

两会快评

以实干拼搏回答好“时代之问”

顾一琼

进入新发展阶段,究竟要形成一个什么样的发展态势——这是摆在上海面前的“时代之问”。

上海要持续保持高质量发展,浦东正打造社会主义现代化建设引领区,更要自觉、率先思考、回答好这个问题。

昨天,上海市十五届人大六次会议开幕。从代表们手头的政府工作报告中,从审议报告时众多高质量建言中,从共商共议逐步形成的共识中,不难看出这样一种路径和笃信——跳出浦东看浦东,更坚持以“四个放在”发展上海。

世纪疫情冲击下,百年变局加速演进,外部环境更趋复杂严峻和不确定。

上海,世界观察中国的一个重要窗口,肩负着国家赋予的重大使命任务,正处在构筑未来发展战略优势的关键阶段。

在关键阶段,想明白关键问题,拿出关键举措,实现关键跃升——这正是浦东更是上海要回答好时代之问的现实路径。

过去一年,上海经济社会平稳健康发展,经济持续回升向好,发展新动能持续成长,人民生活水平持续提升,生态环境持续改善。

进一步聚焦浦东,高水平改革开放加快推进,一大批具有首创性、引领性、突破性的改革落地实施,一系列制度持续发力,经济社会发展再创佳绩。

站在新起点,在这张已铺开的高质量发展的新画卷上,如何写深写实、增添色彩,使发展画卷更加绚丽、气象勃发?

这就需要上海担起国家所赋予的战略使命,坚定扛起引领区建设这一

重大责任,为“引领”二字注入丰富内涵——实现经济发展、改革开放、综合水平的引领,能够代表国家参与国际合作和竞争。同时,全力构建高质量发展新优势,注重延续性,突出开创性。譬如,强化城市核心功能的有力辐射和赋能,面向未来培育发展新动能,努力实现质的稳步提升与量的合理增长互动并进……

今天的上海,正紧扣自身发展实际,着眼当前长远,把握趋势规律,加快构建

高质量发展新优势,发挥好国家政策支撑和国家战略引领作用,继续以高水平开放,促进深层次改革,推动高质量发展。

认清使命责任,是为了坚定发展信心,振奋精神状态。我们要用全面、系统、辩证、长远的眼光看待当前的形势变化,始终保持战略定力,充分看到自身优势,也清醒认识到发展中仍然会面临的困难、问题和挑战。

问题是时代的声音,我们的工作就是在回答和解决一个个时代之问中不断前进。

勤于思考,勇于创新,事在人为。我们的历史自信,很大程度上就来源于奋斗精神的自信。新征程上需要我们始终保持那么一股子气、一股子劲,扮演不一般的角色,实现不寻常的作为,作出不平凡的贡献。

新一年的开局,这场共商共议的两会,将在怎么上看凝聚共识,在怎么干上指引方向,迎难而上,知难而进,鼓舞着上海以实干的精神回答好时代之问、人民之问、发展之问。

在数字经济专题审议现场,多位代表聚焦中小企业与数字化转型——

善用数字技术,为中小企业“造血”“输血”

本报记者 徐晶卉

“没有税务数据的信用模型就像B超,有了税务数据的信用模型就相当于CT,可以更直接、精准、及时反映‘企业画像’,有效增信。”市人大代表马梅用一个直观对比,直指中小企业在面临资金信贷痛点时,政府或可提供数字化解决方案。

市十五届人大六次会议昨晚举行专题审议。在“加快推动数字技术和实体经济融合,促进本市数字经济高质量发展”专题会上,不少代表都聚焦同一个话题:中小企业与数字化转型。大家纷纷表示,中小企业是社会经济运行的毛细血管和神经末梢,不该成为数字技术的淘汰者。反之,如何帮助企业进行数字化改造从而实现自我“造血”,如何利用数字化技术更好为中小企业“输血”,更应该被关注。

要“做CT”而不是“做B超”,让数据更好服务中小企业

我们身处的上海,每千人拥有企业107.4户——这是市场监管部门最新提供的数据。马梅说,其中绝大多数是中小微企业,但不少企业在资金信贷上处于劣势地位,未来,依托信用信息数据来提供贷款,将是推动企业发展的重要方式。

