

上海发挥引领示范作用的理论与实践

■ 王治东

学者简介

王治东,教授、博士生导师,东华大学马克思主义学院院长,《东华大学学报》(社会科学版)主编。教育部大中小学思政课一体化建设指导委员会专家委员,中国自然辩证法研究会自然哲学专业委员会副理事长、中国历史唯物主义学会常务理事、上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特聘研究员。曾获全国高校思想政治理论课教师2017年度影响力提名人物、上海市领军人才、上海市思想政治理论课“教学名师”、上海市马克思主义理论教学中青年拔尖人才等多项荣誉,是上海市思想政治理论课名师工作室负责人。

学术成果:主持国家社科基金项目、教育部人文社科基金项目、上海市哲社项目等各类项目20余项,出版学术著作4部、主编多部。在《马克思主义研究》《马克思主义与现实》等刊物发表文章80余篇。主持国家级一流本科课程1门、上海市一流本科课程1门。获得省部级教学成果奖特等奖1项、二等奖1项。



展、有助于把上海的发展与全国的发展协调联动。

本书具有强烈的问题意识和实践导向,围绕习近平总书记2012—2020年到上海5次考察,在“两会”期间5次参加上海代表团审议,将习近平总书记对上海发展的重要论述进行了系统梳理和综合分析,对上海发挥引领示范作用的现实背景进行了探讨,对上海发挥引领示范作用的能力进行了诊断把脉,建构了理论研究的问题结构和研究路径。

本书将“四个放在”论述作为上海进一步发挥引领示范作用研究的前提。坚持“四个放在”,就是将上海发展放在中央对上海发展的战略定位上、放在经济全球化大背景下、放在全国发展大格局中、放在国家对长三角发展的总体部署中思考谋划。上海贯彻习近平总书记系列重要讲话精神推进上海实践有很多发展空间,本书重点关注上海发挥引领示范作用的实践方案,探讨了上海五个方面的优势:一是上海发挥经济建设的引领作用,这个引领是基础;二是上海发挥在长三角一体化建设中的引领作用,这个引领是辐射;三是上海发挥在“人民城市”建设与治理中的引领作用,这个引领是内涵;四是上海发挥特大城市区域化毗邻大党建的引领作用,这个引领是根本;五是上海发挥在制度创新建设中的引领作用,这个引领是引擎,五个引领相互支撑形成整体。

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记考察上海重要讲话精神,是面对新的发展形势和任务,通过发挥上海的引领作用,更好服务全国改革发展大局的实践研究,助力上海实现创新驱动发展、经济转型升级,加快落实国家战略,更好服务全国发展大局。本书就此进行了重点的、有价值的研究,通过上海的实际行动和实践成果,为全国树立标杆和榜样,坚定改革开放再出发的信心和决心。



在各个时期,上海从来不止是上海意义上的上海,一直具有服务全国的传统。上海在全国经济社会发展中始终处于重要地位,新中国成立以来上海经历了多次社会结构性的深刻转型,其中有两次在全国形成重要影响:一是在1950年代上海率先建立了计划经济体制,成为社会主义建设的重镇和重要的工业基地。二是在1990年,上海通过浦东开发开放,实行了“开发浦东、振兴上海、服务全国、面向世界”的开发

方针,转型成为“中国改革开放的窗口”和“现代化建设的排头兵”。

进入新时代,习近平总书记对上海建设与发展有过多次重要论述,对上海发展一直有积极期待。尤其关于上海发挥引领示范作用,更好服务全国改革发展大局重要论述,对上海发展具有重要指导作用。如何贯彻习近平总书记对上海发挥引领示范作用的重要论述,既是理论问题更是实践问题。本书通过系统梳理习近平总书

记对上海工作要求的重要讲话,根据讲话核心要义和精神实质,搭建了上海发挥引领示范作用的研究架构,将经济建设、长三角一体化建设、“人民城市”建设与治理、特大城市区域化毗邻大党建、制度创新建设五个方面的引领示范作用纳入内容结构之中,形成了基础、辐射、内涵、根本、引擎五个层面的逻辑结构。本书指出,上海发挥引领示范作用有助于推动中国经济高质量发展、有助于促进全国均衡发展

专家点评

用行动和成果为全国树立标杆榜样

■ 郭庆松

作为全国最大的经济中心城市,上海在国家发展大局中一直占有十分重要的位置。进入新时代以来,习近平总书记对上海发展高度关注并寄予厚望,对上海进一步发挥引领示范作用提出了一系列重要指示和具体要求。总体上要求上海“继续当好全国改革开放排头兵、创新发展先行者”“勇于挑最重的担子、啃最硬的骨头,发挥开路先锋、示范引领、突破攻坚的作用”“在更深层次、更宽领域、以更大力度推进全方位高水平开放”;对上海在经济建设、政治建设、长三角一体化建设、城市治理、制度创新、党的建设、传承红色基因等诸多方面发挥重要作用也提出了一系列具体要求。与此同时,习近平总书记提出的“四个放在”工作方针成为上海发挥引领示范作用的前提及上海做好一切工作的基点;上海还是习近平总书记关于全过程人民民主重要论述和“人民城市人民建,人民城市为人民”重要理念的首次提出地,发挥引领示范作用有了更为明确而直接的解释。

