三年来代表国家探新路，在更深层次更宽领域以更大力度推进全方位高水平开放

新片区：创新“制度良种”厚植“高质量发展之根”

■本报记者 **周渊**

金融支持临港新片区贸易投资高水平开放、首次国际航行船舶保税LNG“船到船”同步加注、国内首单外资班轮船公司沿海捎带业务……临港新片区“三年大变样”决战决胜之年，一系列制度创新和系统集成改革为这片高水平开放“试验田”增添活力，以“制度良种”厚植“高质量发展之根”。

坚持大胆试、大胆闯、自主改，《中国（上海）自由贸易试验区临港新片区总体方案》分解出的78项任务已完成90%，国家部委、上海市、临港新片区管委会出台各类政策260余项，形成全国和全市首创性创新案例87个，其中全国首创性案例36个，基本建成以“五自由一便利”为核心的制度型开放体系。

在一系列持续高速增长的经济数字之外，临港新片区管委会发展改革处处长吴群峰强调，临港新片区最重要的任务是代表国家探新路，在更深层次、更宽领域、以更大力度推进全方位高水平开放，提供制度创新的“临港样板”。

先行先试，推进全方位高水平开放

今年5月31日，27个从加拿大温哥华进口至中国的集装箱，在上海洋山深水港码头被装上“美若马士基”轮，涉及转关商品为725吨青豌豆。6月1日，该轮从洋山三期码头出发，驶往最终目的地天津港。这标志着国内首单外资班轮船公司“沿海捎带”业务正式落地，成为我国国际航运领域开放的一次重要突破。

沿海捎带，是指外资或外籍船舶在中国沿海港口之间从事外贸集装箱的国内段运输。去年11月，国务院批复符合条件的国际航行船舶可以开展以洋山港为国际中转港的外贸集装箱沿海捎带业务。为加速这一开放举措落地，临港新片区管委会特殊综合保税区处与马士基共同研究方案、增加洋山港航线网络布局，推动首航业务落地。

“沿海捎带业务落地，能有效降低中转成本，吸引境外船公司将国际中转业务从釜山、新加坡等传统中转港移至上海，集聚洋山港全球枢纽港功能，提升上海国际航运中心能级。”临港新片区管委会综保处负责人林益松表示，以洋山港为中转试点沿海捎带正是一种压力测试，表明我国坚持高水平对外开放的决心。首单进口流向业务落地后，目前相关方面正在对出口流向进行测试，并与上海港东北亚空箱交换中心投用结合，同步调整空箱和重箱资源配置、优化中转路径，让沿海捎带实现常态化运作。

深化金融开放创新，塑造特殊经济功能

过去3年，临港新片区在“特殊经济功能区”大考中认真答题，从未懈怠。

大力推进投资贸易自由化便利化，“金融30条”赋予临港新片区金融先行先试权限，率先实行优质企业跨境人民币结算便利化、一次性外债登记、境内贸易融资资产跨境转让、高新技术企业跨境融资便利化额度、本外币合一跨境资金池等创新业务。跨境贸易投资高水平开放试点在全国率先落地，推出资本项目改革、经常项目便利化共计13条措施。数据显示，三年来，临港新片区外贸进出口始终保持较高增速，2020年至2022年上半年，累计实现进出口额4283.6亿元，对外贸易高质量发展态势初步形成。

聚焦产业高质量发展，破题科技金融创新，临港新片区成立中国集成电路共保体，为集成电路企业提供约5900亿元风险保障，探索保险服务集成电路产业新模式。

把国家战略和制度创新优势转化为区域发展动能，揭牌3周年之际，临港新片区发布《加快发展新兴金融业行动方案（2022—2025年）》，明确“八大专项行动”和“50条保障措施”，力争到2025年，将滴水湖金融湾打造成新兴金融集聚的新高地、金融科技发展的样板间、对接国际规则的试验田、海内外金融人才的首选地。

提升治理效能，构建营商环境高地

特斯拉上海超级工厂是临港新片区的亮点之一。作为中国首个外商独资整车制造项目，当年开工、当年竣工、当年投产、当年交付的“特斯拉速度”，如今已成为临港新片区的常态，纪录一直不断被刷新。

持续提升治理效能，临港新片区承接1215项市、区两级行政事项，将90%的行政审批事项压缩至二级以内。项目全流程高效审批，临港率先开展工程建设项目承诺制改革，推出环评、水保、排污许可证“两评一证”合一、水土保持告知承诺无人干预自动办理、“电力接入”一件事等首创性改革举措，实现“先审后建”向“先建后核”转变。

