”“勤”三个字，知情明政找准切入点，注重调查研究发现问题症结，积极建言献策、多角度贡献智慧。

经济界别的金煜委员表示，经济高质量发展不光是GDP的增长，还体现在可持续发展的动力不断增大，通过不断提高确定性来提振消费者和市场主体的信心。我们界别的委员要聚焦经济发展大局多交流和研究，群策群力，通过履职为上海经济发展建言献策。

“通过政协履职助力推动上海建设国际消费中心城市，加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市。”黄震委员今年关注上海国际消费中心城市，他认为，要构建分层分级的商圈体系，加大商圈老字号扶植力度，引入多元运营主体联动共融的网格化运营机制，激发国资、民资、辖区街道等多元主体深度融合发展的活力。

## 委员“云端”咨询事项73件，27家单位参与问答

# 关注刚需保障民生

本报讯（记者祝越 史博臻）昨天，市政协十四届一次会议在线上举行委员意见建议咨询活动。35位委员通过实时在线咨询系统，与27家单位沟通交流，涉及市政府办公厅、市发展改革委、市经济信息化委、市教委、市住房城乡建设管理委、市房屋管理局等，咨询事项73件。

高楼林立的上海，高层住宅老旧电梯更新逐渐成为“刚需”。这是张筠委员一直记挂于心的民生话题。“老旧电梯的更换标准应该有明确界定，使用年限是一方面，要从多方面来综合权衡。”“全市统一资金补贴标准，多方筹措补贴资金，缓解居民压力。”在与职能部门“线上”对接中，张筠委员建议，像这几年大力推进既有高层住宅加装电梯一样，高层建筑电梯更新改造也值得关注。

场内的思考源自于场外的调研，他常年工作的黄浦区，近年来对年满15年的住宅小区老旧电梯开展安全评估，并连续7年将其纳入区政府为民实事项目。在接受评估的1600多套住宅电梯中，需要更新、改造、重大修理的电梯占到六成。他为此感慨，老旧电梯安全评估和更新改造，将成为社区公共安全“必答题”。

每一次电梯更新，不单对所在楼宇是大工程，对于社区、城市更是一项关乎治理智慧、凝聚民心的大考验。事实上，各级职

能部门正付诸实践。譬如，奉贤区出台住宅小区老旧电梯改造、更新实施方案，对于电梯安全评估确认存在严重安全隐患的住宅电梯，将结合实际开展下一步工作；杨浦区依托住宅电梯突出问题清单管理办法，逐步形成“风险评估+奖励+隐患处置”的监管服务模式，进而推动老旧住宅电梯更新改造。张筠建议，要从制度设计层面统筹考虑，打好基础，不断扩大受益面。

长期致力于慈善公益事业的章桃旭委员，此次将注意力集中在老年人身上，意识到数字化转型对其生活的影响。“推动数字化城市进程中不能落下他们，加强对这一群体的关怀，体现着上海城市数字化的温度。”他建议，设计出简单易操作的设备，比如由社区为老年群体配备定制的智能手环，可以显示时间、步数、心率，具备一键求助功能，从而为老年人的日常生活提供便捷和实用的帮助。另外，在他看来，有些场景亟待优化与完善。以购买火车票为例，数字化购票系统可否自动识别老年旅客，优先为其安排下铺，并自动为同行人分配相邻铺位。

陈华委员向市卫生健康委提问，希望加大易感人群接种流感疫苗的覆盖面。“尤其是针对‘一老一小’，优化接种流程和系统保障。”市卫生健康委回复，将加大宣传力度，搭建好防护屏障，守护百姓健康。

