



浦东新区开启引领区建设一周年

全力奏响高水平改革开放最强音

全力做强创新引擎  
打造自主创新新高地

在张江科学城，一个先进的光子科学装置集群正加速形成。这里以世界三大光子科学中心为目标，重大科技基础设施涵盖同步辐射光源、自由电子激光、超强超短激光等多种光源，打造跨学科、综合性、多功能大科学研究平台，为持续强化自主创新能力、参与国际前沿科技竞争提供了重要支撑。

工欲善其事，必先利其器。建设具有全球影响力的科技创新中心，不可或缺的一大基础设施就是大科学装置。上海目前在建、在用的国家重大科技基础设施已达14个，设施数量、投资金额和建设进度均全国领先，在若干领域实现首创独有，而其中的8个都集聚在张江。

这些国家重大科技基础设施的拔地而起正是浦东加快集聚战略科技力量、不断推进核心技术突破的一个缩影。

目前，软X射线实现2.0纳米波长自由电子激光放大出光，硬X射线项目完成首套超导加速器模组总装，上海光源成功制备超精密纳米光栅并获批国家一级标准物质；集成电路领域国家制造业创新中心填补国内千亿存储器市场自主知识产权核心技术的产业化空白；李政道研究所稳步推进实验平台建设，上海交大张江高等研究院年内竣工；长三角国家技术创新中心等重点项目加快推进。

瞄准世界级创新集群，浦东的硬核产业正在多点开花。C919大飞机首次飞行试验圆满完成，即将取证交付。我国首个细胞治疗药物在浦东获批上市。国内唯一由中国企业研发并获准上市的四臂腔镜手术机器人在浦东诞生并获准上市。全球最大江海联运型LNG船、中国首艘全球最大24000TEU超大型集装箱船签字交付。

加强改革系统集成  
激活高质量发展新动力

从事物发展的全过程、产业发展的全链条、企业发展的全生命周期出发来谋划设计改革——习近平总书记对浦东加强改革系统集成提出了新要求。引领区面对的命题就是要聚焦基础性和具有重大牵引作用的改革举措，在改革系统集成协同高效上率先试出经验。

在率先试点“一业一证”改革的基础上，首批“浦东新区法规”之一——《上海市浦东新区深化“一业一证”改革规定》，力推多项行业综合许可证的升级举措。其中，关键的一项改革就是实行行业综合许可“单轨制”，意味着相关部门不得要求市场主体提供单项许可证，从而真正实现了“一证”即可“准营”。

目前，浦东已经建立行业综合许可证统一有效期制度，已发放2500余张行业综合许可证，实现首批31个试点行业全部落地。围绕“办成一件事”，推进跨部门业务流程革命性再造，市场准营承诺即人制改革也在探索落地，首批面向便利店、超市、饭店、咖啡馆、电影院（不含外资）、书店（零售）等10个高频行业开放，实现“证照衔接”。

围绕“做强一个产业”，重点行业领域集成改革也在加速推进。浦东在全国率先开展生物医药特殊物品入境检疫改革试点，为特



殊物品进口建立闭环管理模式。研发用物品进口“白名单”制度有序推进，特殊物品进境试点范围扩大至自贸保税园。

深入推进高水平制度开放  
增创国际合作和竞争新优势

着力推动规则、规制、管理、标准等制度型开放——习近平总书记对浦东寄予厚望，期待这里能提供高水平制度供给、高质量产品供给、高效率资金供给，更好参与国际合作和竞争。

2021年底，国务院首次批复临港新片区调整实施有关行政法规规定，符合条件的外资船公司能在部分港口开展沿海捎带业务。今年5月31日，中国首单外资产班轮船公司沿海捎带业务就在临港新片区落地。业内专家如此解读：这是我国国际航运领域对外开放的一次重要突破，将更好发挥临港新片区“试验田”作用，进一步彰显我国对外开放的决心和信心。

无论是洋山特殊综合保税区（二期）实现封关运作，全国首创“一司两地”一体化监管模式，还是全国综保区内第一条进口汽车检测线在机场综保区投入运营，全国首个全智能全天候半导体全球分拨中心正式启用等等，都是浦东在高水平制度开放上取得的新突破。

在服务业扩大开放上，全国首家中外合资天然气贸易公司、全国首家外资控股的合

资商业理财公司、首家外商独资金融科技公司等一批新项目加快在浦东集聚，国际商会上海代表处、国际气候债券倡议组织上海办公室、TIC全球理事会上海代表处等一批重量级国际组织也已落户。

与此同时，在对内开放这个扇面上，浦东长三角一体化龙头辐射和“一带一路”桥头堡作用日益凸显。长三角资本市场服务基地已拓展至35个联盟城市与17个基地分中心。长三角地区知识产权保护与服务联盟、长三角国家技术创新中心、国家药监局药品和医疗器械技术审评检查长三角分中心落地浦东。自贸试验区“一带一路”技术交流国际合作中心东南亚分中心开启检测认证出海服务的新模式，上海自贸试验区国别（地区）中心涵盖14个国家和地区。

今年，浦东还将继续推进一批高水平开放举措，包括以上海自贸试验区和临港新片区为“试验田”，稳步推进金融、信息服务、医疗健康等领域对外资开放；努力形成一批首創性改革成果，开展综合性改革试点，深入推进商事制度改革，提升“一网通办”服务效能，优化完善区域管理体制，深化国资国企改革。

