

# 推进浦东新区高水平改革开放打造社会主义现代化建设引领区

## 提升引领区善治效能,加速城市治理数字化转型

# 首部浦东管理措施聚焦“三大治理”

■本报记者 唐玮婕

经济治理、社会治理、城市治理——浦东新区构建“三大治理”迎来关键制度支撑。首部浦东新区管理措施——《浦东新区人民代表大会常务委员会关于率先构建经济治理、社会治理、城市治理统筹推进和有机衔接的治理体系的决定》(以下简称《决定》)经浦东新区人大常委会审议通过,于11月1日起正式实施。

根据《中共中央国务院关于支持浦东新区高水平改革开放打造社会主义现代化建设引领区的意见》,对暂无法法律法规或明确规定的治理体系,支持浦东新区先行制定相关管理措施。而首部浦东管理措施聚焦提升社会主义现代化建设引领区善治效能,对全面高效回应人民群众需求,促进城市治理数字化转型具有标志性意义。

### “三大治理”统筹推进有机衔接

“生物医药企业最重要的资产就是人才,而吸引人才肯定离不开整个区域社会服务、城市治理的支撑。”在和黄医药资深副总裁崔映岭看来,“三大治理”就像是衔接在一起的有机体,共同构成了城市数字化治理的核心要义。

和黄医药驻扎张江已有近20年,而浦东最新推出的产业地图让企业享受到了数字化治理带来的高效。“只要打开产业地图,我们不仅可以便捷地查询到最新的产业政策,平台还会根据企业的实际情况精准推送各类支持政策等,根据产业链的需要来搭建相匹配的创新链。”崔映岭所说的产业地图是指数字化的产业发展导航和工作手册,从经济发展的全过程、产业发展的全链条、企业发展的全

生命周期出发来持续谋划设计改革,有效支撑三大治理体系统筹推进和有机衔接。

《决定》中明确,浦东率先构建经济治理、社会治理、城市治理统筹推进和有机衔接的治理体系,以全面推动治理手段、治理模式、治理理念创新为主要路径,以系统治理、综合治理、依法治理、源头治理为基本原则。

### 三方同向发力提升治理水平

引领区建设中如何展现“大城养老”浦东样板?前不久,浦东新区“浦老惠”养老服务平台上线,探索让养老服务像网购一样方便,同时初步搭建起“三大治理”统筹的监管模式,实现养老监管运行体征全方位管理可视化。

据浦东新区民政局计财中心副主任李剑峰介绍,“三大治理”统筹整合后,浦东新区统

一的养老监管平台涵盖了机构信息、人员信息、床位信息和价格信息等四大类40多项体征数据。通过智能大数据分析,并安装智能发现系统,可及时发现超床位入住等8个方面风险点。

记者注意到,《决定》明确提出,将注重风险防范和效能评价。加快推动政府、市场、社会共同参与与高风险行业、领域或者区域物联感知设施建设,对高风险行业市场主体加强引导,共同防范和化解行业风险。科学设置效能评价指标,将效能评价指标嵌入业务流程各个环节,探索效能评价结果应用。

下一步,浦东新区将以建设全领域、全要素、全闭环的智慧治理平台和实战管用、基层管用、群众受用的治理应用场景为主要抓手,把着力解决堵点、痛点和难点问题作为出发点和落脚点,努力推动政府、市场、社会同向发力,进一步提升治理的科学化、精细化、智能化水平。

## 聚焦上海全力提升城市软实力·现场报道

### 今年1至9月南京西路商圈累计税收逾300亿元,楼宇单位面积产出领跑全市

# 南京西路发布国际竞争力指数,发力“在上海,为全球”



去年以来,南京西路商圈“满租率”和“产出力”保持全市领先,“韧劲”将成为商圈着力发展的关键词。

本报记者 邢千里摄

本报讯(记者顾一琼)南京西路携百年张园一起“进驻”第四届中国国际进口博览会。近日,静安区2021年投资推介会在国家会展中心(上海)举行。本届进博会静安区参展企业共58家,其中43家安扎于南京西路。不只是企业,作为单位面积产出领跑全市的南京西路商圈,发布了国际竞争力指数,利用进博会大平台深度链接全球市场,既享受进博红利溢出,也主动对接服务进博会,围绕“韧劲”这一关键词,扩大南京西路影响力,也进一步提升“在上海,为全球”的服务能级。

