

最大力度支持临港新片区深化差异化制度探索

沪上多部门公布最新举措,助力新片区更好成为全市发展“增长极”“动力源”

■本报记者 周渊

随着《关于支持中国(上海)自由贸易试验区临港新片区加快建设独立综合性节点滨海城市的若干政策措施》发布,在昨天举行的市政府新闻发布会上,本市多个相关部门公布最新举措,在市级事权范围内最大力度支持临港新片区深化差异化制度探索,助力新片区更好成为全市发展的“增长极”和“动力源”。

市经信委:探索支持新片区自动驾驶全域测试

三年来,临港新片区产业高速度高质量发展。面向未来,将从打造具有国际竞争力的前沿产业集聚区、打造新兴产业改革发展的创新试验区、打造城市数字化转型的示范样板区三个方面重点支持新片区加快建设独立综合性节点滨海城市。

市经济信息化委总工程师张宏韬介绍,在人工智能领域,支持加快“滴水湖AI创新港”建设,通过引进国际算法创新基地,举办开发者大会,建设开发者社会,汇聚一流创新人才,培养一流创新生态。发挥特殊经济功能区优势,结合浦东新区立法,探索支持新片区自动驾驶全域测试,打造车联网先导区。支持临港围绕金融、商贸、工业互联网等研究数据跨境流动的操作办法,深入推进数据跨境服务。面向集成电路、生物医药、大飞机等重点产业,采用“揭榜挂帅”机制,加快推动制造业数字化转型。加快临港数字孪生城建设,打造数字孪生地下综合管廊、数字天文馆等标杆场景,开展数字孪生园区、“透明工厂”、线上图书馆、数字校园等重要场景建设,建设智慧未来之城。

市交通委:全力推进重大交通基础设施建设

市交通委将会同临港新片区管委会继续全力推进新片区重大交通基础设施建设。市交通委总工程师李俊豪表示,在巩固和提升枢纽能级方面,一方面将加快推进小洋山北作业区规划建设,力争年内开工;加快推进南港码头二期扩建项目,提升临港地区集疏运能力。另一方面,将加快推进浦东综合交通枢纽规划建设,满足2030年浦东机场年旅客吞吐量1.3亿人次的目标,同步推进G1503与周邓快速化枢纽段等配套交通项目。

在加强对外连接方面,将继续加快机场联络线、南汇支线、21号线一期等工程建设,研究推进沪乍杭铁路、市域铁路南枫线等工程的规划建设。继续推进临港大道一大叶公路功能提升工程,加快建设两港大道西段、S3公路二期、S2公路、S2公路新南路由立交和东海大桥集卡专用连接道。内部交通体系方面,将优先发展公共交通,建设功能完善的道路系统,打造绿色共享的多元出行方式和智能便民的交通服务体系。

市人社局:强化新片区引才“磁吸效应”

市人社部门将更加聚焦人才、主动服务产业,强化新片区引才“磁吸效应”,在现有政策基础上,更大力度支持新片区产业快速发展带来的多层次人才需求。

市人力资源社会保障局副局长叶霖霖介绍,在优秀专业技术人才集聚方面,将坚持政策和服务并重。一是拓展重点机构支持范围,采取动态调整的方式,凡是纳入新片区重点产业布局的产业领域,均可由新片区直接推荐人才引进重点机构,支持新片区引进重点领域所需的各类优秀人才;二是将新片区纳入市区两级“16+X”职称公共服务体系,积极发挥新片区市级继续教育基地“产学研用”相结合的一站式创新平台作用,结合区内重点产业发展需求,加大紧缺专业人才的培养力度。

在产业紧缺的高技能人才引进方面,完善动态调整机制,支持新片区根据区域产业发展需求,动态调整区域技能人才引进职业工种专属目录,推动技能劳动者在新片区高质量就业。扩大新片区行业代表性企业范围,增加技能人才自主评定和引进推荐的岗位项目,助力企业培养紧缺急需的技能人才队伍。

