

未完的结局：英欧就未来关系达成协议

■本报记者 吴 姝

12月24日，英国和欧盟就双方未来关系达成协议。这份英国“脱欧”公投后绵延四年半达成的成果，将定义未来数十年的英欧双边关系。

英国首相约翰逊高度评价协议是一份“加拿大式的全面自由贸易协议”，它涵盖了6680亿英镑的双边贸易额，是“英国有史以来最大的双边贸易协议”。

但分析人士认为，该协议让欧盟保留了对英贸易几乎所有的优势，还把英国的优势产业排除在外。

不管怎样，与英国“分手”意味着欧盟失去了内部第二大经济体，政治和军事能力受损。“这也是欧洲一体化70年首次出现的逆向减员进程，”复旦大学欧洲问题研究中心教授丁纯表示，“四年半的‘脱欧’之路给欧盟成员国带来了警示，英国虽然夺回了主权，但也付出了代价。未来欧盟内部离心倾向将一定程度有所缩小”。

“公平而平衡的协议”

伦敦时间24日15点30分，约翰逊在唐宁街新闻发布会上宣布，“我们已经控制了我们的法律和命运”，但英国“将在文化、情感、历史、战略和地域上与欧洲紧密联系”。

欧委会主席冯德莱恩在布鲁塞尔举行的发布会上表示，这项协议“公平而平衡”，现在是时候“翻开一页，展望未来”。

当天晚些时候，约翰逊在推特上发布平安夜视频祝福。他说，“今晚平安夜，我为那些吃过大餐后昏昏欲睡又想读点什么的人们准备了一份礼物，它是值得高兴的好消息，”约翰逊手举协议文件的草稿说，“这是一项协议，是给商人、旅客和所有投资者确定性的协议，一项与欧盟的朋友和合作伙伴达成的协议。”据BBC报道，该协议文件约2000页，其中包括约1000页的附件和备注，将在未来几天内公布。

英国于今年1月31日正式“脱欧”，进入为期11个月的过渡期，其间仍遵循欧盟的贸易、旅行和商务规则。

英欧未来关系谈判从今年3月2日正式启动，历时9个多月。谈判因公平竞争环境、渔业和解决未来争端机制三大分歧而屡陷僵局。



12月24日，英国首相约翰逊在伦敦的首相府庆祝英欧双方达成协议。

协议的最终达成得益于英国在渔业方面作出的“重大让步”。协议商定，在未来五年半时间里，欧盟船只在英国海域捕鱼所得25%返还英国。而英方此前坚持的“底线”是35%。尽管渔业在英国经济总量中仅占0.12%，但双方在这一问题上始终僵持不下，使谈判一再陷入僵局。

协议还规定，从明年1月1日起，英国商品可以零关税、零配额进入拥有4.5亿消费者的欧洲单一市场。同时，欧盟同意以独立仲裁的方式解决未来纠纷。

英欧可能进行永久谈判

然而，这份“皆大欢喜”的协议依然无法避免“脱欧”给英国经济造成破坏和伤痛。截至伦敦时间24日16点30分，英镑当天涨幅仅为0.3%，这反映出投资者对协议达成的态度并没有想象中乐观。英格兰银行表示，即便避免了“无协议脱欧”的结局，但明年第一季度受“脱欧”影响，英国国内生产总值将萎缩1%。

据路透社报道，目前达成的贸易协议不包含占英国经济总量80%的服务

业，且协议没有太多有关金融服务业的等效原则。

摩根大通分析认为，该协议让欧盟保留了对英贸易几乎所有的优势，还把英国的优势产业排除在外，“欧洲的团结和力量得到了回报，但双方在协议达成后表示，‘与英国的协议对于保护我们的公民、渔民和生产者至关重要。’

除服务业外，货物贸易也将被更多规则和成本所限制。英欧之间从食品安全条例、出口法规到产品认证，一切规则都将发生改变。另据“欧洲新闻台”报道，根据协议，英国公民将不能在欧盟工作，逗留超过90天者需持有签证。

“英欧贸易谈判是在商言商相互妥协的过程，何时签署则是个政治决定。”丁纯在接受本报记者采访时表示，约翰逊之所以先谈GDP比重较小的渔业，今后再谈十分重要的金融服务业，是因为渔业最典型地体现了“脱欧”的基本诉求——夺回控制权。对于金融服务业，丁纯认为，英国金融服务业在英国经济中地位重大、举足轻重，而欧盟国家在“金融市场等权益平等”原则及实施细则等又较复杂专业，因此英欧会在协议签署后，

