

论 道

上海发展的战略定位是如何演进的

■ 郭继

【核心观点】

回顾新中国成立后70多年的历程,在中央的关心和指导下,上海在国家发展战略中,经历了从“重要工业基础和财政支柱”到“社会主义现代化的中心城市”,从“国际大都市”到“社会主义现代化国际大都市”,向“具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市”的演进,其发展过程,体现了中国共产党对社会主义建设规律的认识不断深化,也为上海建设社会主义的现代化城市指明了方向。服从、服务国家战略,是上海不断取得新成绩、赢得新发展的根本动力和途径。

指示。在这一思想的指导下,上海市第一届党代会确定了“充分利用、合理发展”的工业建设方针。1958年11月,上海明确上海工业应该向高级、精密、尖端(简称“高、精、尖”)方向发展。1959年,《关于上海城市总体规划的初步意见》明确提出上海城市职能是“中国的重要工业基础和财政支柱”。1963年又提出建设“先进的工业和科学技术基地”的目标。上海城市功能从中心城市转变为工业城市,产业结构从以轻纺工业为主转变为完整的现代工业体系,成为我国最重要的工业基地和财政收入地区。

【二十世纪八十年代】

“重要基地和开路先锋”:从“三个基地”到“社会主义现代化的中心城市”

党的十一届三中全会作出实行改革开放的伟大决策后,1979年2月召开的市委工作会议明确提出要把上海建设成为先进工业、先进科学技术和对外贸易的基地(即“三个基地”),为全国社会主义四个现代化建设作出贡献的新任务。由于历史的原因,上海主要作为我国改革开放的“后卫”,是计划经济最为典型的城市,自身的优势没有得到充分的发挥,面临严峻的挑战,特别是《十个第一和五个倒数第一说明了什么?——关于上海发展方向的探讨》文章的刊发,激起全社会的强烈反响,推动上海对自身经济发展方向重新思考。从1981年至1982年,在市委、市政府的领导下,全市掀起了以“上海向何处去、建设什么样的上海”为主题的讨论热潮,引起党中央的关注。1984年国务院派出改造振兴上海调研组,与上海市委、市政府一起在广泛调研和举行研讨的基础上,草拟完成《关于上海经济发展战略的汇报提纲》。1985年国务院正式批复同意汇报提纲,指出在新的历史条件下,上海的发展要

改造、振兴的新路子,充分发挥对外开放和多功能的中心城市的作用,使上海成为全国四个现代化建设的开路先锋,到20世纪末建设成为开放型的、多功能的、产业结构合理的、经济繁荣、文化昌盛、科技发达的社会主义现代化的中心城市。1986年,国务院批复同意《上海市城市总体规划方案》,进一步指出“要通过几十年的努力,把上海建设成为经济繁荣、科技先进、文化发达、布局合理、交通便捷、信息灵敏、环境整洁的社会主义现代化城市,在我国社会主义现代化建设中发挥‘重要基地’和‘开路先锋’作用。”在这一方针指引下,上海以深化经济体制改革为动力,为城市新一轮发展打下了坚实的基础。

【二十世纪九十年代】

“龙头和窗口”:从“三个中心”到“四个中心”

20世纪90年代,我国进入实现“三步走”发展战略第二步的关键十年,要为本世纪前五十年的发展打基础,创造比较好的条件和环境。上海的发展也走到了必须有新的大的突破才能走出困境的阶段。邓小平同志指出:“上海是我们的王牌,把上海搞起来是一条捷径”。1990年4月,中央宣布开发开放浦东。1992年10月,党的十四大就加快改革开放和现代化建设步伐作出决策,其中一点就是“以上海浦东开发开放为龙头,进一步开放长江沿岸城市,尽快把上海建成国际经济、金融、贸易中心之一,带动长江三角洲和整个长江流域地区经济的新飞跃”,确定上海作为我国新一轮改革开放“龙头”的地位和“三个中心”的发展战略目标。12月,上海市第六次党代会确定,产业结构实施大调整,从“二·三·一”向“三·二·一”转变,城市空间布局实施中心城区“退二进三”,重建上海多功能中心城市。上海市委向中央提出了“三个保证”和

“三项改革”:保证坚持社会主义方向,保证服从国家的宏观调控,保证每年超额完成财政上交;自费改革,自主改革,率先改革。1993年5月,江泽民同志在上海考察时强调,中央开发和开放浦东的政策是坚定不移的,不会改变的。2001年,经国务院批复的《上海市城市总体规划(1999年至2020年)》,立足于国家赋予上海要崛起成为又一个国际经济中心的战略目标任务,指出上海是我国最大的经济中心和航运中心,国家历史文化名城,要“把上海建设成为经济繁荣、社会文明、环境优美的国际大都市,国际经济、金融、贸易、航运中心之一。”以浦东开发开放为引领,上海以重建多功能经济中心城市为目标,“一年一个样,三年大变化”,成为展示中国特色社会主义制度优越性的窗口。

