



数据不仅带来信心,更指引着路径

代表关注的数字中,藏着迈向更高质量发展的密码

■本报记者 顾一琼 徐晶卉 陆益峰

2021年,上海全市生产总值(GDP)突破4万亿元大关,达到4.32万亿元,比上年增长8.1%。

经济持续回升向好。今年上海两会现场,代表们在讨论中也纷纷聚焦GDP以外的一些数据和指标,围绕于此积极建言。“这些数据里,藏着上海迈向更高质量发展的密码”。

进一步剖析这些数据,是为了洞悉上海未来发展的质量、效率、结构,找到支撑可持续、更高质量发展的动力。

迈入全面建设社会主义现代化国家的新征程,上海要找到新的增长逻辑和着力点,由此实现质的稳步提升与量的合理增长互动并进。

这些数据和指标背后,充分展现着上海这座超大城市谋定快动,谋划未来高质量发展的思路之变、理念之变、手势之变,从而助力上海加快构筑未来发展优势。从这个角度看,数据不仅带来信心,更指引着路径。

4.32万亿背后值得瞩目的增长逻辑

市人大代表、上海社会科学院副院长王振最关心的数字,无疑是上海GDP达到4.32万亿元。但他更看重这一数字背后的增长逻辑。

要进一步剖析这些数据,他拿出几天前发布的《2021年上海市国民经济运行情况》,指出其中一个细分指标:工业增速。2021年,上海工业增速达到9.5%,工业增加值首次突破1万亿元。不仅如此,拉长时间轴,上海工业投资已连续三年保持比较高的增长,特别是制造业高速增长,“这说明,昨日的投资已转化为当下的产出,上海工业或将进入一个新的发展轨道”。

扩大有效投资是优化供给结构的

重要支撑。再抽丝剥茧,投资流向哪些领域,数字与数字之间也有内生逻辑。

王振指出政府工作报告里的另一组数据:集成电路、生物医药、人工智能三大产业制造业产值增长18.3%。他认为,不同的经济发展阶段有不同的动能,上海的新动能在哪里?从上述三大先导产业的增速,以及电子信息、生命健康、汽车、高端装备等六大重点产业的布局中就能看到,上海这几年产业结构调整顺利推进,未来将更多依靠创新和科技型产业,为GDP增加含金量。

当下,上海快马加鞭推进集成电路产业发展。“上海可以通过‘大终端’的创新,来带动集成电路的发展。”市人大代表、上海大学微电子学院院长张建华以智能网联汽车为例,其“三大件”——高算力芯片、智能驾驶座舱和智能传感器,都与集成电路产业密切相关,随着汽车越来越智能,“三大件”成本占比会越来越大,这将为集成电路产业打开巨大的想象空间。

生物医药也是三大先导产业之一。据统计,2021年国家药监局批准上市的国产创新药中,多个出自上海,且几乎都是“首款”新药。市人大代表、中国科学院上海药物研究所药物安全评价中心主任任进提议,当前,药物研发模式已发生改变,生物药物尤其是最新的基因治疗、核酸药物领域更需要智力投入,对于那些掌握前沿技术的创业团队,政府应该帮一把,为他们“进阶”铺好路。

4.1%的占比,还要关注结构比

过去一年,上海全社会研究与试验发展(R&D)经费支出相当于全市GDP的比例保持在4.1%左右。预计2022年将升至4.2%。这同样引发与会代表热议。

研究与试验发展经费,指统计年度内全社会实际用于基础研究、应用研究和试验发展的经费支出。研究与试验发展经费占GDP的比重,即研发投入强



度,被视为衡量一个地区科技投入水平最为重要的指标。

比照上海科创中心“十四五”规划,到2025年上海全社会R&D经费支出这一比例将达到4.5%左右。目前4.1%的比例,基本比肩全球重要科创城市的研发强度,也为上海进一步提升创新能力、突破关键核心技术打下坚实基础。

会场上,代表们更关心的是:除了保持目前的研发投入强度外,更要聚焦R&D经费的支出结构——即基础研究、应用研究、试验发展的各自占比。

市人大代表、上海图书馆馆长陈超指出:这一结构在国际上有相关标准,由此看出钱究竟花在哪里,产出多大效率。他建议,应该用三个角度来进一步分析这个结构。首先,就是三者占比;其次,要看经费去向的结构,企业、科研院所、高等院校以及其他;第三,还要看投

入经费的来源结构,即这个投入资金是来自政府,来自于企业,或其他。他建议,对这三个结构都应该有深入研究和关注,甚至要提出明确目标,“这就是追求高质量的一种导向,这更能体现其中的含金量”。他特别强调,厘清基础研究与应用之间的关系,即科学和应用之间的关系。要重视基础研究的重要性,全社会要形成共识,要加大对基础研究的投入力度,提高基础研究投入在R&D中的占比,“应该明确提出这个结构性目标,并解决实际路径怎么走”。