对于临港新片区内的金融、贸易、集成电路、人工智能等行业企业而言，数据国际交换速率越快，带来的发展意义就越可观。就在8月10日，临港新片区公布了数据流通科技创新系列成果，依托“国际数据港”，已实现首家企业通过数据跨境流动安全评估试点，建成国际互联网数据专用通道，推动国家（上海）新型互联网交换中心投入试点运营。临港新片区正探索建立数据跨境流动正面清单、分类分级和存证传输管理制度，让数据跨境流动“放得开”也“管得住”。

薄暮时分的滴水湖、临港新片区。 本版照片均本报记者 邢千里摄

专家观点

以“五个重要”引领特殊经济功能区建设

权衡（上海社会科学院党委书记、研究员）

设立中国（上海）自由贸易试验区临港新片区，是中央交给上海三项新的重大战略任务之一。临港新片区坚持按照“五个重要”的功能定位和特殊经济功能区建设，积极探索国家战略先行先试和制度型开放新标杆。三年来，在充满不确定性的国际环境和挑战矛盾增多的背景下，临港新片区心无旁骛，始终聚焦“五个重要”，在更深层次、更宽领域，以更大力度推进全方位高水平制度型开放，不仅有新气象，更有新内涵、新功能。

截至目前，《中国（上海）自由贸易试验区临港新片区总体方案》分解出的78项任务已完成90%，国家、上海市、临港新片区管委会累计出台各类政策260余项，形成87个具有代表性和引领性的制度创新案例，其中36个为全国首创，意味着差异化探索的广度、深度、力度不断加大、加深。

始终坚持以“五个重要”的功能定位引领特殊经济功能区建设。聚焦高水平制度型开放，不仅是我们自己全面深化改革扩大开放的要求，也向世界展示了中国坚持对外开放的信心和决心，特别是在逆全球化暗流涌动，单边主义、贸易保护主义抬头之际，中国还要不要坚持开放、要怎么开放？可以说，临港新片区正是向世界释放一种积极信号和重要信息，无疑是世界观察中国对外开放的重要窗口，也是指引中国继续坚持高水平开放的新标杆。

三年来，对标最高标准最好水平，临港新片区立足特殊经济功能区，做足“特殊”这篇大文章，积极先行先试高水平制度型开放，已基本建成以“五自由一便利”为核心的制度型开放体系，从而向世界表明，中国的对外开放正在从原先的商品市场、要素市场开放转向制度型开放，既要顺应国际投资贸易自由发展的趋势，也要统筹好安全与发展，因此，这个新的对外开放的要求，与我们过去单一追求贸易总额、促进投资、引进外资数量等意义是有所不同的。

临港新片区打造高水平开放新标杆，至少有以下几个重要的示范和意义：

首先，积极探索和建立更具有国际竞争力的制度体系。围绕投资自由、贸易自由、资金自由、运输自由、人员从业自由及信息快捷联通，过去三年，临港新片区探索实施一系列制度型开放举措，比如：落地全国首家外资控股的合资理财公司、首家跨国金融集团独资的金融科技公司等，都体现了对于更具国际竞争力的制度体系的探索。

其次，积极统筹高水平开放与安全发展的关系。临港新片区作为制度创新“试验田”，为更高水平的制度开放开展压力测试。围绕特殊经济功能区和特殊综合保税区的“双特”优势，临港新片区持续加大开放型经济的风险压力测试，并取得实质性突破。面对高端服务业、跨境金融服务、跨境数据流通等新型贸易和服务业，新片区承担着为国家高水平开放试制度、探新路的责任，为下一步在更大范围推进高水平开放、统筹好安全与发展关系提供重要条件。

最后，坚持产城融合引领现代化的独立综合性节点滨海城市建设。三年来，临港新片区把特殊经济功能区与产业升级、高质量发展和新城建设有机融合，一体化推进。充分用好体制、政策、区位、空间优势，集聚一批前沿性、带动性、国际性的产业，包括高端装备制造、生物医药、人工智能等，在高端人才引进、吸引外资、重点项目落地等方面形成良性循环。现代化新城建设也是积极探索产城融合和产业转型升级，发挥特殊经济功能区的制度创新引领作用，一方面促进高端生产要素集聚和产业升级发展，另一方面，以南汇新城建设为支撑，加快建设现代化独立综合性节点滨海城市，这有助于将临港新片区开放发展与上海“五个新城”建设紧密联系起来，实现临港新片区加快建设开放型前沿产业体系与现代化、国际化宜居宜业的独立综合性节点滨海城市建设一体化推进。

