

## 学习宣传贯彻党的二十大精神

# 全过程人民民主： 最广泛最真实最管用的民主

——学习宣传贯彻党的二十大精神系列评论之七

刘世军

### 文匯时评

习近平总书记在党的二十大报告中指出，“人民民主是社会主义的生命，是全面建设社会主义现代化国家的应有之义。全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主。必须坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持人民主体地位，充分体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力”。这一重大论断，鲜明指出了全过程人民民主的理论内涵和实践内涵、战略意义和时代意义，深刻回答了新时代新征程发展全过程人民民主的正确方向、基本原则和使命任务，为谱写新时代中国特色社会主义民主政治绚丽篇章提供了根本遵循。

#### 真正实现全体人民当家作主

全过程人民民主，是中国共产党领导的民主，是人民当家作主的新时代中国特色社会主义新型民主。我国是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民代表大会制度的社会主义国家，国家的一切权力属于人民。没有民主就没有社会主义，就没有社会主义现代化。中国特色社会主义进入新时代的10年来，我们党始终高举人民民主的旗帜，坚持人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心，始终强调发展社会主义政治就是要

体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力，用制度体系保证人民当家作主，不断深化对民主政治发展规律的认识，提出全过程人民民主重大理念。全过程人民民主是党领导人民创建的政治文明新形态，是我国人民当家作主的本质特征和根本体现。全过程人民民主既坚持全人类关于民主的共同价值，更注重从中国国情和全面建设社会主义现代化国家的实际出发，注重历史与现实、理论与实践、形式和内容的有机统一，把民主价值和理念转化为科学的制度安排。人民代表大会制度是我国的根本政治制度，是实现全过程人民民主的重要制度载体，我们党立足新的历史方位，深刻把握社会主要矛盾发生的新变化，积极回应人民群众对民主法治的新要求新期盼，坚持和完善人民代表大会制度，找到实现全过程人民民主正确的体制机制和方式方法，保证人民群众有序政治参与，依法表达利益要求，依法享有广泛权利和自由，依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督，有效参与国家政治生活，管理国家事务和社会事务、管理经济和文化事业，真正实现全体人民当家作主。

#### 为实现中国式现代化提供民主的力量

全过程人民民主，是人口规模巨大的民主，是最广泛、最真实、最管用的新时代中国特色社会主义现代化大国民主。在一个有着十四亿多人口、正在全面建设社会主义现代化的大国搞民主，是前无古人的伟大创造。无论是古希腊罗马的城邦民主，还是

近代以来英国、法国、美国等国家的资产阶级西式民主，都不可同日而语。中国特色社会主义进入新时代的10年来，我们党坚持走中国特色社会主义政治发展道路，全面发展全过程人民民主，社会主义民主政治制度化、规范化、程序化全面推进，我国的根本政治制度、基本政治制度和重要政治制度更加完善、更加成熟定型，形成了全面、广泛、有机衔接的人民当家作主制度体系，构建了多样、畅通、有序的民主渠道。我们党积极发展基层民主，不断完善基层直接民主制度体系和工作体系，城乡社区群众和广大职工在实践中创造的“市民议事会”“民主恳谈会”“小院议事厅”“线上议事群”“板凳民主”“市民热线”“劳资恳谈会”等丰富民主形式，从各层次各领域扩大人民有序政治参与，充分发挥人民群众积极性、主动性、创造性，实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志的统一，中国特色社会主义政治制度优越性得到更好发挥，生动活泼、安定团结的政治局面得到巩固和发展，全过程人民民主呈现出勃勃生机，为全面建成小康社会提供了根本制度保障，为实现中国式现代化提供民主的力量。

#### 有事好商量，众人的事由众人商量

全过程人民民主，是求共识促和谐、大联合大团结的民主，是独特的、独有的、独创的新时代中国特色社会主义协商民主。协商民主是实践全过程人民民主的

重要形式。有事好商量，众人的事由众人商量，找到全社会意愿和要求的最大公约数，是人民民主的真谛。协商民主在我国有根、有源、有生命力，具有深厚的文化基础、理论基础、实践基础、制度基础，是中国共产党人把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，在政治制度上的伟大创造，有效克服了西式民主的党派对立、相互倾轧、排斥异己、无理反对、共识不高、难以落实等“极化民主”的弊病。中国特色社会主义进入新时代的10年来，我们党统筹推进政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商以及社会组织协商，推进协商民主广泛多层次制度化发展。我们党坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合，坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力。坚持和完善民族区域自治制度，56个民族的大团结就像石榴籽一样紧紧抱在一起。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，坚持大团结大联合，不断完善大统战格局，加强同民主党派和无党派人士团结合作，汇聚成全体中华儿女实现中华民族伟大复兴中国梦的强大力量。