【二十一世纪头十年】

“继续走在全国前列”:建设社会主义现代化国际大都市

进入21世纪,我国进入全面建设小康社会的新阶段。党中央提出科学发展观和构建社会主义和谐社会等重大战略构想。上海成功抓住我国加入WTO、举办世博会的重大机遇,率先在全国提出“创新驱动、转型发展”的经济社会发展新思路。2002年,上海市第八次党代会提出了“不断开创上海各项工作的新局面,为建设社会主义现代化大都市而努力奋斗”的目标。党中央高度重视上海率先求变、转型发展,胡锦涛同志2004年到上海考察时,要求上海建设成为国际经济、金融、贸易、航运中心和现代化国际大都市,在建设中国特色社会主义的历史进程中继续走在全国前列。2007年习近平在上海市第九次党代会报告中首次提出“四个放在”,并提出今后五年的奋斗目标:形成国际经济、金融、贸易、航运中心基本框架,实现“四

个中心”建设第三步良好开局,办好一届成功、精彩、难忘的世博会,努力建设经济更加繁荣、社会更加和谐、创新更加活跃、生态环境更加友好、民主法制更加健全、城市文明更加进步、人民生活更加殷实的社会主义现代化国际大都市。以2010年“成功、精彩、难忘”的世博会举办为标志,上海的城市功能、产业结构、城市面貌跃上新台阶。2011年上海把“创新驱动、转型发展”写入“十二五”规划的指导思想,并指出创新驱动、转型发展,是上海在更高起点上推动科学发展的必由之路。

【新时代】

“排头兵”和“先行者”:加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市

党的十八大以来,我国进入中国特色社会主义新时代,以习近平同志为核心的党中央对上海发展始终关切,要求上海当好全国改革开放排头兵、创新发展先行者,把自贸试验区、科创板、长三角一体化、进博会和建设具有全球影响力的科创中心等重大任务交予上海。习近平总书记亲自出席进博会,希望上海接续奋斗、再创奇迹。2018年习近平总书记考察上海时,特别指出上海作为我国最大的经济中心城市和长三角地区合作交流的龙头,要不断提高城市核心竞争力和国际竞争力,要全面提升上海在全球城市体系中的影响力和竞争力。加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市,是习近平总书记对上海的明确定位。以习近平总书记对上海的重要指示精神为指导,国务院批复同意《上海城市总体规划(2017-2035)》,确立了“到2035年基本建成卓越的全球城市,令人向往的创新之城、人文之城、生态之城,具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市”新的奋斗目标。至2020年,基本建成国际经济、金融、贸易、航运中心,形成具有全球影响力的科技创新中心基本框架。回顾新中国成立后70多年的历程,在中央的关心和指导下,上海在国家发展战略中,经历了从“重要工业基础和财政支柱”到“社会主义现代化的中心城市”,从“国际大都市”到“社会主义现代化国际大都市”,向“具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市”的演进,其发展过程,体现了中国共产党对社会主义建设规律的认识不断深化,也为上海建设社会主义的现代化城市指明了方向。服从、服务国家战略,是上海不断取得新成绩、赢得新发展的根本动力和途径。(作者单位:中共上海市委党史研究室)

声 音

加快上海社区综合商业服务系统建设

■ 晁钢令

社区是上海这个国际大都市的基础,也是城市经济活动的细胞,做好社区综合商业服务配套工作,不仅是政府为民服务的常态工作,也是特殊情况下使民生得以保障的必要准备。

建设社区综合商业服务系统的必要性在于,一是适应网上购物发展的需要。随着网上商业的快速发展,网上购物必将成为居民们的重要生活方式。目前网上购物存在的主要问题是配送和消费者的时间对接,虽然已有丰巢这样的快递柜可以临时存放,但还是会有大件商品无法存放以及新鲜食品容易变质等问题的存在。二是社区商业服务功能健全的需要。随着市中心大量居民的外迁和大批规模化居民社区的建立,同居民生活密切相关的商业服务配套始终是个问题。特别在对老服务方面,目前主要还是依托社区组织进行公益化为主的服务,其品质的提升和持续性也存在问

题。此外,消费的便利、服务的好坏,也是提高消费欲望,扩大消费规模的重要因素。利用网络平台,并将其延伸至消费者的身边,就可能对扩大市场规模、促进消费增长产生深远的影响。建议有条件的规模化居民社区(人口数在3000以上)都能建立一个实体化的社区综合商业服务中心,其主要功能应包括:帮助居民进行网上代购或团购;接受快递代收保管和转送业务;设立或帮助联系家用电器、电子设备以及其他居民所需要的维修业务;进行家政服务人员或保洁人员的介绍等等,有条件的情况下还可以配套一些咖啡厅、茶室及文化娱乐设施。考虑到这些商业服务活动的经营效益和可持续性问题,建议可以由社区提供物业条件,由连锁商业企业作为他们的扩展业务来经营。也可由社区组织一部分志愿者参与相关的服务工作。由于物业的面积有限,其经营方式可参照国外一些“商品目录店”的做法,可有少量的商品实物陈列,但主要是展示可供商品和服务的目录,然后根据居民订货状况,组织货源供应。对于一些规模较小的社区,组织消费合作社也是形成社区综合商业服务功能的有效做法。即由社区居民自愿组织以组团购物和互助服务为主的消费合作组织,社区管理部门给与物业及物资上的必要支持。