南京西路拥有26家跨国公司总部,外资占比全市第一。其中既包括具有代表性的国际金融企业、专业服务企业,也包括国际知名奢侈品品牌、国内外知名医药企业

及研发机构等等。行业巨头集聚,有效促成了“区域集中、产业集聚、企业集群、功能集成”新型楼宇经济大格局——以南京西路为中心的高端服务集聚带为例,今年1至9月实现累计税收超过300亿元,占静安区税收总收入的44%,楼宇单位面积产出达1.2万元/平方米,区域经济密度位居全市之首;今年1至10月,恒隆广场累计经济贡献达82.4亿元,有望成为全市首幢突破百亿元税收的写字楼。

就在第四届进博会开幕前,阿斯利康集团全球第四家研发中心落户静安区,功能涵盖研发中心、AI(人工智能)创新等。通过进博会,更多总部企业、头部企业实现了品牌美誉度和营收效益双赢。如,以精油为主打的多特瑞连续三届参加进博会,不断

迭代产品,短短几年,交易额从3.8亿元增长至10亿元,销售额每年实现60%以上增长,品牌参展进博会的展位也从最初的9平方米扩大至本届的500平方米。某知名药企通过进博会实现业务飞跃性突破,去年第三届进博会期间,该公司与合作伙伴签署战略合作协议,大大提升了其创新药物的可及性。今年第一季度,该药线上销售额达当季销售额的12.5%。

南京西路国际竞争力指数从城市引领力、商区聚合度、人文吸引力、国际影响力4个维度,构建30项关键指标评价体系,剖析南京西路的发展优势和前景,进一步扩大商圈影响力。数据显示,去年以来,尽管受新冠疫情影响,南京西路商圈“满租率”和“产出力”仍保持全市领先,“韧劲”将成为商圈着力

发展的关键词。同时,伴随着城市更新深化,南京西路商圈迭代出更多空间载体。譬如,百年张园将在传承海派历史特色风貌基础上,拓展体验式商业、多式多元文化的功能空间,展现上海独特魅力。

截至目前,国际高端生产性服务业GaWC175名录中,有44家进驻南京西路商圈及辐射区域。高能级全球服务机构加速集聚,将更有效促进要素、资本、信息、人才等方面的高效流通。静安区投资促进服务办公室主任龙芳介绍,静安区将依托“一轴三带”发展布局,聚焦商贸服务、专业服务、金融服务、文化创意、数据智能、生命健康等六大产业,不断提升区域重点产业规模能级,以一流的服务、优质的营商环境,助推更高质量发展,也吸引更多一流企业和行业领军企业“在上海,为全球”。

营商环境。打造具有国内引领性和国际知名度的一流仲裁机构,是上海打造面向全球的亚太仲裁中心的关键所在,也是深化“五个中心”建设的必然要求。昨天,由联合国国际贸易法委员会亚洲及太平洋区域中心主办、上海仲裁委员会、国际商会上海代表处承办的“创新企业金融与争端解决”论坛在上海举办。当下,上海仲裁行业正加快国际化,以此支持创新型中小微企业成长为创新重要发源地,推动产业链上下游的各类企业融通创新,完善促进市场主体发展的法律环境。

截至今年6月底,上海仲裁机构累计

## 上海仲裁行业加速国际化 简易仲裁惠及中小微企业

处理各类案件5.6万余件,总标的额超3800亿元,案件当事人遍及全球80余个国家和地区。特别是2019年以来,上海仲裁业务日益呈现高速增长态势,上海本土仲裁机构在两年半时间内共受理案件1.64万件,占历年案件总量的29.3%。“仲裁能帮助当事人高效、专业、保密地解决争端、应对风险,特别对于中小微企业的意

义十分重大。”上海仲裁委员会主任刘晓红表示。

根据国家统计局报告,2018年末,年营业收入在2亿元至20亿元以下的中小微企业占全部规模企业的99.8%。中小企业作为国民经济和社会发展的主要力量,是扩大就业、改善民生、促进创业创新的重要力量。

论坛介绍,不久前生效的《联合国国际

贸易法委员会快速仲裁规则》规定了精简的仲裁程序规则,当事人可在较短的时间内,以较低经济成本获得最终裁决、处理纠纷,同时兼顾仲裁的正当程序和公平正义。这对中小微企业和创新企业的可持续、高质量发展尤为关键。