发展全过程人民民主，是中国式现代化的本质要求，必须始终坚持党的全面领导，坚持人民当家作主制度体系，坚持全过程人民民主与全面依法治国有机统一，自信自立，守正创新，在新时代新征程的伟大实践中，创造更加先进的政治文明，为世界各国提供新时代大国民主典范。（作者为上海市人大常委会研究室主任）

## 浦东打响重大工程全力冲刺“收官战” 浦东大道地道年底也要通车了

本报讯（记者唐玮婕）浦东新区昨天打响重大工程全力冲刺“收官战”。围绕保障引领区建设任务，推进高质量发展目标，浦东新区重大工程建设将全面提速，包括浦东大道地道（东西通道）、S3公路周祝公路至周邓公路地面段等项目有望在今年年底前竣工通车。

据浦东新区重大工程指挥部办公室介绍，截至10月底，浦东新区重大工程累计完成固定资产投资约167.9亿元，占年度计划的81.4%，实现开工21项、竣工25项。至2022年底，浦东新区重大工程建设将全面完成年度固定资产投资206.26亿元，竣工43项，开工61项。

继浦东大道地面道路去年12月中旬全面竣工通车后，浦东大道地道（东西通道）扩建工程将于2022年底竣工通车。这一扩建工程全长7.8千米，西起延安路隧道浦东出口，沿世纪大道至陆家嘴东路，向东折向浦东大道至金桥路。

作为延安路高架在浦东的延伸，浦东大道地道（东西通道）建成后将成为浦东地区重要的交通走廊，大大改善交通路网功能。目前，工程总体进度已完成97%，道路及排水、通道内防撞墙及铺装均已完成，正在进行机电设备安装施工。

与此同时，贯通浦东新区南北向的主干路一杨公路改建工程也有了新动向。目前，杨高南路段已竣工，杨高中路（罗山路立交—中环立交）高架段、杨高中路（中环立交—金海路）高架段已竣工，地面段计划于年底竣工。杨高南路（高科西路—外环线）、林海公路（外环线立交—外环线）和杨高北路（洲海路—金海路）计划于2023年底竣工。通过逐段改建，杨高路将形成一条快速通道，大幅提升通行能力，从外高桥地区到三林地区，全程近30公里路程，未来车程仅需30分钟左右。

到今年年底之前，浦东新区将重点聚焦项目腾地、建设推进、民生保障3个方面，全面推动重大工程建设实现“加速跑”。

## 第四届上海国际仲裁高峰论坛举办

本报讯（记者张晓鸣）第四届上海国际仲裁高峰论坛，昨天在国家会展中心（上海）4.2馆举办。论坛上发布了由上海市委办公厅、市政府办公厅于日前印发的《关于支持打造面向全球的亚太仲裁中心提升城市软实力的若干措施》。

《若干措施》是2019年以来，上海市委、市政府出台的第三个推进仲裁事业改革发展的政策文件，提出培育国际一流仲裁机构、打造仲裁对外开放合作高地、构建仲裁法律服务生态圈、优化仲裁发展支持政策、营造良好法治保障环境、建设高水平仲裁人才高地6个方面20项具体举措，全面贯彻党中央在上海开展国际商事仲裁中心建设试点的部署要求，积极推动仲裁制度创新，优化完善与面向全球的亚太仲裁中心建设相适应的配套支持政策，加快打造面向全球的亚太仲裁中心。

据统计，5年来，上海仲裁机构共受理案件近2.8万件，总标的额2784.4亿元。上海仲裁机构去年受理案件7840件、标的额760亿元，今年有望首次突破1000亿元关口。目前，本市仲裁机构在册仲裁员3726名，其中境外仲裁员870余名，国别和地区数增至100多个，成为我国仲裁机构聘请全球仲裁员覆盖国别数最多的城市。

