携手构建新时代中牙命运共同体。

一步深化两国战略伙伴关系。

深走实,更好造福两国人民。

核酸检测怎么开展?高、低风险区怎么管?

-国务院联防联控机制新文件看点聚焦

控机制综合组21日公布了《新冠肺炎疫情 防控核酸检测实施办法》《新冠肺炎疫情风 险区划定及管控方案》《新冠肺炎疫情居家 隔离医学观察指南》《新冠肺炎疫情居家健 康监测指南》4个文件,进一步指导各地各 部门做好疫情防控工作。

不同地区怎么开展核酸检测? 高、低风 险区划定标准和管控方案是什么? 居家隔 离医学观察时有哪些自我管理要求?哪些 人要进行居家健康监测?上述文件对此一 一作出解答。

核酸检测怎么开展?早发现 早处置

早发现是及时处置疫情的关键之一。 《新冠肺炎疫情防控核酸检测实施办法》在 常态化监测和区域核酸检测两方面对各地 开展疫情监测工作作出指导。

在常态化监测方面,该办法要求重点机 构和场所常态化下应做好相关人员症状监 测,可根据当地防控需要组织开展核酸抽 检。辖区内出现1例及以上本土疫情后,应及 时组织完成1次全员核酸检测,后续可根据检 测结果及疫情扩散风险,按照每天至少20% 的抽样比例或辖区检测要求开展核酸检测。

同时,医疗机构对所有发热患者、不明 原因肺炎和住院患者中严重急性呼吸道感 染病例、所有新入院患者及其陪护人员等开

在区域核酸检测方面,该办法要求疫情 处置过程中,在流行病学调查基础上,根据

二十条优化措施出台后,国务院联防联 疫情发生地区人口规模大小、感染来源是否 明确、是否存在社区传播风险及传播链是否 清晰等因素综合研判,根据风险大小,按照 分级分类的原则,确定检测人群的范围、频 次和先后顺序。

根据该办法,省会城市和千万级人口以 上城市疫情发生后,经流调研判,传播链不 清、风险场所和风险人员多、风险人员流动 性大,疫情存在扩散风险时,疫情所在区每 日开展1次全员核酸检测,连续3次核酸检 测无社会面感染者后,间隔3天再开展1次 全员核酸检测,无社会面感染者可停止全员

不同风险区域怎么管?实施 分类管理措施

二十条优化措施将风险区由"高、中、 低"三类调整为"高、低"两类。不同风险区 域划定的标准是什么? 分别需要采取哪些

根据《新冠肺炎疫情风险区划定及管控 方案》,一旦发生本土疫情,要尽早将病例和 无症状感染者所在县(市、区、旗)精准划分 为高风险区、低风险区两类风险区,统筹各 方面力量,实施分类管理措施。

该方案明确,原则上将感染者居住地, 以及活动频繁且疫情传播风险较高的工作 地和活动地等区域,划为高风险区。高风险 区实行封控措施,期间"足不出户、上门服 务"。封控期间发现新的感染者,由当地联 防联控机制组织开展风险研判,按照"一区 一策"要求,可将原封控区域全部或部分延

该方案明确,高风险区连续5天未发现 新增感染者,且第5天风险区域内所有人员 完成一轮核酸筛查均为阴性,降为低风险 区。符合解封条件的高风险区要及时解封。

要闻国际

高风险区所在县(市、区、旗)的其他地 区划定为低风险区。实行"个人防护、避免 聚集",离开所在城市持48小时内核酸检测 阴性证明。此外,所有高风险区解除后,县 (市、区、旗)全域实施常态化防控措施。

根据该方案,疫情处置过程中,如个别 病例和无症状感染者对居住地、工作地、活 动区域造成的传播风险较低,密切接触者已 及时管控,经研判无社区传播风险,可不划 定风险区;未发生本土疫情的县(市、区、 旗),要切实落实常态化疫情防控各项措施, 无需划定风险区。

居家隔离怎么做?期间赋码

哪些人需要居家隔离医学观察?居家 隔离医学观察者有哪些自我管理要求?

