

提升党基层组织力的价值与路径

■罗峰

力。我们党在革命战争年代就注重组织力建设。毛泽东在《井冈山的斗争》中分析了红军战斗力生成的原因时指出：“党的组织，现分连支部、营委、团委、军委四级。连有支部，班有小组。红军所以艰难奋战而不溃散，‘支部建在连上’是一个重要原因。”“支部建在连上”，这是党组织嵌入军队进而使其战斗力生成的有效举措，既拓展了党组织影响力，也提升了军队的战斗力。党在革命战争年代的基因性举措直接影响延续至今。据最新资料统计，中国共产党的人数超过9600万，所建立的基层党组织的数量已逾490万，以党组织为原点的网络式的横向联系网络铺设至社会的每一个角落；同时，我们党建立了从中央到地方再到基层的严密的组织体系，通过民主集中制的原则实现了党组织纵向的制度化联系。庞大的党员人数、遍布基层社会的组织网络以及以民主集中制为核心的制度体系，这些构成了强大政党的基本要素。离开了党的组织力，党员不可能凝聚起来，有效的革命、建设和改革等行动不可能组织起来，党的影响力、战斗力的生成与党的组织力息息相关。

庞大的党员人数、遍布基层社会的组织网络以及以民主集中制为核心的制度体系，这些构成了强大政党的基本要素。离开了党的组织力，党员不可能凝聚起来，有效的革命、建设和改革等行动不可能组织起来，党的影响力、战斗力的生成与党的组织力息息相关。

习近平总书记指出：“党的力量来自组织，组织能使力量倍增。”我们党是按照马克思主义建党原则建立起来的政党，我们以民主集中制为根本组织制度和领导制度，组织严密是党的光荣传统和独特优势。党的十九届六中全会在总结提炼新时代全面从严治党上的伟大成就时指出：“党不断健全组织体系，以提升组织力为重点，增强党组织政治功能和组织功能，树立大抓基层的鲜明导向，推动党的组织和党的工作全覆盖。”这两段话蕴含了关于提升党组织力的前后相值的三个方面的命题：党组织力提升的价值与意义，它为强大政党的塑造提供了价值引领、组织依托和功能支撑；党组织力提升中的组织覆盖与工作覆盖，它们构成了组织力提升的两条具体路径。

从内涵上看，党的组织力是指党对社会的组织和动员能力，具体来说是指以党组织及其成员为主体的行动者在一定时间、空间内所能动员、组织的人力、物力等方面资源的数量和能形成一定规模集体行动的能

其进行思想教育，使党成为一个思想、行动上完全统一的新政党；另一方面，党通过接通时代、回应社会与人民需求的路线方针政策，实现对国家革命、建设和改革等的组织与引领，从而达到增进人民福祉、推动民族振兴的使命。党无论是组织自身还是组织社会，都要从基层社会中吸纳党员并带动、影响党员及其联系的群众，去从事有效的革命、建设和改革等行动。这就要求党关注基层社会，以有效的举措推进基层党建。习近平总书记指出：“欲筑室者，先治其基。”基层党组织是党执政大厦的地基，地基固则大厦坚，地基松则大厦倾。”在基层党建的组织力建设过程中，首先就是要扩大党组织的覆盖面，即哪里有群众、哪里就有党员；哪里有党员、哪里就有党组织；哪里有党组织、哪里就有党的正向影响力。随着传统的单一的所有制结构的转变，非公有制经济在经济发展中日益起到重要的作用，这就对建立在传统所有制结构上的党建模式提出了挑战；随着单位体制的逐渐式微、单位人向社会人的变动，社会的流动性增强，社会的多元性、异质性增加，这些都给传统的单位党建模式提出了挑战。基层党建是贯彻落实党中央决策部署的“最后一公里”，不能出现“断路”问题。面对这些新情况、新背景，习近平总书记指出：“要加强企业、农村、机关、事业单位、社区等各领域党建工作，推动基层党组织全面进步、全面过硬。”正是基于此，两新组织党建、楼宇党建、区域化党建、行业党建和互联网党建等新的党建模式在全国各地应运而生，其目的就是要消灭基层党建的空白点，解决事实上存在的“口袋党员”问题，从而扩大党组织在社会的覆盖面与影响力。