市教委:推进新片区教育优质均衡发展

三年来,新片区加快项目建设,已推进上海中学东校高中部、临港青少年活动中心及23所公建配套学校开工建设,争取年内再推进11个教育项目开工建设。不断加大优质教育资源引进力度,新片区义务教育阶段集团化办学覆盖率已达100%。

市教委副主任杨振峰表示,市教委将继续大力支持新片区持续深化推进教育综合改革,全面推进新片区教育优质均衡发展。根据新片区需求,加大推动特级校长、特级教师、正高级教师向新片区流动,推动建立学区集团优质师资交流培养机制。支持推进华东师大二附中临港奉贤分校、上海中学东校高中部高起点开办。加快建立与新片区产业发展相融合的职业教育体系,支持在新片区探索设立1所新型高职院校,积极筹设上音附中临港校区,支持新片区在职业教育办学体制、育人模式上持续创新。提升新片区教育国际化、多样化水平,将积极吸引国外知名高校在新片区办学,率先探索建设“未来学校”。



临港新片区管委会。 本报记者 邢千里摄
制图:冯晓瑜

地区生产总值年均增长21.3%、形成典型制度创新案例87个……

兑现“三年大变样”承诺,呈现生机勃勃新临港

■本报记者 周渊

成立三年来,临港新片区地区生产总值年均增长21.3%,今年上半年在疫情影响下仍然保持高速增长;《中国(上海)自由贸易试验区临港新片区总体方案》分解出的78项任务基本完成,制度创新成果正持续转化为发展新优势……在昨天举行的临港新片区三周年新闻发布会上,市委常委、临港新片区党工委书记、管委会主任陈金山晒出新片区三年“成绩单”。

下一步,新片区要对标“五个重要”指示要求,将更加着力于制度创新、产业集群打造、新城建设、人才引进等方面,以更高站位、更宽视野、更大格局,推动发展跃上新台阶。

《总体方案》分解出的78项任务基本完成

成立三年来,临港新片区兑现了“三年大变样”的承诺,呈现出生机勃勃、如火如荼的新形象。

三年来,新片区地区生产总值(GDP)年均增长21.3%,规模以上工业总产值年均增长40.2%,全社会固定资产投资年均增长43%,洋山特殊综合保税区进出口总额年均增长28%。今年上半年,规模以上工业总产值同比增长27%,全社会固定资产投资同比增长23%,1至7月税收收入同比增长28%。

■三年来,新片区地区生产总值(GDP)年均增长21.3%,规模以上工业总产值年均增长40.2%,全社会固定资产投资年均增长43%,洋山特殊综合保税区进出口总额年均增长28%

■三年来,新片区在若干重点领域制度创新上率先实现新突破。国家、上海市、临港新片区管委会出台各类政策260余项,通过改革形成典型制度创新案例87个,其中全国首创性案例36个,“五自由一便利”制度体系正逐步形成

陈金山表示,经济指标只是一个结果,临港三年来的重要发展成效更体现在打造“开放新高地”“战略增长极”“城市样板间”“创新创业首选地”等四个方面。

三年来,新片区在若干重点领域制度创新上率先实现新突破。《总体方案》78项任务基本完成,国家、上海市、临港新片区管委会出台各类政策260余项,通过改革形成典型制度创新案例87个,其中全国首创性案例36个,“五自由一便利”制度体系正逐步形成。三年来,累计签约前沿产业项目超300个,总投资超4200亿元,世界级、开放型、现代化的产业体系正加快构建。加快推进国际创新协同区、滴水湖金融湾等重点功能区域开发,对外交通更加快速畅通,对内城市功能更加完善周全。在国内人才引进落户、外籍人才停居留、人才安居保障方面实施了更大程度的优惠,良好的营商环境已成为新片区的重要竞争力。

实行更大程度的开放压力测试

下一步,临港新片区更加着力于制度创新,让高水平开放成为新片区发展的最大红利。围绕“五自由一便利”,实行更大程度的开放压力测试,在跨境金融、离岸贸易、数字经济等若干重点领域开放上迈出更大步伐。到“十四五”末,建立起更为成熟的“五自由一便利”制度体系,在制度型开放上形成更多突破性的典型案例,全球资源要素配置能力显著增强,洋山特殊综合保税区初步建成国际认可度更高、竞争力更强的自由贸易园区。

