



国务院参事看两会

过去的2020年，在新中国历史上极不平凡。面对突如其来的新冠肺炎疫情、世界经济深度衰退等多重严重冲击，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，全国各族人民顽强拼搏，疫情防控取得重大战略成果，在全球主要经济体中唯一实现经济正增长，脱贫攻坚战取得全面胜利，决胜全面建成小康社会取得决定性成就，交出一份人民满意、世界瞩目、可以载入史册的答卷。

2021年，站在实现“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，中国人民昂首阔步踏上了全面建设社会主义现代化

现代化国家的壮丽新征程。今年全国两会期间，国务院参事、国务院参事室特约研究员紧紧围绕党的十九届五中全会、中央经济工作会议等重要会议精神的贯彻落实，紧扣经济、社会、文化、法治、民生等领域的重点、热点、难点撰写专题文章，彰显中国共产党领导和我国社会主义制度、我国国家治理体系具有的强大生命力和显著优越性，为迈进新征程、奋进新时代注入动力、振奋精神，同心协力、建言献策。文汇报独家以专版形式向读者呈现。



今年的政府工作报告提出，“全面推进健康中国建设，构建强大公共卫生体系”，结合落实《中共中央国务院关于促进中医药传承创新发展的意见》与国务院办公厅印发的《关于加快中医药特色发展的若干政策措施》，全面加强中医药防治突发公共卫生事件能力建设十分必要，构建中西医优势互补的国家公共卫生体系迫在眉睫。

中医认知疫病的诊疗模式，在疫病流行时期，对易感人群、无明显病因而有异常症状、体征的疑似病例、或确诊疫病的病患能够有效干预。这也是中医面对不明原因的新发传染病，在明确致病病原体之前，能有效防控疫病的优势所在。然而在肯定中医药防治新冠肺炎作用的同时，我国疫情防控中还是存在一些短板：一是中医药应对突发公共卫生事件的法制建设薄弱，尚未形成中医药及时介入防治一线的体制机制；二是中医药防治疫病队伍建设薄弱，高水平防疫专家不足；三是中医药防治疫病方法技术发掘利用薄弱，中医药优势作用尚未得到充分发挥。因此，从维护国家安全与民众生命健康、促进社会进步发展的高度，建议把建设中西医优势互补、防治结合的国家公共卫生体系作为当前国家“推进卫生健康体系建设”的重点任务。

构建中西医优势互补的国家公共卫生体系

国务院参事室特约研究员 曹洪彦

一切为了人民，法治中国的目标指引

国务院参事 焦洪昌



在2020年的法治领域，中华人民共和国民法典的制定、香港特别行政区维护国家安全法的实施、中央全面依法治国工作会议，将习近平法治思想明确为全面依法治国的指导思想，让人充分感受到了法治中国的力量。

实现中国之治的伟大法典。2020年5月28日，十三届全国人民代表大会第三次会议，通过了中华人民共和国民法典，实现了中国人民长期以来的法治夙愿。它汲取中华民族五千多年优秀法律文化，借鉴人类法治文明建设有益成果，系统整合新中国70多年来形成的民事法律规范，宣告中国迈入了民法典时代。作为“社会生活的百科全书”，民法典是新中国第一部以法典命名的法律，共7编1260条10万余字。它着眼满足人民对美好生活的向往，对公民的人身权、财产权、人格权等作出明确规定，并确认了侵权责任，明确权利受到削弱、减损、侵害时的请求权和救济权，体现了对人民权利的充分保障。民法典颁布施行后，从城市到乡村，从国家机关、企事业单位到大中小学校，全社会迅速掀起学习热潮。

全面依法治国的根本遵循和行动指南。2020年11月16日至17日，党的历史上首次召开的中央全面依法治国工作会议，将习近平法治思想明确为全面依法治国的指导思想。习近平法治思想深刻总结了共产党执政规律、社会主义法治建设规律、人类社会法治文明发展规律，集中展现了马克思主义法治理论在新时代中国实践的光辉成果，是马克思主义法治理论中国化的重大历史性飞跃。这是中国法学界的共识。

全面准确理解和深入贯彻习近平法治思想，并将之进教材、进课堂、进头脑，使之真正成为法治国家、法治政府、法治社会建设的根本遵循和行动指南，是今后一个时期党和国家的重要任务。一切为了人民，这是法治中国的目标指引。在习近平法治思想中，反映人民意愿、维护人民权益的价值追求清晰可见。

站在新的历史起点上，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，在习近平法治思想的科学指引下，只要14亿中国人民，心往一处想，劲往一处使，就一定能够汇成法治中国建设的磅礴力量。

力危害国家安全等犯罪，保持香港特别行政区的繁荣和稳定，保障香港特别行政区居民的合法权益。这部法律体现了全面准确贯彻“一国两制”方针的总要求，把“一国两制”的原则和底线进一步法律化，筑牢了在香港特别行政区防控国家安全风险的制度屏障，对“一国两制”实践行稳致远具有深远影响；标志着中央更加重视重治港制度的顶层设计，更加注重法治思维，更加注重标本兼治、刚柔相济，更加注重用好宪法和基本法赋予中央的权力，并且和香港特别行政区的治理体系有机结合，从而牢牢把握香港局势发展的大方向和主导权。

