

奋进新征程 建功新时代·非凡十年

扎实推进全过程人民民主

——新时代发展中国特色社会主义民主政治述评

“人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心。人民民主是社会主义的生命。”党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央深化对民主政治发展规律的认识，提出全过程人民民主的重大理念，为社会主义政治文明发展提供指引和遵循。全过程人民民主在中华大地展示出勃勃生机和强大生命力，社会主义民主政治新画卷徐徐铺开……

举旗定向，不断发展全过程人民民主

2021年冬日的一天，上海市长宁区虹桥街道基层立法联系点，基层体育工作者、运动员、高校老师等围坐在一起，就体育法修订草案积极发表意见。

作为汇集民意民智的“直通车”，全国人大常委会法工委设立的基层立法联系点截至2022年7月已达到22个，覆盖全国三分之二省份。来自基层的意见，被原汁原味地直接反馈到最高立法机关，这正是全过程人民民主的真实写照。

2019年11月2日，习近平总书记来到虹桥街道，同正在参加立法意见征询的社区居民代表亲切交流，明确指出：“我们走的是一条中国特色社会主义政治发展道路，人民民主是一种全过程的民主”。

民主，全人类的共同价值，中国共产党和中国人民始终不渝坚持的重要理念。全过程人民民主，是人民当家作主的生动实践和必由之路。

“我国全过程人民民主实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一，是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。”

2021年10月，习近平总书记出席党的历史上首次召开的中央人大工作会议并发表重要讲话，系统阐释全过程人民民主重大理念和实践，对不断发展全过程人民民主作出重大部署、提出明确要求。

道路决定命运，旗帜引领方向。党的十八大以来，党中央对发展全过程人民民主的认识更加深刻、路径更加清晰。党的十八届三中全会提出“更加注重健全民主制度、丰富民主形式”，党的十九大报告强调“保证人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督”，党的十九

届四中全会明确“坚持和完善人民当家作主制度体系，发展社会主义民主政治”……

2020年8月，“十四五”规划编制起草过程中，我们党在五年规划编制史上首次开展“网络问计”。广大网民提出的意见建议为文件起草工作提供了有益参考，有的意见被直接吸收采纳。一位网名“云帆”的网友，提交的关于“互助性养老”的建言就最终化为规划纲要的具体举措。

2022年4月15日，党的二十大相关工作网络征求意见活动正式启动，得到广大人民群众广泛关注和参与，一个月内累计收到网民建言超过854.2万条，为党的二十大相关工作提供了有益参考。

政之所兴在顺民心，政之所废在逆民心。党中央印发关于新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作的意见，制定关于加强社会主义协商民主建设的意见，召开或委托有关部门召开政协协商会议就重大问题同党外人士真诚协商……

十年来，我国社会主义民主政治制度化、规范化、程序化全面推进，中国特色社会主义政治制度优越性得到更好发挥，生动活泼、安定团结的政治局面得到巩固和发展。

夯基固本，用制度体系保证人民当家作主

习近平总书记强调，保证和支持人民当家作主不是一句口号、不是一句空话，必须落实到国家政治生活和社会生活之中，保证人民依法有效行使管理国家事务、管理经济和文化事业、管理社会事务的权力。

立治有体，施治有序。十年来，人民代表大会制度更加成熟、更加定型，为发展全过程人民民主提供更加可靠的制度保障。

2021年底，山东省济宁市任城区济宁街道京杭社区的楼长们，正忙着县乡两级人大换届选举工作。

90多栋楼，常住人口6000多人……楼长们进家入户，把换届选举的要求、程序及时告诉居民，确保选出人民满意的代表。

这一轮全国县乡两级人大换届选举，10亿多选民一人一票，以直接选举方式产生了260多万名县乡两级人大代表，这是全过程人民民主的生动实践。如今，在我国五级人大代表中，由10亿多选民直接选举产生的县乡两级人大代表，占到代表总数的90%以上。

