

# 以高質量發展為“十四五”開好局

## ——論學習貫徹中央經濟工作會議精神

人民日報評論員

明年是我國現代化建設進程中具有特殊重要性的一年，“十四五”開局，全面建設社會主義現代化國家新徵程開啓，做好經濟工作意義重大。中央經濟工作會議科學把握發展大勢，深入分析當前經濟形勢，着眼確保“十四五”開好局，明確提出了明年經濟工作的總體要求和政策取向，為做好明年經濟工作指明了前進方向、提供了重要遵循。

“十四五”我國將進入新發展階段，是實現新的更大發展的關鍵時期。新發展階段就是全面建設社會主義現代化國家、向第二個百年奮鬥目標進軍的階段，這在我國發展進程中具有里程碑意義。必須深刻認識到，當今世界正經歷百年未有之大變局，我國發展的內部條件和外部環境正在發生深刻複雜變化，既帶來一系列新機遇，也帶來一系列新挑戰。只有統籌兩個大局，強化機遇意識、風險意識，準確識變、科學應變、主動求變，科學部署、精準施策，才能牢牢把握

經濟工作主動權，為“十四五”開好局。

黨的十九屆五中全會提出，“十四五”經濟社會發展要以推動高質量發展為主題，這是根據我國發展階段、發展環境、發展條件變化作出的科學判斷。這次中央經濟工作會議明確提出，要用好珍貴時間窗口，集中精力推進改革創新，以高質量發展為“十四五”開好局。做好明年經濟工作，要以習近平新時代中國特色社會主義思想為指導，堅持穩中求進工作總基調，立足新發展階段，貫徹新發展理念，構建新發展格局，以推動高質量發展為主題，以深化供給側結構性改革為主線，以改革創新為根本動力，以滿足人民日益增長的美好生活需要為根本目的，堅持系統觀念，鞏固拓展疫情防範和經濟社會發展成果，更好統籌發展和安全，扎实做好“六穩”工作、全面落實“六保”任務，科學精準實施宏觀政策，努力保持經濟運行在合理區間，堅持擴大內需

戰略，強化科技戰略支撐，擴大高水平對外開放，確保“十四五”開好局，以优异成绩慶祝建黨100周年。各級各部門要勇于開頂風船，善於化危為機，抓住機遇、應對挑戰，真抓实干、埋頭苦幹，努力實現更高质量、更有效率、更加公平、更可持續、更為安全的發展。

以高質量發展為“十四五”開好局，要求我們準確把握明年經濟工作的政策取向。正如中央經濟工作會議指出的，明年宏觀政策要保持連續性、穩定性、可持續性，繼續實施積極的財政政策和穩健的貨幣政策，保持對經濟恢復的必要支持力度，政策操作上要更加精準有效，不急轉彎，把握好政策時度效。積極的財政政策要提质增效、更可持續，保持適度支出強度，增強國家重大戰略任務財力保障，在促進科技創新、加快經濟結構調整、調節收入分配上主動作為，抓實化解地方債務隱性債務風險工作，黨政機關要坚持過緊日子。穩健的貨幣政策要靈活精準、合理適

度，保持貨幣供應量和社会融资规模增速同名义经济增速基本匹配，保持宏观杠杆率基本稳定，处理好恢复经济和防范风险关系，多渠道补充银行资本金，完善债券市场机制，加大对科技创新、小微企业、绿色发展的金融支持，深化利率汇率市场化改革，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。我们要合理把握宏观调控节奏和力度，科学精准实施宏观政策，努力实现最优政策组合和最大整体效果，为推动高质量发展提供强大动力。

“十三五”收官在即，“十四五”大幕将启。在新时代的的伟大征程上，我们要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，齐心协力，开拓进取，以一往无前的奋斗姿态、风雨无阻的精神状态，推动我国经济劈波斩浪、行稳致远，奋力夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利。

(載 12 月 23 日人民日報 新華社北京 12 月 22 日電)

# 激發市場主體活力穩定市場預期

## 李克強主持召開國務院常務會議

**新華社北京 12 月 22 日電**

國務院總理李克強 12 月 21 日主持召開國務院常務會議，決定延續普惠小微企業貸款延期還本付息政策和信用貸款支持計劃，通過《防範和處置非法集資條例（草案）》和《醫療器械監督管理條例（修訂草案）》。