就相关问题与融合继续进行专门的谈判、磨合。

在欧盟层面，该协议还需获得欧盟27国和欧洲议会的批准。各国驻欧盟大使25日开始审核协议文本。在英国方面，下议院将于12月30日对协议进行辩论和投票。英国最大反对党工党领袖斯塔默24日表示，工党将投票支持该协议。

尽管英国和欧盟就未来关系达成协议，但并不意味着英欧之间未来关系就此定型。欧委会在声明中指出，这份未来关系协议未涉及外交政策、外部安全和国防合作领域。智库欧洲改革中心专家查尔斯·格兰特表示，这份协议是“单薄”的。他在推特上写道：“当英国人意识到这份协议还不够之时，政治家们将讨论如何改进它……英国和欧盟之间可能就未来关系进行永久的谈判，至少持续50年。”

“我们叫做开始的往往就是结束，而宣告结束也就是着手开始。”冯德莱恩24日在新闻发布会上引用英国诗人艾略特的名句，以表达对谈判结束的复杂心情。

新华社发

多国发现变异新冠病毒

世卫组织专家称，不让病毒在人群中传播失控，才能降低基因突变发生率

非洲疾病预防控制中心24日说，在尼日利亚出现一种新的变异新冠病毒，具体情况有待进一步调查。进入12月以来，已有三个国家报告发现了变异新冠病毒。

非洲疾控中心主任约翰·肯格松在24日举行的线上新闻发布会上说，尼日利亚出现的应该是一种单独的变异毒株，与先前在英国和南非发现的变异病毒没有关联。

非洲疾控中心数据显示，尼日利亚

近期新冠确诊病例激增。肯格松说，尚无证据显示新发现的变异毒株是导致感染率上升的原因，目前关于这一变异病毒的数据有限。尼日利亚已公布新变异毒株的基因序列，相关机构会研究更多样本。

英国政府本月14日公布，发现名为“VUI-202012/01”的变异新冠病毒。初步分析表明，这一变异的新冠病毒可能更容易人际传播，不过尚无证据显示它可能导致更高的病亡率或者会影响疫苗

和治疗药物的效用。

23日，英国宣布发现了另一种变异新冠病毒。英国政府说，与前一种变异病毒“VUI-202012/01”相比，新的变异病毒传播能力更强，变异程度更大。另外，新变异病毒感染的两个病例均与近期的南非旅行有关。南非卫生部先前表示，一种名为“S01.V2”的变异新冠病毒可能是该国近期病毒传播加速的原因之一。

世界卫生组织专家21日在日内瓦总部说，尽管新冠疫情暴发以来病毒已出

现数次基因突变，但目前尚无任何证据表明新的变异毒株会导致疾病的严重程度增加，也无证据表明变异会使病毒毒性更高或损害诊断方法、疫苗的有效性等。

世卫组织首席科学家苏米娅·斯瓦米纳坦强调，在持续监测病毒基因变化情况的同时，重点要降低病毒传播速度。病毒传播越多，发生变异的几率就越大。不能让病毒在人群中传播失控，这样才能降低基因突变的发生率。

目前全球多个国家已针对变异新冠病毒迅速采取应对措施。一些国家对来自英国和南非的航班发布禁令，对来自这两个国家的旅客实施更严格入境限制。美国疾病控制和预防中心24日也要求，从28日起所有来自英国的航班乘客需提供乘机前72小时内的新冠病毒检测阴性报告。

新华社记者（据新华社北京12月25日电）

加强政治建设 提高政治能力 坚守人民情怀 不断提高政治判断力政治领悟力政治执行力

（上接第一版）一是带头学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，把握正确政治方向，提高政治能力，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。二是带头坚持和加强党的全面领导，充分发挥各级党组织的政治功能，团结带领人民群众不折不扣贯彻落实党中央决策部署。三是带头履职尽责，担当作为，着力破解突出矛盾和问题，防范化解风险挑战，统筹做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，全力抓好脱贫攻坚等工作。四是带头学习贯彻党的十九届五中全会精神，对照党中央提出的“十四五”经济社会发展主要目标和2035年远景目标，加强科学谋划，推动高质量发展。五是带头落实全面从严治党责任，严守政治纪律和政治规矩，旗帜鲜明批评和纠正违规违纪言行，锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则，坚决反对形式主义、官僚主义。