坚持和完善根本政治制度，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力。十年来，人民代表大会制度相关法律修改完善，夯实发展全过程人民民主的法治保障；全国人大常委会出台35条具体措施，推进代表工作制度化、规范化、常态化；建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况制度等，完善人大监督制度和工作机制……

2020年6月23日，全国政协常委会会议在京召开。四川省政协委员、凉山彝族自治州扶贫开发局局长王永贵以视频连线方式，交流脱贫攻坚的最新进展。

这是全国政协首次在常委会会议中采用联动协商形式进行讨论，为委员更有效反映基层声音提供更多更便捷的渠道。

18次专题议政性常委会会议，20次专题协商会，140次双周协商座谈会，16次网络议政远程协商会，51次专家协商会……全国政协2022年8月16日发布的一组数据，验证了协商议政途径的不断拓宽，展现全过程人民民主的强大生命力。

制定《中国共产党政治协商工作条例》，提高政治协商工作的科学化、制度化、规范化水平；修改政协章程，强化团结奋斗的共同思想政治基础；各党派团体、各族各界人士对国家大政方针、经济社会各领域重要问题进行广泛协商……

十年来，中国共产党领导的多党合作和政治协商制度进一步完善，社会主义协商民主广泛多层制度化发展，形成中国特色协商民主体系。

人民是国家的主人，民心是最大的政治。坚持巩固基层政权，完善基层民主制度，完善办事公开制度，保障人民知情权、参与权、表达权、监督权；

坚持和完善民族区域自治制度，坚定不移走中国特色解决民族问题的正确道路；

一系列制度安排，全方位、全链条、全覆盖切实保障人民当家作主，推进国家治理体系和治理能力现代化迈出坚实步伐。

广泛真实，全过程人民民主好用管用

民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是要用来解决人民要解决的问题的。习近平总书记明确指出，我们要继续推

进全过程人民民主建设，把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来，具体地、现实地体现到党和国家机关各个方面各个层级工作上来，具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来。

安徽省淮北市濉溪县临涣镇，林立的茶馆天蒙蒙亮便开门迎客。600多年来，临涣人饮茶的习俗代代沿袭，“饮茶议事”成为小镇居民的传统。2017年，临涣镇人大主席团在茶馆挂牌成立“人大代表谈心室”，为群众交心谈心、提出建议、化解矛盾提供场所。

落实全过程人民民主的过程，就是实现全面的、有效的人民民主的过程，就是尊重人民主人翁地位，充分调动人民积极性、主动性、创造性，不断增强党和国家生命活力的过程。

十年来，已有217件次法律草案向社会公布征求意见，收到120多万人次提出的380多万条意见建议；

近五年全国人大代表提出的4648件议案、84028件建议做到件件有回音、有落实；十年来，全国政协收到提案58000多件，一大批意见建议被采纳；

“民主”与“民心”相通，全过程人民民主广泛而真实。

2022年春节前夕，北京市东城区前门草厂四条44号院内，一阵铃声过后，“小院议事厅”再次热闹起来。

社区书记、小巷管家、居民代表、物业公司负责人围坐在长条桌前，你一言我一语，为“绿色冬奥”出谋划策。

探索民情直通车、民主听证会、民主议政会机制汇集民意，开设“立法直通车”“小院议事厅”、线上“议事群”……十年来，一项项生动的民主实践，为全过程人民民主不断注入新的活力。

城乡社区民主管理让百姓充分参与基层公共事务和公益事业管理，政府部门广开言路让重大行政决策更加顺应民意，各级巡视巡察机构畅通反映问题渠道……国家事务和社会事务充分听取百姓意见，回应群众期盼。众智谋事必明，众力举事必成。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，扎实推进全过程人民民主，不断发展具有强大生命力的社会主义民主政治，中国的民主之路越走越宽广。新华社记者（据新华社北京8月29日电）