會議指出，按照黨中央、國務院部署，今年為加大金融對實體經濟支持，特別是幫助小微企業渡過難關，有關部門出台了兩項直達貨幣政策工具；即對地方法人銀行實施普惠小微企業貸款階段性延期還本付息予以一定激勵，並對地方法人銀行發放普惠小微企業信用貸款提供優惠資金支持。政策實施取得顯著效果，惠及小微企業 310 多萬戶，對緩解企業資金壓力、保市场主体保居民就業發揮了積極作用。當前經濟運行逐步恢復正常，但對小微企業生產經營面臨的特殊困難仍需加以幫扶。為貫徹落實中央經濟工作會議精神，努力保持經濟運行在合理區間，要保持政策連續性、穩定性和可持續性，做好政策接續和合理調整，激發市場主體活力，穩定市場預期。會議確定，一是明年一季度要繼續落實好原定的普惠小微企業貸款延期還本付息政策，在此基礎上適當延長政策期限，做到按市場化原則應延盡延，由銀行和企業自主協商確定。對辦理貸款延期還本付息且期限不少於 6 個月、地方法人銀行，繼續按貸款本金 1% 給予激勵。

二是將普惠小微企業信用貸款支持計劃實施期限由今年底適當延長。對符合條件的地方法人銀行發放普惠小微企業信用貸款，繼續按貸款本金 40% 給予優惠資金支持。實施好和適當延長上述直達貨幣政策工具，有利於幫助小微企業更好應對國內外環境變化，實現生產經營穩定恢復。

會議強調，要用法治的辦法加強重點領域監管，防範和化解風險，保護群眾合法權益。會議通過《防範和處置非法集資條例（草案）》，規定省級政府對本行政區域內防範和處置非法集資工作負責，明確地方各級政府、行業主管部門、監管部門職責分工，在市場主體登記、互聯網管理、廣告和資金監測等方面完善防範機制，規定了調查處置中強制措施，強化監管問責。草案對非法集資的行政、刑事責任和資金清退、非法集資參與人應承擔的後果作了嚴格規定。草案還規定地方各級政府、金融機構等要加強對防範非法集資的宣傳教育，增強社會公眾對非法集資防範意識和識別能力。

會議指出，醫療器械安全關係公共健康，必須實行最嚴格的監管。會議通過《醫療器械監督管理條例（修訂草案）》，強化企業、研製機構對醫療器械安全有效性責任，明確審批、備案程序，充實監管手段，增設產品唯一標識追溯、延伸檢查等監管措施，加大違法行為處罰力度，對涉及質量的嚴重違法行為大幅提高罰款數額，對严重违法單位及責任人採取吊銷許可證、實行行業和市場禁入等嚴厲處罰，涉及犯罪的依法追究刑事責任。

會議還研究了其他事項。

### 延續普惠小微企業貸款延期還本付息政策和信用貸款支持計劃

# 反食品浪費要立法，今後“下館子”要注意啥

**本報訊** 綜合新華社消息，十三屆全國人民代表大會第二十四次會議 22 日上午在北京人民大會堂舉行第一次全體會議，多項法律草案提請審議。

## 為治理“舌尖上的浪費”建章立制

在餐桌上講排場、比闊氣……近年來，餐飲浪費問題引發社會廣泛關注。22 日，反食品浪費法草案提請十三屆全國人民代表大會第二十四次會議審議，為治理“舌尖上的浪費”建章立制。

草案明確，食品浪費，是指對可安全食用或者飲用的食物未能按照其功能目的利用。菜單上不提示分量規格，問服務員也含糊其詞，點的菜超量了，商家也不提醒甚至故意誤導消費者……針對這些餐飲服務提供者的“套路”，草案明確了相應措施。

草案規定，餐飲服務提供者誘導、誤導消費者超量點餐造成明顯浪費的，由縣級以上地方人民政府市場監督管理部門或者商務主管部門責令改正，給予警告；拒不改正的，處一千元以上一萬元以下罰款。食品、餐飲行業應加強行業自律，依法制定、實施反食品浪費等相關團體標準和行業自律規範。

點了一桌菜，剩了一大半，結果全倒掉？這種情況以後要注意了。反食品浪費法草案規定，餐飲服務提供者可以對造成明顯浪費的消費者收取處理廚餘垃圾的相應費用。

**低齡未成年人犯罪規定再調整**

刑法修正案（十一）草案三審稿 22 日提請全國人民代表大會會議審議。針對社會普遍關注的低齡未成年人犯罪問題，三審稿進一步完善法定最低刑事責任年齡相關規定。

全國人民代表大會會議今年 10 月審議

## 初次審議反食品浪費法草案等

### 栗戰書主持全國人民代表大會會議

**新華社北京 12 月 22 日電** 十三屆全國人民代表大會第二十四次會議 22 日上午在北京人民大會堂舉行第一次全體會議。栗戰書委員長主持。

常委會組成人員 166 人出席會議，出席人數符合法定人數。

會議聽取了全國人民代表大會法律委員會副委員長沈春耀分別作的關於全國人民代表大會組織法修正草案修改情況的匯報、關於全國人民代表大會議事規則修正

草案修改情況的匯報。兩個草案二審稿分別對全國人民代表大會及其常委會堅持全過程民主、傾聽人民的意見和建議、行使國家立法權職能，進一步擴大全國人民代表大會公開事項等作出規定。

