



市政协十三届五次会议决议

(二〇二二年一月二十二日市政协十三届五次会议闭幕会议通过)

中国人民政治协商会议上海市第十三届委员会第五次会议，于2022年1月19日至22日举行。

会议期间，中共上海市委书记李强、市长龚正等市领导出席大会和专题会议，与委员们深入协商交流，共商发展大计。会议听取和讨论龚正市长所作的政府工作报告，讨论计划草案报告、预算草案报告，讨论市高级人民法院工作报告、市人民检察院工作报告，一致表示赞同，并提出意见建议。会议审议通过董云虎主席代表政协上海市第十三届委员会常务委员会所作的工作报告，审议通过黄震副主席所作的关于提案工作情况的报告。委员们围绕“坚持稳中求进，构筑高质量发展新优势，当好全面建设社会主义现代化国家排头兵”这一主题，聚焦发展大事、改革难事、民生实事，通过大会发言、小组讨论、专题会议、提案、反映社情民意信息等形式，建真言、谋良策、出实招、聚共识，充分发挥了人民政协作为全过程人民民主重要制度安排的独特作用，充分展现了广大委员奋进新征程、建功新时代的担当作为，充分彰显了专门协商机构的制度优势。

会议认为，2021年是中国共产党成立100周年，是党和国家历史上具有里

程碑意义的一年。面对复杂严峻的发展形势和新征程开局起步的繁重任务，市委市政府把深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话和在浦东开发开放30周年庆祝大会上的重要讲话精神作为全部工作的鲜明主题和贯穿始终的突出主线，全力推动中央决策部署在上海落地见效，持续深化高水平改革开放、推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理，全市经济总量迈上4万亿新台阶，人民城市建设迈出新步伐，“十四五”实现良好开局。坚持人民至上、生命至上，科学精准有效实施常态化疫情防控，持续巩固疫情防控成果。全面推进城市数字化转型，布局推进“五个新城”建设，大力发展“五型经济”，加快打造国内大循环中心节点和国内国际双循环战略链接，全力提升城市软实力，不断构筑上海未来发展的战略优势。一年来，市政协深入贯彻中央和市委的决策部署和对政协工作的要求，坚持团结和民主两大主题，勇担政治责任、践行初心使命，围绕中心大局、强化双向发力，取得了高质量履职的新进展新成效。

会议指出，2022年将召开中共二十大和市第十二次党代会，保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风

清气正的政治环境，至关重要。全市要在中共上海市委坚强领导下，弘扬伟大建党精神，坚持稳中求进工作总基调，全面贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，突出改革的集成性、开放的制度型、创新的策源力，深入推动高质量发展，积极促进共同富裕，更好地服务全国改革发展稳定大局。要坚持稳字当头、稳中求进，强化政策供给的及时性和有效性，保持投资消费、外资外贸企业、产业链供应链、核心支柱产业和重要经济功能稳定，积极培育新的经济增长点。要强化创新驱动、产业升级，全面加强创新引擎，深入推进关键核心技术攻关，强化新赛道布局和终端产品带动，加快打造世界级产业集群，充分激发市场主体活力。要深化改革开放、制度供给，加快打造社会主义现代化建设引领区，深入实施国家战略，不断增创国际合作与竞争新优势。要突出安全为先、民生为本，提高应对金融、科技、网络、生物等领域的安全风险防范和化解能力，提升城市科学化精细化智能化管理水平，继续办好民心工程和民生实事，努力使人民群众获得感幸福感安全感更加充实、更有保障、更可持续。

会议强调，人民政协是中国共产党领

导中国人民发展人民民主、开辟“中国之治”的重要制度设计和独特治理平台。市政协要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实中共十九大和十九届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神和对上海工作的重要指示要求，深刻领会“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，紧紧把握迎接中共二十大、学习宣传贯彻二十大精神这一工作主线，更加突出加强思想政治引领、广泛凝聚共识，更加突出助力改革攻坚、推动创新发展，更加突出全面加强总结提升、彰显治理效能，不断汇聚创造新奇迹、展现新气象的磅礴力量，交出无愧于党的诞生地的人民政协答卷。

会议号召，市政协各参加单位和广大政协委员要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的中共中央周围，在中共上海市委坚强领导下，着眼走好新的赶考之路，增加历史自信、增进团结统一、增强斗争精神，群策群力、凝心聚力，为上海加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市作出新的贡献，以实际行动迎接中共二十大和市第十二次党代会胜利召开！