更加着力于世界级产业集群打造,让先进制造业成为新片区发展的根本基石。聚焦重点前沿产业,发挥制度创新优势,开放更多应用场景,推动产业链、价值链、创新链深度融合。到“十

四五”末,规上工业总产值达到5000亿元,年均增速25%。形成智能新能源汽车、高端装备、集成电路3个千亿元级产业集群。聚集人工智能企业500家,产业总规模超500亿元。

更加着力于科技研发,加快临港实验室、世界顶尖科学家国际联合实验室建设。到“十四五”末,力争引进培育8家以上国际一流的高水平实验室,30家新型研发机构,1000家以上高新技术企业。

更加着力于新业态新模式培育,大力发展保税研发、保税制造、保税维修等新兴保税业务,积极发展跨境金融、科技金融、金融科技等新兴金融业态。到“十四五”末,洋山特殊综合保税区经营总收入达到1万亿元,进出口总额达到2200亿元;各类金融机构和投资类企业超过800家,金融业增加值年均增速超过25%;数字经济增加值年均增速超过50%。

更加着力于现代化新城建设,全力推动车路协同应用场景全域开放,搭建更高水平的自动驾驶场景。推动主城区公交、市政特种车辆全部实现氢能化。到“十四五”末,6.5平方公里国际创新协同区全面实现数字孪生运营,并向全域拓展;骨干道路车路协同覆盖率达到100%,清洁能源消费比重达到50%。

更加着力于“筑巢引凤”,制定更大力度的人才支持政策。未来三年,临港新片区将提供18万个就业岗位,成为“创业者的城,就业者的家”。

党建联盟沙龙“人民建议”结出“金果子”——

“小巷手艺人”入驻苏河畔居民缝缝补补有了新去处

■本报记者 张晓鸣

走进普陀区长寿路街道创享塔园区2号楼1层,一眼便能看见橘黄色的“便民服务站”标注。顺着提示上到2层,映入眼帘的便是宽敞、明亮的便民服务站。手艺人师傅们在各自摊位前忙碌着,时不时有人驻足咨询。经过9个月的孵化,长寿路街道创享塔便民服务站最近正式“开业”。

便民服务站面积有300平方米,现入驻了“家电维修”钱师傅、“巧手裁缝”林师傅、“家政顾问”田师傅和王师傅、“和诣锁匠”顾师傅以及擅长电脑维修和网络布线的“技术达人”崔师傅等8位“小巷手艺人”,满足居民生活中的琐碎需求。坐落在上海被服厂旧址所在地——叶家宅路100号的创享塔,由苏州河畔的百年历史建筑改造而来,园区内隐藏着多处网红打卡点。但是,创享塔为何要招募“小巷手艺人”?这得从去年12月的“长寿路街道靠谱党建联盟”之湾区党建主题沙龙”说起。

当时,南湖明珠城居民区书记吴昉提出一个“人民建议”:随着城市能级提升,以前常见的缝纫、修伞等便民服务小

店,大多因无法负担房租而消失了,不过市民对于这些服务的需求仍十分旺盛,我们能否做些什么,让市民在“15分钟生活圈”内享受到便民服务,并帮助拥有一技之长的手艺人重燃工作热忱?

沙龙上,创享塔园区“认领”了这个“人民建议”。创享塔园区总经理孙豪佳告诉记者,其实也是一拍即合,“周边居民经常会来创享塔询问,是否有改裤边、配钥匙、修钟表的铺子,并抱怨现在这些小铺子实在太难找了”。

敢担下这项任务,她给出两大理由:一是通过合理规划,创享塔园区原本就有一块共享空间,可以让“小巷手艺人”免去后顾之忧;二是居民有便民服务需求,不仅可以为园区带来源源不断的客流,还能赢得乐于公益的好口碑。

长寿路街道相关负责人表示,随着城市更新、人员外迁、拆违拆建等政策的实施,城市变得越来越精致有魅力。但随着租金上升,很多具有烟火气的小铺和具有手艺的匠人却也难以寻觅。希望通过“长寿路街道靠谱党建联盟”搭建平台,让供需双方有效对接,最终提升居民的获得感和幸福感。

