

正是揚帆搏浪時

——以習近平同志為核心的黨中央“十三五”期間推進全面深化改革紀實

“十三五”，全面建成小康社會最後衝刺的5年，也是全面深化改革取得決定性成果的5年。

“勝利完成‘十三五’規劃主要目標任務、決勝脫貧攻堅、全面建成小康社會，乘勢而上開啟全面建設社會主義現代化國家新征程，必須發揮好改革的突破和先導作用，依靠改革應對變局、開拓新局”。習近平總書記如是宣示。

在風雷激蕩中挺立潮頭，在勇毅篤行中寫就華章。

“十三五”以來，以習近平同志為核心的黨中央高舉改革旗幟，統攬改革全局，推動改革攻堅，引領全面深化改革全面發力、蹄疾步穩，向更高层次挺進、向更高境界邁進，為中國經濟社會發展取得歷史性成就、開啟全面建設社會主義現代化國家新征程注入源源動力。

潮頭掌舵逐浪高

習近平總書記舉旗定向、掛帥出征，引領全面深化改革在“十三五”期間取得歷史性突破

金秋時節，南海之濱，浪激潮湧。2020年10月14日，習近平總書記來到深圳出席深圳經濟特區建立40周年慶祝大會，又一次發出改革強音：“改革不停頓，開放不止步，在更高起點上推進改革開放！”

一個國家、一個民族要振興，就必須在歷史前進的邏輯中前進，在時代發展的潮流中躍進。回望“十三五”，全面深化改革無疑是最鮮明的時代特質。

5年來，以習近平同志為核心的黨中央推動全面深化改革全面發力、多點突破、縱深推進，持續拓展改革廣度和深度，全面深化改革歷經初期的夯基築台、立柱架梁之後，全面推進、積厚成勢，進入系統集成、協同高效新階段。

船載千鈞，掌舵一人。“十三五”期間全面深化改革取得的一系列重大突破，無不浸潤着習近平總書記的深邃思考和非凡勇氣。

2016年1月11日，北京中南海，“十三五”開局之年的第一次中央深改委小組會議。

此時，距離黨的十八屆三中全會提出的到2020年在重要領域和關鍵環節改革上取得決定性成果，只有不到5年時間。

面對在場的中央深改委小組成員以及中央和國家有關部門負責同志，習近平總書記以時不我待的緊迫感責任感鄭重強調，“全面深化改革3年是夯基築台、立柱架梁的3年，今年要力爭把改革的框架搭建起來”。

起跑就是衝刺，開局就是決戰。5年來，無論是出席各類重要會議運籌帷幄，還是深入各地基層調研問計，習近平總書記以實際行動宣示“改革開放是決定當代中國命運的關鍵一招，也是決定實現‘兩個一百年’奮鬥目標、實現中華民族偉大復興的關鍵一招”，把全面深化改革作為“四個全面”戰略布局中的重要一環強力推進。

5年來，先後37次主持召開中央深改委小組和中央深改委會議，習近平總書記以逢山開路、遇水架橋的改革精神，親自部署了一系列事關黨和國家事業發展全局的重大改革，改革涉及範圍之廣、出方案之多、觸及利益之深、推進力度之大前所未有。

2016年4月25日，安徽鳳陽小崗村。習近平總書記來到村民家中，與當地市、縣領導和小崗村“兩委”班子成員、大包干带头人、村民代表座談，部署新形勢下農村改革工作。

“小崗村是農村改革的主要發源地。在小崗村大包干等農業生產責任制基礎上形成的以家庭承包經營為基礎、統分結合的雙層經營體制，是我們黨農村政策的重要基石。在小崗村召開這個座談會，具有特殊意義。”習近平總書記親切地說。

就是在這次農村改革座談會上，習近平總書記高瞻遠矚地指出，“新形勢下深化農村改革，主線仍然是處理好農民和土地的關係”。“要抓緊落實土地承包經營權登記制度，真正讓農民吃上‘定心丸’”。

4個月後，中央深改委小組第27次會議通過《關於完善農村土地所有權承包經營權分置辦法的意見》，目標直指農村土地所有權制度與當前農村經濟社會發展新形勢不適應的難題。

繼農村土地承包責任制之後數十年來的再一次農村土地制度重大改革創新，在習近平總書記親自謀劃、親自推動下，就此破題。

又何止農村土地制度改革。5年來，從黨和國家機構改革整體性重構黨和國家組織機構和管理體制，到國

家監察體制改革、從司法責任制引領司法體制改革全面推開，到重塑軍隊領導指揮體制，習近平總書記既掛帥又出征，帶領全黨全社會啃下一塊塊改革硬骨頭，為開啟全面建設社會主義現代化國家新征程奠定堅實基礎——

國家新形勢穩定堅實基礎——

社會主義市場經濟體制不斷完善，民主法治改革邁出重大步伐，文化體制改革深入推進，民生保障制度基礎不斷鞏固，生態文明制度體系基本建立，黨的建設制度和紀檢監察體制改革取得歷史性突破，國防和軍隊改革開創新局面……

弄潮兒，始終勇立潮頭。

新冠肺炎疫情全球大流行使世界百年未有之大變局加速演變，單邊主義、保護主義上升，國際格局深刻調整，不穩定不確定因素明顯增多。

如何應對變局，開拓新局？改革給出答案。

“我們決不能被逆風和回浪所阻，要站在歷史正確的一邊，堅定不移擴大對外開放”；“要落實新發展理念，緊緊圍繞構建新發展格局，以供側結構性改革為主線，深化科技創新、制度創新、业态和模式創新”。