信用信息数据是否精准,直接关系到中小企业的信贷成功率。马梅发现,在信用贷款的模型建设、场景应用方面,不少金融机构和专业信用服务机构都认为,税务数据是一个关键项,但目前税务数据和信用数据有所割裂,让“企业画像”有些雾里看花。

“我认为,要尽快落实税务数据向本市信贷平台共享,更好服务数字经济浪潮下的中小企业。”马梅建议,这需要打通税务数据的断点,推动大数据中心与信贷平台共享。当前,市税务部门已经向市大数据中心提供了包括纳税数据、企业违法违章信息、发票信息等企业基本信息,这些税务基础数据有落地,但还没有纳入应用范围。此外,她也建议发挥上海公共数据的集中统一管理作用,以提供更加稳定、高质量的服务。

靠“输血”也要靠“造血”,为中小企业解决“数字化焦虑”

接着马梅的话题热度,市人大代表韩若冰接过话筒,他关心的是如何帮助中小企业自我“造血”,解决“数字化焦虑”的问题。

“数字化浪潮袭来,数字原生企业迎来发展机遇,数字移民企业面临关口考验,数字‘难民’企业可能会被淘汰。”韩若冰用一句调侃,点出了中小企业的困境:它们在数字化转型中的压力和挑战非常大,受限于缺乏转型资金、整合能力等,面临着“转型找死,不转等死”的困境,“数字化焦虑”是一些中小企业管理者的状态。

韩若冰对此提出建议,在数字化转型的关键环节,要进一步发挥上海“一网通办”以及中小企业服务网络优势,开展线上线下向实体经济企业管理者在数字化领域的专业培训,同时,建议市、区各级政府设立促进中小企业数字化转型专项资金,探索税收抵扣政策,鼓励更多优质中小企业完成数字化转型。当中小企业完成数字化转型后,则应在政府采购、社区购买服务等方面加以倾斜,帮助它们在数字化转型中更好“造血”。

市人大代表薛侃在走访企业过程中,也发现了同样的问题——部分中小企业在数字化改造中有动力却没有能力,面临“成本高、投入大、周期长、见效慢”的情况。比如,杨浦区有一批现代设计产业,多数中小企业难以找到对应的数字化软件。他认为,应引导优势大企业以及数字化服务平台企业向中小企业开放资源,提供定制化整体解决方案,降低中小企业数字化转型成本。



历明代表在“贯彻人民城市建设理念,推进城市治理现代化法治化”专题审议会上发言。



传达代表在“建设高水平人才高地,着力提升城市软实力”专题审议会上举手发言。

“回收一个油瓶要用三盆水”引发代表热议——推进“无废城市”建设“一网管、一屏观”

本报记者 周辰

“上海‘无废城市’建设要加快步伐,趁势再上。”昨天,在市十五届人大六次会议“深入打好污染防治攻坚战,推进上海‘无废城市’建设”专题审议会上,市人大代表许丽萍呼吁加强统筹设计,酝酿制定上海“无废城市”建设方案试行版。

何为“无废城市”?就是将固体废物对环境的影响降至最低,这既是一种绿色的城市发展方式,也是一种先进的城市管理理念。许丽萍的呼吁得到在场代表的广泛认同。上海推行“无废城市”建设已具备基础条件,特别是通过生活垃圾分类,市民养成了绿色环保的生活理念,城市垃圾减量化和资源化效果显著。

“随着经济社会发展,固体废物总量不断增加,但不同种类之间的资源利用度差异较大。”市人大代表孙卓说,固废不能只看总量,不同类型和人均总量

等需进行细化分析,何种固废能回收再利用,其间是否产生新的污染,又有什么处理方法?

