

五个新城

■本报记者 薄小波

“十四五”时期，上海最大的变化之一，就是五个新城的发力崛起。嘉定、青浦、松江、奉贤、南汇“五个新城”建设被摆在了突出位置。它们不再是以往概念中的郊区卫星城，而是面向长三角，为上海未来发展构筑的新的战略支点，是高点、高标准建设独立的综合性节点城市，同时也是经济发展的重要增长极。

打开上海地图，五个新城与中心城区构成了一张“拉开的弓”，面向长三角腹地。

过去，上海郊区较多承担为中心城区疏散人口、承接产业转移的功能。如今，独立的综合性节点城市定位，要求新城在教育医疗、文化体育、生态环境、综合交通等方面优化完善，形成体系完备、具有一定辐射能力的综合性功能，让市民不出新城范围就能实现宜居宜业宜游。

目前，五个新城的高起点、高标准形象已初步展现。“十四五”时期，五个新城建设具有后发优势，有条件高标准配置公共服务、高起点推进智慧城市和智慧交通建设、高水平营造良好生态环境、高品位塑造城市景观形象。

以嘉定新城为例，目前轨道交通11号线穿城而过，拥有保利大剧院、嘉定图书馆、F1赛车场、上海市市民体育公园等高品质公共文化体育设施，引入优质教育医疗资源，嘉定新城核心区绿化覆盖率达40%。

而面向长三角高起点规划的松江新城，以9台23线“松江枢纽”为战略支点，规划松江新城“一廊一轴五带四片”总体布局。

奉贤新城的目标则是建成“南上海中心城区”。目前，九棵树未来艺术中心、奉贤区城市博物馆、海之花市民服务中心、上海国际和平妇幼保健院奉贤院区等相继建成或在建。

南汇新城则着力塑造“国际风、未来感、海湖韵”城市风貌。

与上海中心城区相比，五个新城最令人瞩目的还是其生态优势。奉贤新城被住房城乡建设部列为绿色生态示范城区，是上海首批低碳发展实践区之一。青浦新城提出“把生态优势转化为发展优势、把生态环境转化为宜居环境”的总体思路，致力于打造一个“走得近水、看得见绿、留得住乡愁”的宜居之城。

五个新城建设也有利于加快做强做优“五型经济”，打造新增长极。比如，南汇新城提出，将以全球视野谋划推动临港新片区科技创新发展。重点依托世界顶尖科学家社区，积极布局国际联合实验室、科学家研究院、世界青年科学家中心、创新孵化与转化研究院等载体。到2025年，建成30家国内领先、国际有影响力的开放型产业创新平台，新增高新技术企业数量超过1000家。同时，构建开放型现代化产业体系，聚焦集成电路、人工智能、生物医药等前沿产业，建设“东方芯港”“生命蓝湾”“信息飞鱼”等重点特色园区，打造3个千亿元级产业集群，3个百亿元级产业集群。

松江新城则提出打造成新发展格局“中心节点”和“战略链接”重要枢纽之一，率先建成具有独立功能的长三角综合性节点城市。

嘉定新城将聚焦汽车“新四化”、智能传感器及物联网、高性能医疗设备与精准医疗，打造三大千亿元级产业集群，实施在线新经济倍增计划，提升产业规模能级。

奉贤新城也提出，建设数字之城，发展数字经济，建设数字社会和数字政府；建设消费之城，发展线上线下新消费、文化消费、健康消费、现代服务消费等，打造个性化、国际化“消费城市”。

青浦新城目前正开足马力，搭建平台、集聚要素、壮大千亿元级产业集群，建设城市功能高地。

五个新城的建设、未来之城的最终模样受到万众瞩目，期待它们未来更现代、更生态、更便利、更繁荣，更有品质和温度。



嘉定新城。（嘉定区供图）

面向长三角，为上海未来发展构筑新的战略支点——

“五个新城”，一张“拉开的弓”这样发力



奉贤新城的目标是建成“南上海中心城区”。目前，九棵树未来艺术中心、奉贤区城市博物馆、海之花市民服务中心、上海国际和平妇幼保健院奉贤院区等相继建成或在建。（奉贤区供图）

冉冉兴起的“环同济科技经济圈”回应人们对高品质现代化新城的美好想象

从高校到园区，一百米连通起宜业宜居



■本报记者 王嘉旖 占悦

地处嘉定区的上海国际汽车城内，应届高校毕业生们有了一种“向往的生活”：跨出校门、穿过马路，就可在大科学园区内创业、就业，既满足了就业需求，又没有切断与母校间的情感联结。这个冉冉兴起的“环同济科技经济圈”，不仅缩短了从“实验室”到“生产线”的创新通路，也帮助企业寻觅到生态圈“合伙人”，更回应了人们对高品质现代化新城的美好想象——未来的“独立综合性节点城市”，或许就是这样更韧性、更智慧、更低碳，实现自循环也赋能周边。