增强全球资源配置能力  
服务构建新发展格局

瞄准“提高全球交易市场影响力和话语权”这一目标，浦东新区“世博地区大宗商品国际贸易生态集成区”日前揭牌，一批“国字头”央企、外资跨国公司巨头、专业服务机构以及贸易金融和仓储物流领域代表企业将在此加速集聚，“握拳发力”充分释放规模效应。

未来，世博地区的大宗商品交易规模将连上两个万亿台阶：到2025年突破1万亿元，经济贡献超过20亿元；到2030年超过2万亿元，建成具有全球影响力的大宗商品国际贸易生态集成区，同时建成有色金属国际贸易人民币跨境结算中心和定价中心。

在引领区建设的任务清单上，提升重要大宗商品的价格影响力，更好服务和引领实体经济发展位列其中。浦东要完善金融市场主体、产品体系、机构体系、基础设施体系，增强全球资源配置能力，服务构建新发展格局。

在金融市场和产品体系上，全国前三家外商独资公募基金贝莱德、富达、路博迈全部落户浦东，央行“三集中”金融科技研发公司沪联金科落户张江，上海地区数字化再保险登记清结算平台试点启动，这里还在全国率先实现铜品种“国内期货、国际期货、国内现货、国际现货”四个市场贯通。

数字贸易、离岸贸易等新业态蓬勃发展。上海数据交易所在全国首发数商体系、数据交易配套制度、全数字化数据交易系统、数据产品登记凭证和数据产品说明书，首批20个数据产品和第二批20个数据产品挂牌交易。国家（上海）新型互联网交换中心正式获批落地。上海自贸试验区离岸转手买卖服务中心建成启用，全国首个直接整合境外数据用以支持贸易真实性审核的辅助信息平台“离岸通”上线运行，覆盖范围已从保税片区拓展至临港新片区、陆家嘴片区，离岸贸易业务规模占全市90%以上。

航运中心建设正加速推进，上海港全年集装箱吞吐量连续12年位居世界第一，浦东机场货邮吞吐量连续14年全球第三，新华-波罗的海国际航运中心发展指数中上海

再度排名第三。

总部辐射能级也在不断提升。“全球营运商计划”两批103家培育企业业务规模实现快速增长。2021年新增跨国公司地区总部30家，2022年1月-5月新增跨国公司地区总部9家。累计新增跨国公司地区总部达398家，占全市的46.93%。

提高城市治理现代化水平  
开创人民城市建设新局面

接过一束象征着乐观和希望的向日葵，高二学生施姑娘和同伴们立马拿出手机，兴奋地打起卡来。7月8日这天是她们第一次来浦东美术馆，恰好赶上了1周年的日子：“我们看到有‘水之域’的展览，特意约好一起来参观的。”

如今的浦东美术馆已经成为沪上最热门的艺术地标之一，越来越多人和施姑娘一样，选择去陆家嘴赴一场艺术之约。一年来，累计入馆参观量已经接近55万人次，单日最高有6531人走进了这座“拥有诗意的艺术殿堂”。

陆家嘴集团副总经理、浦东美术馆董事长李曼坤表示，“开馆一年来，我们持续从国内外引入了许多高质量的展览，让观众有机会近距离欣赏到一大批顶尖的艺术作品。”眼下，浦东美术馆团队与众多国内外艺术家、知名艺术机构的合作已经在持续推进，多个重磅大展进入了筹备阶段。

加上已经运营的浦东美术馆、上海天文馆，未来还有上海图书馆东馆、上海博物馆东馆、上海大歌剧院等更多地标级的文化设施将在引领区集聚，用高品质的文化供给，不断满足人民对美好生活的向往。

聚焦治理手段、治理模式、治理理念创新，浦东持续深化“两张网”建设。在城市运行“一网统管”上，将经济治理、社会治理、城市治理“三大治理”平台整合为十大类57个场景，做到“高效处置好一件事”。在政务服务“一网通办”方面，则推出企业专属网页、“政务智能办”、商事主体登记事项远程身份核验、水上保持报告表无人干预自动审批等新模式，加快政务服务从“能办”向“好办”转变。

值得一提的是，浦东着力抓好法治保障。用足用好中央赋予的立法授权，涉及深化“一业一证”改革，市场主体退出，城市管理领域非现场执法，建立高水平知识产权保护制度，完善市场化法治化企业破产制度，促进张江生物医药产业创新高地建设，市场主体登记确认制，绿色金融发展，推进市场准营承诺即人制改革等领域的9部浦东新区法规已陆续出台。

浦东新区将在中央和市委市政府的坚强领导下，弘扬伟大建党精神，践行人民城市理念，为上海加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市创造新的奇迹，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

●五大战略定位：更高水平改革开放的开路先锋、自主创新发展的时代标杆、全球资源配置的功能高地、扩大国内需求的典范引领、现代城市治理的示范样板

●发展目标：到2035年，浦东现代化经济体系全面构建，现代化城区全面建成，现代化治理全面实现，城市发展能级和国际竞争力跃居世界前列。

到2050年，浦东建设成为在全球具有强大吸引力、创造力、竞争力、影响力的城市重要承载区，城市治理能力和治理成效的全球典范，社会主义现代化强国的璀璨明珠