# 上海市十六届人大一次会议

## 主席团和秘书长名单

（2023年1月10日上海市第十六届人民代表大会第一次会议预备会议通过）

主席团（共84名，按姓氏笔画为序）  
于勇 万敏 上官剑 马列坚（女） 王观宝  
王爱芬（女） 王醇晨（女） 方守恩 田春华  
过剑飞 朱芝松 朱明福 朱勤皓 郭立群（女）  
刘健 齐飞 许复新 孙伟 李政  
李萍（女） 李国娟（女） 李新华 杨永飞  
连正华 何少华 汪昱 汪胜洋 沙海林 张全  
张玉金 张培荣 陆卫东 陆方舟 陈杰 陈靖  
陈吉宁 陈宇剑 林杰 林丽平（女） 林忠钦  
果云 金为民 周群 周慧琳 郑钢淼  
宗明（女） 赵永峰 赵汝青 姜冬冬 觉醒  
莫负春 顾云豪 柴亚华（女） 徐建 徐国安  
徐泽洲 徐建光 徐建刚 徐毅松 殷一璠（女）  
高文 高小玫（女） 郭芳（女）  
诸葛宇杰 谈上伟 黄红（女） 黄德华  
曹立强 曹吉珍（女） 曹远峰 阎锐（女）  
董云虎 蒋卓庆 韩顺芳（女） 程向民 程合红  
程绣明（女） 焦扬（女） 董科 谢坚钢  
蔡威 缪京 薛红（女） 戴骅  
秘书长 郑钢淼

## 议案审查委员会名单

（2023年1月10日上海市第十六届人民代表大会第一次会议预备会议通过）

主任委员：郑钢淼  
副主任委员：徐建光 黄红（女） 郭立群（女）  
委员（按姓氏笔画为序）：  
于广辉（满族） 上官剑 严伟 吴薇（女）  
吴祖强 何少华 余立云 张婷婷（女） 林海平  
周宏 周景泰 魏蕊（女）

# 国民经济和社会发展计划、预算审查委员会名单

（2023年1月10日上海市第十六届人民代表大会第一次会议预备会议通过）

主任委员：陈靖  
副主任委员：王醇晨（女） 林杰 金为民  
委员（按姓氏笔画为序）：  
马列坚（女） 王霞（女，蒙古族） 文月寿  
田春华 过剑飞 朱俊 朱自强 李明福 沈志强  
周敏浩 袁令莉（女） 曹文洁（女）

## 法案委员会名单

（2023年1月10日上海市第十六届人民代表大会第一次会议预备会议通过）

主任委员：周慧琳  
副主任委员：徐建刚 阎锐（女）  
委员（按姓氏笔画为序）：  
王治平 王莲华 王爱芬（女） 毛祥东 叶青  
司徒国海 汪胜洋 陆靖 林丽平（女）  
郑凯捷（女） 胡成韻（女） 秦云（回族）  
黄强 戴骅

# 市十六届人大一次会议议程

（2023年1月10日上海市第十六届人民代表大会第一次会议预备会议通过）

- 一、听取和审议上海市人民政府工作的报告
- 二、审查和批准上海市2022年国民经济和社会发展计划执行情况与2023年国民经济和社会发展计划草案的报告，批准上海市2023年国民经济和社会发展计划
- 三、审查和批准上海市2022年预算执行情况和2023年预算草案的报告，批准上海市2023年市级预算
- 四、听取和审议上海市人民代表大会常务委员会工作的报告
- 五、审议上海市人民代表大会常务委员会关于提请审议《上海市无障碍环境建设条例（草案）》的议案
- 六、听取和审议上海市高级人民法院工作的报告
- 七、听取和审议上海市人民检察院工作的报告
- 八、选举应由上海市产生的第十四届全国人民代表大会代表
- 九、选举上海市第十六届人民代表大会常务委员会主任、副主任、秘书长、委员
- 十、选举上海市市长、副市长
- 十一、选举上海市监察委员会主任
- 十二、选举上海市高级人民法院院长
- 十三、选举上海市人民检察院检察长
- 十四、决定上海市第十六届人民代表大会各专门委员会主任委员、副主任委员、委员人选



市政协委员昨天分组审议常委会工作报告和提案工作报告，会场中气氛热烈，委员各抒己见，中场休息时依然有不少委员留在会场交换意见。本报记者 叶辰亮摄影报道