从类型上划分，党组织力的提升包括党组织力提升和他组织力提升两种类型。党的自组织力实质上是党要凝聚广大党员，要

将全党团结、锻造一块坚硬的钢铁，只有思想统一、行动有效的组织才能成为坚强的战斗堡垒。党的他组织力是指党面对社会其他类型的各类组织，党发挥着政治引领、社会整合和社会链接等各种功能，并在此过程中既赋能党组织，又赋能社会。这两种组织力的形成及其提升都离不开科学、有效的工作方式，它们是党工作覆盖应考虑的重要内容。习近平总书记指出：“要健全基层党组织、优化组织设置，理顺隶属关系，创新活动方式，扩大基层党组织的覆盖和工作覆盖。”在提升党组织力、推进工作覆盖的过程中要注意把握以下几个方面：一是要注意价值凝聚、引领。在党内，制度化推进“不忘初心、牢记使命”教育，并将其融入党员日常工作中；在党外，通过不断宣扬、践行以人民为中心的价值理念，增强基层群众对党的满意度、认同度。二是，通过服务凝聚、引领。在新的社会空间中建立党组织，要注意通过“服务”来赢得党外组织、群众的了解、理解和认同，要通过解决其发展、生活中的难点、堵点和痛点问题来赢得信任与支持，服务是党组织有效嵌入的前置因素与核心密码。即便是在基层党组织内，要激发党组织活力，除了靠目标考核、思想引领等等外，也要考虑服务党员的各种有效方式，这也是增强党组织向心力、引领力的重要一环。三是，要通过规范来凝聚、引领。无论是党组织自身建设，包括初心使命教育、党组织网络的延伸，还是赋能党组织赋能两新组织、促进党所嵌入组织的核心业务的展开，以及扩大党组织的影响力等等行动举措，都要通过一定的制度规范来推进，以科学的制度供给、明确的制度规定和法治化的嵌入模式来进一步提升党组织工作覆盖的有效性。（作者为中共上海市委党校教育长、教授，上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特聘研究员）

【深入学习贯彻习近平谈治国理政《第四卷》】

深入发掘良好生态的经济社会价值

■胡义清 叶柏荣

“良好生态本身蕴含着经济社会价值”是《习近平谈治国理政》第四卷有关生态文明建设的重要论断之一。它充分肯定了自然生态的价值，进一步阐释了生态文明建设核心理念——绿水青山就是金山银山。当前环境、资源、能源约束突出，准确把握论断有助于深入贯彻绿色发展理念，如期完成碳达峰、碳中和任务，还将促进人与自然和谐共生，实现永续发展。

良好生态的经济效益不断显现。“人不负青山，青山定不负人。”党的十八大以来，在“两山”理念指引下，我国加快建立生态产品价值实现机制，生态产品蕴含的经济价值越来越多地得到发掘、认可和实现。一是通过绿色生态文化实现。通过高质量的山水林田湖草，在农林牧渔等领域，大力发展绿色农业，生产有机、无公害、绿色农产品。2021年我国绿色农产品销售额超过5千亿元。生态农业提高了农业效益，增加了农民收入。原生态自然风景及历史文化与其融合形成的生态旅游近年来也很火爆。根据文旅部2021年的统计公报，我国各类自然保护区、林草类公园、国有林场、国有林区等区域接待游客达20.83亿人次，给目的地带来可观的收入。二是通过市场机制实现生态供给的经济价值。2021年中国水权交易所的数据显示我国区域水权、取水权、灌溉用水三种水权的成交量达30768万立方米；碳市场碳排放配额累计达1.79亿吨，成交额突破76亿元（上海环交所公布的数据）。此外，“两山银行”是将生态资源转化成资产与资本的一种新方式。通过专业公司将零碎的生态资源进行高水平整合并与市场对接，让资源增值。生态供给变成真金白银既彰显了生态的经济价值，又增强了人们节约资源、保护环境的意识。