一百米：从“实验室”到“生产线”缩短创新通路

100米，这是同济大学嘉定校区到嘉定同济大学科技园的空间距离。上海同湛新能源科技有限公司创始人袁永军、陈金干对这条路无比熟悉。

公司成立初期，他们曾为实验地点苦恼。公司的核心产品需要进行

电池寿命实验测试，常常要检测上百个样本。然而，学校实验室既缺少适合的检测设备，也没有条件支持其长时间使用。为此，他们不得不前往外地寻找实验场地，这为产品研发增添了不少难度。

没想到，一座“奇妙屋”在科技园内平地而起。这个由科技园与同济大学联合打造的实验室近100平方米，可容纳28台电池测试设备。“无论是在校生或是校友，都可以在这里获得实验空间与资源。”同济大学新能源汽车研究中心教授魏学哲告诉记者，这条从“实验室”到“生产线”的短短的创新通路，释放出的创新能力却不容小觑。创业者们的创新潜能被彻底激发出来。“在380多家入驻企业中，由同济大学校友创办或相关联的企业的产值占到了80%以上。”在上海同济嘉定科技创业管理有限公司总经理顾文洁看来，更重要的意义在于：依托大学科技园资源，创业企业与赤峰路设计圈形成互动效应。更精更细的产业分工，让创业企业的产品、技术更易落地。

一个生态圈：“抱团入市”，紧抓黄金机遇

舒强，同驭汽车科技创始人。这家专攻智能刹车系统的企业，在科技

园内收获的是贯穿产业链上下游的完整生态圈。从前端基础数据到后端装配应用，他都可以在此寻觅到“合伙人”。甚至于，他还可以优中选优，个性化定制需求，并交由生态圈伙伴跟进解决。

舒强告诉记者，他之所以选择落地这里，主要是冲着占有绝对优势的智能汽车全产业链而来。数据显示：嘉定同济大学科技园入驻企业中，60%与汽车相关，20%涉及轨道交通，剩下则包括数字信息等配套产业。

短短三年时间，同驭汽车科技不仅很快找到了志同道合的合作搭档，而且还完成了从研发到量产的飞跃。在面向市场的过程中，他们也与其他关联企业“抱团推介”，让市场形成更全面、直观的了解。

一根智慧管廊：将品质生活美好畅想化为现实

不仅是科技创新、产业集聚，同济大学科技园也回应了人们对高品质现代化新城的美好畅想。园内正深耕一个项目——智慧城市管廊，以智能化构造更为舒适的生活，就地实现宜居宜业宜游。

智慧城市管廊项目将串联起包括市政、电力、热力等在内的一系列城市元件，承载起人们的生产、生活。

“许多排污管道都需要定期监测，

但地下环境未必适合维修人员进行作业，因此需要更多智能设备来管控。”顾文洁介绍说，目前整个智慧城市管廊产业仍处于发展早期，主要头部企业几乎都集聚在这个园区内。他们之中绝大多数的创业灵感都来自于课题研究，也会将研发成果率先就地应用。

同济大学在读博士吴迪所在的创业团队正深耕这一领域。

吴迪告诉记者，由于智

慧管廊项目需要对现有城市道路进行封闭施工，因此拥有更多留白发展空间的新城无疑是最适合的试验区。他相信，拥有社会、经济双重效益的智慧管廊产业将成为下一个“风口”，吸引更多企业团队前来开垦。

城市智慧管廊之外，还有不少园区企业正在探寻智慧城市更多可能。譬如，有些企业专注于路面监测，定期监控路面是否开裂等。



嘉定同济大学科技园。（受访者供图）制图：冯晓瑜

产城融合、功能完备、职住平衡、生态宜居、交通便利——

五个新城建设，要有生态圈思维



■本报记者 王嘉旖

跳出原有城市空间格局，上海正加快形成“中心辐射、两翼齐飞、新城发力、南北转型”市域空间新格局。其中，五个新城建设被摆在突出位置。今年政府工作报告中指出，“按照独立的综合性节点城市定位，制定加快推进新城规划建设实施意见和行动方案”。两会现场，围绕如何将五个新城打造为“产城融合、功能完备、职住平衡、生态宜居、交通便利”的独立综合型节点城市，代表、委员们各抒己见。

在不少人看来，规划面积近700多平方公里、人口规模近350万人的五个新城各具特色。松江新城主打服务型经济等战略新兴产业；嘉定新城以汽车研发及制造为主；青浦新城聚焦创新研发、旅游休闲等；奉贤新城专注美丽健康产业等；南汇新城则以科技创新、航运贸易为主。