今年10月,上海仲裁委员会获得联合国国际贸易法委员会观察员席位,成为参与第一工作组“中小企业”国际商事立法工作的首家中国仲裁机构。目前,上海仲裁委员会正组织仲裁员换届工作,拟聘任的仲裁员包括来自逾100个国家和地区的近500名具有丰富涉外仲裁经验的专业人士,可使用31种语言进行仲裁工作。

## 助力“双减”更好落地,复旦大学和杨浦区启动大中小一体化专业化课后服务支持体系建设

# 17位复旦教师的“课程包”充实中小学课后服务

■本报记者 张鹏

“双减”落地两月有余,家长和学生对于课后服务的认可度如何?还有哪些课后服务难点问题需要解决?日前,复旦大学在杨浦区42所公立中小学(28所小学、14所初中)中开展“双减”政策后课后服务的大样本调研,上万份调研结果显示,家长和学生对课后服务总体满意度较高,但同时,不少教师也坦言,课后服务的出现确实增加了工作量。

基于前期调研,杨浦区与复旦大学区校联动,由复旦大学社会发展与公共政策学院和杨浦区教育学院合作成立项目组,聚焦“双减”政策后基础教育学校在提供课后服务中

遇到的新课题,启动大中小一体化专业化课后服务支持体系建设。

记者获悉,复旦大学已派出17位教师深入杨浦区中小学课堂,开设《小学生职业启蒙教育》《中小学生体验式情绪管理训练》《聚焦学习能力的家长教育系列讲座》等课程,形成1.0版课后资源服务包,以期今后本市中小学校提供更高质量的课后服务探新路。

“最近学习压力较大,怎样舒缓情绪?或许,大家可以用颜色来描述心情,或者将烦躁的情绪编入歌曲唱出来。”日前,复旦大学社会发展与公共政策学院副教授李婉茹和上海市育鹰学校心理健康教师沈燕霞,为上海市育鹰学校学生上了一堂情绪管理辅导课。

李晓茹为中小学生在上课,已经持续了一个多月。记者从杨浦区教育局获悉,随着此次复旦和杨浦的“牵手”,未来,复旦将发挥教育学、应用心理学等多学科交叉融合优势,叠加杨浦区教育学院在基础教育领域积淀的丰富教学经验和研究优势,双方将共同开发促进中小学生学习健康发展的专业化课程资源包,充分利用“双减”政策为学生发展留出的宝贵时间,满足学生多样化的成长需求。

目前,双方共同研制的《大中小一体化专业化课后服务支持体系建设三年行动方案》已经发布,17门课程打包形成1.0版课后资源服务包已经走入中小学。

“这次调研结果还显示,目前中小学生的

心理学和社会教育比较缺乏。而大学里,应用心理学专业和社会学专业的毕业生也更容易遭遇一定的就业压力。”复旦大学社会发展与公共政策学院党委书记尹晨直言,这说明,高校人才培养与社会需求之间存在“错位”。

记者注意到,三年行动方案也提及,复旦将研究拓展高校社会工作、应用心理学、社会政策等专业下的学校心理工作和学校社会工作等全新的培养方向,并同时调整和完善的学生的培养方案和课程体系,进一步优化专业实习和社会实践要求,以期引导相关专业的学生“专业对口”。同时,双方还将进一步探索建设专业指导团队,提高参与各方的专业意识和专业技能。

## 学党史 悟思想 办实事 开新局

■本报记者 王星

闵行区七宝中学地图社和地理探索者社的27位高二、高三学生,最近拿到了一本新书——由中共上海市委党史研究室和上海市测绘院编制的《地图中的百年上海》。作为上海党史研究的重要史料和成果,这本新书第148页至155页“红色之旅”章节,收录了由这27位学生参与绘制的8条红色旅游景点游览路线。

最近,七宝中学高一年级的十余位学生也接过了学长们的接力棒,准备开启另外两条红色旅游景点游览路线的考察绘制工作。他们将利用双休日,前往《新青年》编辑部旧址、中共中央秘密印刷厂旧址、景云里、蔡元培故居等近20个红色地标展开考察,从中优选并串联起4至6个兼具教育意义与观赏价值的景点,为上海的“红色之旅”導覽贡献更多青春智慧。

### 量身定制实践活动,青年学子带着专业任务深入红色场馆

上海是中国共产党的诞生地,有着众多珍贵的红色资源和历史遗产。《地图中的百年上海》呈现的正是这幅按图索骥式的红色地图。这本紧扣建党百年主题、展现上海红色文化底蕴的专业地图集,怎么收集高中生提交的“作品”呢?