“一个油瓶要达到可回收标准,一共用了三盆水。”市人大代表魏东曾做过一个实验,本欲回收油瓶,却浪费了水资源。在这种情境下,鱼和熊掌不可兼得。“可见更精细化的垃圾回收步骤,应由专业处理单位集约化处理,才是最经济的环保。”

精准细分固废的过程,就是摸清环境家底的过程。一本清清楚楚的账本,能够帮助政府科学决策。

讨论中,代表们逐渐达成一致:推进“无废城市”建设,必须加强固废处理资源化利用体系建设,既要融入循环经济体系,更要形成全生命周期管理和激励制度。

不论是传统产业还是新兴产业,如果没有前期规划或科学评估,可能对日

浦东先行先试“五票”统筹后重大项目储备周期从700多天缩到295天,代表建议——

“项目开工一件事”也需立法来保障

本报记者 王宛艺

“重大工程开工也需要‘门票’,‘一票难求’怎么破?能不能用法律来保障?”昨晚,市十五届人大六次会议举行专题审议。在“推进浦东新区高水平改革开放,打造社会主义现代化建设引领区”专题会上,市人大代表李俊兰发出上述追问。

与观影需要电影票类似,对于修路、架桥、建厂、造房等重大工程,新增建设用地指标“地票”、征收安置房源指标“房票”、水系占补平衡指标“水票”、林地占补平衡指标“林票”和绿地占补平衡指标“绿票”就是入场券。此前,重大项目审批往往面临等“票”开工。

李俊兰介绍,浦东新区近两年已先行先试,在区政府层级建立统筹机制,重大项目储备周期从原来的700多天,缩短到295天。

譬如,如火如荼建设中的上海轨道交通机场联络线,将于2024年建成运营。项目报批进度加快的背后,是“五票”统筹机制——各部门立足更高层次,全面统筹协调管理,全程“主动供票”,储备周期大大缩短。

“但实际操作中,依然存在很多难点,建议通过立法来保障。”李俊兰建议规划期内适度超前储备,确保档期资源的配置和中长期规划的实施能够高效衔接。

“去年,上海在短短半年时间内推出6部‘浦东新区法规’,为引领区经济发展和改革创新提供了强有力保障,这就是法制保障的收获感。”代表们纷纷建

议,下一步围绕重大项目、重大改革抓紧立法,助力引领区项目建设跑出加速度。

眼下,在浦东新区,一批重大支持政策落地实施,一批重大改革举措深入推进,一批重大功能平台加快建设,一批重大法规加快制定出台。“先行先试”也让代表们对“高效办成一件事”提出更高期望。

市人大代表王长元同样建议,对于重大改革事项,要以“小切口”和“深切口”方式加以推进。在重大改革事项上,争取建立上海市与国家相关部委专班机制,提升效率。

“在一些重大创新举措上,加强跨部门有效协调机制,促进措施尽快落地。”市人大代表朱海鸾认为,这是浦东的优势所在,也为打造社会主义现代化建设引领区下好“先手棋”、做好强支撑。

履职故事

本报记者 王嘉旖

“我们在城市里生活,不是在‘样板房’。要有包容度,不能有‘洁癖’。”沪语电影《爱情神话》的热火,让许多人领略到海派街区的烟火气。市人大代表施政却从中捕捉到了一个值得探讨的问题——城市治理中如何平衡好“秩序”与“包容”?

一条沿街街小马路,能否为车辆临时停靠“开口子”?这既体现了一座超大城市的包容度,也考验着精细化管理能力。

今年上海两会上,施政依旧将视线锁定在民生关切“停车难”。她建议,依托城市运行“一网统管”等平台实现路边临时停车15分钟内免费。这样一来,既能提高车位周转率,也能让“小店经济”更加活跃。

就在去年底,施政发现,正不断进行街区面貌更新的南昌路,悄然将沿街车位全部取消。这一做法让城市街面整洁了不少,但空荡荡的街头,却也少了些许生机。

在施政看来,15分钟的时间限定,回应的是真正的需求痛点。去趟便利店、买杯咖啡或是上一趟洗手间……这样的个性化需求统统可在这一时限内有效解决。

便利百姓生活的同时,还要将所有路边停车纳入“一网统管”,由此避免道路沦为“停车场”。调研中,施政发现,目前路边停车信息化建设较为落后,难以获得动态停车资源,也无法进行有效管理。她建议,加快路边停车位数字化建设,提升车位管理智能化水平。

这并非施政首次在大会上聚焦“停车难”。去年,她就曾挖掘城市停车“增量”出点子,建议开放非主要交通道路的非高峰时段路边临时停车。今年,她以“存量”为切入点,期待更多街小巷的停车资源能进一步盘活利用。

