



聚焦“十四五”·高水平开放

“外资首选地”发力开放型经济，让企业“扎根上海，做好世界生意”——

这幢“亿元楼”出租率为何从30%飙升到93%

上海实践

■本报记者 唐玮婕

集聚着众多摩天大楼的陆家嘴金融城，应该是上海外资驻扎密度最高的区域之一。国际保险业巨头德国安联集团把保险控股公司设立在此，这是中国首家外资独资保险控股公司。掌门人索玛斯·阿尔汀坦言，“安联中国控股将新的业务总部放在上海，有着明确的战略意义。”

不到一公里之外，全球四大会计事务所之一的德勤设立了自己的首家科技公司——德勤勤跃数字科技(上海)有限公司，定位于数字化资产及高新技术的研发中心。德勤中国首席执行官曾顺福定下目标：“要站在上海，‘立足中国，链接全球’。”

在上海，做全球的生意——开放已成为上海经济的重要特征和主要动力，越来越多外资企业做出的战略选择，清晰勾勒出整座城市面向“十四五”时期的开放“进阶”图：用高水平开放引领经济高质量发展，发力融入全球产业链价值链中高端的开放型经济，加速打造国内大循环的中心节点、国内国际双循环的战略链接。

这座金融城在疫情下为何能保持韧性

作为陆家嘴金融城新晋的9幢税收“亿元楼”之一，瑞明大厦过去一年出租率从30%一路飙升到93%。管理方上海双辉滨江商业经营管理有限公司招商部总监陆怡亭透露，楼宇出租率高速增长的一大原因正是吸引了两个标志性项目，除了开发前沿数字技术的德勤勤跃之外，世界500强安盛保险在此成立了其在中国的首家外资独资财险保险公司。

“从我们的观察来看，整个陆家嘴区域楼宇经济在疫情冲击下表现出非常强的韧性。在世邦魏理仕中国区研究部负责人谢晨看来，如果分析一下“亿元楼”瑞明大厦入驻的这两大项目，“韧性”背后的支撑因素恰是开放，“中国持续扩大金融开放，吸引一批外资机构在上海创新业务维度，带来了更多新增的写字楼需求”。

陆家嘴可以看作是上海用“更开放”拓展朋友圈的一个缩影。去年，这座城市持续提升“外商投资首选地”含金量，实际吸收外资首次突破200亿美元，创历史新高。截至12月底，上海共有外商投资企业93264户，比上年增长2.4%；注册资本7264.87亿美元，比上年增长11.8%。

更令人欣喜的是，不仅数字在逆

数说上海外资

2020年，上海经济依旧充满活力和韧劲，仍是国际资本、跨国公司产业链布局的首选地之一

- 总量“多”**
全年实际使用外资202.33亿美元，同比继续增长6.2%，实际使用外资首次超过200亿美元，再创历史新高
- 结构“优”**
以信息和科技服务为主的高技术服务业实际使用外资占服务业吸收外资的31%，高技术制造业实际使用外资占制造业吸收外资的31.2%
- 能级“高”**
新增跨国公司地区总部51家，亚太区总部21家，新增研发中心20家。至去年年底，累计引进跨国公司地区总部771家，外资研发中心481家

2021年1月，上海新增外商直接投资企业数533家，比上年同月增长1.5%
吸收实到金额18.72亿美元，比上年同月增长24.8%

制图：冯晓瑜 图/视觉中国

势增长，这条上扬曲线更蕴藏着高质量增长的内核，越来越多高能级项目选择上海，加速落地开花，逐步释放出新动能。

安联集团就以陆家嘴为总部，将其保险服务链条辐射到整个中国市场。索玛斯·阿尔汀告诉记者，“中国是安联集团的重要战略性市场。我们预计，未来十年中国的保费收入将平均增长9.5%，成为全球最大的保险市场。安联集团将坚持对中国市场的坚定信心，把握更多市场机会，深入参与中国经济的进一步发展。”

在漕河泾开发区，罗克韦尔自动化(中国)有限公司也锚定创新的航道——助力国内制造业企业数字化转型，总裁石安表示，“中国高水平的开放和持续优化的营商环境，为企业带来了更多发展信心与市场契机。我们期待在上海继续扎根，通过领先的自动化、数字化和智能化技术，赋能中国制造。”