在已提交市十五届人大六次会议的49件正式议案、929件建议中，交通出行依旧是热点

小马路与大交通，牵系民生冷暖与经济发展

■本报记者 王嘉旖 周辰

交通出行，一头牵系民生冷暖，一头牵引经济发展。记者从昨天下午举行的市十五届人大六次会议议案建议新闻发布会获悉，交通出行问题依旧是代表们关切的热点。在已提交大会的49件正式议案、929件建议中，既有关注家门口的小马路，也有聚焦轨道交通网络的通行，还有期待能建立“全要素交通网络”，以促进地区经济的高质量发展。

道路需要精细化管理，路权也要体贴分配

一座城市的友好度，很大程度体现在是否能生活于此的人提供多元、可选择的交通出行方式。搭乘公共交通步行可及，选择自驾也能畅行无阻……今年上海两会现场，许多代表对这座超大城市的交通提出了不少新需求。会场热聊中，市人大代表许丽萍建议，应加强道路挖掘精细化管理，缓解“马路拉链”问题。随着城市更新的不断推进，各种道路施工工程必不可少。与此同时，她却

发现不少道路出现了反复开挖的情况。“这就是没有摸清底数的后果，应该借由数字化转型建立起‘一路一档’。”许丽萍认为，通过更精细化的城市管理，尽量减少各类交通工程妨碍老百姓出行。

更合理完善的立体交通体系，还涉及到路权的体贴分配。市人大代表顾秀平发现，目前禁停路段均未设置禁停时间段，即全天24小时均不得停车。然而，绝大多数设置黄牌禁停的道路，在非通勤时间车辆和行人数量较少，全天禁停并不合理。“‘一刀切’式的治理，无形中加剧了‘停车难’。”为此，顾秀平建议，应根据每条道路的实际情况，特别是各级政府办事机构附近区域或者居民区菜场周边区域综合考虑。比如，在非工作高峰时段，且不影响正常交通的前提下，设置允许车辆临时停靠的特定区域，并明确临时停靠时间。

远郊区出行不便，也是代表们关注的议题。市人大代表余思彦在金山的一次调研中，有企业向其反映，总是留不住核心人才，原因就是“员工认为金山距离市区太远，交通配套不方便”。为此，他呼吁支持建设直达金山山区滨海国际旅游度假区的快速通道，以此解决远郊区出行难的问题。

完善交通路网建设，支撑地区高质量发展

纵横交错、发达完善的交通路网，不仅承载着人民高品质生活的新期待，还是支撑经济高质量发展的新动脉。今年以代表团名义提交的议案建议中，加快交通建设、促进地区发展，成为多个区的主要诉求。

正聚焦发力新城建设的嘉定区代表团，提交了一份关于支持嘉定新城发展、加快交通廊道项目建设的建议。从轨道交通网络到区域骨干路网建设，嘉定区提出了一系列期待被采纳的“需求项”。譬如，在高速公路方面，提出期待能尽快推动S5嘉定新城段立体化改造，以此畅通核心区远香湖与产城融合区马东片区的交通路网。此外，还提出能推进轨交14号线西延伸段，由此响应嘉定新城“北拓西联”的发展战略。

普陀区桃浦镇也有“交通之困”。不少代表直言，该区域的轨道交通依然站点少、位置偏。目前仅有轨交11号线途经桃浦核心区内南侧，设有祁连山路站、武威路站两处站点，远不能满足该地区老百姓的出行

需求，对区域的辐射带动能力也严重不足。

为此，普陀区代表团以代表团名义提交建议，呼吁结合桃浦及周边地区的交通现状和发展规划，将轨交20号线向西延伸至新杨场基地。由此，通过优化轨道交通、高等级道路等，强化轨道交通对地区开发的引导作用，改善居民出行条件，助力地区转型发展。

同样聚焦交通网络畅达完善的，还有浦东新区代表团。他们以代表团名义提交建议，希望能打造2.0版本交通枢纽，更好支撑引领区建设。浦东综合交通枢纽由浦东国际机场和铁路上海东站组合形成，北侧紧邻上海综合保税区，南面临港新片区，处于上海港、江苏连云港群、浙江北仑港群三大世界级港口的中心位置。

经实地调研后，浦东代表团瞄准两类功能的提升——构建具备货运能力的空铁联运功能和绿色高效公共交通综合网络体系。代表团认为，前者着眼于浦东枢纽未来发展空间，能补上货运多式联运的“最后一块拼图”，有助于提升浦东作为国家沿海运输大通道重要功能节点的能级，促进物流链和供应链协同高质量发展。与此同时，更高效的公共交通体系，兼照顾桥地区居民的生活品质。他们建议，在7公里核心区内增设21号线闹居路站，同时尽快建设公交专用道，构建轨交公交两网融合“零换乘”体系。