憲法法律委員會認為預防未成人犯罪法修正草案、長江保護法草案、刑法修正案（十一）草案、國防法修正草案已比較成熟，建議提請本次常委會會議審議通過。

貫徹落實習近平總書記關於制止餐飲

浪費行為的重要指示精神，積極回應社會關切，委員長會議提出了關於提請審議反食品浪費法草案的議案。草案對反食品浪費的原則和要求、政府及其部門職責、各類主體責任、監管措施、法律責任等作出規定。

會議審議了委員長會議關於提請審議全國人民代表大會關於召開十三屆全國人大四次会议的决定草案的議案。

會議還審議了有關任免案等。

止天然漁業資源的生產性捕撈。

草案三審稿提出，有關部門和省級人民政府要加強長江流域禁捕執法工作，嚴厲查處電魚、毒魚、炸魚等破壞漁業資源和生態環境的捕撈行為。

草案三審稿對違法捕撈以及採取電魚、毒魚、炸魚等方式捕撈的，作出處罰規定，並對收購、加工、銷售違法所得漁獲物的，也明確處罰規定，情節嚴重的，吊銷相關生產經營許可證或者責令關閉。

為保護長江物種資源，草案三審稿規定，禁止在長江流域開放水域繁殖、投放大來物種或其他非本地物種種質資源。對違反法律規定的，由縣級以上人民政府農業農村主管部門責令限期捕回，處十萬元以下罰款；造成嚴重後果的，處十萬元以上一百萬元以下罰款。逾期不捕回的，由有關人民政府農業農村主管部門代為捕回或採取降低負面影響的措施。

# 長征八號運載火箭首飛成功！



**新華社海南文昌 12 月 22 日電**（記者胡喆周旋）記者從國家航天局獲悉，22 日 12 時 37 分，我國自主研製的新型中型運載火箭長征八號首次飛行試驗，在中國文昌航天發射場順利實施，火箭飛行正常，試驗取得圓滿成功。

長征八號運載火箭採用無毒無污染推進劑，芯一級直徑 3.35 米，芯二級直徑 3 米，整流罩直徑 4.2 米，捆綁 2 枚直徑 2.25 米助推器，全長約 50.3 米，起飛質量約 356 噸，700 公里太陽同步軌道運載能力不小於 4.5 噸。

長征八號運載火箭首飛搭載的 5 顆試驗性衛星準確進入預定軌道，相關衛星载荷將對微波成像等技術進行在軌驗證，開展空間科學以及遙感、通信技術試驗與應用。

新華社記者 蒲曉旭攝

# 確保長江禁捕退捕取得扎實成效

## 韓正出席電視電話會議并講話

**新華社北京 12 月 22 日電**（記者趙超）中共中央政治局常委、國務院副總理韓正 22 日出席長江禁捕退捕工作推進電視電話會議并講話。會議深入學習貫徹習近平總書記關於長江禁捕退捕工作的重要指示批示精神，貫徹落實黨中央、國務院決策部署，總結工作開展情況，部署下一階段重點工作任務。

韓正指出，長江“十年禁漁”是以習近平同志為核心的黨中央為全局計、為子孫謀，從中華民族長遠利益出發作出的重大決策，沿江省市和有關部門有序推進各項

政策實施，為實施長江重點水域全面禁捕奠定了良好基礎。長江“十年禁漁”具有長期性、艱巨性、複雜性，要始終堅持問題導向，全力推進工作落實，久久為功，堅決打贏長江禁捕退捕攻堅戰、持久戰。

韓正強調，要抓好轉安置保障這個根本，提高幫扶措施的針對性、精準性，全面織牢漁民安置保障網，確保廣大漁民退得出、穩得住。要重點關注“三无”船舶，進一步明確管理措施，確保“四清四無”常态化、可持續。要抓緊补齐執法能力短板，確保落實“禁漁令”有力量、有手段、管得住。

要繼續開展暗查暗访，嚴厲打擊非法捕魚，加強市場監管，強化輿論引導，全面營造“水上不捕、市場不賣、餐館不做、群眾不吃”的良好氛圍。要管好用好禁捕管理區，統籌做好非法漁船具清理取締、相關海洋撈撈轉移安排等工作。要加強綜合治理，切實保護好長江水生生物多樣性。要強化組織領導，夯實地方主體責任，落實部門監管責任，完善法律法規，確保禁捕退捕取得扎實成效。