原来,此次红色旅游线路设计绘制,正是七宝中学与上海市测绘院联合开展的项目化学习活动之一。由上海市测绘院派出专家,和学校老师一起组成课程研制组,针对学生需求和特点量身定制社团活动。此前,双方已有过数次合作,结合七宝中学地图社特色活动,一同编制过《七宝中学校园生活地图》和《百年车辙——上海无轨电车纪念册》。

去年暑假,市测绘院正式向七宝中学师生发出红色旅游线路设计绘制的活动邀请。明确任务后,七宝中学地理空间平台主任柳英华和地图实验室地理老师张亮,将党史学习与研究性学习相结合,为学生量身定制了一系列有“地理味”的实践活动。

通过与市测绘院专家的研讨,在参考相关资料的基础上,最终将红色旅游景点圈定在上海市120余处范围内,并按照主题初步划分了“伟人足迹”“国旗国歌”等10条旅游线路。

▼下转第三版

# 最新出版的《地图中的百年上海》,收录七宝中学学生绘制的8条上海红色旅游景点游览路线

## 用有「地理味」的实践活动绘就「红色之旅」

## 长三角一体化发展三周年成果展上线

本报讯(记者赵征南)昨天上午,推动长三角一体化发展领导小组办公室举行“长三角一体化发展上升为国家战略三周年成果云上展馆”上线发布仪式,主会场设在国家发展改革委,沪苏浙皖三省一市设分会场。

云上展馆共11个展厅、121个展板,仿真实体展馆面积4740平方米,实现展馆内720度互动展示。展馆以“序厅”开篇,核心和主体部分是七大重点领域展厅和两大重点片区展厅,分别介绍了推动区域协调发展、协同创新产业体系、基础设施互联互通、生态环境共保联治、公共服务便利共享、更高水平协同开放、一体化体制机制等七个方面的实施推进情况,以及高水平建设长三角生态绿色一体化发展示范区、高标准建设上海自由贸易试验区新片区有关情况。展馆最后部分是对长三角一体化发展未来进行展望。即日起,社会各界可登录国家发展改革委门户网站点击链接或扫描二维码进入云上展馆。

推动长三角一体化发展领导小组办公室主任、国家发展改革委副主任亮出席并致辞,与三省一市人民政府负责同志连线共同启动云上展馆上线。市委常委、副市长吴清在上海分会场出席上线仪式。

## 世界顶尖科学家社区永久会址明年投用

本报讯(记者祝越)世界顶尖科学家社区永久会址投运倒计时一周年启动暨项目结构完成仪式,昨天在临港新片区举行。这一项目集成会议会展、数字图书馆、酒店宴会、商业演出等现代配建,聚焦重大科学问题和前瞻性基础研究,将打造成为现代化、高品质的科创中心。按计划于2022年9月竣工,10月将作为第五届世界顶尖科学家论坛会址投入使用。

世界顶尖科学家社区永久会址位于临港新片区国际创新协同区中部地区,规划用地面积约3.2平方公里,规划总建筑面积约303万平方米,定位为“世界级的新时代重大前沿科学策源地”,是顶尖科学家社区的重要配套。昨天的仪式上,上海锦江城市服务有限公司、上海文广集团、上海报业集团分别发布了永久会址的酒店、会务会展运营计划、综合剧院方案以及别具一格的数字图书馆功能。

市委常委、浦东新区区委书记,临港新片区党工委书记、管委会主任朱芝松出席。

## 2021世界并购大会在沪召开

本报讯(记者张晓明)以“投资并购新动力,全球资管新时代”为主题,2021世界并购大会昨天在上海联合产权交易所总部召开。本次活动旨在研判全球资本趋向,共商投资并购合作,深化中国企业与世界市场的资本联系,服务实体经济高质量发展。

近年来,上海在资本市场建设中始终注重发挥非标准和标准市场的协同优势,不断强化资源配置能力,有力支撑了国际金融中心建设。面向未来,上海将加快建设高标准、高效率的多元化资本市场,特别是以上海联交所为主体的非标准市场全要素交易平台,不断健全服务全球资源配置和全球资产管理的多层次资本市场体系。

此次活动吸引了国内外银行、产业基金、投资机构、政府机构和知名企业等近200位业内人士现场参会。

副市长张为、市政协副主席周汉民出席。