司法部副部长刘志强发表视频致辞，上海市副市长彭沉雷出席论坛并致辞。

## 第12届中国汽车论坛在嘉定举行

本报讯（记者薄小波）以“聚力行稳 蓄势新程”为主题，第12届中国汽车论坛8日在嘉定开幕。本届论坛共设置“1场闭门峰会+11个大会论坛+16个主题论坛”，以汽车产业高质量发展为主线，与会行业精英一起贯彻新精神、研判新形势、共商新举措。

其中，“闭门峰会”是中国汽车论坛打造的“政企面对面”沟通平台，聚齐主管汽车行业的10多个政府部门领导，主流汽车集团、头部新势力企业、科技巨头掌门人，跨国车企、中外零部件企业、顶级行业机构高层，近150位重磅嘉宾，围绕汽车产业高质量发展，发布或宣讲产业政策走向，探讨产业发展遇到的重要问题并建言献策。

## 东方美谷产业规模接近700亿元

（上接第一版）作为上海化妆品产业的核心承载区，奉贤“东方美谷”已经成为上海规模最大、国内知名度最高的化妆品产业集聚地。

开幕式上启动了东方美谷元宇宙展厅，欧莱雅、资生堂、爱茉莉、麦吉丽、林清轩等全球美妆行业龙头企业悉数到场。据了解，此次启动的东方美谷元宇宙展厅汇聚了国内外70余家化妆品企业，利用Unity、云渲染技术，高仿真还原线下展会，让参展企业在元宇宙空间中实现文化展示、新品宣传、交流洽谈等功能，赋能品牌业务价值，传播品牌创新理念，助力品牌发展。此外，由东方美谷携手海外行业协会、国际学院等专业机构共同发起成立的东方美谷国际合作伙伴联盟，旨在搭建起化妆品产业国际化交流新平台，加快吸引国际国内知名化妆品品牌，为加快开发步伐、推动中国化妆品产业走向世界提供支撑。经国家知识产权局同意，落户奉贤的上海奉贤（化妆品）知识产权快速维权中心，是上海首家国家级快速维权中心，也是全国唯一一家面向化妆品领域的国家级知识产权快速维权中心。

本次大会由市经济和信息化委、市商务委、市知识产权局、市药品监督管理局、奉贤区政府、中国香料香精化妆品工业协会共同主办，工业和信息化部、商务部、国家知识产权局、国家药品监督管理局、上海市人民政府、中国轻工业联合会提供业务指导。

大会期间还将举办“美妆科技赋能品牌新未来”发布会，“美丽有法·创新有道”政策法规高峰论坛，“美丽拯救地球”绿色、低碳、循环发展论坛，“东西无界·引领美妆时尚潮流”中意美妆主题论坛，“聚新聚潮·美丽出道”美丽消费高峰论坛，“数字赋能新经济·美谷持续向未来”美谷论坛产业赋能高峰论坛，“创新引领发展·科技筑就未来”化妆品技术创新高峰论坛7场内容丰富的分论坛。

据了解，东方美谷国际化妆品大会已成功举办4届。目前，东方美谷集聚了全市三分之一以上化妆品企业，产业规模接近700亿元，“东方美谷”品牌价值总额超280亿元，成为上海规模最大、国内知名度最高的化妆品集聚地之一。东方美谷国际化妆品大会也成为化妆品行业最高规格、最强阵容的国际盛会之一。

## 根据全市“两旧一村”改造工作要求，按照“开工一批、启动一批、研究一批”滚动推进

# 静安：2023年排定12个“两旧”改造项目

本报讯（记者顾一琼）力争于2025年在全市中心城区率先完成零星旧改和小梁薄板改造的任务目标。昨天，静安区召开旧区改造和旧住房成套改造工作誓师大会，倒排时间节点，提早谋划部署“两旧”改造工作，吹响集结号、冲锋号。

根据全市“两旧一村”改造工作要求，静安区已对全区零改项目和非成套职工住宅及小梁薄板房屋进行全面梳理摸底，按照“开工一批，启动一批，研究一批”的节奏滚动推进。2023年，总体排定零改项目10个，涉及旧里建筑面积约5万平方米；旧住房成套改造项目2个，涉及建筑面积4.3万平方米，1160户。其中将重点推进紧挨着北横通道的蕃瓜弄小区旧住房拆除重建项目。该项目现有14幢非成套住宅楼，总建筑面积42546