为此建议:通过深入调查研究,了解社区居民对商业服务的基本需求和满足程度,并进行适当的分类鼓励和推动国有连锁商业企业积极参与社区综合商业服务系统的建设。对于参与建设社区商业服务系统的企业给与其相关业务部分减免税收和放宽其扩展性业务的审批。对于组织和参与社区综合商业服务中心建设的社区行政管理部门给与必要的经费支持和职务配置,并总结经验,形成可推广模式。(作者为上海财经大学教授)

锐 见

建设老年友好型社会,“适老”还要“助老”

■ 胡苏云

老年友好型社会的构建显示了在积极健康老龄化理念引领下的上海老龄工作的继往开来,拓展和丰富了新时代上海老龄事业发展的内涵,成为未来老龄事业和产业发展的重要方向和目标。在鼓励推广新技术、新方式的同时,保留老年人熟悉的传统服务方式,老年友好型社会也将得到有活力的银发经济发展的支撑和推动。

建设老年友好型社会
拓展和丰富了新时代上海
老龄事业发展的内涵

上海市第十二次党代会强调,老年人是城市的宝贵财富。上海作为我国老年人口最集中、老龄化程度较深的城市,我们必须竭诚办好老年人的事。会议提出要建设老年友好型社会。

老年友好型社会的构建显示了在积极健康老龄化理念引领下的上海老龄工作的继往开来,拓展和丰富了新时代上海老龄事业发展的内涵,成为未来老龄事业和产业发展的重要方向和目标。老年友好型社会的建设目标也揭示了

老龄事业围绕养老服务为中心点,发展到沿着普惠为老服务的主线展开,到如今步入经济和社会全面布局、协调发展的新阶段。

关键点,以确保老年人拥有牢固的社会关系,并继续参与社会生活。作为现代化国际大都市,上海一直践行老年友好行动,成为老年友好城市和老年友好社区的积极倡导者和优秀实践者,如今又踏上推行老年友好型社会建设之路。

老年宜居环境建设当仁不让成为老年友好型社会的内容主体之一,从设立无障碍环境建设法规、标准和规范,到将无障碍环境建设和适老化改造纳入城市更新、城镇老旧小区改造、农村人居环境整治提升等来统筹推进。上海努力让老年人参与社会活动更加安全方便。根据实际情况,遵循循序渐进的原则,上海党代会提出在近期重点推进无障碍环境建设和适老化改造,其中包括建设老年友好型医院,对现有天桥进行加装电梯的适老化改造等,并将持续推进全

市交通出行无障碍工作,包括人行道、轨交车站、高速公路服务区等重点场所无障碍设施的建设管理力度,推进公交车、出租车、轨交车辆等无障碍设备的升级改造和指引标志标识的优化完善。

老年友好型社会融合了法治软环境建设,加强老年人的参与度和权益保障。在制定涉及老年人利益的具体措施时,重视老年人的参与,征求老年人的意见。同时加强老年人权益保障普法宣传,提高老年人运用法律手段保护权益意识。努力完善老年人的法律服务,包括完善老年人意定监护制度,积极开展老年人法治宣传教育工作,切实维护老年人的合法权益。

老年友好型社会积极营造社会敬老氛围。老年友好型社会不仅是硬件环境建设,和法治软环境

建设,更是关注和关爱老年群体思想,针对老年人加强特别的人文关怀和心理疏导。上海广泛开展关爱老人文明实践志愿服务活动,开展“敬老月”主题活动,推进第四届全国“敬老文明号”创建工作,通过多种方式培育宣传各类老龄工作典型,积极营造养老孝老敬老社会氛围。

老年友好型社会成为
未来老龄事业和产业发展
的重要方向和目标

上海的老年友好型社会建设中提到积极帮助老年人跨越“数字鸿沟”,推进老年友好型智慧社会建设,融进“科技向善”理念,将上海“人民城市人民建,人民城市为人民”重要理念注入未来导向型城

市肌理。一方面加快推进老年人常用的互联网应用和移动终端、App应用适老化改造;另一方面实施“智慧助老”行动,加强数字技能教育和培训,提升老年人数字素养。在鼓励推广新技术、新方式的同时,保留老年人熟悉的传统服务方式,老年友好型社会也将得到有活力的银发经济发展的支撑和推动。

上海不仅重视老年人社会生活环境,建设老年宜居家庭、老年友好社区和老年友好城市,同时重视老年数字环境友好社会的建设,并始终对特殊群体给予特殊的关爱,让老年人乐享生命。由此,我们的城市不仅有激情,还充满温情,成为青年人成就梦想、老年人安全踏实的城市。

(作者为上海社会科学院城市与人口发展研究所研究员)