这批首创性外资项目为何落户新片区

全国首家合资理财公司——汇华理财有限公司，注册资本高达10亿元；外商独资的汇丰金融科技，注册资本3400万美元……就在去年5月，上海自贸试验区临港新片区管委会会同中国人民银行上海总部等共同发布《全面推进中国(上海)自由贸易试验区临港新片区金融开放与创新发展的若干措施》，吸引了一批首创性外资项目。

汇华理财由中国银行全资子公司中银理财与东方汇理资产管理公司合作筹建，外方股东持股55%。“我们希望借助临港新片区金融先行先试的政策红利，在资产管理领域加速拓展中国市场。”东方汇理的全球资产管理规模接近1.6万亿欧元，首席执行官贝理叶如此解读成立汇华理财的意义：代表东方汇理从临港出发，在中国的业务发展

迈出了重要一步。

高水平制度供给、高质量产品供给、高效率资金供给——高水平开放意味着上海要更好参与国际合作和竞争。这其中，临港新片区扮演着开路先锋的角色，对标最高标准、最高水平，实行更大程度的压力测试，在若干重点领域率先实现突破。

锚定全球资源配置能力，更多制度创新正在蓄势发力，服务企业真正实现“扎根上海，做好世界生意”。临港新片区管委会专职副主任武伟透露，“下一步还将与国家相关金融监管机构共同推进更多层面的开放措施，发挥新片区作为特殊经济功能区的制度优势，更好服务我国对外开放战略总体布局，助力上海国际金融中心建设。”

这对日籍搭档为何选择来沪创业

人才开放是高水平开放的重要内

容，也是经济高质量发展的重要支撑。去年底，两位来上海创业的日本人——黑泽和则、大坂宏彰，在浦东新区获得全国首批针对外籍创业者发放的《外国人工作许可证》。首证的发放突破了外籍人才因没有聘请主体而无法办理工作许可的限制。

“过去，我们看中一些还处于创业早期的海外人才团队，经常是还没见上几面，对方的签证就到期了，这给引入顶尖人才带来了很大变数。”创促从林创业孵化器副总经理付佳告诉记者，新政的落地打破了时间约束，“创业团队办下工作许可证后，可以在半年内成立公司，万一遇到项目进展推迟，还有机会延期”。

黑泽和则与大坂宏彰是一对创业搭档，他们非常看好集成电路设计在中国市场的发展前景，更被张江高科技园区在这一领域积淀的深厚产业优势所吸引，便下定决心到上海闯一闯，最终选择了创促从林创业孵化器。

在付佳看来，“更多顶尖人才愿意留在上海，肯定会带来领先的技术、理念、资源，增强国际间技术交流，带动本土创新创业人才。”

目前在沪工作的外国籍人士达21.5万，占全国的23.7%，居全国第一。前不久，市科委(市外国专家局)发布《关于持续完善外国人来华工作许可“不见面”审批(4.0版)大力吸引外国人才等有关事项的通知》，推出进一步放宽年龄、学历和工作经历限制、允许外国科技人员兼职工作、对持有经认可技能证书的高技能人才予以认可等多项便利政策，以更开放、便利的营商环境吸引外国人才。

更加开放、更加便利的人才引进政策持续出台，高层次人才、拔尖人才和团队特别是青年才俊的引进力度不断加大，把开放融入基因的上海将迈向全球高端人才集聚、海内外人才交流融合、创新活力竞相迸发的国际化人才高地。

制度先行探路，上海“加码”高水平开放

会场声音

■本报记者 唐玮婕

区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)成功签署，中欧投资协定谈判如期完成，中国同非洲联盟签署共建“一带一路”合作规划，中国吸收外资的全球占比大幅提升……过去一年间，中国向世界表明了支持经济全球化、实施对外开放的坚定决心。

站在“十四五”开局之年，中国已经把构建国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局作为重大战略任务，今年全国两会的政府工作报告也再次释放明确信号：“实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放。”

眼下，上海正在加快打造国内大循环的中心节点和国内国际双循环的战略链接。如何在深入推进高水平制度型开放上做足文章？在京参加全国两会的代表委员纷纷就规则、规划、管理、标准等领域的先行先试建言献策。

标准先行，吸引跨国企业设立财资中心

2020年9月，上海在全球金融中心指数(GFCI)排名中，首次进入全球前三。对于这座城市而言，进一步提升金

融中心“国际化”的成色成了当务之急。

“财资中心的资金集聚效应有助于促进金融产业发展和经济增长，成为上海国际金融中心建设的重要推动力。”全国政协委员、中国人民银行上海总部副主任金鹏辉提出，作为中国内地跨国公司地区总部机构最集中的城市，上海可率先开展试点，借鉴国际经验并结合自身实际，作出针对性制度安排，吸引更多跨国企业设立全球或区域财资中心。