积极推进全过程人民民主的创新实践

代表分组审议市人大常委会工作报告 蒋卓庆参加

本报讯（记者王嘉旖）市人大常委会昨天分组审议市人大常委会工作报告。代表们认为，过去一年，市人大常委会围绕中心、服务大局，依法积极履职，奋力开拓创新。地方立法影响力明显提升、监督工作更加扎实有效，重大事项决定工作迈出新步伐、代表工作格局不断健全完善，各方面工作取得新进展、新成效。大家对市人大常委会过去一年的工作表示满意。

蒋卓庆代表在参加虹口代表团审议市人大常委会工作报告时说，过去一年，在市委坚强领导下，在全体市人大代表、常委会组成人员共同努力和社会各方面关心支持下，市人大常委会坚持围绕中心、服务大局，立法、监督、代表等各项工作在继承中发展、在坚持中完善，在守正中创新，取得了新的进展和成效。新的一年，我们要深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和中央人大工作会议精神，充分发挥人民代表大会制度这一根本政治制度的重要作用，聚焦中央和市委重大决策部署、改革发展重点任务、民生事业重要关切，依法履行人大职责，更好把人民代表大会制度优势转化为治理效能。要坚持“四个机关”目标定位，坚持党对人大工作的全面领导，充分发挥人大代表主体作用，积极推进全过程人民民主的创新实践，切实加强常委会自身建设，深化开展调查研究，不断提升履职质效，努力开创新时代上海人大工作新局面。

代表们纷纷表示，过去一年，立法工作呈现数量、质量“双提升”。许丽萍代表表示，从城市更新到“一江一河”，这些民生领域立法工作颇受人民群众关注，要立好十分不易。过去一年，上海人大共召开10次常委会会议，审议42件法规草案和法律性问题的决定草案，已表决通过35件。

代表们提出，在加大立法工作的同时，还要高度关注立法效益、质量评估。丁伟代表建议，可通过专项监督等方式，对司法、行政机关执行适用地方性法规的情况进行监督，并评估法律法规实施落实情况。此外，还有不少代表建议，要以数字手段赋能人大工作，更精准、有效、便捷推送各类信息，包括完善云上议事厅、进一步拓展预算监督平台大数据分析功能等。

人代会主席团举行第六次会议

听取各代表团审议情况汇报 蒋卓庆主持

本报讯（记者王嘉旖）市十五届人大六次会议主席团昨天下午举行第六次会议。主席团常务主席蒋卓庆主持会议。市高级人民法院院长刘晓云、市人民检察院检察长张本才列席会议。会议听取大会副秘书长张燕英关于各代表团审议市人大常委会工作报告、市高级人民法院工作报告、市人民检察院工作报告的情况汇报。

会议听取市人大常委会文件起草组组长刘世军作关于市人大常委会工作报告修改情况的汇报。

会议审议关于市人大常委会工作报告的决议（草案）、关于市高级人民法院工作报告的决议（草案）、关于市人民检察院工作报告的决议（草案），决定提交各代表团审议。

会议听取市人大常委会主任委员陆晓栋关于《上海市人民代表大会会议事规则修正案（草案）》审议结果的报告，审议关于修改议事规则的决定（草案）（表决稿），决定提请大会表决。

接续书写无愧党的诞生地的政协篇章

市政协举行常委会议 董云虎主持

本报讯（记者周渊）市政协昨天举行十三届三十四次常委会议。市政协主席董云虎主持。

会议审议通过十三届政协委员调整名单。市委统战部副部长蔡忠作说明。

会议审议通过政协上海市委员会副秘书长任免名单，花蓓任政协上海市委员会副秘书长；审议通过十三届市政协部分专门委员会主任任免名单，周蔚中任学习和文史委员会主任，严旭任经济和金融委员会主任，严军任科技和教育委员会主任，邹惊雷任文化卫生体育委员会主任，陈臻任社会和法制委员会主任，姚海任港澳台侨委员会主任，于秀芬任界别和地区工作委员会主任。市政协秘书长黄国平就以上事项作说明。