作为一名来自交通领域的市人大代表,施政始终在思考交通出行与城市发展之间的关联。究竟什么样的交通体系称得上“公平”?单纯“以人为本”或“以车为本”都不足以注解。在她看来,“交通之所以对城市生活重要,关键就在于效率”。至于如何实现“高效”,她认为,一座健康良性的城市,既需要高效的公交系统,也要建立完善成熟的个体交通系统,“单纯扬弃并不符合多元化城市生活需求”。

就在今年,施行了二十多年的《上海市出租汽车管理条例》将迎来修订。施政与调研伙伴们在半年多调研的基础上,写就了一份厚厚的调研报告。

在报告结尾处,她动情地写道,“当今社会走到了经济学没有覆盖的领域,几乎所有问题讨论都变得艰难而有趣,但一切的努力都指向一个标准,那就是‘好’字。”

市人代会二次全会今天举行

本报讯(记者王嘉旖)市十五届人大六次会议第二次全体会议将于今天下午2时30分举行,听取市人大常委会工作报告、市高级人民法院工作报告、市人民检察院工作报告。上海人民广播电台FM93.4新闻广播,上视新闻综合频道、法治天地频道,东方网,上海发布微博等届时将现场转播大会实况。

在科技创新领域为上海发展持续赋能

市人大常委会副主任分别参加代表团分组审议

本报讯(记者王嘉旖)昨日,市人大常委会副主任徐泽洲、蔡威、高小玫、肖贵玉、莫负春、陈靖分别参加了代表团分组审议政府工作报告。

大家认为,今年的政府工作报告文字凝练,内容实在,总结成绩实事求是,部署工作明确务实,是一个振奋人心的好报告。

大家在审议中表示,过去一年,全市上下认真学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话和在浦东开发开放

30周年庆祝大会上的重要讲话精神,在市委的坚强领导下,统筹疫情防控和经济社会发展卓有成效,成绩来之不易。大家提出,要持续抓好经济高质量发展,加大基础科学研究投入,大力集聚战略人才、领军人才和创新团队,完善科技创新体制机制,建立由企业主导,符合市场经济规律的研发、交流和共享平台,在科技创新领域为上海发展持续赋能。

大家表示,要在疫情防控常态化工作中更加精准施策,形成行之有效的上海模式;要统筹规划,持续发力,完成零星的二级以下旧里改造;进一步聚焦城市安全运行,最大限度确保城市安全与和谐稳定;继续大力推进生活垃圾处理,明确细化碳达峰、碳中和工作的目标和任务。要继续用好全国人大常委会授权,高质量实施浦东新区法规,以改革优化发展环境,促进政府职能转变。

始终把握大局大势锚定发展目标

市政府领导与人大代表审议政府工作报告

本报讯(记者祝越)昨天,出席市人代会的市政府领导吴清、舒庆、彭沉雷、陈群、陈通、张为、刘多与人大代表们一起认真审议政府工作报告。他们表示,今年是本届政府任期的最后一年,要始终把握大局大势,锚定发展目标,全面完成本届政府提出的各项任务,以实际行动迎接党的二十大和市第十二次党代会胜利召开。

副市长们认为,过去一年,上海

巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果,努力服务融入新发展格局,全力以赴落实改革开放重大任务,完成了市十五届人大五次会议确定的各项目标,实现了“十四五”良好开局。新的一年,要直面挑战,敢于担当,尽心竭力做好各项工作。

副市长们表示,上海正处在构筑未来发展关键阶段,要全面落实国家重大战略任务,更好发挥浦东高水平改革开放引领作用。要强化“四大功能”,打响“四大品牌”,发展“五型经济”,加

快打造“五个中心”升级版。要全面推进五个新城建设,加快建设具有世界影响力的国际数字之都,扎实推动经济高质量发展,提升城市能级和核心竞争力。

副市长们强调,要持续改善民生,提升优质公共服务供给能力,建设生态宜居城市,推动城市文化进一步展现独特魅力。要聚力抓好常态化疫情防控和城市精细化管理,建设安全韧性城市。