五个新城特质鲜明，但同时又能联结成有机整体。人们期待：借助校区、园区、社区“三区联动”，它们能成为科技创新策源地；通过支持集聚一批符合功能定位的重大产业项目，它们能成为高端产业核心区；借由高标准配置学

校、医院、文体设施等公共服务资源，它们能成为高品质生活承载区。五个新城彼此之间互为链接、相互融通，更与长三角其他城市互相赋能、辐射带动。

产城融合，“三区联动”酿就化学反应

“五个新城内的大学、居民区、企业目前只是在物理空间上临近，功能上还缺少互动性。”实地调研过多次后，朱国建委员留下这一印象。在他看来，大学城是这些新城发展中不可或缺的资源优势，加快促进校区、园区、社区“三区联动”将有助于推动五个新城形成完善独立综合性节点城市功能。

回溯过去数十年的新城发展步伐，大学城已然成为其重要的“加速器”。世纪之交，松江大学城等纷纷开工建设，自此改变了上海郊区高等教育落后的面貌。时至今日，松江大学城在校师生已超10万人，不仅为紧邻的松江新城发展提供了关键知识、人才储备，更为其高质量发展夯实基础。

面向未来，如何将五个新城打造成充满活力的新增长极和发展空间？朱国建委员认为，不断优化完善高校

院所、社区、企业间的功能组合十分关键。譬如，鼓励高校将校内体育场、报告舍等公共设施对外开放；鼓励社区将服务延伸至高校校园；鼓励产业园区企业支持参与临近社区、高校活动等。通过服务延伸、功能互融，真正将“物理反应”转化为“化学反应”。

部分代表、委员还认为，新城建设应当在人才政策方面采取“柔性思路”，系统研究人才导入“短期刺激政策”“中长期政策”。

数字赋能，建设宜居、韧性、智能城市

在五个新城概念的阐释中，令人眼前一亮的提法无疑是“独立的综合型节点城市定位”。“城市的发展包括经济需要、生活需要、生态需要、安全需要，构成了‘四位一体’的城市布局。”胡苏云委员认为，经济规模效益将不再是新城建设唯一的考量指标，安全、生态将被置于同样重要的位置。

在原先城市发展格局中，新城往往面临着产城不融合、职住不平衡等困扰。落到都市生活里，就体现在潮汐式人流、脉冲式交通等现象，这也为城市安全带来不少隐患。

来自交通行业的施政代表对此深有感触，“新城不是一张白纸，它也有老

城区，全新规划需要与存量资源相适应。”她认为，城市最核心的资源就在于“人”。五个新城想要吸引、留住更多人才，就需要从顶层设计上更好地区分生产、生活等不同功能，并做到互相之间不扰动。“就像一个生态圈，既有‘乔木’，也有‘草本’，可以满足人们的复合多样需求。”她还认为，新城发展应当加快建设宜居城市、韧性城市、智能城市，其最终目的是让城市生活更美好、更自在。

代表、委员们一致认可，数字化转型或将是五个新城实现“弯道超车”的重要机遇期。胡苏云期待，这些新城将成为数字城市先行先试“样板区”，利用数字技术赋能产业、提升数字化公共服务能力、提升政府数字化治理效能，由此建立高质量城市生态系统和安全系统。施政则认为，新城发展规划应当对照“立体城市”目标，同步规划“地上+地下”，并嵌入全生命周期理念、探索试点碳中和示范区等，将新城功能塑造与城市更新有机结合。

互为链接，辐射带动长三角城市群

编制新城规划建设导则、开展新城重点地区规划设计已被提上日程。在不少代表、委员看来，单一规划固然重

要，但整体的谋篇布局也将影响五个新城未来的发展走向。

张宁委员说，新城发展的当务之急是加快弥补彼此之间的交通链接短板，实现新城、主城均衡发展。他表示，建设新城间的各种交通直达线是当前在交通规划中的重要布局，这不仅可以减少主城拥挤程度，更有利于提高新城生产、生活效率。

现代化的高效交通网络还可以向长三角城市群进一步辐射。李贵荣委员认为，规划建设新城对外交流的立体交通网也应当提速。譬如，近期上海重点建设嘉定新城、青浦新城与苏州、南京等周边城市间的城际高速铁路。在他看来，依托区域交通干道布局和发展，将有效引导城市群空间布局，为上海建设成为长三角高质量一体化重要节点城市奠定重要基础。

“五个新城未来要在长三角地区发挥辐射、带动作用。”许丽萍代表认为，新城发力的关键首先是顶层设计，在功能定位上要体现前瞻性、科学性、可达性，既要具备长三角发展“一盘棋”思维，也需形成独立运作机制，二者之间要实现平衡、协同。特别是，各级政府权力清单要明晰。“哪些审批权需要下放，怎样的配套政策更符合需求，都要准确研判分析。”由此，五个新城才可实现塑造新功能、激发新活力、打造高品质的建设目标。