为高质量发展提供可持续动能。与会的市人大代表们“认准”了4.1%的结构含金量。不少人提出,这方面的投入要处理好“阳春白雪”与“真金白银”之间的关系。即,要耐得住寂寞,沉得下心。

市人大代表、上海师范大学图书馆原馆长刘民钢赞同提高基础研究的投入

占比。他说,做基础研究,就是“做什么都不知道的研究”,也是“不知道会怎么样的研究”,一定要舍得投入,也要有一定宽容度,基础研究一旦有所突破,就能给技术和应用研究带来更快、更大的突破,最终形成投入产出的高效率、高质量。

另一个“4万亿”与抢占话语权

过去一年,上海外贸进出口总额达到4万亿元以上,增长16.5%。“能突破4万亿元很不容易。”市人大代表、上海海事大学副校长严伟说,尤其是过去几年,受到全球疫情蔓延等因素影响,加大了全球供应链、产业链的不确定性,上海是全国外贸进出口的重镇,这份成绩单对上海、全国甚至是全球贸易都有巨大的信心提振作用。

根据政府工作报告,今年上海将深

入对接《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP),加快构建链接全球的贸易投资网络,大力发展跨境电商、离岸贸易、国际分拨、市场采购、保税维修等新型国际贸易,深入推进综合保税区转型升级。

面向未来,上海在外贸领域还有哪些新机遇?严伟认为,上海不妨利用浦东打造社会主义现代化建设引领区有授权立法的独特优势,提前布局应对《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》(CPTPP)、《数字经济伙伴关系协定》(DEPA)等数字贸易规则,在尚未达成国际共识的领域先行先试。比如,对特定领域提出数据及设施本地化相关规定;对特定交易司法管辖权加以界定;根据特定类别实行区别化征税等。“在这些数字贸易规则的国际协定中,建议上海加速打开缺口,形成突破,进而找到话语权,更好起到引领的作用”。

两会关注

今年上海两会上,“双减”成为代表委员们口中的高频词——

数字化+个性化助力“双减”更好落地

■本报记者 张鹏

“双减”落地一个学期,上海交出了怎样的成绩单?今年还将出台哪些有力举措?正在举行的上海两会上,“双减”成为代表、委员们口中的高频词。

据统计,“双减”落地以来,上海参加课后服务的学生比例高达96%,有力促进学生的学习回归校园。

正在参加上海两会的市人大代表、市教委副主任杨振峰介绍,2022年,上海将继续推进落实“双减”政策,让学校教育回归主阵地。此外,上海将进一步推进教育数字化转型,提升教师教学水平。在原有“空中课堂”资源的基础上,上海将打造个性化、立体式的教育资源,满足学生多元学习需求,助力“双减”更好落地。

让每个孩子都能成才、出彩

“双减”落地一个学期,不少家长发现:学生的作业总量确实减少了,负担有所减轻。不过在不少代表、委员看来,这道减轻负担的“减法题”是否给出了终极答案,似乎还有待考量。

谈及“双减”,市人大代表、高安路一小校长滕平认为,减轻负担并非最终目的,更重要的是在提升学校教育质量的前提下,树立正确的人才观。“以‘双减’为契机,不论是学校、家庭还是全社会,都应该思考这样一个问题:学校应该如何树立正确的人才观?家庭应该如何培养孩子?要给孩子更多的成长空间,让每个孩子都能

成才、出彩。”市人大代表、大同国际小学校长徐晓唯也有同感。她说:“育人育才不仅是学校一家之事,只有家庭、学校、社会各司其职,为孩子提供开阔的成长环境,共同参与其中,才能从根本上消除唯分数论的教育焦虑,营造良好的教育生态。”

在课堂教学质量上做“加法”

如何真正为家长和孩子减负?今年上海两会上,不少代表、委员不约而同地提及:在减轻校外培训负担的同时,更重要的是让学校教育回归主阵地,提升课堂教学质量和教师教学水平。

杨振峰告诉记者,今年,上海将借助数字化手段,将AI(人工智能)等技术应用到教师备课等环节,让优秀教师的备课智慧为全市教师所用,助力教师教学水平的提升。教师的作业设计水平,是掣肘学生学习效果的主要因素之一。在滕平看来,课后作业一小时,既是对课堂教学内容的巩固,也是学习的拓展。如何科学看待作业和课堂教学的关系,值得每一位教师思考。“不刷题也能学好吗?”滕平给出了肯定的答案。下一步,高安路一小将探索作业布置的有效性,基于课程标准,设计形式多样的作业,有的放矢地提升学生的学习能力。