会议强调，今年以来以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，沉着应对，迎难而上，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，统筹深化改革开放和应对外部压力，统筹抓好“六稳”工作、落实“六保”任务，决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚。经过艰苦努力，疫情防控取得重大战略成果，经济增长率先实现由负转正，脱贫攻坚任务如期完成，各方面工作取得新的进展，社会大局保持稳定，“十三五”规划圆满收官，全面建成小康社会取得伟大历史性成就。在应对重大风险挑战、推进重大工作中，中央政治局自觉加强自身建设，发挥了党中央集中统一领导的政治优势。

会议强调，以习近平同志为核心的党中央在领导全党全国各族人民战胜

所罕见的风险挑战、奋力推进新时代中国特色社会主义思想事业中发挥了决定性作用，2020年是新中国历史上、中华民族历史上，也是人类历史上极不寻常的一年。新冠肺炎疫情突如其来，洪涝灾害多地发生，经济发展备受冲击，外部环境风高浪急，来自政治、经济、文化、军事、社会、国际、自然等领域的挑战纷至沓来。在泰山压顶的危难时刻，党中央高瞻远瞩、审时度势，带领全党全军全国各族人民迎难而上、攻坚克难，在这极不寻常的年份创造了极不寻常的辉煌。中央政治局的同志认为，实践再次证明，重大历史关头，重大考验面前，领导力是最关键的条件，党中央的判断力、决策力、行动力具有决定性作用。坚定维护习近平总书记为党中央的核心、全党的核心地位，坚定维护党中央权威和集中统一领导，是决胜全面建成小康社会、夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利的根本保证。中央政治局的同志要在增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”上当好表率，确保党中央始终成为党和人民的信赖的坚强领导集体。

会议强调，习近平新时代中国特色社会主义思想具有实践性、时代性、创造性的鲜明品格，是从新时代中国特色社会主义全部实践中产生的理论结晶，是推动新时代党和国家事业不断向前发展的科学指南。全党要坚持用这一科学理论武装头脑、指导实践、推动工作，不断开创事业发展新局面。中央政治局的同

志必须在学懂弄通做实上为全党作出表率，不断学习，不断实践，不断领悟，不断提高理论素养、政治素养，使党的创新理论成为认识世界、改造世界的强大精神武器。要增强政治意识、保持政治定力、把握政治方向、承担政治责任、提高政治能力、敢于斗争、善于斗争，攻坚克难，开拓创新，更好为党和人民工作。

会议指出，2012年12月中央政治局会议审议通过《十八届中央政治局关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定》以来，经过坚持不懈努力，我们刹住了一些过去被认为不可能刹住的歪风邪气，解决了一些长期想解决而没能解决的顽瘴痼疾，党风政风焕然一新。党中央把解决形式主义、官僚主义突出问题，为基层减负作为作风建设的重点，着力减轻基层负担，精准施策、靶向治疗，打出了组合拳，收到了良好效果。同时，也要看到，“四风”问题病根未除、土壤还在，要以马不离鞍、缰不松手的定力，以反复抓、抓反复的韧劲，以钉钉子精神贯彻中央八项规定及其实施细则，整治“四风”，落实为基层减负的各项规定，建立健全长效机制。中央政治局的同志尤其要继续努力，为全党带好头、作示范。

会议认为，明年是实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年，也是我们党成立100周年。所有工作都要围绕开好局、起好步来展开，以优异成绩庆祝建党100周年。中央政治局的同志要带头学习贯彻党的十

九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，对照党中央提出的“十四五”经济社会发展主要目标和2035年远景目标，紧扣高质量发展这个主题，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，加强科学谋划，深化改革创新，切实把党中央决策部署贯彻落实到各地区各部门各方面工作中去。

习近平在讲话中对中央政治局各位同志的对照检查发言作了点评，肯定成绩，提出要求，对这次会议进行了总结，并就中央政治局贯彻落实《规定》、《实施细则》提出了要求，认为这次中央政治局民主生活会开得很好，大家谈了收获，交流了思想，查摆了问题，提出了努力方向，对中央政治局增进团结、改进工作很有帮助。