良好生态正在得到有效补偿。生态系统的调节与支持服务是人类文明的基本条件，并且大部分无法用技术来替代。然而调节与支持服务具有公共产品的性质，不具有竞争性和排他性，往往无人愿意购买。近年来这一现象逐步得到改观。一是实行政府主导的生态补偿。合理界定生态环境权利，包括生态系统服务带来的直接价值以及生态系统内部的潜在价值。按照受益者付费的原则，通过市场化、多元化方式，促进生态保护者利益得到有效补偿。“十三五”中央安排生态保护补偿资金近2000亿元。除了补偿资金外，还综合采用技术、人才、专项资金、对口支援帮扶、自然灾害救助等非现金方式。二是探索市场主导的生态补偿——GEP核算方法。GEP针对不同生态产品特点采用不同定价方法。对生态供给采用市场定价法，对生态调节与生态支持采用影子工程法、替代成本法，对生态文化采用旅行费用法。定价让以往被排除在经济循环之外的调节和支持服务进入市场。GEP为政府或企业购买，更加全面地体现了生态的经济价值。生态补偿让保护修复生态环境获得合理回报，让破坏生态环境付出相应代价。

良好生态增强人民的幸福感。“环境就是民生。”干净的水、新鲜的空气、安全的食物、清洁的环境是人民健康的必需品。从生存、发展到享受，人类所需的适宜生活资料都是来自良好生态系统所调节和支持的光热水土气。如果只顾片面地追求物质财富，大肆地污染环境破坏生态，即便“你挣到了钱，但空气、饮用水都不合格，哪有什么幸福可言！”绿水青山给人民衣食住行提供了各种优质产品，提高了物质生活的质量。同时它还能丰富人民的精神生活，让人更加愉悦，“青山就是美丽，蓝天也是幸福。”宁静和谐美丽的自然让生活变得安静舒适，充满乐趣。大自然的秀美、壮美和崇高美让人的审美能力得到提升，心灵受到熏陶，境界变得开阔。随着生活水平的提高，人民群众更加注重生活品质，更加关注生活的品质，因而对生态环境质量的期望值更高。在其他条件都具备的情况下，人们更愿意去绿水青山的地方投资、发展、工作、生活和旅游。良好生态对提升“人民的获得感、幸福感、安全感”至关重要，“将来生活的最高标准就是生态好。”

良好生态促进社会的公平正义。“良好的生态环境是最大的公共产品”，它覆盖的人群面广泛。社会成员不分民族、种族、性别、职业、年龄、受教育程度、贫富等，付出低廉的费用就可以享受到安全的水、空气和食物，看见青山绿水，仰望蓝天白云和灿烂星空，欣赏多种动植物，领略大自然的奥秘。在优质生态资源普惠过程中，人们真实地感受到了公平正义。公平正义将增强社会的凝聚力和团结，促进社会的和谐稳定。良好生态具有稳定性和持续性，不仅惠及当代还泽被后世，影响深远。按照所得和应得相一致的正义原则，每一代人和同时代的社会都不是生态的所有者，只是生态暂时的占有者与受益者。每一代人在享受上一代人留下的良好生态时，应当把经过改良的生态传给后代。良好生态不仅促进了代内公平还促进了代际公平，既为人类持续健康发展奠定了自然基础，又奠定了社会基础。

“良好生态本身蕴含着经济社会价值”要求珍惜生态价值，保护好生态。在此基础上，改变理念和思路，大力促进全面绿色转型，把生态优势转化为发展优势，使绿水青山产生巨大生态效益、经济效益、社会效益。（作者单位分别为：浙江生态文明干部学院、上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心）