《新冠肺炎疫情居家隔离医学观察指 南》明确,管理对象包括密切接触者中的特 殊人群、解除集中隔离后的密切接触者和人 境人员、高风险区外溢人员及其他经专业人 员评估无法进行集中隔离医学观察的人员。

根据该指南,居家隔离医学观察者应当 每天早、晚各进行1次体温测量和自我健康 监测,并将监测结果主动报告至社区医学观 察管理人员。居家隔离期间赋码管理,居家 隔离人员严格做到不外出,拒绝一切探访。

对因就医等确需外出人员,经所在社区医学 观察管理人员批准后方可外出,安排专人专 车,全程做好个人防护,落实闭环管理。

其中,非单独居住者,其日常生活、用餐 尽量限制在隔离房间内,其他人员不进入隔 离房间。隔离房间内活动可不戴口罩,离开 隔离房间时要戴口罩。尽量减少与其他家 庭成员接触,必须接触时保持1米以上距 离,规范佩戴医用外科口罩。

根据该指南,居家隔离医学观察人员需 根据相关防控要求配合工作人员完成核酸 检测、抗原自测和结果上报。

居家健康监测怎么做?非必 要不外出

哪些人需要居家健康监测?居家健康 监测人员有哪些管理要求?

《新冠肺炎疫情居家健康监测指南》明 确,适用对象为结束闭环作业的高风险岗位 从业人员、新冠肺炎感染者出院(舱)人员及 其他经专业人员评估需进行居家健康监测

根据该指南,实行居家健康监测人员每 日早晚各测量1次体温,做好症状监测,并 向社区(村)如实报告。居家健康监测期间, 本人要严格落实非必要不外出,如就医等特 殊情况外出时做好个人防护,规范佩戴 N95/KN95颗粒物防护口罩,避免乘坐公共 交通工具。同时,需根据防控要求配合完成

> 新华社记者 **董瑞丰 彭韵佳 顾天成** (新华社北京11月21日电)

展提供的宝贵支持,愿继续致力于加强双方合作,确保牙中战略 伙伴关系造福两国人民。 古共中央第一书记、古巴国家

习近平同牙买加

总督艾伦互致贺电

(上接第一版)面对新冠肺炎疫情,中牙守望相助、携手抗疫,为 两国友好合作注入新动力。我高度重视中牙关系发展,愿同艾

伦总督一道努力,以建交50周年为新起点,深化各领域合作,高 质量共建"一带一路",共同引领中牙战略伙伴关系迈上新台阶,

取得显著成就,令人欢欣鼓舞。牙方愿继续同中方加强合作,进

电。李克强表示,牙买加是中国在加勒比地区的重要合作伙

伴。中方愿同牙方共同努力,推动中牙战略伙伴关系进一步走

艾伦表示,建交以来,牙中友好关系持续发展,各领域合作

同日,国务院总理李克强同牙买加总理霍尔尼斯互致贺

霍尔尼斯表示,牙方高度赞赏中方为牙经济增长和社会发

新华社北京11月21日电 外交部发言人华春莹21日宣布: 应中共中央总书记、国家主席习近平邀请,古共中央第一书记、 古巴共和国国家主席米格尔·迪亚斯-卡内尔·贝穆德斯将于11 月24日至26日对中国进行国事访问。

主席迪亚斯-卡内尔将访华

三部门部署加力振作工业经济

据新华社北京11月21日电(记者张辛欣)工业和信息化 部、国家发展改革委、国务院国资委21日联合印发《关于巩固回 升向好趋势加力振作工业经济的通知》,从多措并举夯实工业经 济回稳基础、分业施策强化重点产业稳定发展、分区施策促进各 地区工业经济协同发展、分企施策持续提升企业活力等方面提 出了17项具体举措,巩固工业经济回升向好趋势。

这是记者21日从工业和信息化部获悉的。工业和信息化 部副部长辛国斌表示,当前,外部不确定不稳定因素较多,市场 需求恢复仍需时间,企业生产经营还面临困难,要把稳增长摆在

通知明确了下一步提振工业经济的"四方面坚持",即坚持 聚焦重点、加力提效,保持政策连续性稳定性,又突出重点环节 和薄弱环节精准加力;坚持因地制宜、分业施策,对不同类型地 区、行业和企业分类提出目标要求;坚持立足当前、兼顾长远;坚 持底线思维、安全发展,切实保障能源和重要原材料安全供应, 确保重点产业链供应链稳定运行。