习近平强调，我们党即将迎来百年华诞。从建党的开天辟地，到新中国成立的改天换地，到改革开放的翻天覆地，再到党的十八大以来党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，根本原因就在于我们始终坚守了为人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心和使命。我们要始终做到不忘初心、牢记使命，把党和人民事业长长久久推进下去，必须增强政治意识，善于从政治上看问题，善于把握政治大局，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

习近平指出，旗帜鲜明讲政治，既是马克思主义政党的鲜明特征，也是我们党一以贯之的政治优势。党领导人民治

安倍晋三被免于起诉暂逃一劫

“赏樱会”事件继续发酵，秘书“顶缸”遭起诉

■本报驻东京记者 刘洪亮

日本东京地方检察厅特搜部24日就“赏樱会”风波问题的调查结果作出处理决定，以违反《政治资金规正法》的罪名，对担任前首相安倍晋三后援会代表的公设第一秘书配川博之（61岁）提起了简易起诉，但是认为安倍与秘书等共谋的证据不充分，参与违法事件的可能性低，对安倍不予起诉。

安倍25日在日本国会众参两院议院运营委员会会议上，对担任首相期间有关“赏樱会”前夜祭费用填补问题的国会答辩进行更正并致歉。安倍称，此前的国会答辩存在与事实不符的内容，并以损伤了国民对国会的信赖为由对所有国会议员“深表由衷的歉意”。

在质询过程中，在野的立宪民主党议员辻元清美在众议院议院运营委员会上再次要求出示晚餐会场酒店出具的明细。安倍则以“商业机密”为由拒绝。在参议院议院运营委员会上，日本共产党议员田村智子表示，安倍利用首相的身份以低于实际费用的价格招待赏樱会参加者，明显存在向当地选民输送利益或贿赂选民的嫌疑。在野势力认为，安倍的答辩事实上是“虚假的”，应予以追究责任。

据报道，有关“赏樱会”前夜祭（即前一天晚上招待支持者的晚餐会）的费用问题，安倍在担任首相的2013年至2019年期间，每年都会在日本的两家酒店举行。在截至2019年的5年间，安倍的后援会共向酒店方面支付总额约2300万日元（约合人民币146万元）的费用，远高于出席者的实际缴纳费用，差额在900多万日元，被媒体指称是安倍在变相“补贴”支持者，并销毁了相关证据。日本检方调查认为，这笔费用由安倍担任代表的资金管理团体“晋和会”予以填补，而主办晚宴的“安倍晋三后援会”和“晋和会”均未在政治资金收支报告中记载此项，漏记金额达3000多万日元。

今年5月以后，律师等以涉嫌违反

《政治资金规正法》为由检举安倍等人，第一秘书在接受东京地方检察厅特搜部询问时，承认确实没有记载相关费用支出情况。

安倍从去年11月开始，在国会上一直坚称“（相关指控）不是事实。”据日媒报道，日本众议院调查局分析了去年11月到今年3月，安倍在众参两院的正式会议和预算委员会等共计33次会议上进行了与调查结果不符的答辩，与检方的传唤调查中确认的内容有差异的“虚假答辩”共计118次，与“赏樱会”前夜祭费用支付有关的答辩，安倍回答“与本人的事务所没有关系”的答辩多达70次，“没有来自酒店的清单”达20次，“没填补差额”达28次。

随着检方调查结果的披露，在野党认为安倍涉案的嫌疑进一步加深，执政党急于通过安倍在两院运营委员会会议上接受简单质询的方式收场，是在藐视国会、逃避司法责任，要求传唤安倍到国会作证。最大在野党立宪民主党表示，打算在追究迄今拥护安倍答辩的首相菅义伟责任的同时，持续追查真相。

25日，安倍拒绝了在野党在质询中提出的要求其辞去国会议员职务的要求，在会议结束后向媒体表示“自己已尽到了说明责任”。

日本舆论认为，尽管安倍在“赏樱会”风波中逃过了检方起诉的一关，但其此前在国会进行虚伪答辩，必然要受到严厉追究。

此外，有评论指出“这么多钱不可能凭秘书一人之力动用得了”，认为安倍肯定知晓相关情况并参与其中，也有不少人文痛批东京地方检察厅特搜部的工作态度，称这种“官官相护的行为令人不齿”“检方不觉得羞耻吗”。