新华社北京8月29日电

8月29日，国务院召开第十次全国深化“放管服”改革电视电话会议。中共中央政治局常委、国务院总理李克强发表重要讲话。

中共中央政治局常委、国务院副总理韩正主持会议。

李克强说，今年以来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，各方面落实党中央、国务院部署，在复杂严峻环境中推动稳定发展。我们一方面运用适度规模财政货币政策加大宏观调控力度，另一方面持续深化“放管服”改革增强发展内生动力，两者相辅相成，是应对冲击、推动经济持续前行的重要举措。坚持以“放管服”改革破发展难题、优化营商环境，用“放管服”改革办法提升宏观政策效能，通过退税减税降费直达机制帮扶市场主体。深化“放管服”改革是为市场主体“改良土壤”，创新实施宏观政策是“浇水施肥”，两者结合产生倍增效应，经济顶住下行压力、运行在合理区间，又没有搞大水漫灌，保持了物价平稳。

李克强说，“放管服”改革实际是放开搞活、促进公平竞争，给群众经商办企业更多自由和便利。“放管服”改革重在培育和壮大市场主体，既符合目标又好于预期的是目前市场主体1.6亿多户、比十年前增加近2倍，其中个体工商户1亿多户。众多大中小企业融通发展，支撑了经济总量翻番、财政收入增加近一倍，承载了就业创业基本盘。退税减税降费也涵养了税源，新办市场主体近些年累计缴税远高于同期减税。政府刀刃向内删繁除简，重点放开制造业和一般服务业，守住安全底线。简政不减责，加强和创新监管，反对垄断，维护公平竞争。建设法治政府，政府的权力边界就是法律法规，维护市场主体和群众合法权益，保护合法产权。优化和再造政务服务，努力让群众和企业办事不求人少跑腿。“放管服”改革激发了市场活力和社会创造力。

李克强说，二季度经济受到超预期因素影响，当前巩固经济恢复基础任务繁重。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻新发展理念，高效统筹疫情防控和经济社会发展，我们针对新挑战果断推出稳经济一揽子政策和接续政策，及时快速、有力有效。同时加大“放管服”改革力度。要把这些政策落到位，不懈推进“放管服”改革，着力稳住经济大盘、稳就业稳物价，保持经济运行在合理区间。

孙春兰、胡春华、刘鹤、魏凤和、王勇、王毅、肖捷、赵克志出席。发展改革委和四川省政府主要负责人发了言。

不断打造市场化法治化国际化营商环境

培育和壮大市场主体，更大激发市场活力和社会创造力 韩正主持

李克强在第十次全国深化“放管服”改革电视电话会议上强调

强降雨致巴基斯坦超3304万人受灾

中方决定向巴方追加一批人道主义援助

新华社伊斯兰堡8月29日电 巴基斯坦国家灾害管理局29日说，6月中旬以来，强降雨引发的各类灾害已在巴基斯坦造成超过3304万人受灾，其中1061人死亡、1575人受伤。

根据巴基斯坦国家灾害管理局的报告，巴南部信德省受灾最严重，强降雨已造成349人死亡、1030人受伤，总计超过1456万人受灾。俾路支省有超过918万人受灾，旁遮普省超过484万人受灾，开伯尔-普什图省超过435万人受灾。

据新华社北京8月29日电（记者温馨）外交部发言人赵立坚29日表示，巴基斯坦洪灾发生以来，中方始终心系巴灾民，基于巴方需求，中方决定追加一批包括2.5万顶帐篷及其他巴方急需物资在内的人道主义援助。

赵立坚在当日例行记者会上说，中国和巴基斯坦作为全天候战略合作伙伴，是患难与共的真朋友、同甘共苦的好兄弟。中方通过中巴经济走廊民生合作框架向巴方提供的4000顶帐篷、50000条毛毯、50000块防水篷等储备物资，已悉数投入抗灾一线。

他说，鉴于灾情进一步发展并基于巴方需求，中方决定追加一批包括2.5万顶帐篷及其他巴方急需物资在内的人道主义援助。中国红十字会还将向巴基斯坦红新月会提供30万美元紧急现汇援助。全巴中资企业协会向巴总理抗灾赈灾基金捐款1500万卢比。