将家庭床位转化为养老床位,需要各方更多考量——

如何盘活床位,实现“一分投入十分满足”

■本报记者 王嘉旆

在上海,养老“一张床”早已不是简单的一张床铺,更链接着包括助餐、医护、智能设备等种种人力和设施资源,更指向一种养老生活、一种养老预期。

近年来,本市养老床位建设不断提速,但与深度老龄化的庞大需求相比,供需之间仍是杯水车薪。苦等机构养老床位外,老人是否还有其他选择?

三年前,上海就起步探索将“家庭床”逐步变为“养老床”。老人可根据需求自主点单,不仅有助餐、助浴等基础款,还有认知照护、康复训练等特殊服务。试点以来,家庭照护床位以平均每月数千元的性价比收获不少好评。期盼原居安老的老人能继续留在家中,有限的床位真正用在了刀刃上,实现“一分投入十分满足”。

照护经理“一对一”配套餐

谁是家庭照护床位的“目标用户”?“服务对象主要是高龄卧床老人,

我们最初的想法是要有一张实体床。”上海福苑养老服务有限公司区域负责人阮捷说,他们探索的家庭床位建设率先与社区康复辅具租赁项目绑定,并推出服务包。但试水下来,老人并不买账。家中空间腾挪不开、无需使用辅具……各种原因让这张床成了“鸡肋”。

在黄浦区五里桥街道,为顺利推进试点,“小巷总理”仔细梳理排摸老人们的需求。高档商品房小区,老人期待康复护理;老公房小区,配药、陪医成了集中需求。反复讨论后,五里桥街道和福苑共同梳理出一套从每月1980元至5000元不等的家庭照护床位服务包,包括基础服务包、膳食服务包、认知症照护包等。同时配有数十个单项服务供挑选,由专门的照护经理为老人“一对一”配套餐。

方案探索一年,效果显著。去除因病入院老人等特殊情况,最新数据显示,老人续约率超过50%。“这还是政府补贴到期后,老人需完全自己埋单的结果,说明大家总体很认可。”照护经理小田说。

“物业+”实现快速应急响应

试点中,夜间陪护成了“点单王”。服务对象中有阿婆整夜睡不着,家属没办法,专门购买了夜间陪护服务。

火爆的点单率,意味着该服务戳中了家庭照护的需求痛点。通过该服务,老人家属能得到短暂喘息。但需求集中,也带来另一个困扰——仅靠现有养老机构、社会组织等,人力资源有限,供给跟不上。

调研中,市人大代表屠涵英在长宁区看到了“物业+养老”的实践方案,她认为值得一试。长宁区的做法是,将物业闲置用房改造整合用于居家社区养老服务,“家庭照护床位能在这些‘家门口’站点开设微门店”,护理人员也能就近就便服务老人。24小时的物业服务模式,也可以移用至夜间养老护理服务中。

阮捷以夜间应急响应场景为例介绍,一旦老人出现意外,“物业+养老”多方救助链就能快速响应,快速施救。

建议将家庭照护床位纳入建设指标

家庭照护床位的核心竞争力来自护理员,他们专业技艺水平的高低,最终决定着老人“埋不埋单”。

试点中,各养老机构普遍反馈,家庭照护床位项目“招人难”。拥有一技之长的养老护理员,更愿意进养老机构,或从事长护险等补贴更高的养老项目。一端是有限的护理员供给,另一端却是原居安老的高要求。试点中,部分机构为了能继续推行配足专业护理员,以更丰富的服务菜单吸引老人参与,但这样一来,运营成本就会大大提高。如何避免“做一单亏一单”,需要政府部门更多考量。

屠涵英直言,根源在于目前家庭照护床位的相关补贴力度有限。“如果能将其纳入各区养老机构床位建设完成指标,能大大激发各方探索的积极性”,特别是有助于中心城区有效挖掘床位潜力。此外,也需要相关部门给出更清晰的引导守则、制定清晰标准,全方位加速家庭照护床位建设。