不断发展壮大新时代爱国统一战线

■肖晋

绕中心、服务大局上的作用更加重要，在增强党的阶级基础、扩大党的群众基础上的作用更加重要。我们要深刻理解发展壮大新时代爱国统一战线的重要意义，准确把握新时代爱国统一战线的历史方位。新时代统战工作必须以习近平总书记关于做好新时代党的统一战线工作的重要论述和《中国共产党统一战线工作条例》为根本遵循，坚定历史自信、汲取历史经验、发扬历史主动精神，坚持守正创新、适应形势变化、锐意开拓进取，不断推进统战工作思路理念、方式方法和体制机制创新，在积极应对变局中开拓新局。

把握好统战工作双重属性

统战工作首先是政治工作。政治性是统战工作的第一属性。统一战线是中国共产党领导的统一战线，坚持党对统战工作的全面领导、落实各级党委的统战工作责任，是做好新时代统战工作的根本政治保证。要以加强党的领导为根本准则，把党的领导贯穿统一战线各领域和统战工作全过程。要坚持重心下移、力量下沉，不断夯实基层基础，将统战工作与基层党建、基层社会治理充分结合，压实党委党组主体责任和主要负责同志第一责任人责任，提升大统战工作格局效能。广大党员干部要增强统战意识、提高统战本领，善于从政治高度看待统战工作，提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，通过深入细致的统战工作增强不同党派、不同民族、不同阶层、不同群体对党的向心力。

统战工作是做人的工作，又是特殊的群众工作。要主动作为，努力做到哪里有统

战成员，哪里就有统战工作；统战成员扩大到哪里，统战工作就延伸到哪里；统战成员活动到哪里，统战工作就跟到哪里。争取人心，既要靠理想和道德的感召，也需要很强的群众工作艺术。统战工作要坚持党的群众路线，高度重视和关注统战成员的利益诉求，践行全过程人民民主，健全利益表达机制，诚恳倾听他们的意见建议。坚持加强统一战线成员的思想政治工作，加强联谊交友、谈心交流，坚持关心人理解人与影响人相结合、解决思想问题和解决实际问题相结合，以真情实意赢得统战成员的信赖。坚持懂网用网，运用互联网思维开展网络统战工作，以群众工作思维做好网络舆情引导，维护统一战线意识形态领域安全，为推进中国式现代化、实现中华民族伟大复兴凝聚强大合力。

处理好团结和斗争的关系

统一战线因团结而生，靠团结而兴。促进中华儿女大团结，是新时代爱国统一战线的历史责任。新时代爱国统一战线发展成为包括全体社会主义劳动者、社会主义事业的建设者、拥护社会主义的爱国者、拥护祖国统一和致力于中华民族伟大复兴的爱国者的联盟，形成我们党历史上最广泛的联盟。新时代新征程上，我们要牢牢掌握统战工作“大团结大联合”的本质要求，了解统战成员的个体心理和群体意识，找准团结引导的切入点和突破口，坚持团结的面宜宽不宜窄、团结的人宜多不宜少、团结的程度宜深不宜浅。习近平总书记强调：“围绕明确奋斗目标形成的团结

才是最牢固的团结，依靠紧密团结进行的奋斗才是最有力的奋斗。”实现中华民族伟大复兴的中国梦，是海内外全体中华儿女近代以来共同的梦。要以共同奋斗目标团结汇聚力量、激励奋进行动。加强中华民族大团结，长远和根本的是增强文化认同，要把增强文化认同、坚定文化自信，作为加强中华儿女大团结的基础性工作。