据最新消息显示，东京地方检察厅特搜部对第一秘书简易起诉，结束了一系列搜查。东京简易法院向该秘书发出罚金100万日元的简易命令，该罚金当天已缴纳。安倍此前透露，公设第一秘书已辞职。

（本报东京12月25日专电）

一所农村中学近350名学生遭武装人员绑架

尼日利亚学生遭绑实为农牧之争

尼日利亚官员披露，西北部卡齐纳州一所农村中学近350名学生本月中旬遭武装人员绑架，并非极端组织“博科圣地”所为，而是由当地农牧民争夺资源的长期矛盾引发。

路透社24日以4名地方政府和安全部门官员为消息源报道，绑架者来自一个主要由富拉尼族人组成的帮派，包括那些因为牲畜被偷而走上犯罪道路的学生。

卡齐纳州政府安全顾问卜卜·艾哈迈德参与了争取学生获释的谈判，认为这个帮派试图利用绑架学生作为筹码。据他和相邻扎姆法拉州的州长贝洛·马塔瓦勒介绍，育种协会和前帮派成员充当中间人，在鲁古森林与绑架者多次见面，后者最终同意放人，没要赎金。作为交换，卡齐纳州政府同意就绑架者提出的所谓当地农民民兵团体杀害富拉尼族牧民和偷牲畜等指控展开调查。

尼日利亚西北部牧民主要是富拉尼族，农民大多是豪萨族。多年来，农民抱怨牧民让牲畜跑到农田里，毁坏庄稼，牧民则抱怨牲畜被偷。双方还争夺水资源。农牧民之间的冲突近年来导致数以千计民众死亡。

路透社报道，卡齐纳州绑架事件标志着冲突出现升级趋势，对在东北部打击“博科圣地”的尼日利亚政府构成挑战。19日晚，卡齐纳州又发生一起绑架学生事件，大约80名学生被绑。绑架者与警方及民兵交火后放人，民兵组织称绑架者全是富拉尼族。

一名遭绑架学生说，绑架者要求他在一段视频中说是被“博科圣地”绑走，他不信。尼日利亚新闻部长拉伊·穆罕默德18日在记者会上证实，“博科圣地”并非绑架者，而是绑架者想显示他们很有实力。

一些安全分析师认为，绑架者可能是受到“博科圣地”多次绑架学生启发，后者或许提供了一些建议，但不大可能直接参与。“博科圣地”通常在尼日利亚东北部活动，要去陌生的西北部发动袭击，后勤跟不上。

胡若愚（新华社供本报专稿）

的职责定位。

习近平强调，讲政治必须提高政治执行力。领导干部特别是高级干部要经常同党中央精神对表对标，切实做到党中央提倡的坚决响应，党中央决定的坚决执行，党中央禁止的坚决不做，坚决维护党中央权威和集中统一领导，做到不掉队、不走偏，不折不扣抓好党中央精神贯彻落实。要把坚持底线思维、坚持问题导向贯穿工作始终，做到见微知著、防患于未然。要强化责任意识，知责于心、担责于身、履责于行，敢于直面问题，回避矛盾，不掩盖问题，出了问题要敢于承担责任。

习近平指出，讲政治必须严守纪律。中央政治局的同志必须修身律己，慎终如始，时刻自重自省自警自励，做到慎独慎初慎微慎友。要像珍惜生命一样珍惜自己的节操，做一个一尘不染的人。要带头廉洁治家，带头反对特权。

习近平强调，从明年开始，省市县乡领导班子将陆续开始集中换届。各级党委要谋划好、组织好换届，层层压实责任，确保风清气正。领导干部特别是高级干部要以身作则，带头遵守换届纪律。要教育引导广大党员、干部严格遵守政治纪律和政治规矩，严格遵守组织人事纪律。要深入细致做好领导干部思想工作，教育引导领导干部正确处理和个人的关系，自觉接受和服从组织安排。

习近平指出，在这次民主生活会上，中央政治局的同志就做好工作提了许多很好的意见和建议，有的涉及中央工作，有的涉及部门工作，有的涉及地方工作，会后要抓紧研究、拿出举措、改进工作，务求取得实效。