

聚焦市人大常委会会议

市人大代表评议上半年政府工作——

经济民生齐头并进，软硬实力同步提升

■本报记者 王嘉旖 见习记者 王宛艺

全市经济持续恢复，稳中加固、稳中有进、稳中向好，二三产业同步增长，内外需求同步回升，民生实事加码推进……面对内外部复杂形势和严峻挑战，上海上半年经济“成绩单”数据亮眼，成绩取得来之不易，令人鼓舞。昨天上午，市十五届人大常委会第三十三次会议举行代表分组会议，围绕上半年政府工作报告，代表们在分组评议时纷纷表示：面对困难挑战，在全市上下共同努力下，上海体现了较强的发展韧性，硬实力、软实力同步提升，经济效益持续改善，人民获得感不断增强。

评议中，代表们也指出，前进中可能还会遇到新困难、新挑战，要实现全年经济社会发展目标，仍需要付出更艰苦的努力，不断攻坚克难、开拓进取，积极承担起国家赋予的新使命、新责任。

引领区：不仅是“答题者”更应成为“出题人”

“浦东高水平改革开放”，这是代表们评议中聚焦的热点之一。市人大代表陈峰说，浦东面临难得的发展机遇期，但如何落地落实才是关键。在他看来，立法授权后，浦东应根据自身实践开出立法清单。

市人大代表刘宏感触最深的莫过于报告中的“两特”，即在浦东全域打造特殊经济功能区、建设高质量海关特殊监管区域。他尤其强调“全域”概念。“这两字之差，能直接解决新老片区联动的难题。”

推进高水平改革开放，更多代表对浦东寄予厚望。市人大代表王志敏希望，浦东不仅是“答题者”，还应成为“出题人”。他认为，浦东下一步可以与相关部门积极沟通并推行“揭榜挂帅”，探索成为科技研发的组织者，引入全国范围内更多力量参与进一步深化改革开放的热潮中，由此形成从跟随式发展到引领式发展的“质变”，“核心技术等不来、买不来、要不来，浦东应该在基础研究方面继续做好引领的大文章”。

城市数字化转型：技术要有更宽广的兼容度

以“数字蝶变”引发“城市蝶变”，年内上海将加快形成城市数字化转型的“四梁八柱”。评议中，代表们认为，全面推进数字化转型的同时，也要关注如何弥合“数字鸿沟”，科技要有宽广的兼容度，关照更多人群需求。

来自交通系统的市人大代表施政认为，在推进数字化转型的同时，要针对突发事件提前准备好预案，让生活在这座城市的人们更安全、舒心。同时，城市“两张网”建设触角应当延伸。特别是，要客观认识“城市大脑”在应急响应中的作用，关注其存在的短板、风险。

许多代表还关注到了经济数字化。市人大代表刘义表示，数字化转型在金融领域应用日益广泛深入，这也带来新的安全挑战。数据不是工业时代的终端产品。从权益



面对内外部复杂形势和严峻挑战，上海上半年经济“成绩单”数据亮眼，成绩令人鼓舞。

确保完成“十四五”开局年目标任务

政协委员讨论上半年政府工作

本报讯（记者周渊）昨天，列席市十五届人大常委会第三十三次会议（扩大）的市政协委员就龚正市长代表市政府所作的上半年政府工作报告进行分组讨论，围绕浦东高水平改革开放、“五个新城”建设、全面推进城市数字化转型、民生实事等议题提出意见建议。

“报告内容翔实、重点突出，上半年取得的成绩来之不易，体现政府各项工作取得成就。”委员们一致认为，下半年上海要抓住机遇，集中精力做好“六稳”“六保”工作，以更有效的举措持续推进高质量发展，确保完成“十四五”开局年的各项目标任务。

浦东高水平改革开放引起了委员们热议。蒋惠永委员说，打造社会主义现代化建设引领区要抓好落实、提升能力，“创新是永动力，人才是抓手，留住人才是根本”。方奇钟委员表示，支持浦东新区大胆试、大胆闯、自主改，要进一步加大落实力度，尽快出台

相关配套举措。胡光、董敏华等委员建议，要进一步加大、完善支持浦东先行先试的法治保障力度。

围绕“五个新城”建设，委员们纷纷就人才队伍建设、产业布局、交通规划等方面提出建议。姚莉委员认为，“五个新城”发展过程中要重视基层治理人才队伍建设，还应将新城建设与乡村振兴充分结合，使二者相辅相成。陈永亮委员表示，针对“五个新城”建设要高效利用现有土地，进一步优化、调整相关产业布局，体现差异化竞争和产业链集群作用，发挥上海在长三角的龙头作用。