习近平总书记关于上海发挥引领示范作用并更好服务全国改革发展大局重要论述的内容十分丰富,上海贯彻落实习近平总书记重要论述的实践及其成效也非常全面,对此进行系统梳理和深入研究,具有重要的理论意义与实践价值。王治东教授等人就在这方面进行了有益尝试,形成论著《上海发挥引领示范作用的理论与实践》。该论著试图搭建一个上海发挥引领示范作用的理论架构,将五个方面即经济建设、长三角一体化建设、“人

民城市”建设与治理、特大城市区域化毗邻大党建、制度创新建设的引领示范作用纳入其中,并分别将其界定为这一理论架构和实践路径的基础、辐射、内涵、根本、引擎。这种研究对于同类研究有启示意义,对于上海实践也有积极价值。

事实上,上海发挥引领示范作用既有历史渊源又有现实基础,既有理论准备又有实践条件,既是国家战略又是自身需要,既符合区域一体化发展逻辑又符合城市发展内在逻辑,既体现在经济建设方面又体现在其他诸多方面。对于上海发挥引领示范作用理论架构的建构,需要结合历史与实践、理论与实践、可能与需要、因然与必然、重点与一般等进行系统思考和深入探究。对于上海发挥引领示范作用实践路径的探讨,也需要进一步拓宽视野、挖掘深度,立足于“四个放在”的工作基点,经济建设方面侧重于全方位高水平改革开放、创新策源能力和高水平人才高地建设,政治建设方面侧重于全过程人民民主和高水平制度供给,文化建设方面侧重于红色文化传承和伟大建党精神,社会建设方面侧重于人民城市建设和城市社会治理,生态文明建设方面侧重于生态空间建设保护和城市垃圾综合治理,党的建设方面侧重于特大城市区域化毗邻大党建和楼宇党建,等等。我们有理由相信,上海发挥引领示范作用不仅有现实基础和相对优势,而且有客观需要和全国共识。

点评专家简介

郭庆松,法学博士、教授。上海应用技术大学党委书记、上海市领导科学学会会长、上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心副主任、上海市中国特色社会主义理论体系研究会副会长、上海市委讲师团副团长等。曾任上海市委党校副校长、上海行政学院副院长等职。主要从事中国特色社会主义、人才学、领导科学、思想政治教育研究。先后主持包括中宣部重大项目、国家社科基金项目等在

内的各类课题30多项,公开出版的独著、第一作者的专著8部,公开出版的主编或合作的著作20多部,在重要报刊上发表学术论文、理论文章190多篇,有多项决策咨询研究成果获得省部级以上领导肯定性批示。

有8项独立或为第一完成人的科研成果获得省部级奖励,其中包括全国党校系统优秀科研成果一等奖、全国行政学院系统科研成果一等奖、全国人事科研成果奖、上海市决策咨询研究成果奖等。自2008年始,连续六次荣获两年一届的全国党校系统优秀科研管理工作奖。

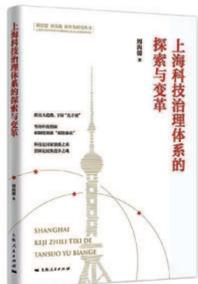
加强新时代上海科技创新体制改革

■ 周海源

学者简介

周海源,华东政法大学中国法治战略研究中心副研究员,上海市软科学研究基地“上海市科技创新法治保障研究中心”副主任,科技创新法治保障研究院副院长。从事行政法学、科技法学研究。

学术成果:主持国家社科基金项目1项,省部级项目4项,在《法学》《政法与法律》《行政法学研究》等发表学术论文30余篇,出版专著2部。



系的改革工作。《关于加快建设具有全球影响力的科技创新中心的意见》吹响了上海向国际科技创新中心进军的号角,也是上海新一轮科技体制改革的起点,《关于进一步深化科技体制机制改革增强科技创新中心策源能力的意见》将科技体制改革推向更深处,《上海市推进科技创新中心建设条例》的制定可视为固化改革成果和进一步深化改革的标志性动作。本书既从宏观层面对相关政策在上海的落地情况进行了充分阐述,又从微观层面分析其中涉及的政府职责、科研主体权利等,并在法律层面提出具有可操作性的制度建构建议,尤其是在《上海市推进科技创新中心建设条例》所设定的科技创新制度框架下探讨政府职责转变、创新生态体系建设、万众创新等问题,充分展现了上海科技治理体系的改革动向和推广价值。

对上海科技治理体系的未来发展有准确预测。本书依托国家治理体系现代化的相关理论,将上海创新治理体系解构为政府、科研院所、企业、公众四极,分析每一极在创新治理体系中的定位与作用,提出了“促进科研院所社会化、集群化、建制化发展”“打造开放创新网络和企业创新联盟”“拓宽公众参与科技创新的渠道”等建议,并结合“破五唯”改革要求提出“推进人才分类评价”“职称评审权下放”“职称作为限制性条件的功能减弱且逐步与相关福利待遇脱钩”等改革举措,既契合科技发展规律,又符合上海作为“改革开放的排头兵”和“创新发展的先行者”的战略定位和上海进一步深化科技体制改革的需求,具有一定的前瞻性和参考价值。



