



五张王牌

汇聚长三角、浦东等标志性元素，打造最强动力、最优功能、最佳方案——

# 手握“五张王牌”，激活城市发展未来密码

■本报记者 唐玮婕 祝越

“十四五”一开局，上海这座城市一东一西的两大片区域就拉开了“两翼齐飞”的架势：

最东端的上海自贸试验区临港新片区，洋山特殊综合保税区实现了全域封关验收，20个涉及高端航运服务、民用航空等业态的重点项目宣布落户，项目总投资额超过百亿元；最西端的长三角生态绿色一体化发展示范区，重大建设三年行动计划正抓紧制定，围绕互联互通、生态环保、创新发展、公共服务，重点布局在“一厅三片”，即江南水乡客厅、西岑科创中心、苏州的高铁科创城和嘉善祥符荡科创中心。

浦东开发开放、“三大任务”、“一大平台”——这是新时代上海手里握有的“五张王牌”，长三角、浦东、临港新片区等标志性元素汇聚在一起，激活引领城市高质量发展的未来密码。

## 最强动力 先手棋引领硬核产业

创新在发展全局中占据着核心地位。根据“十四五”规划纲要（草案），上海将强化科技创新策源功能，突出科技自立自强，力争在基础研究、应用基础研究和关键核心技术攻坚上取得一批重大成果。

如今的浦东大地上，科创中心核心承载区框架体系基本形成，“从0到1”的创新种子遍地开花，科技引领产业发展能力不断增强。新时代浦东高水平改革开放这张“王牌”集中发力，让科技创新的先手棋推动“中国芯”“蓝天梦”“创新药”“未来车”“智能造”“数据港”六大“千亿元级”硬核产业加速强势崛起。

前不久，张江科学城再迎集成电路重磅项目——具备自主研发能力和产业链上下游带动能力的张江，兆芯项目宣布开工。借助张江科学城的产业集聚效应，兆芯将持续发挥企业自身优势，强化技术创新、产品创新等策略，和更多产业链上下游企业携手，助力整个区域形成完备的集成电路产业创新生态圈，服务国家战略科技力量、增强产业链供应链自主可控能力等发展战略。

“加强基础研究，发挥科技创新策源功能，形成原始创新、引领产业发展是中央交给浦东未来发展最重要的任务。”市人大代表刘民钢认为，从长期发展看，如果没有基础研究，就不可能形成原始创新，也不能获得产业发展的长久动力。

数据显示，张江科学城2020年前三季度集成电路产业营业收入817.56亿元，同比增长39.9%，占上海比重58%；其中集成电路设计业营业收入343.16亿元，同比增长58.8%，占上海比重52.1%，集成电路产业营业收入全年有望达到1200亿元规模。

刘民钢建议，上海要下大力气提升原始创新能力，打好关键核心技术攻坚战，推动集成电路、生物医药、人工智能三大先导产业规模倍增，打造具有国际竞争力的高端产业集群。

远眺城市东翼，特斯拉上海超级工厂马不停蹄地运转，刚刚下线的国产Model Y陆续面向中国用户交付，国产Model 3车型开启整车出口业务，“中国智造”不仅跑遍中国，更供应全球。

如此热火朝天的场景，正是临港新片区产业发展全力加速的真实写照。特斯拉中国区总经理王昊透露，特斯拉在临港投资4200万元，建设一座集研发、生产于一体的超级充电桩工厂，今年第一季度投产，初期规划年产1万根超级充电桩。

“上海融入长三角一体化和自贸试验区国家战略，需发挥好临港新片区构建更高水平开放型经济新体制的试验田作用，发挥好临港新片区联通国内国际双循环的枢纽节点作用，抓住科技创新这步先手棋，积极应对外部环境变化带来的冲击挑战，占领先机、赢得优势。”市人大代表严伟看来，立足上海与临港新片区，可以打造面向国际、辐射长三角的“长三角科创生态圈”，发挥上海的研发优势和临港新片区的政策禀赋，结合长三角地区的产业分布实际情况，把长三角科技创新共同体打造成面向国际，促进国内外产业双循环的示范区。

## 最优功能 主动服务发展新格局

作为中国唯一的特殊综合保税区，洋山特殊综合保税区率先实施了一线径予放行、不设海关账册等改革举措，即对于不涉证、不涉检的货物，海关直接放行，企业可直接提货、发货。此次实现全域封关运行，将与作为特殊经济功能区的临港新片区实现“双特叠加”。

严玉麟等市政协委员在今年上海两会上提交了《关于改革开放三十年的上海浦东新区的发展与未来的建议》，他们认为，要抓住近年来全球双边或区域自贸协定重构国际经贸规则的时机，着力推动规则、规制、管理、标准等制度型开放，提供高水平制度供给、高质量产品供给、高效率资金供给，更好参与国际合作和竞争，实现改革与开放的高度统一；更好发挥临港新片区作用，对标最高标准、最高水平，实行更大程度的压力测试，在若干重点领域率先实现突破；要抓住货物贸易向服务贸易发展的趋势，重点推动政策制度从标准化向定制化、精确性施策转变，争创浦东制度开放新优势。