全面推进城市数字化转型是面向未来塑造城市核心竞争力的关键之举，也是超大城市治理体系和治理能力现代化的必然要求。在鲍英青委员看来，数字化转型中的应用场景有待拓展，进一步挖掘数据价值，通过算法提供智能化建议，拓展“一网统管”应用可与企业等专业平台合作，更好发挥作用。

人到处理商，在流通中的权利都需一一明确。他认为，在数据采集、交易、管理各个环节都应强化全球视野，“只有长远考量，才能在这一领域成为国际规则制定者”。

城市更新：不是“更”新而是善治

城市更新不是城市“更”新，这种更新、

提升要落脚于“治理高效”，把市民的“幸福清单”转化为治理的“责任清单”，优先推进显示度高、获得感明显的重大民生项目。

市人大代表陶依嘉关注到了加速推进的老房加梯，建议要同步关注既有电梯维修。生活中，电梯故障时有发生，但不少老旧小区却因缺乏维修资金，导致审批时间或维修周期过长。

看得见的改造之外，代表们还关注城市地下空间的安全。“地下空间是城市更新重

中之重，要加强自来水、污水处理、电力等地下管网的统筹管理”，市人大代表毛祥东说。胡秀婧代表则建议，要针对老旧公房开展房龄、结构、设施等排摸，并据此建立数据库，让城市各类空间更新更有序。

报告指出，到2035年，“五个新城”各集聚100万左右常住人口。“人才来了，配套要跟上。”张娣芳等代表建议，要持续加强配套设施建设，完善公共服务功能，增加新城居住的“烟火气”。

市政协副主席张恩迪出席。

■本报记者 张懿 薄小波 通讯员 李淳博

「烟花」过后，市郊全力恢复「菜篮子」 第一时间，专家和「明白纸」来到村头

台风“烟花”给上海郊区农业造成了比较严重的影响。随着风雨天气逐步结束，沪郊大地迅速行动起来，瞄准减少损失赢得好收成，同时为市场供应增添一份保障，一场台风之后的“菜篮子保卫战”已打响，并已取得初步成效。

自救火热——排积水、修大棚，安顿“落汤鸡”

金山区是上海受“烟花”影响最严重的地区之一，农业受灾面积约3.6万亩，占全市受灾总面积四成以上，目前生产自救正火热开展。漕泾镇不少农业专业合作社目前正纷纷拆除被台风吹毁的大棚塑料薄膜，抽出棚内积水。朱泾镇慧农村的高猪禽类养殖专业合作社养了8万余只鸡，这次有一个鸡棚棚顶被吹落。目前，8台抽水泵正开足马力排水，400余只被淋湿的鸡也已全部转移至安全的棚中。

作为上海本地重要的“菜篮子”和“米袋子”，松江区的松江区也抓紧自救，恢复生产。健康水产有限公司是区内一家较大规模的水产养殖单位，基地正加紧排积水。负责人高桂明介绍，虽然有部分鱼苗外逃，但整体情况可控，接下来将开展鱼塘消毒，保障后续生产。

青浦区重固、白鹤、朱家角等镇此次也有大片农田受淹，农户们正全力开展圩区排涝，同时，修理加固受损棚架，确保设施安全。在此基础上，青浦区农业农村委要求尽快恢复生产，对绝收地块及时改种，确保种足种好。

农技助力——下乡串户，将抗灾指导送到田头

在市郊加紧对冲台风影响、恢复农业生产的过程中，科技支撑发挥了重要作用。

在松江区，据农技推广中心的高宇介绍，灾情发生后，农业部门一方面迅速推动降低水位、抢救蔬菜，同时，第一时间安排农技人员下乡串户，将抗灾指导送到田间地头。针对台风影响，这次与农技人员一起下到基层的，还包括一张“明白纸”，上面清晰注明了灾后补救的技术要点：“大棚内要及时通风遮阴，防止高温高湿，降低病害风险；要及时追肥，保持作物长势。”

在小昆山镇现代农业示范园区，虽然部分低洼处还有积水，但现场坐镇的农业服务中心农技科科长邹文军让大家放心：“只要及时抢排，不会对作物长势造成明显影响。”而浦泾蔬菜专业合作社负责人冯均辉向记者介绍，虽然合作社有30亩蔬菜大棚遭遇水涝，但通过抢救以及科学作业，每日供应量仅有小幅下降。

金山区的情况也大体相似。朱泾镇农业农村服务中心党支部书记陈华在灾后第一时间深入一线，开展调查和技术指导。他告诉记者，台风过后，农田容易感染病菌，要做好消杀保护工作。张堰镇思福蔬菜合作社除了在第一时间抢修大棚外，还根据农技部门的建议，及时将受淹秧苗挖出来，待水位退去后重新补种，以减少损失。