在金鹏辉看来，跨国企业财资中心兼具在岸与离岸，融合产业与金融，是强化上海“四大功能”的重要载体，也是这座城市打造国内大循环中心节点和国内国际双循环战略链接的一大切入点和突破口。

据调研，中资跨国企业的境外财资中心、外资跨国企业的亚太区财资中心大多设在境外，通过跨境资金池实现与境内企业的有限连通。在全球财资管理中，境内企业更多扮演参与者而非主导者角色。

金鹏辉建议，通过国家层面制定跨国企业财资中心的认定标准，实施具有国际竞争力的税收安排，“上海可以率先开展试点，让符合条件的财资中心享受税收、金融等方面的优惠政策。在风险可控的前提下，考虑放宽跨境资金池门槛、额度以及使用限制，在跨境资金收付的自由度和便利度方面达到国际通行水平。同时，鼓励银行发挥自由贸易账户功能优势，为跨国企

业财资中心开展离岸结算、跨境投融资、外汇风险对冲等提供全方位、综合化跨境金融服务”。

试点突破，在临港新片区推行债券通

“加大交易所债券市场对外开放有利于打造资本市场全方位对外开放格局，产生丰厚的改革创新红利。”全国人大代表、致公党上海市市委专职副主委邵志清建议，在上海自贸试验区临港新片区推行债券通，进一步推动我国交易所债券市场对外开放，“可以允许境外机构投资者以离岸人民币的形式通过自由贸易账户投资上海证券交易所债券品种，并以此作为切入点在上海构建人民币离岸交易中心”。

从实际情况看，我国交易所债券市场最早开始对外开放，但在较长时期内对外开放方面进展缓慢。开放程度的不足导致目前境外机构在交易所市场的参与度较低。

邵志清表示，作为推动人民币国际化和发展上海离岸金融市场的切入点，交易所债券市场对外开放可以扩大离岸人民币市场的投资渠道，增加离岸人民币需求，促使更多境外资金进入离岸金融市场平台持有人民币资产，进而形成连接境内在岸市场和国际市场的具有两个扇面和双向辐射与渗透功能的离岸市场。

他认为，上海应当强化要素流量枢纽地位，着力提升全球流量核心功能。以推进交易所债券市场对外开放作为新起点，不断增强要素市场和交易平台的联动功能和国际化水平，营造更加开放的政策制度环境，构建完备的服务体系，不断拓展全球资源配置功能和发挥开放枢纽门户功能。

政策支持，打通落地“最后一公里”

面对疫情挑战，中国改革开放的脚步一刻也没有停止，对外开放的大门越开越大。全国外商投资准入负面清单由2019年的40条减至目前的33条，自贸试验区版外商投资准入负面清单由37条减至30条，自由贸易港版本压缩至27条。如何实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放备受外国投资者和外商投资企业关注。

全国政协委员、德勤亚太高级副总裁蒋颖今年提交了《优化监管，打通外资政策落地“最后一公里”》的提案。她表示，去年一年，中国有关优化营商环境的法律法规相继实施，多数外资企业维持、增资信心坚定。中美贸易全国委员会发布的调查显示，近七成受访美国企业对中国市场未来五年的商业前景感到乐观。中国欧盟商会调查显示，超六成受访欧盟企业认为中国仍是其前三大投资目的地之一。



“部分调研企业也反映，目前外资企业的市场准入门槛和监管措施还存在一些‘堵点’。”蒋颖建议，进一步优化监管，打通外资政策落地的“最后一公里”，“监管的口径从地方裁量转向全国统一，重点从合规监管转向风险监管，而反馈机制也可以从被动受理转向主动预防”。

她进一步提出，随着税收营商环境不断改善，下一步应着力研究如何推动税收营商环境的深入与持续优化，“财税部门要积极收集相关纳税人的政策意见与建议，重点做好与财会、外汇、商务、市场监督管理等其他规范之间，以及不同税种之间的政策协调，确保最终

出台的政策能够切实回应现实需求，具备实践可行性；政策出台后及时下发指引或公布典型案例，为各地税务部门提供必要的指导，统一政策理解与执行；配合定期的政策反馈机制，为后续纠偏、优化打下基础”。

▲锚定全球资源配置能力，更多制度创新正在蓄势发力，临港新片区将探索更多层面的开放措施，助力上海国际金融中心建设。图为滴水湖金融湾效果图。