去年“双减”政策出台后,上海全面升级“空中课堂”,满足了学生课外

学习的部分需求。面向初二初三年级学生,在全市遴选优秀教师,结合相关学科单元教学重难点问题,制作重难点名师精讲课程;同时,还广泛征集学生在日常学习中的关注点,由名师团队遴选高频和高质量关注点,并开展集中答疑。

“从目前来看,‘空中课堂’提供的教学资源大多用于‘托底’,保证集体教学到位。”杨振峰介绍,下一步,市教委还将组织优秀教师团队开发面向全市中小学生的个性化、立体式数字资源,满足不同学生的个性化学习需求。

开门办学盘活教育资源

作为民生热点,“双减”后中小学校推出的课后服务,对学校的管理提出了新的挑战。徐晓唯认为,课后服务不能仅在学校一个“小生态”里进行,而是要开门办学,盘活各类教育资源。

市人大代表、黄浦区教育局副局长杨燕建议,在以学校教师作为课后服务主力的基础上,可考虑引进家长志愿者和社会志愿者,和学校教师团队共同打造课后服务联盟,充分利用校外的优质课程资源,通过规范审核的方式,让学校购买服务、让机构送教进校。

在大同国际小学,“混龄教学”已经坚持推行多年。在徐晓唯看来,这样的模式也可进一步复制到课后服务环节,进一步凸显育人优势,提高学生们的获得感。“高年级学长在示范引领学弟学妹的过程中更加自律,孩子们



“双减”后中小学校推出课后服务,因为学生们正在参加绘画社团。

本报记者 袁婧摄

之间也将形成他们的交往规则,促进综合素质的提高。”滕平也认为,课后服务时光不仅仅是让学生完成课后作业,更应利用好这段时间,为学生的个性化发展着色。在刚刚结束的这学期,高安路一小尝试邀请学生上讲台,分享自己的成长故事。“让孩子讲故事,通过故事影响身边的小伙伴,同伴教育在课后服务这段时间内开展,初显成效。”

■本报记者 张懿

数字经济时代,数据一跃成为重要生产要素。在此背景下,作为全社会数据创新与治理的基础设施,去年底,国内第一家数据交易所所在浦东新区挂牌组建,它不仅有利于上海打造国际数据之都,更是贯彻落实《中共中央国务院关于支持浦东新区高水平改革开放打造社会主义现代化建设引领区的意见》的重要举措。在今年上海两会期间,围绕如何充分放大上海在数据流通与交易方面的先行优势,推动数据交易所更好服务经济社会,代表委员纷纷发表看法。

在市政协委员张琦看来,作为全球数据创造的大国,我国数据交易规模与之不太相称。去年,中国创造了全球大约1/5的数据,但数据交易规模只相当于日本的1/5、欧洲的1/9、美国的1/30。为充分释放数据要素的澎湃活力,张琦建议,要依托上海数据交易所,加快全市的数据供给,提升交易活跃度。他表示,上海应考虑推动国资国企入场,成为数据交易的主要供给方;要探索把数据的采购作为研发费用,纳入税收扣除范畴。他同时提出,正如电商之于电子商务的意义,数据流通交易要“小众”迈向规模,就离不开“数商”这一新群体。为此,建议上海加快培育各类数据经纪商,建立覆盖数据收集、加工、储存、交易等环节和评估、结算、仲裁等领域的“数商”体系,并在各区打造“数商”产业集聚区。

作为云计算领军企业优刻得的创始人,季昕华代表对于数字经济有比较深入的洞察和思考。他认为,上海的数字产业化已走在全国前列。在此基础上,必须加快推动上海数据交易所和国际数据港发展,把上海进一步建设成为国际数据要素中心。具体来说,要依托上海数据交易所,积极抢占数据交易制高点,加快推动政府数据授权运营,推动政府数据和社会数据互通,从而加快把数据红利转化为支撑城市数字化转型和数字经济的动能。此外,为完善数据生态,季昕华还建议进一步鼓励国有资本与民营企业合作,联手建立专业的本土数字化公司,打造头部企业生态,带动产业链的聚集,形成产业集群。

“元宇宙”可能是当下更有热度、更吸引眼球的话题。在业内人士看来,上海要布局元宇宙赛道,完全可以抓住上海数据交易所这一优势做好文章。市政协委员、哔哩哔哩(B站)董事长陈睿表示,元宇宙要成功,关键在于VR(虚拟现实)技术,而要看能不能产生足够丰富的数字内容,从而构成元宇宙内林立的数字大厦。为此,必须创造出一种机制,能激励千千万万人去创造数字内容。实际上,这些内容就是数字资产;而数字资产离不开专门的数字信任体系对它们进行保护,并通过高效率平台促进交易和流通,从而为创造者带来丰厚的回报。陈睿表示,上海数据交易所为保护数字资产、激励数字创新提供了有利条件,他希望就此与数交所合作,探索为B站上千万万的“Up主”(内容创造者)构建元宇宙时代的内容生态。