为打好这组新“王牌”，上海在东西两翼布局新空间，承载对内对外开放枢纽功能。无论是临港新片区、长三角示范区，还是虹桥商务区等，都要集中发力，全面提升资源配置的能力和水平。

本市权威机构去年开展的海外投资企业投资意愿调查中，虹桥商务区是新增投资意向首选区域，比例高达61.11%。最近，一批知名企业和商业综合体等含金量极高的外资项目集体选择了虹桥商务区，总投资额达到45.38亿美元。

作为全球规模最大的奥特莱斯产业投资、发展、运营综合服务商，奥特莱斯集团今年就将在虹桥商务区率先打造“全球奥特莱斯总部基地”项目。该集团亚洲公司中国区联席主席刘相龙表示，建成后，这里将集全球品牌展销、国际会展、跨境电商、数字贸易、保税物流、文化交流、商业创新、产业孵化于一体，助推虹桥商务区发展成为全球新经济和新商贸的重要聚焦中心。

一端面向全球，一端面向全国。去年底，长三角示范区执委会召开专题会，请来嘉定区、松江区、金山区、崇明区沟通情况，这些区都是连接上海中心城区和苏浙毗邻地区的关键枢纽地，会上，四个区都表态，非常愿意复制推广示范区第一批制度创新经验，并着手开始制定方案。

## 最佳方案 打造制度创新试验田

去年11月，国务院批复同意《上海市浦东新区开展“一业一证”改革试点大幅降低行业准入成本总体方案》，聚焦市场主体关注度高的31个行业开展试点，国务院有关部门将25项国家级事权委托浦东新区承担受理和发证工作，率先实现国家、市、区3级事权跨层级整合。

这项改革试点是国务院交给上海的又一项重大改革任务，对全国具有示范推广应用。同时，也是一次重要发展契机，对降低行业准入成本、激发市场主体活力、优化营商环境具有积极作用。

最近，上海道同信息技术有限公司拿到了首批颁发的“全国版”行业综合许可证，副董事长张巍告诉记者：一张证在手，三大许可项目——互联网药品信息服务资格证书、酒类商品零售许可证和食品经营许可证全部在列，这家注册在金桥的电商企业就能顺利在全国范围内开展业务了。

浦东新区副区长吴强表示，以“一业一证”为牵引，浦东正在酝酿推出更多的系统集成改革举措，力争在协同高效上率先试，出经验。以市民和企业两个“专属网页”为载体，“一网通办”“一网统管”将加速融合，大力拓宽“线上+线下”“网上+掌上”立体化诉求收集渠道；以数字政府建设促进城市数字化转型，浦东将同步构建动态防范、智能预警、事前化解的风险防范化解体系，为市场主体和群众提供更加个性化、精准化、主动化的政务服务，“这些系统集成举措，将进一步放大改革效应，激发市场活力”。

瞄准更多标志性改革、引领性开放、突破性创新，临港新片区管委会正在抓紧制定《关于支持临港新片区加大开放型压力测试在重点领域率先突破的意见》，对标高水平国际经贸规则，在投资准入、货物贸易、金融开放、数字经济、知识产权保护、国企改革、争端解决及重点产业等领域研究制定加大压力测试的系列政策制度创新举措。

临港新片区管委会制度创新和风险防范处处长吴群峰表示，新片区将聚焦重点领域，推进制度创新，积极争取实现“国外已批准使用国内尚未上市的抗肿瘤新药在临港新片区医疗机构内定点使用”等重大政策突破。同时，还在制定《临港新片区自主发展、自主创新行动方案》，聚焦市级事权和管委会事权，在经济治理、城市管理、社会治理等领域研究出台系列改革创新举措，深化系统集成的改革创新。



浦东开发开放、“三大任务”、“一大平台”——这是新时代上海手里握有的“五张王牌”。图为陆家嘴航拍。

本报记者 邢千里摄

## 实现全域封关验收，产业发展有了全新“试验田” 洋山特殊综保区，拥抱上了航天产业

### 上海实践

■本报驻临港记者 祝越

中复神鹰董事长张国良圆梦了，他们与产业链上的伙伴中国商飞成为邻居，能够无缝衔接复合材料在国产大飞机上的应用，更特别的是，他们所在的洋山特殊综合保税区有着海关、税务等特殊政策，让产业链条之中企业少了成本的考量，更加专注于关键领域的科研攻关。

作为我国海关特殊监管区域中唯一的特殊综合保税区，上海洋山特殊综合保税区（二期）1月20日封关验收，与一期相比，纳入了浦东机场南侧区域以及芦潮港区域南港区块，对于航空航天、生物医药、绿色再制造等产业发展来说，又有了新的发展方向以及施展空间。