伟大大法凝聚伟大精神，捍卫中华民族奔向伟大复兴的明天。

维护香港繁荣稳定的“定海神针”。2020年6月30日，十三届全国人大常委会第二十次会议表决通过了《中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法》。这是一部兼具实体法、程序法和组织法的综合性法律。这部法律的核心要义是维护国家统一和领土完整，保持香港的繁荣和稳定。它明确提出，坚定不移并全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、高度自治的方针，维护国家安全，防范、制止和惩治与香港特别行政区有关的分裂国家、颠覆国家政权、组织实施恐怖活动和勾结外国或者境外势力

『十四五』规划擘画社会经济发展蓝图

国务院参事 朱光耀

2021年全国两会对中国经济发展具有重要意义。本次会议将通过《国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要（草案）》，擘画“十四五”期间乃至2035年的社会经济发展蓝图。

改革开放以来，中国经济快速发展。回顾“十三五”，主要目标任务胜利完成，全面建成小康社会取得伟大历史性成就，决战脱贫攻坚取得全面胜利，我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新的大台阶，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步。

“十四五”规划和2035年远景目标对中国未来五年乃至十五年的发展具有极为重要的意义。

2019年，我国人均GDP已超过1万美元，现行世界银行高收入国家标准为12535美元，与之相比较，我国人均收入还有约2500美元的距离，如果每年保持5%左右的经济增长，“十四五”期间就有望进入高收入国家行列。但进入高收入国家并不意味着成为发达国家，“十四五”之后我们还要继续努力，实现2035年远景目标。十九届五中全会公报中提出，2035年我国的人均国内生产总值要达到中等发达国家的水平。要实现这个目标，中国的国内生产总值和人均国内生产总值届时都要比2019年翻一番，升至2万美元。

现代化的核心是人的现代化，实现途径是教育。教育作为国家一项教育育人的基础性长远事业，既关乎现实民生，更决定民族的未来。今年是“十四五”规划的开局之年，站在实现“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，置身于国家现代化建设中的教育如何将“十三五”已经取得的成就作为新的起点，再次开启新的征程；教育如何以人为本，促进人的自由全面发展，如何为实现“两个一百年”的奋斗目标培养合格的建设者，保障各层次人力资源供给，成为人们普遍关注的热点问题。

科技实力在很大程度上是一个国家能否走在时代前沿的决定性力量，而一国的科技实力则取决于其教育的整体发展水平，取决于其教育能否培养出满足时代、社会需求的创新型人才。面向未来，新的时代已向教育提出了新的要求，那就是改革、创新。创新教育是一个国家的核心竞争力，创新型人才的培养是国家拥有强大竞争力的关键。将教育的改革创新融入国家创新驱动发展战略，实施教育综合改革，弥补高品质教育的缺口，培养更多具有创新精神、创新思维、创新能力的创新型人才，造就更多有理想、有追求、有情怀的追梦者，是创

农产品批发市场是我国农产品流通主渠道，目前我国70%以上的农产品经过农产品批发市场流通。针对批发市场建设中的短板，“十四五”时期，强化农产品批发市场整体功能，提升农产品供应链现代化水平，成为了实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的关键环节。2021年的中央1号文件提出，依托乡村特色优势资源，打造农业全产业链，推进公益性农产品市场和农产品流通骨干网络建设。按照新发展阶段构建新发展格局和全面推进乡村振兴的新要求，瞄准存在的问题，采取针对性措施，全面加强农产品批发市场整体功能，提升农产品供应链现代化水平，要着力强化以下几个方面。

一、以数字化升级提升现代流通方式。一是推动农批市场数字化。要启动建设一批批发市场数字化指挥调度平台、供应链服务平台和市场运行大数据中心等基础设施，以新基建促新农批。二是实现线上线下融合发展。农批市场要大力发展电子商务，拓展线上销售渠道，与线下紧密结合、互动融合发展，全面打通线上线下营销通道。三是创新流通方式。加快实施农产品仓储保鲜冷链物流设施

创新教育：优秀传统文化与个性独立相辅相成

国务院参事 柯锦华



性的涵养，个性开发，使其成为完整的人，追求真善美的追求。

创新教育需要给受教育者提供个性化发展的空间。心理学研究证明，童年时接受的东西往往是一个人终身难忘的。良好的教育首先是尊重个性，即发现每一位受教育者的禀赋、兴趣、爱好和特长，为他们提供一个合适的成长环境，帮助他们找到适合自己的成长道路；培育保护他们的自由想象力，鼓励他们大胆自由探索，为他们敢于尝试新事物提供制度保障。创新教育注重个性自由，但并不否定知识传授和德性培育的普遍性。其价值诉求和培养方法与传统教育抛弃了创造性和个性化的工具型人才培养方式，过于倚重已被泛化的“标准”“规范”不同，更偏重从细微处