“天灾无情人有情。我们不会忘记2008年汶川地震发生后，巴方第一时间伸出援手，拿出库存全部帐篷送往中国灾区，令中国人民深受感动。”赵立坚说，“在此次洪灾面前，我们也同兄弟的巴基斯坦人民站在一起。”

赵立坚表示，中方还将进一步加强与巴基斯坦在防灾减灾和应对全球气候变化等领域合作，为巴基斯坦抗击洪灾和灾后重建提供更多帮助。

利比亚首都冲突致死32人

交火方分别支持民族团结政府和国民代表大会

利比亚首都的黎波里上周末爆发近两年来最激烈冲突，导致30多人丧生。利比亚冲突双方2020年签署停火协议，迄今未能摆脱政治僵局，最新冲突引发利比亚安全局势可能进一步恶化的担忧。

利比亚卫生部说，的黎波里26日至27日发生的冲突导致32人死亡、159人受伤。据当地媒体报道，死者包括至少17名平民。的黎波里28日暂时恢复平静，航班和道路交通恢复，一些店铺重新营业。

位于的黎波里的民族团结政府总理阿卜杜勒·哈米德·德贝巴27日说，将抓捕所有牵涉此次冲突的人员，并将一些武装组织的总部搬出市中心。

此次交火方分别支持民族团结政府和国民代表大会，前者得到联合国承认，后者与军事强人哈利法·哈夫塔尔领导的“国民军”结盟。按民族团结政府方面的说法，为避免首都发生流血冲突的谈判失败，冲突继而爆发。不过，国民代表大会选出的新总理法西·巴沙否认举行过类似谈判。

卡扎菲政权2011年被推翻后，利比亚陷入动荡。近年来，民族团结政府与国民代表大会形成割据对峙之势，国民代表大会方面屡次试图推翻民族团结政府未果。利比亚冲突方签署停火协议时同意2021年12月举行议会和总统选举，然而，受各种因素影响，议会和总统选举至今未举行。

刘秀琪（新华社社本报专稿）

美国新一代登月火箭推迟发射 各国争相启动探月行动你追我赶

全球迎来新一轮探月热潮

国际观察

张茗

美国航天局原定北京时间8月29日20点33分发射的新一代登月火箭“太空发射系统”因引擎故障推迟发射。计划中下次发射窗口为北京时间9月3日。如果顺利，届时“猎户座”飞船将搭乘“太空发射系统”从肯尼迪航天中心发射升空，开启执行总里程210万公里的“阿耳忒弥斯1号”无人绕月飞行测试任务。

若9月3日“太空发射系统”发射成功，加上6月28日美国航天局的“拱顶石”立方星发射和8月4日韩国首个月球探测器“韩国探路者月球轨道器”的发射，2022年人类探月任务发射将实现“梅开三度”。

在接下来的11月，阿联酋的“拉希德”号漫游器还将搭乘日本的“白兔-R”探测器由美国“猎鹰9号”可回收中型运载火箭发射升空，尝试阿拉伯世界的首次月球着陆；12月，美国的“新星-C”着陆器也将踏上探月之旅。

据统计，到21世纪30年代初，全球规划执行的探月任务超百项，其中大部分将在21世纪20年代执行。在乱花渐欲迷人眼的热闹表象之下，各国探月活动的差异也十分明显。

各国积极探索探月行动

各国加入月球探索行列的时间有先后，所处探月阶段也各不相同。月球探索通常分无人探索和载人探索两种。无人探索又分轨道器绕月、着陆器登月、漫游器巡视以及返回器返回；载人探索分短期值守和长期驻留，技术难度逐级上升。美国、苏联从20世纪50年代末就开始了月球探索，不仅已经开展了所有无人月球探索活动，美国还通过“阿波罗”登月项目成为世界上第一个也是迄今为止唯一一个实现宇航员登陆月球的国家。