如果把综保区“大胆走”的制度创新看成是向高处走的纵坐标，把“无感监管”看成是往远处去的横坐标，两个方向同时发力，临港新片区改革开放的广度与高度将得到极大拓展，形成一个更加令人期待的价值坐标系。

### 大飞机更高效生产，攻关关键领域

在上海洋山特殊综合保税区浦东机场南部区域的7.86平方公里，主要围绕商飞总装基地进行规划。这一区域总体上按照航空制造、航空服务

和航空物流3个产业领域来展开。

在商飞总装基地西侧的2.12平方公里内，将为中国商飞提供“门对门”的航空制造配套产业。“纳入特殊综合保税区后，能够享受到自由贸易的政策，不管是进口零配件的税率降低，还是区内企业之间的免税交易，都使得大飞机的生产制造更加便利高效，成本更低。”张国良介绍，将引入复合材料预进料产线，预计明年达产后将打造超过10亿的产值，未来国产大飞机将出现更多国产零部件。

特殊综保区也为商飞以及配套的加工制造业提供量身定制的监管模式，临港新片区管委会特殊综合保税区处（航运处）副处长张俊介绍，全新升级的洋山特殊综保区的一体化信息管理服务平台开发了加工贸易模块，使得商飞在业务不断、流程不停的状态下，即可享受特殊综保区的政策，同时又能让监管部门掌握真实情况，实现“无感监管”。

“ARJ21的40多万个零部件以及C919生产过程中的200万个零部件都已进入‘云端’，这些料件数据都要全量化、一站式地传输给监管部门。”张俊说，在一体化信息管理服务平台之下，包括加工料件的进出区、加工料件和区外企业之间的外发加工、加工料件和配套企业之间的流转，以及存储、装机等每一个环节，都可以得到监管。

### “无感监管”加持，探索新型产业

随着洋山特殊综合保税区（二

期）顺利通过封关验收。上海市银行同业公会也同期发布了《上海银行业支持洋山特殊综合保税区发展创新金融服务倡议书》，从加大信贷支持力度、促进贸易投资自由化便利化、提升银行创新金融服务水平等六个方面，提出了金融支持洋山特殊综合保税区发展的倡议。

倡议书发布当天，中国农业银行上海分行第一时间利用自由贸易账户为临港新片区某大宗商品贸易企业办理了一笔金额800多万美元境外仓单转卖业务。该企业集团总部位于瑞士日内瓦，在全球62个国家开展业务，是全球顶尖的基本金属交易商。中国农业银行为其提供了国际结算、信用证、贸易融资、外汇交易等一篮子金融服务方案，参照国际通行惯例，简化单据审核要求，以极高的效率帮助企业实现离岸经贸业务落地。

签约入驻的天擎国际集团也同样开启了电子产品绿色再制造的业务，该公司董事长王文熹介绍说，进口时按照序列号向海关申报，出去时再按照同样的序列号出口，实现了产品的一一对应。据了解，该项目预计下半年投产，在3年内达到120亿元产值。

### 贸易自由化，创新创业务相继落地

洋山特殊综合保税区承担着在更深层次、更宽领域、以更大力度推进全方位高水平开放的重要使命。海关总署在全面实施综合保税区政策的基础上，以守住安全、高效管住为底线，取消不必要的贸易监管、许可和程序要

求，实施更高水平的贸易自由化便利化政策和制度。

去年5月一期封关验收以来，区域内招商引资、制度创新和功能拓展取得了明显进展。全国政协委员、上海海关关长高融昆介绍，目前新片区海关注册企业已达3200余家，进出口实现两位数增长，其中洋山特殊综合保税区内海关注册企业899家。国内首单径向提货、国内首单跨口岸国际中转集拼、国内首单全球大型设备集货采购货物进境免备案手续、国内首单区内物流企业从事组合装配、国内首单大批量进口汽车保税仓储展示等创新业务相继落地。

这次二期围网区域顺利通过验收，将进一步拓展洋山特殊综合保税区发展空间，加强在贸易自由、运输开放、金融创新等领域的先行先试力度。今年，这里将探索特殊综合保税区海关监管模式创新，推动围网内外政策联动，对标高标准国际经贸规则，实行更大程度的压力测试，在若干重点领域率先实现突破。

市人大代表、上海海事大学副校长严伟建议，洋山特殊综保区应加快对标的CPTPP等国际经贸规则，主动为区域全面经济伙伴关系协定提供“临港经验”。依托“六特”海关监管、金融业务开放等政策创新，率先实现制度突破、尽快形成离岸经济业态，实现跨境贸易结算功能，促进跨境金融服务、大宗商品交易等产业发展，推动区内企业实现由国内出口贸易向全球贸易营运、结算和控制转变，提升对国内国际双循环的支撑作用。

洋山特殊综合保税区浦东机场南部区域行政卡口。

本报记者 邢千里摄

制图：冯晓瑜