通知针对当前工业经济运行中面临的突出矛盾困难,提出 五个方面稳增长重点举措。一是加快推动重大项目建设形成 实物工作量,二是深挖市场潜能扩大消费需求,三是稳定工业 产品出口,四是提升产业链供应链韧性和安全水平,五是持续

辛国斌表示,要以更大力度、更有效举措进一步振作工业经 济,更加注重挖掘增量政策空间,更加注重聚焦薄弱环节精准加 力,更加注重动员地方、行业、企业等各方面力量,巩固和拓展回 稳向上态势,为工业经济稳定恢复"添薪蓄力"、增强动能

八部门发文推进五地科创金融改革

据新华社北京11月21日电(记者吴雨)中国人民银行等八 部门21日对外公布《上海市、南京市、杭州市、合肥市、嘉兴市建 设科创金融改革试验区总体方案》,推进上海市、南京市、杭州 市、合肥市、嘉兴市科创金融改革,加大金融支持创新力度。

据介绍、《上海市、南京市、杭州市、合肥市、嘉兴市建设科创 金融改革试验区总体方案》经国务院同意,由人民银行、国家发 展改革委、科技部、工业和信息化部、财政部、银保监会、证监会、 外汇局印发。

广渠道、多层次、全覆盖、可持续的科创金融服务体系为主 线,从健全科创金融机构组织体系、推动科创金融产品创新、 充分利用多层次资本市场体系等七个方面提出19项具体政策 措施。总体方案提出,通过5年左右时间,将上海市、南京 市、杭州市、合肥市、嘉兴市科创金融改革试验区打造成为 科创金融合作示范区、产品业务创新集聚区、改革政策先行先 试区、金融生态建设样板区、产城深度融合领先区。

集中力量打赢疫情歼灭战

据新华社重庆11月21日电 为深入贯彻习近平总书记重要 指示,国务院副总理孙春兰21日赴重庆调研指导疫情防控工 作,转达党中央、国务院对广大干部群众的关心和慰问,实地考 察重庆市疫情防控指挥部、在建的寸滩方舱医院、邢家桥社区, 了解指挥体系运转、隔离收治资源准备、风险区域管控、群众基 本生活保障等情况,并听取重庆市防控工作汇报。她强调,要深 刻学习领会习近平总书记重要指示精神,进一步把思想和行动 统一到党中央、国务院决策部署上来,坚定不移坚持人民至上、 生命至上,坚定不移坚持"外防输入、内防反弹"总策略,坚定不 移坚持"动态清零"总方针,坚持第九版、落实二十条,刻不容缓 采取坚决果断措施,发现阳性感染者第一时间收治,判定的密接 人员及时管控,快检、快转、快隔、快解,做到"四早"、"四应四 尽",以利于更快阻断传播链条、遏制扩散蔓延,最大限度减少疫 情对经济社会发展和民生的影响。

以快制快,尽快遏制疫情扩散蔓延

二十条优化措施热点问答之四

当前疫情防控形势严峻复杂。如何贯 彻落实好进一步优化疫情防控工作的二十 条措施,尽快遏制部分地区的疫情蔓延态 势?如何保障隔离人员的生活必需品供应 和正常就医?围绕公众关注的热点问题,国 务院联防联控机制有关专家作出权威回应。

问题一:当前,一些地方疫情扩散蔓延加 快。有网民问,如何贯彻实施好二十条优化措 施,果断、坚决地尽快遏制疫情蔓延的态势?

答:优化调整防控措施不是放松防控, 更不是放开、"躺平",而是适应疫情防控新 形势和新冠病毒变异的新特点,坚持既定的 防控策略和方针,进一步提升防控的科学

当前,新冠病毒仍在持续变异,全球疫 情仍处于流行态势,国内新发疫情不断出 现。二十条优化措施发布后,我们要充分利 用好现有资源,提高防控效率,集中力量打 好重点地区疫情歼灭战,防止疫情规模性反 弹,重点把握好以下几点:

是做好常态化监测预警,提升整个新 冠疫情监测的敏感度,要进一步落实好"四 早",加强对于风险岗位从业人员、医疗机构 等重点机构和重点人群的监测。

二是要完善当地的应急处置体系,一旦 发生本土疫情,措施要果断、快速。对于特 大城市和重点城市,要更加突出精细、精准、 高效,结合当地的实际情况,加强防控指挥 体系建设,细化操作流程,以最小成本实现 最大防控效果。

三是要做好储备,第九版防控方案以及 相关文件要求各地做到核酸检测力量、流调 力量、隔离资源以及对流动人员管理的"四 个统筹",并做好与城市规模相匹配的医疗 救治能力的储备。

最后,持续打造强大的社区治理防线,将 城市治理的工作重心下移到城乡社区,提前掌 握、动员区域党员、企事业单位干部力量,要提 前做好疫情防控专业培训和应急演练,这样发 生疫情以后,才能更好、更高效地处置。

问题二:二十条优化措施中提到要做好 重要民生商品储备,保证群众基本生活必需 品的供应。有网民问如遇居家隔离,生活必 需品供应保供如何保障?

答:各地要建立生活物资保障工作专 班,及时制定完善生活必需品市场供应、封 闭小区配送、区域联保联供等预案,做好重 要民生商品储备。

优化封闭区域终端配送,明确生活物资 供应专门力量,在小区内划出固定接收点, 打通配送"最后一米"。根据老幼病残孕等 重点群体需求,各地也要制定相应的保供方 案,满足封控隔离居民基本生活需要。

当前,有关部门持续强化市场监测与预 测预警,及时投放肉类储备,协调跨区域物资 调运,保障生活必需品市场供应稳定。指导各 地设立市场保供工作专班,增加货源供应;畅 通诉求反映渠道,及时解决居民基本生活问 题。建立完善保供企业白名单制度,优先保 障名单内企业经营、车辆通行和人员到岗。

问题三:二十条优化措施提及,要加强 对封控隔离人员的服务保障,并要求坚持首 诊负责制和危急重症抢救制度,不得以任何 理由推诿和拒诊。网民关心,对于隔离封控 人员,如何保障正常就医?

答:有关部门多次强调不能因为疫情防 控,为了达到零风险,就推诿、拒收患者。

对于已经发生疫情的地方,要建立在应 急处置状态下的医疗服务运行相应的安排 机制,了解当地居民有哪些特殊的就医需 求,全面摸排社区常住人口基础信息,掌握 空巢独居老年人、困境儿童、孕产妇、基础病 患者等重点人员情况,建立重点人员清单。 疫情期间需求清单,及时对他们在疫情处置 过程中的就诊做出相应安排。对患有糖尿 病、高血压等慢性病的患者,要保证他们的 日常用药需求,不能因为疫情中断药品供 应,要及时响应他们的医疗服务需求。

指导社区与医疗机构、药房等建立直通 热线,小区配备专车,做好服务衔接,严格落 实首诊负责制和急危重症抢救制度,不得以 任何理由推诿拒诊,保障居民治疗、用药等

做好封控隔离人员心理疏导,加大对老 弱病残等特殊群体的关心帮助力度,解决好 人民群众实际困难。 新华社记者

(新华社北京11月21日电)

神舟十五号 近日择机发射

组合体转运至发射区

新华社酒泉11月21日电(李国利邓 孟)记者从中国载人航天工程办公室获悉,11 月21日,神舟十五号载人飞船与长征二号F 遥十五运载火箭组合体已转运至发射区,计 划近日择机实施发射。

目前,发射场设施设备状态良好,后续将 按计划开展发射前的各项功能检查、联合测

▶11月21日,神舟十五号载人飞船与 长征二号F遥十五运载火箭组合体转运至发



COP27设立"损失与损害基金"对发展中国家意义深远

于宏源

专家视点

《联合国气候变化框架公约》(以下 简称《公约》)第二十七次缔约方大会 (COP27)经过一天一夜的"加时赛"后, 于20日上午在埃及沙姆沙伊赫闭幕。 大会就《公约》及《京都议定书》《巴黎 协定》落实和治理事项通过了数十项 金"这一里程碑式协议成为大会的一大

天在沙姆沙伊赫 COP27 创造了历史, 韧性等方面推进国际合作。 各方同意设立期待已久的'损失与损害 响的发展中国家。"