保险提速——第一起理赔在台风刚过境上海时就已结案

风雨虽无情，但有了农业保险，农户也可以再得到“一把伞”。记者了解到，“烟花”灾后，农业保险正积极提高赔付效率，推动“快处易赔”，为生产恢复再加一把劲。

在金山区张堰镇，经过两天的连续作战，安信农保已基本完成对全镇合作社受损情况的现场勘查，接下来将进入理赔程序。在松江区，最快的“烟花”理赔案件，甚至在台风刚过境上海时就已结案——车墩镇的万品果蔬专业合作社因为“烟花”登陆前的风雨，有8亩大棚遭到破坏。7月26日上午，就在台风即将二次登陆时，安信农保公司的理赔人员杨全俊就冒着风雨上门查勘定损，当日快速结案。27日上午，万品合作社就拿到了理赔款。

据了解，松江区的水稻、绿叶菜、水果等主力供应品种，目前已基本实现政策性农保全覆盖，而畜牧水产也有较高投保率。针对此次“烟花”灾情，安信农保开辟绿色通道，简化理赔手续，加快赔付效率。松江区农业技术推广中心蔬菜保险相关负责人李向军这两天一直奔波在田间地头，他告诉记者，将争取用一个月左右实现蔬菜方面赔付全部到位。

上海部署“十四五”时期残疾人工作

本报讯（记者何易）近日，市残联主席团会议暨市政府残工委（扩大）会议和残疾人事业工作会议在市委党校召开。会议以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，落实党中央、国务院和市委、市政府决策部署，全面总结过去五年上海残疾人事业发展的重大成就，动员部署“十四五”和今后一个时期残疾人工作。

会议报告了上海市残疾人事业“十三五”发展规划执行情况，及上海残疾人事业“十四五”规划主要安排和2021年工作要点，宣读了受到国家表彰的黄浦区等4个全国残疾人工作先进单位及葛权等10名全国残疾人工作先进个人名单。

会议传达了国务院残工委第四次全体会和第六次全国残疾人事业工作会议会议精神，市司法局、嘉定区政府残工委负责同志介绍了有关工作情况，市残联协会青年工作委员会负责人作了交流发言。副市长、市政府残工委主任、市残联主席彭沉雷出席会议并讲话。

市工商联(总商会)商会工作会议召开

本报讯（记者占悦 通讯员龚尚联）上海市工商联（总商会）商会工作会议昨天召开。为深入学习贯彻习近平总书记关于新时代民营经济统战工作的重要指示精神、全国工商联战工作会议精神和全国工商联商会工作会议精神，本次商会工作会议对2018年以来商会改革和发展工作进行阶段性总结，研究推动本市商会工作持续发展。

会上，上海市工商联（总商会）虹桥商务区服务中心、上海市工商联（总商会）商协会保税区服务中心、上海市工商联（总商会）商协会金桥服务中心、上海市工商联（总商会）商协会嘴金融服务中心、上海市工商联（总商会）商协会临港新片区服务中心5家服务中心揭牌；并为14家全国“四好”商会和3家全国工商联商会党建工作示范单位进行授牌。市政协副主席、市工商联主席、市总商会长李寿琪出席并讲话。

市人大常委会会议表决通过《关于修改〈上海市街道办事处条例〉等2件地方性法规的决定》

街道执法“腰杆更硬”，基层履职“责权一致”

■本报记者 王嘉旖 见习记者 王宛艺

作为政府与基层的重要连接点，街道办事处在创新社会治理中扮演关键角色。昨天举行的市十五届人大常委会第三十三次会议上，《上海市人民代表大会常务委员会关于修改〈上海市街道办事处条例〉等2件地方性法规的决定》表决通过，并将于今年8月1日起施行。

此次《条例》修改主要是为基层赋能。《条例》修改后，进一步明确街道办事处行政执法职能，具体工作由街道办事处所属的

综合行政执法机构承担。同时，行政执法事项清单由市人民政府制定并向社会公布。这一条款解决了基层干部“权力有限、责任无限”的窘境，让他们干事更有底气。

良法，才能促善治。此前市人大多次执法检查中，不少街道干部反映，街道办事处承担的“综合执法”职责容易变成“主管主导”职责，任务反而更重了。此次《条例》修改后，明确禁止禁止性条款。具体包括：政府职能部门未经审核批准，不得以考核验收、分解下达指标等方式，擅自将职责范围内的行政事务交由街道办事处承担等。

“减负”之外，修法还聚焦为基层工作者“增能”。举例说，由于基层没有执法权，看到电瓶车上楼只能劝阻，无法强制性采取罚款或其他措施。

《条例》修改后将进一步支持和保障街道依法履职。审议中，不少市人大常委会委员认为，此次修改应势应时，体现了“小、快、灵”的立法要求，针对性特别强。在对街道赋权的同时，进一步明确了条线下派任务“责权一致”的要求。