如今，上海正根据中央要求，以强化“四大功能”为战略着力点，全力构建国内大循环的中心节点和国内国际双循环的战略链接。未来，临港新片区要持续深入贯彻“五个重要”指示精神，始终牢记国家战略使命任务，持续扩大高水平开放，全力推动高质量发展，更好发挥国家战略承载地试验田和特殊经济功能区的作用，成为上海经济高质量发展的重要增长极和发动机。

（本报记者 **周渊**采访整理）

聚焦保税维修检测、保税研发设计、保税加工制造、保税展示交易、跨境电商等创新业态

洋山特殊综保区：更多“首创”做强特殊经济功能

■本报记者 **周渊**

今年3月，包含上海南港区块、浦东机场南部区域的洋山特殊综合保税区二期顺利封关运作，洋山特殊综保区的封关运作面积扩大至22.36平方公里；7月，三期拟扩区范围内首个科研设计用地项目洋山国际保税交易中心启动，三期扩区重点聚焦保税维修检测、保税研发设计、保税加工制造、保税展示交易、跨境电商等创新业态。

洋山特殊综合保税区是全国唯一一个特殊综保区。依托全球第一大集装箱海港、第三大空港，拥有特殊经济功能区和特殊综合保税区“双特”优势，站在开放前沿，洋山特殊综保区“长大”的不仅是面积，还有更大范围的贸易自由、更高能级的运输自由，承载更多创新业态，有效提升区域发展活力和经济效益。

“首创”接连诞生，制度创新更加系统集成

全国唯一的特殊综合保税区，高标准的贸易自由化便利化政策是引流“神器”，也是洋山特殊综合保税区“特”字的精髓所在。

昨天举行的临港新片区三周年制度创新表彰大会上，“建立洋山特殊综合保税区海关监管创新制度体系”获得一等奖。“一线径予放行、二线单侧申报、区内不设海关账册”，使得货物整体通关时间压缩至2小时，减少50%企业报关成本。

今年3月，洋山港收获国际航行船舶保税LNG（液化天然气）加注业务的“中国首单”，意味着上海港成为全球第三个拥有LNG加注服务能力的港口。目前，达飞集团LNG船定期前来加注“打卡”，未来随着更多船公司的LNG船投入使用，上海将成为重要的补给站，进一步提升航运枢纽能级。

“临港新片区成立三年来，制度创新更加系统和集成高效。以保税LNG加注为例，它伴随着多个‘首创’突破。”临港新片区管委会综保处负责人林益松表示，先是推动国内首家LNG船舶管理公司获得资质，解决加注船舶管理问题，随后推动设立国内首个LNG双燃料船培训机构，在此基础上，联合11个部门共同出台实施细则，并在今年4月起实现常态化加注。

发展保税创新业态，集聚新发展动能

以原价三分之一的价格购买一台恢复“出厂设置”、具有质保和售后服务的二手电子产品，这一绿色再制造模式在国外很受欢迎。2021年8月，加拿大天擎国际集团（STG）全资子公司上海璞擎电子（AST）全球维修项目入驻洋山特殊综保区，在区内开展“两头在外”的电脑保税维修业务。不久前，全球翻新产业第一条智能制造生产线落地综保区，按照每翻新一台电脑减少125克碳排放量计算，璞擎电子一期50万台的年产能，将减少6.25万吨碳排放。

今年6月，临港新片区发布《促进洋山特殊综合保税区新业态创新发展的实施意见》，大力支持高端前沿新产业、新业态在洋山特殊综保区集聚。在临港新片区管委会制度处离岸业务研究员王立坤看来，经济全球化背景下，区域自贸协定签署越来越多、自贸伙伴覆盖范围越来越大，关税壁垒将逐步消除。对于海关特殊监管区域的保税仓储功能需求越来越低，围网内业态亟需转型升级。

“未来，综保区将注重对保税维修检测、保税研发设计、跨境电商新业态、离岸贸易等保税新业态培育，实施更大程度压力测试。”林益松表示，保税新业态也将是三期拟扩区范围的鲜明特色，将为区域高质量发展注入新动力。

洋山特殊综合保税区。

2020年来，洋山特殊综保区进出口总额年均复合增长率达40%

吸引237家上下游重点企业落户，注册资本金近500亿元