最大限度聚共识促团结增合力

(上接第一版)

董云虎最后说,让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的中共中央周围,在中共上海市委坚强领导下,团结奋斗、勇毅前行,为加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市、为全面建设社会主义现代化国家作出新的更大贡献。

于绍良在闭幕会上讲话,代表中共上海市委对市政协十三届五次全体会议胜利闭幕表示祝贺。他说,会议期间,全体政协委员坚持建言资政和凝聚共识双向发力,紧紧围绕市中心任务和重点工作,建诤言、出实招,充分体现了广大委员为国履职、为民尽责的担当精神,充分体现了人民政协作为专门协商机构的独特优势和重要作用。

于绍良说,今年是中共二十大召开之年,上海也将召开第十二次党代会,做好今年各项工作具有特殊重要意义。政协人才荟萃、联系广泛,希望更好发挥职能作用,推动形成广集众智谋良策、万众一心开新局的浓厚氛围,共同

描绘传承红色基因、赓续红色血脉的生动画卷。要增加历史自信,坚持中国共产党的全面领导,深刻把握习近平总书记重要指示精神和中共中央决策部署,不断对标对表,确保贯彻执行。要增进团结统一,坚持历史经验,最大限度地凝聚起同心同德、共同奋斗的磅礴力量。要增强斗争精神,强化责任担当,在打造全过程人民民主最佳实践中体现政协作为。

于绍良说,中共上海市委将一如既往地重视、关心和支持政协工作,为政协委员履职尽责、发挥作用创造有利条件、提供更好保障。

应邀出席大会的市领导还有:郑钢淼、刘学军、吴清、周慧琳、诸葛宇杰、胡文容、朱芝松、刘杰、徐泽洲、蔡威、高小玫、肖贵玉、莫负春、陈靖、舒庆、彭沉雷、陈群、宗明、陈通、张为、刘多。刘晓云、张本才、薛宏伟、马德荣、黄德华等也应邀出席大会。在沪十三届全国政协委员应邀列席会议。大会在雄壮的国歌声中闭幕。

上海数交所能否助力“元宇宙”

高端艺术人才如何与上海“双向奔赴”

艺术家“海漂”热起来,厉震林委员建议在引才留才方面制定适配政策和机制

■本报记者 周渊

打响“上海文化”品牌,需要吸引和延揽更多高端文化人才来上海“筑巢”。今年上海两会上,市政协常委、上海戏剧学院电影学院院长厉震林注意到,近年来,“海漂”艺术家多了起来,上海文艺人才高地效应显现。但由于文艺人才具有其特殊性,因此,他建议,在引才留才方面不能以职称、年龄等“一刀切”,而是要进一步制定、完善文艺人才所适用的个性化政策和机制,让高端艺术人才与上海“双向奔赴”。

厉震林告诉记者,高端艺术人才

“南下”“北上”现象已出现,“与此同时,不少港澳台地区的文化人也奔赴上海,说明上海的文艺创作生态越来越好,既宜居又适合创业发展。”他所任职的上海戏剧学院最近就有不少好消息:电影学院与上海国际电影节、静安区政府共同发起成立“上海青年影人扶持计划”,挖掘、引进一批与上海建设全球影视创制中心相匹配的青年电影人才,吸引更多优秀青年电影人“从上海出发”;一位知名电影摄影大师最近也决定从香港移居上海,正商谈入职上戏的细节问题。

延揽高端艺术人才,上海戏剧学院此前已有一些成功做法。厉震林介

绍,坚持国际视野和国际水平,该校已引进一批具有全球影响力的艺术家,从课程和师资培养入手,填补国内艺术高校的空白。此外,上戏积极探索适合艺术人才特点的柔性引进模式,聘请濮存昕、田沁鑫等一批知名艺术家以“兼职”形式来校工作,与专职教师形成合力,共同促进师资队伍建设,将学校打造成集聚艺术家的平台,提升行业话语权和影响力。

激发艺术人才更澎湃的创新创业活力,结合自身实践和行业观察,厉震林发现,目前在艺术类高端人才引进方面还存在一些困难和问题,希望能在政策机制方面逐步解决。

首先是要突破艺术人才引进政策方面的限制。厉震林谈到,希望能进一步完善艺术人才的个性化引才标准,制定区别于自然科学专业人才引进的政策和机制。其次,要加大学校使用引才经费的自主权。厉震林说,目前高校引进人才经费主要是给予引进人才一次性住房补贴,但在实践中,人才引进的经费缺口更集中在引进后的薪酬待遇上。建议在制定相关政策时考虑实行“绩效目标—自主分配”机制,按照绩效目标考核高校引才质量和数量,在核定经费总额基础上,由学校根据实际情况实施“一人一策”,享有更多自主权。