这些年来，随着更多权力、资源下沉街道，按照“人随事走、编随事转”的原则，各区在下沉过程中基本实现“人、财、物”

同步下放。然而，另一难题也随之而来——不少下沉人员归属感不强。同时，因街道科级干部岗位有限，且很少设置专业技术岗位，“职业天花板”现象尤为突出。实践中，许多街道选择招收社工、编外人员等，由此带来人员流动性大、更替频繁，专业技术人员短缺的问题。

此次《条例》修改后明确，市政府各职能部门应当主动参与和支持基层治理工作，为街道办事处依法履职、赋能增效创造条件，切实帮助基层解决困难和问题。这也为基层实现条块交叉任职、实行薪酬激励，提升人员发展空间等提供了可能。

《光荣与梦想》正面写史 写出了“中国共产党为什么能”

（上接第一版）

如观众所见，《光荣与梦想》为编年体叙事赋予了大写的意义。上世纪20年代到50年代的历史大河中，剧本选取的多是惊涛拍岸的激流交汇处、是奇崛动人的崇山峻岭。引用中国传媒大学副教授张文娟的形容，该剧以重大历史事件的“联播”形式，实现了历史教科书的“活化”，让普通观众尤其是年轻人从两条主线中读懂党史、军史。

一条主线聚焦中国共产党如何成为中华民族的先锋队。剧集开篇不久，孙中山会见李大钊时及国民党为何屡屡受挫，李大钊答：因为忽略了中国共产党的一股力量——工农。剧本以此开宗明义：人民立场是中国共产党的根本政治立场，是马克思主义政党区别于其他政党的显著标志。随剧情推进，在攻打武昌时，国民党军队畏首畏尾，是叶挺率领主要由共产党员组成的独立团一马当

先，在强大信仰激励下抛头颅洒热血。西安事变爆发后，中国共产党从大局出发，建立抗日民族统一战线，进而成为抗日战争的中流砥柱……一桩桩历史大事件有详有略地铺开，以史实阐明历史逻辑，深刻回答了中国共产党为什么能，马克思主义为什么行。另一条主线落在思想路线之争，通过描绘毛泽东的成长与奋斗，勾勒出毛泽东思想是如何形成并推动中国革命进程的。两条线索相互交织，既铺开了历史画卷，也构筑了精神主干，最终成就一部可视化的党史学习教材。

创新艺术呈现，打开青年观众与主旋律的共鸣入口

重大革命历史题材电视剧，归根到底是艺术作品。在饶曙光看来，中国共产党成立

以来的百年党史以及共产党人的初心信念、责任担当，要想引起更多观众更深层次的共鸣，就必须打通与年轻观众的勾连，让历史与当下观众对话，“这就要求创作者对历史进行真实还原的同时，按照创造性转化、创新性发展的双创原则，给予作品现代化、时尚化、年轻态的表达”。

作为创作于2020年、开播于2021年的电视剧，《光荣与梦想》体现出了电视视听手段与时代的同步更新。在重大战役、事件的展现上，剧作使用了堪比“电影级质感”的镜头。红军长征调用了宏观的鸟瞰镜头，湘江之战以水下摄影为观众带来了近距离、沉浸式的体验。

不止于技术层面，在情感上，《光荣与梦想》的艺术观照同样值得一书。比如剧情始于三个时空的平行剪辑。1982年，杨开烈烈士故居修葺，泥瓦匠在砖缝里发现了一沓手稿，以此为线索，镜头依次探入了上世

纪70年代的中南海、1919年的湖南街头。信物无声，精神永恒，剧作从落满历史尘埃的手稿入手，不是直接从历史宏大叙事进入，反映出一种平实的、具体的历史观，是带着情感与温度的回溯。比如大革命失败后，共产国际责令陈独秀承担责任，此时毛泽东要离开武汉回到长沙继续从事革命武装斗争，陈独秀在窗口凝望送别，青年毛泽东在楼下向着曾经的党的领导人深深鞠一躬，既有战友惺惺惜惜的情谊，也有坚决抵制错误路线坚定走向革命道路的决绝。一场戏没有一句台词，却意味深长。又比如，毛岸英从苏联归来，毛泽东用杨开慧送给自己的梳子为儿子梳头，往事浮现，父子当场相拥而泣……

于不动声色中表现激烈奔涌，在广阔历史中捕捉细节，这样的美学手法，使得一个个历史中人，从教科书上的名字演变为有血有肉、可感可知的“这个人”。而这一个个鲜活饱满的“人”打开了青年观众对主旋律的共鸣入口，在润物无声中让人看见——为什么中国共产党能得到人民群众的拥护，能干成别人干不成的事。