入手，以浸润尊重、爱包容的心引导受教育者走向真善美的道路，春风化雨、润物无声，使其在情感上认同真善美的价值诉求，进而理智认同，最终内化于心，显现于行。因此，创新教育是一种蕴含价值普遍性的个性化教育。

创新教育也面临如何对待传统和继承的问题。“教育是人类的传递”，而“传递”便意味着链接过去、当下和未来。创新教育只是在传统和继承中才有可能；否则，便会成为无源之水，无本之木；就会迷失方向。在价值多元的现代社会，创新教育注重受教育者独立判断能力、反思批判能力的培养，但这种反思批判总是具有一定知识和价值背景的，这些恰恰是在知识传承中形成的；因此，创新教育并不排斥传统继承，不了解过去，我们甚至没有选择的资格，也无能力选择前行的方向；而缺少独立判断能力，便只能人云亦云，随波逐流。坚守优秀传统，保持个性独立，二者相辅相成。

需要指出的是，创新教育并不完美，因为创新本身就有不确定性，但正是这种不确定性孕育着未来的希望。创新教育为培养未来一代开启了一条新的路径，去重新发现教育、学习、生命的意义，去实现中华民族伟大复兴，努力成为自由全面发展的人。

产品源头提升上下功夫。三是提升农业品牌建设水平。积极参与中国农业品牌目录建设，推动区域公用品牌、企业品牌和产品品牌建设，全方位、多层次、多渠道地展示品牌形象，加大农业品牌培育力度，以品牌引领推动农产品产销精准对接。

四、大力提升农产品质量安全水平。一是强化产地准出市场准入衔接机制。要深入压实生产者主体责任，进一步开展批发市场索证索查合格证明工作，以食用农产品合格证制度为抓手构建产地准出市场准入衔接机制。二是完善农产品质量安全追溯体系。进一步推广从田间到餐桌的全程可追溯体系，实现农产品质量安全监管的“来源可查询、去向可跟踪、产品可找回、责任可追究”。三是加强市场监管。批发市场要严格落实农产品质量安全抽检工作，严禁不合格农产品在市场销售。

五、加强法制建设和政策扶持。针对目前存在问题，尽快出台《农产品批发市场法》，对批发市场建设和运行中的政府职能、市场管理者行为、经销商行为等加以法律规范，引导市场公平竞争。同时在财政、金融等政策方面加大扶持，进一步实施税费优惠政策，支持农产品批发市场提升整体功能。

以新基建推动农产品流通方式升级

国务院参事室特约研究员 张玉香



需求为导向调整优化生产结构，大力推进绿色化、优质化、特色化、品牌化生产。另一方面要积极引导农户走向市场。针对农户生产一家一户分散状态，加强对农业生产环节的组织协调，打造从产地市场到销地市场全程畅通的农产品流通体系，带动农户走向大市场，促进三产融合。

三、深入推进农产品产销对接。一是进一步开展营销服务。多形式开展营销促销活动，增强市场开拓能力，进一步强化农业会展促销、网络促销和应急促销。二是构建长期稳定的产销对接机制。加快构建优质优价市场机制，推动产销方、企业与农民形成利益共同体和长效联结机制。坚持以农业高质量发展为总目标，在农

建设工程，大力实施“互联网+”农产品出村进城工程。推进生产者与市场流通各类主体直接对接，支持产区在城市社区增加直供直销网点。探索产地、批发市场直达社区的智能物流配送体系，加强社区智能配送终端建设，尤其保证在突发事件发生时做到高效精准投放。四是支持批发市场基础设施改造升级。加强市场内水电路、冷链设施、卫生消杀、垃圾污水处理等公益性基础设施建设投入。

二、以共建共赢促进产业融合发展。一方面要大力推进批发市场同产区合作建设产业基地。推动批发市场同产区建立长期稳定合作关系，以基地建设为抓手强化标准化生产，包括分选分级、预冷保鲜、冷链物流、流通加工等功能建设，引导产区以市场

二、立足防治结合、防控与早期干预并举，及时有效控制突发疫情。中医防治疫病的理论与实践内容非常丰富，发掘中医药防治疫病精华，传承利用中医药防治疫病方法，对易感人群、密切接触者与疑似病人，选用中医药内服、外用等防治方法，提高人体抗病能力。

三、立足提高中医药防治疫病能力，加强人才队伍建设与条件建设。加强教育、医疗、预防与科研融合，大力培养中医药防治疫病专业人才，加强中医古籍防治疫病精华的发掘研究与基于经典名方中药防治疫病新药研发，提高中医药应对公共卫生突发事件的能力，使中医药成为防治各类疫病的不竭动力；加强国家与地方公共卫生体系中医药防治疫病能力建设，把中医药防治突发疫病作为首选方案之一，提高治愈率，降低死亡率；加强传染病院、综合医院以及二级以上西医医院的中医药服务能力建设，完善具有中国特色的中西医优势互补、防治结合的公共卫生与医疗服务体系；以适应健康中国建设与卫生健康命运共同体建设的需求，为中华民族与人类健康贡献中国智慧和方案。