决议,其中,批准设立"损失与损害基 的气候变化"损失与损害"奠定了制度 机制未能实质运作,并日渐成为南北分 利成果令发展中国家鼓舞。美国有线 害问题上取得了阶段性进展。其中,建 倡议,但全球金融资本为获得更多的经 雏形。在2015年通过的《巴黎协定》为 歧的焦点:小岛屿国家、最不发达国家 电视新闻网(CNN)援引气候专家的话 立"损失与损害基金"成为一大亮点,大 济收益,普遍集中于投资可再生能源领 "损失与损害"单独设置条款,并强调在 和立场相近发展中国家等强调建立损 称,这一成果很大程度上是因为发展中 会也决定启动建立全球适应目标框架。 域或传统能源的效率提升,而发展中国

要因为美国等部分发达国家担心这一 害问题,没必要建立新的资金机制。 2012年联合国气候变化大会多哈 新的国际机制可能会引发对发达国家 铺平国际法律道路。2013年华沙会议 气候变化带来的损失与损害已经刻不 进行补偿。 建立了"华沙损失与损害国际机制",为 容缓,但由于长期受到美国等发达国家

COP27在官方推特上兴奋宣布:"今 预警、应急、气候风险分担和生态系统 失与损害融资机制的紧迫性;发达国家 国家保持了团结,发挥了比过去几年更

则主张既有资金机制,如绿色气候基 大的影响力。非洲国家集团气候谈判 机,发达国家继续倾向于通过以邻为壑 入本国。发达国家气候资金长期"口惠 但长期以来,美国等部分发达国家 金、《公约》外的人道主义援助、联合国 小组首席谈判代表卡洛加称之为"独一 的竞争性政策维持经济和技术优势。 而实不至"导致发展中国家的气候适应 基金',援助特别容易受到气候变化影 一直反对设立"损失与损害"机制。主 减灾办公室等,足以用来解决损失与损 无二的时刻"。巴基斯坦气候变化部长 这一趋势的进一步发展不仅将削弱主 性能力和绿色低碳建设迟缓,南北科技 拉赫曼表示:"这不是接受慈善,这是对 要大国间的气候治理互信,也将扭曲 和绿色低碳发展水平差距拉大,广大发 经过发展中国家10多年的努力和 我们的未来和气候正义投资的首付。""共同但有区别的责任原则",并扩大全 展中国家要求根据"共同但有区别责任 会议第一次以国际法律文书形式提出 不利的国际气候或环境赔偿诉讼。虽 抗争,COP27首次将气候赔偿问题列入 中国出席COP27代表团团长、生态环 球气候适应资金的缺口。在2021年格 原则"推进全球发展治理的迫切性不断 "损失与损害"原则,旨在为受到气候变 然政府间气候变化专门委员会(IPCC) 正式议程,同意讨论发达国家是否应该 境部副部长赵英民强调,大会成果重申 拉斯哥会议上,发达国家承诺在2025年 增长,这也是本次气候大会能够通过 化影响的发展中国家获得"损害援助" 和联合国秘书长古特雷斯都强调应对 对最易受气候变化影响的不发达国家 坚持多边主义,强调气候危机紧迫性, 将向发展中国家提供的适应资金规模 体现了各方团结应对气候变化的积极 至少比2019年的水平提高一倍,美国、 经过艰难和激烈的谈判,COP27最 意愿和行动安排。本次大会在发展中 加拿大、欧盟等对适应资金作出新的承 国特色社会主义思想研究中心特聘研 发达国家提供资金来修复发展中国家 反对,应对气候损害的"格拉斯哥对话" 终批准设立"损失与损害基金",这一胜 国家高度关切的适应资金及损失与损 诺。然而在本次COP27上,发达国家 究员)

在向发展中国家提供资金和技术支持 等问题上依然态度消极。发达国家之 前承诺的每年1000亿美元资金支持仍 未兑现,也没有就适应资金翻倍作出明 确的出资安排,全球适应资金缺口依旧

此外,COP27提出了大规模气候融 资措施和清洁能源和基础设施投资的 但值得关注的是,面对气候变化危 家亟需的气候适应相关的投资多数流 "损失与损害"机制的重要动力来源。

(作者系上海市习近平新时代中