中共中央政治局委員、國務院副總理胡春華出席會議并講話。

# 近 5000 平方米！徐家匯空中連廊一期開放

（上接第一版）

三期、四期工程將結合徐家匯中心項目建設跨越宜山路、恭城路、華山路的連廊系統，其餘段結合徐家匯中心建設進度逐步建成；同時結合六百商廈拆落地改造方案，連接太平洋百貨一併實施，預計明年啟動前期工作。

根據規劃，工程完成后，將在徐家匯商圍二層空間形成慢行系統的空中閉環。項目遠期還預留了延伸至徐家匯教堂廣場、藏書樓、徐家匯綠地等文化休閒區域的接入口。

據介紹，一期工程是整個工程中難度最大的項目之一，因涉及周邊老建築保留結構，地下管網布局複雜，軌道交通線路密布，涉及商家眾多，人流相對密集，要統籌考慮地保、環保、交通、管線保護，“硬骨頭”不少。

為此，建設方在空間結構方面進行創新，用開放支撐結構對街道面形成最小干預，立柱之間的空間也可構成流暢的動線。同時充分考慮兩種尺度，臨街一側可實現長距離步行，對交通不產生干預；另一側的公共空間則更好地適應現有建築形式，對於公共空間，在建築高度上與鄰近建築推敲比對，尋求和諧效果。整個公共空間緊扣景觀性、交通性、舒適性，滿足 24 小時開放的要求，通道基本寬度為 6 至 10 米。

綠化布置方面，地面綠化、橋上綠化與花箱綠化三種形式相結合，多层次、多手法表現徐家匯地區的生態塑造。植物品種以黃金香柳等為主，增加橋面通行的自然趣味，也與行人自由靠近。

一期工程的照明系統也是一大特色。燈具採用新型 LED，內嵌建築牆面，內置可編程控制器，實現分段控制，並根據平日時間及節日場景分別控制亮度和色溫的變化。天橋第二層則採用定制的漫射照明，低照度照明以及造型燈具，增添時尚生活氣息。

特別是，此次結合工程建設改造，軌交 1 號線的 10 號出入口也改頭換面，現代感的側面輔裝，人性化的柔和照明，滿滿的未來感，這個 20 多年老地鐵路口有了全新樣貌。

## 溫州銀行股份有限公司上海分行與上海博欽商務信息咨詢服務中心 債權轉讓通知暨債務催收聯合公告

根據溫州銀行股份有限公司上海分行與上海博欽商務信息咨詢服務中心簽署的《債權資產轉讓合同》，溫州銀行股份有限公司上海分行已將其對下列借戶及其擔保人享有的權利（包括但不限於擔保債權、違約金債權、損失賠償債權、利息債權）依法轉讓上海博欽商務信息咨詢服務中心。溫州銀行股份有限公司上海分行與上海博欽商務信息咨詢服務中心聯合公告通知各借戶及擔保人以及其相關各方。

上海博欽商務信息咨詢服務中心作為上述債權的受讓方，現公告要求下列借戶及其擔保人，自公告之日起即向上海博欽商務信息咨詢服務中心履行主債權合同及擔保合同约定的償付義務或相應的擔保責任。特此公告。

**溫州銀行股份有限公司上海分行 上海博欽商務信息咨詢服務中心**  
2020 年 12 月 23 日  
單位：人民幣元

序號	債權行	債務人	債務情況(截至 2020 年 8 月 23 日)			擔保人
			借條合同編號	本金	欠息	
1	溫州銀行股份有限公司上海分行	徐保源	905012016 00010	2,800,000 元	605,572.93 元	徐曉輝、吳惠娟、顧禮璽

溫州銀行股份有限公司上海分行聯繫人：劉宏，021-63602901  
上海博欽商務信息咨詢服務中心聯繫人：金麗燕，13761263358  
注：1. 本公告清單列示截至 2020 年 8 月 23 日的貸款本金及欠息，借戶和擔保人應支付給溫州銀行股份有限公司上海分行的欠息等其他費用按借款合同、擔保合同的有關規定計算。2. 若借戶、擔保人因各種原因更名、改制、歇業、吊銷營業執照或喪失民事主體資格的，請相關債權人及/或主擔保人於代位履行義務或履行清算責任。3. 清冊中“擔保人”包括保證人、抵押人、出質人。4. 具體擔保金額以簽訂的擔保合同等法律文件為準。