欧洲、印度、日本已实现无人探索的绕月探测，而韩国刚刚迈出探月的第一步。

纵观2022年已经和即将开始的探月任务，至少存在自主探月、搭车探月、合作探月、商业探月四种“姿势”。

凭借全门类的太空技术能力和强大的载人航天及深空遥测控制能力，美国可以自主开展无人和载人月球探索活动，是



当地时间8月28日，美国佛罗里达州，肯尼迪航天中心，新一代登月火箭“太空发射系统”在发射台上。视觉中国

自主探月的典型。“阿耳忒弥斯”就是美国2019年宣布的新登月计划。

参加美国“阿耳忒弥斯”项目的欧洲则是搭车探月的代表，只是欧洲搭的是需要付出代价的顺风车而非免费的便车。通过为“猎户座”飞船提供6个欧洲服务舱，欧洲为其宇航员分别争取到“阿耳忒弥斯3号”、“阿耳忒弥斯4号”、“阿耳忒弥斯5号”任务的一张船票。日本则希望通过为月球门户空间站提供组件和货运飞船，在本世纪20年代下半叶实现首次登月。

韩国的首次探月严重依赖美国的技术合作和支持，是合作探月的代表，并为那些太空技术力量薄弱的后来者完成月球探索从0到1的突破指明了方向。例如，“韩国探路者月球轨道器”由韩国航空宇宙研究院与美国航天局联合研制，由美国的“猎鹰9号”火箭从美国佛罗里达州发射升空，由美国航天局的深空网提供遥测和通信支持。

值得关注的美国“新星-C”探月任务则预示着商业探月的兴起。商业探月可追溯到从2007年开始的谷歌探月竞赛。为阿联酋“拉希德”号漫游器提供“白兔-R”着陆器搭载服务的日本Ipspace公司即是最后进入决赛的5

支队伍之一。美国航天局2018年启动“商业月球有效载荷服务”项目，接力当年落幕的谷歌探月竞赛。它试图通过快速采购商业无人月球探索有效载荷服务，配合和支持“阿耳忒弥斯”项目。“新星-C”探月任务是“商业月球有效载荷服务”项目执行的首个任务。

虽然今明年我国没有探月发射任务，但并未缺席探月盛宴。目前我国已成功完成了无人月球探索的绕、落、回所有任务，不仅首次实现了月球探测器在月球背面的软着陆，而且成为世界上第三个完成月球取样返回的国家。按照规划，我国探月工程四期任务将从2024年到2030年有序展开，有望实现月球背面采样、月球南极巡视探测、在月球南极建设国际月球科研站基本型三大目标。

通往月球之路并非坦途

月球探索虽炙手可热，但探月之路并非坦途。以“阿耳忒弥斯”项目为例，虽然美国对其寄予厚望，最初计划在2024年前将美国宇航员再次送上月球，并希望把月球变成未来载人火星探索的测试场和跳

板，但结果却是原定2016年首发的“太空发射系统”的发射日期一再推迟，关系到项目成败的“星舰”也尚未研制成功。美国航天局去年11月宣布，美国宇航员重返月球可能比原计划推迟一年，最早于2025年登月。但美国能否在2024年、2025年如期执行“阿耳忒弥斯2号”载人绕月飞行和“阿耳忒弥斯3号”登月任务仍未可知，费用飙升引发的预算负担更是令此年美国能否按计划每年执行一次载人登月任务也存在变数。“阿耳忒弥斯”项目已经花费400多亿美元，预计到2025年将高达930亿美元。

另外，不可否认的是，美国作为探月活动的先行者和领头羊在规则塑造和任务规划上具有先发优势。虽然截至今年7月已有21个国家签署了《阿耳忒弥斯协定》，但许多国家担忧这一美国主导的协定是否公平。而今年8月美国航天局公布的13个“阿耳忒弥斯3号”任务候选着陆点与我国2020年提议的“嫦娥7号”任务的10个候选着陆点部分重合，未来不同国家的探月活动如何协调也值得关注。（作者系上海社科院国际问题研究所研究员）