《上海科技治理体系的探索与变革》立足国家创新驱动发展战略需求,结合上海科技发展现状与科技体制改革经验,分政府职能转变、科研院所改革、企业创新主体作用、人才创新活力激发四个方面展开,从法治角度重点论述科技治理中的政府职能定位、科研院所转型、企业创新机制改革等问题,提出“政府创新治理中需要扮演战略规划者、政策制定者、资源配置者、创新服务者等角色”“高校和科研机构应当在分类改革的基础上进一步推行去行政化、社会化和集群

化改革”“企业应打造开放式创新网络和组建企业联盟”等系列观点,为新时代上海不断加强科技创新体制改革提供有益参考。

对科技治理体系改革政策举措的思想渊源和发展脉络有全面梳理。近几年来,随着国际形势日趋复杂,科学技术之于国家安全和经济安全的重要性日益突出。实现高水平科技自立自强成为中国应对复杂挑战的必经之路,这就要求科技治理体系实施系列变革,“完善关键核心技术攻关的新型举国体制”“强化国家战略科

技力量”“把企业打造成为强大的创新主体”“牢固确立人才引领发展的战略地位”等战略举措就是在此背景下提出的。本书对中央提出的科技治理体系改革政策进行了全面梳理,并分析研究这些政策所依据的思想理论渊源,全面展现习近平关于科技创新的重要思想在科技治理领域的具体体现。

对上海科技治理体系改革的重点问题有系统回应。上海既是中国改革开放的窗口,也是加快实施创新驱动发展战略的前沿阵地。围绕中央的系列政策,上海展开了科技治理体

专家点评

将科技治理体系改革纳入法治轨道

■ 胡玉鸿

习近平总书记提出,创新是一个民族进步的灵魂,是一个国家兴旺发达的不竭源泉,也是中华民族最鲜明的民族禀赋。在科技创新与体制创新双轮驱动的背景下,科技治理体系的改革既是推进国家治理体系现代化的重要实践,也是推动科技创新发展的保障。而在依法治国背景下,将科技治理体系改革纳入法治轨道,更是激发科技创新活力、固化改革成果的必经途径。由华东政法大学副研究员周海源创作完成的《上海科技治理体系的探索与变革》一书,正是在法治轨道上推进国家治理体系现代化的语境下探讨科技治理体系的变革问题的力作。

首先,该书对习近平关于科技创新的重要思想有极为深入的理解。党的十八大以来,习近平总书记把创新摆在国家发展全局的核心位置,围绕实施创新驱动发展战略,加快推进以科技创新为核心的全面创新,提出了一系列新思想、新论断、新要求。这些思想和论述转化为党中央、国务院的系列决策部署,成为“建构科技攻关新型举国体制”“强化国家战略科技力量”“激发创新主体创新活力”等政策举措的理论渊源。该书的主要章节从上述政策举措切入,力求依托习近平关于科技创新的重要思想解析中国科技创新的政策实践。

其次,该书对上海科技创新治理体系及其运行有充分研究。自2014年5月习近平总书记提出上海要加快建设具有全球影响力的科技

创新中心之后,上海科技事业发展迈入快车道,科技治理体系改革精彩纷呈。例如,在社会主义市场经济条件下新型举国体制建构方面,《上海市推进科技创新中心建设条例》规定了相关职能部门在重点领域科技创新规范布局方面的职责与手段;在国家战略科技力量培育方面,上海形成了完备的国家科学中心管理体制;在创新主体创新活力激发方面,《上海市推进科技创新中心建设条例》规定了相关创新主体的“八大自主权”。这些举措是上海科技治理体系变革的重要成果,当然,相关制度机制的设计与运行也存在优化的空间。该书对上述治理实践的研究分析既充分展现了上海的改革成果及其意义,又对相关制度机制提出了合理的优化建议。

最后,该书运用法治思维对创新治理体系进行的分析解剖入里。习近平总书记一直强调,要运用法治思维和法治方式推进改革。科技治理体系的改革,既需要在法律层面突破阻碍创新活力的制度约束,又需要以法律形式固化改革成果。该书与同类著作的最大不同在于,作者始终坚持运用法治思维考量科技治理体系的改革问题,分析相关改革举措可能涉及的职责、权利和义务关系,将改革举措转化为法律修改和实施的对策。就此而言,该书的出版将为习近平关于科技创新的重要思想与习近平法治思想的交叉研究提供新思路。

点评专家简介

胡玉鸿,教育部长江学者特聘教授、《法学》主编,华东政法大学习近平法治思想研究中心执行主任、中国法理学研究会副会长。主要研究方向:习近平法治思想、

法理学、法学方法论。承担国家社科基金重大项目2项,在《中国社会科学》《中国法学》《法学研究》等期刊发表论文140余篇,出版专著10余部,成果《法学流派的人学之维》《弱者权利保护基础理论研究》两次入选国家哲学社会科学成果文库。