统战工作要坚持团结与斗争相统一，既善于团结，达成有原则、负责任的团结，又善于斗争，在斗争中争取团结、努力形成牢不可破的真团结。团结与斗争犹如鹏之两翼，不可偏废。近年来，各种敌对势力不遗余力对我国进行围堵打压，统战工作的许多方面已经成为国际斗争、大国博弈的重要领域，成为能否掌握意识形态工作主动权、打赢意识形态斗争的锋阵地。统一战线领域意识形态斗争将是长期的、复杂的、尖锐的。要增强政治敏锐性和政治鉴别力，提高发现和识别统战领域风险隐患的能力，对容易诱发思潮、模糊认识、不良现象、保持高度警惕，做到眼睛亮、见事早、行动快。要提高风险联动处置能力，及时阻断不同领域风险转换通道，防止局部风险扩大为全局风险、非政治风险演变为政治风险、国际风险倒灌演化为国内风险。要发扬斗争精神、提高斗争本领，强化政治担当，敢于交锋、善于引导，坚决维护党对统一战线的领导权。

（作者为中国浦东干部学院中国特色社会主义研究院研究员、上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员）

用中国学术话语解码百年大党成功之道

——读《百年大党：马克思主义使命型政党》

■张楠楠

的明确认知与自觉担当、对历史规律的理论探求与实践遵循、对指导思想的极度重视与发展创新、对群众路线的牢固树立与贯彻执行、对民主集中制的制度牢固与组织建设、对党性修养的高度强调与典型示范，以上特征决定了中国共产党的领导机制与执政逻辑，决定了马克思主义中国化的理论与实践，科学回答了中国共产党在推进中国特色社会主义事业中取得伟大成就的根本动因。其次，该书追问中国共产党如何实现人类政治发展心态从“为私”到“为公”的历史性飞跃。作者对契约概念作了创新性的拓展运用。面对一个需要深入研究的新领域，作者提出马克思主义使命型政党与成员之间存在独特的使命型契约、与人民之间存在独特的道义性心理契约，前者使中国共产党建立了包括政治领导力、组织覆盖力、群众凝聚力、社会号召力、发展推动力和自我革新力在内的强大组织力体系，后者是党与人民的双向承诺。

进而，该书回归中国共产党自身追问政党如何在文明意义上拥有与时俱进的自

我更新生命力。作者首先强调指出政党自主性是推动政党成功的统摄因素和根本保障，只有立足实现价值理念的自主性、政党组织的自主性、政策制定执行的自主性、外交的自主性，才能超越固步自封、保持胸襟开放。当前学界对于政党自主性研究尚不深入，在此意义上，作者通过政党自主性概念贯通中国共产党百年历史不失为学者智慧巧识。其次，自主性的保持与发挥离不开强有力的领导核心，作者围绕自主性与领导核心的关系探讨确定领导核心的必然性、领导核心与权力的合理化配置、领导核心的有效治理能力等前沿问题，从理论与现实结合的角度说明习近平同志党中央的核心、全党的核心地位是在长期实践、伟大斗争进程中确立的。该书对中国共产党生命力的审视蕴含深刻辩证法智慧，亦较为深刻地回答了“两个确立”“两个维护”的决定性意义。

最后，该书着眼中国智慧之道，立足全球视野回答中国共产党如何开创中国特色社会主义现代化道路，如何缔造区别于资本主义的科学社会主义。作者以大历史观的

视角，从政前提、经济基础、制度保障和价值表征四个方面，系统梳理中国共产党对于中国现代化这一历史使命的承担及其进程，最后落脚于政党治理现代化特点的分析总结。道路与主义是一体两面的，作者从原初的理论逻辑、必需的前提基础、事业的开创发展、卓越的领导能力四个方面贯通指导思想与客观实际、历史发展与现实成就，明确了党的领导对于中国特色社会主义的形成发展具有内在性、根本性和核心性，将对历史规律的深刻把握与历史脉络和趋势、历史细节和场景有机结合起来，回应中国引领世界文明的必然性与走近世界舞台中央的客观性，对原本艰深的问题的解答兼具学理性与可读性。

总体而言，该书对百年大党和党的百年历史进行立体化阐述，文风雅正敦和，论证系统深入，颇为成与学术探索背后横贯的是中国学者的责任担当与理论风采，具有较强的理论性、针对性、可读性。

【作者单位：中共中央党校（国家行政学院）马克思主义学院】