董云虎指出，市政协十三届五次会议精神已经胜利闭幕，今年市政协工作要求已经明确，要全面抓好贯彻落实，要谋定快动、全程发力，更好发挥专委会的主要依托作用，聚焦专责主业，突出重点关键，强化组织功能，更高质量地开展协商议政，更为有效地凝聚广泛共识，推动专委会履职更加精准、服务大局更加专业。要倾情履职、担当尽责，聚焦稳定经济增长、强化创新驱动、深化改革开放、做好民生保障、维护城市安全稳定，找准履职切入点发力点，增强工作主动性实效性，彰显政协服务中心大局的独特优势。要慎终如始、笃行不怠，深化政协协商实践，推进智慧政协建设，更好发挥人民政协作为发展全过程人民民主重要制度安排作用，接续书写无愧党的诞生地的政协篇章。

市政协副主席李逸平、周汉民、张恩迪、金兴明、黄震、虞丽娟、吴信宝、寿子琪、钱锋出席。

人代会主席团举行第五次会议

（上接第一版）

会议听取市政府文件起草组组长董建华作关于市政府三个报告修改情况的汇报。

会议审议关于市人民政府工作报告的决议（草案）、关于计划的决议（草案）、关于预算的决议（草案），决定提交各代表团审议。会议听取大会副秘书长郑健麟作关于各代表团酝酿、讨论市人大常委会副主任、委员候选人和市人大常委会专门委员会主任委员人选名单的情况汇报，决定正式候选人、人选名单，提请大会选举、表决。

会议审议总监票人和监票人名单（草案），决定提请大会通过。会议听取和审议大会副秘书长李碧影作关于代表议案审查意见的报告。大会共收到市人大代表十人以上联名提出的议案和代表团提出的议案共计57件。经研究，建议将49件议案交市人大常委会专门委员会在大会闭会后审议并提出审议结果的报告，提请市人大常委会会议审议决定；另有8件代表提出的议案，拟不作为议案，对符合代表建议、批评和意见要求的，建议代表按照有关法规规定作建议、批评和意见提出。会议表决通过报告。

市人大代表审议市高级人民法院和市人民检察院工作报告时纷纷表示——

法治渐成上海核心竞争力重要标志

■本报记者 单颖文 周辰

“平安上海步履坚实，法治上海深入人心，生活在上海‘幸福指数’非常高。”在代表小组会议现场，市人大代表李向安说。

昨天，市人大代表对市高级人民法院工作报告、市人民检察院工作报告进行审议。大家纷纷表示，过去一年，两院工作扎实有成效，报告充分体现了服务大局、司法为民的特点，彰显了努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义的目标，体现出法治已逐渐成为上海核心竞争力的重要标志。

服务大局 优化法治化营商环境

多位代表表示，今年审议两院报告最深的感受，就是在服务保障上海中心工作方面，特别是在服务浦东新区打造社会主义现代化建设引领区、优化法治化营商环境等领域，两院发挥着积极的作用。

比如，上海高院配合市人大常委会制定《上海市浦东新区完善市场化法治化企业破产制度若干规定》，推动解决破产府院协调、企业财产查控处置、重整企业信用修复等难题；发布《推进法治化营商环境建设专项行动计划4.0版》，出台61项改革举措。上海检察机关在全国率先试点涉案企业合规改革，组建全国首批知识产权检察办公室等，这些都为上海加快打造具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市，提供了更加有力的法治保障，让上海的法



在各代表团审议市高级人民法院工作报告、市人民检察院工作报告现场，人大代表们讨论热烈，积极建言献策。

均本报记者 袁婧摄影报道



治名片更加闪亮。

对于下一步工作，市人大代表丁嵩冰建议，两院的审判、检察工作要与时俱进，要在工作中更多体现“浦东立法”的权威性和有效性，为引领区建设保驾护航。

司法为民 有速度更有温度

推进人行天桥无障碍改造、在“一网

通办”平台新设“未成年人专区”……市人大代表朱勤勤表示，两院报告凸显对“一老一小”等群体的关爱，让他们获得“最暖心的呵护”。

两院坚持以人民为中心，在维护公平正义上推出新案例、新举措，精益求精为人民司法。依托数字化转型，让司法服务有速度更有温度。

去年，全市法院共受理各类案件88万件，其中81%以上“网上立、掌上立”；通过“上海法院一站式多元解纷平

台”委派委托调解案件11万件；推出适老诉讼服务举措，增设特殊立案窗口、开通“绿色通道”，诉讼服务有温度。上海检察机关探索构建全流程全息网上办公体系，探索大数据检察监督新模式。

同时，两院加大对一批典型案件“以案释法”的力度，传递法治正能量。市人大代表叶青认为，“以案释法”正成为全民共享的“法治公开课”，为正义撑腰、为善举护航。