平方米，居民约1126户，项目已于11月1日启动居民意愿首轮征询。

加快推进旧区改造和旧住房成套改造工作，是学习贯彻党的二十大精神，落实市委、市政府重大决策部署，推动区域高质量发展的重要抓手，也是静安区进一步推动城区结构优化、功能完善和品质提升，改善群众生活居住条件，打造宜居宜业环境，践行人民城市重要理念的生动实践，是民生问题、发展问题、更是治理问题。市委、市政府已明确“两旧一村”改造的总体要求和目标任务，涉及“两旧”，即到2025年，上海中心城区零星二级旧里以下房屋改造全面完成，小梁薄板房屋改造基本完成；到2027年，小梁薄板房屋改造项目全面完成；到2032年，不成套职工住宅改造项目全面完成。

静安区紧紧围绕全市工作总体部署，

抓早抓紧抓实，提前谋划，提前布局，提前实施，相关工作驶入快车道。2020年4月，静安在全市范围内提前完成成片二级旧里改造任务，将旧改征收主战场转向剩余47幅、近14万平方米的零星二级旧里地块，截至目前，全区已完成18幅零星地块改造，受益居民1100余人。

旧住房成套改造方面，静安区率先探索和创新旧住房更新改造模式和工作机制。已先后完成彭五小区、彭三小区、彭七小区等18个项目改造，改造建筑面积约20万平方米，受益居民约6000户。其中，彭三小区四期是全市首个以拆除重建方式实施成套改造并竣工的高层住宅小区；五是首个以拆除重建方式实施成套改造且在签约期内实现100%签约的项目。截至目前，在建的项目有彭一小区和谈家桥项目，建筑面积约10万平方米，

受益居民2720户。

当下，静安区积极探索新机制、新做法，在“两旧”改造中全力推进“拉开即收尾”工作模式，提高签约生效比例。要求50证居民以下项目做到“三个百分百”（即一轮征询百分百、二轮征询百分百、搬迁百分百）。同时，在工作中充分发挥党建引领作用，用好党员干部下沉、在职党员报到等机制，全面调动党员干部的积极性、主动性、创造性，带领突击攻坚、带动各方力量投入一线；将全过程人民民主贯穿始终，把人大代表联络站建在旧改基地，充分发挥他们上情下达、下情上传，宣传解释、矛盾化解，知情知政、公信见证的作用；抓牢全程公开这一关键，过程全透明、结果全公开，杜绝“直筒裤”（尺度全程一致）变“喇叭裤”（尺度前紧后松）的可能性，坚持“公开、公平、公正”，团结凝聚群众，参与共建共治共享，充分助力“两旧”改造。

## 高标准组建国家级水域救援专业队等7支专业攻坚队伍

# 上海消防“打赢能力”持续提升



本报讯（记者张晓鸣）主题为“抓消防安全 保高质量发展”，2022年上海市“119”消防宣传月昨天启动。启动仪式上，为“消防公益宣传大联盟”首批入盟成员单位进行授牌，全市消防安全工作先进集体和个人受到表彰。

为推进全社会共同参与消防安全宣传，上海市消防救援总队组建“消防公益宣传大联盟”，广泛邀请各类媒介、头部企业、公益组织、大专院校和相关领域专家、学者积极参与。目前，复旦大学、哔哩哔哩、喜马拉雅、奥运冠军钟天使等30余家单位和个人已加入“消防公益宣传大联盟”。

据介绍，四年来，为持续提升作战打赢能力，上海消防部门实施了涵盖指挥、力量、备战、训练、装备、保障6个体系、22项重点任务的灭火救援现代化三年行动计划，高标准组建国家级水域救援专业队和总队石化、地震、抗洪抢险、防化、地铁、空勤7支专业攻坚队伍以及200个灭火救援攻坚组，配套建设7类灾害处置专家库，协调建立航空、铁路跨区域快速投送机制。

日前，黄浦区消防救援支队在外滩举行大型商业综合体灭火救援演练。

本报记者 赵立荣摄