2020年9月1日，習近平總書記主持召開的中央深改委第15次會議，發出繼續用足用好改革這個關鍵一招的有力聲音。

危機中育先機、變局中開新局——

從構建更加完善的要素市場化配置體制機制，到新時代推進西部大開發形成新格局；從新時代加快完善社會主義市場經濟體制的意見，到外商投資准入負面清單再縮減；從網上舉辦大交會，到高质量穩步推進共建“一帶一路”……

在逆全球化思潮抬頭的今天，全面深化改革不僅護航中國經濟社會發展，而且正推動經濟全球化朝着更加開放、包容、普惠、平衡、共贏的方向前進。

事非經過不知難。回望非凡歷程，改革進入深水區，千頭萬緒、紛繁複雜中，尤其需要把脈診療、精準找到解決問題的突破口。

“證”“照”是企业进入市场的两把“钥匙”。“办证难”一度成为创新创业的阻碍。

2016年元旦，上海自贸试验区在全国率先启动“证照分离”改革试点。2017年9月，试点范围扩大至除上海外的全国其他10个自贸试验区。2018年11月，“证照分离”改革在全国推开……

“多出可复制可推广的经验做法，带动面上改革”“积小胜为大胜”——习近平总书对对全面深化改革的一系列重要指示，蕴含深邃的思考，彰显实践的价值，推动一道道改革难题迎刃而解。

时代是思想之母，实践是理论之源。明确了新的历史条件下全面深化改革的总目标和价值取向，谋划了全面深化改革的科学路径和有效方法，厘清了改革发展稳定等重大关系……

立足波澜壮阔的改革实践，习近平总书记对全面深化改革整体布局、重大问题、关键环节作出一系列重要指示，进一步丰富和发展了认识论和方法论，逐步形成并确立了习近平总书记对全面深化改革的重要思想。

贯穿着非凡的政治勇气、深厚的人民情怀、深邃的历史眼光、宽广的国际视野、科学的辩证思维、强烈的创新精神，既是改革实践的重要经验总结，也是改革理论的重大创新……

习近平总书记关于全面深化改革的重要思想，为全面深化改革提供了强大思想和理论武器，指引全面深化改革不断在实践中开辟全新境界。

闯关夺隘拓新局

改革直面时代课题，聚焦高质量发展，让创新、协调、绿色、开放、共享的中国更可期待

问题是时代的声音。

回顾“十三五”开局之际的中国，经济发展方式加快转变，但发展不平衡、不协调、不可持续问题仍然突出；创新能力不强，城乡区域发展不平衡，资源约束趋紧，生态环境恶化趋势未得到根本扭转，基本公共服务供给不足，收入差距较大……

继往开来的历史关口，亟需管根本、管全局、管长远的指导理论和实践指南。

创新、协调、绿色、开放、共享——习近平总书在主持起草“十三五”规划建议时，创造性地提出新的发展理念，并将其写入“十三五”规划建议中。

思想所蕴含的深厚伟力，需要以改革为路径，转化为接续前行的实践

探索。

2016年3月16日，十二届全国人大四次会议审议通过“十三五”规划纲要。6天后，在中央深改委领导小组第22次会议上，习近平总书记强调，要围绕形成有利于落实新发展理念

的体制机制，加大改革力度，直面经济发展新常态下面临的矛盾和挑战，对准瓶颈和短板，精准对焦、协同发力，努力在增强创新能力、推动发展平衡、改善生态环境、提高开放水平、促进共享发展上取得新突破。

发展出题目，改革做文章。

创新成为第一动力，协调成为内生特点，绿色成为普遍形态，开放成为必由之路，共享成为根本目的……“十三五”以来，以新发展理念为指引，一场关系我国发展全局的深刻变革全面开启。

——改革，点燃科技创新这一发展新引擎。

乘风好去，长空万里，直下看山河。

2020年11月24日凌晨，中国文昌航天发射场。长征五号遥五运载火箭拖着长长的尾焰，用巨大的轰鸣打破海岸边夜的宁静，全速托举中国探月工程嫦娥五号探测器划过夜空。

首次月面自动采样，首次月面起飞上升、首次实现月球轨道交会对接……在深探太空的领域，中国在不停探索。

从“嫦娥”探月到“长五”飞天，从“蛟龙”入海到航母入列，从北斗组网到5G商用……中国以一系列创新成就实现了历史性飞跃。

“如果把科技创新比作我国发展的新引擎，那么改革就是点燃这个新引擎必不可少的点火器。”习近平总书一语中的。

“十三五”以来，我国科技体制改革迈出重大步伐，围绕资金项目、人才激励、成果转化等推出系列改革举措，构建关键技术攻关新型举国体制，组建一批国家实验室，设立科创板、改革创业板并试点注册制，科技创新体制机制日益完善。

以科技体制改革为牵引，创新的种子已经播撒，创新的激情正在升腾，创新的中国风华正茂。

——改革，铺展区域协调发展的战略布局。

初冬的雄安大地，塔吊林立、热火朝天，一个个建筑项目建设工地每天都有新气象。

时间回溯到2018年7月6日。在中央深改委第3次会议上，一份《关于支持河北雄安新区全面深化改革和扩大开放的指导意见》摆在与会

人员面前。

“在创新发展、城市治理、公共服务等方面先行先试、率先突破”。改革方案赋予雄安新区更大的改革自主权，要求新区牢牢把握北京非首都功能疏解集中承载地这个定位。

神州大地，处处激荡全面深化改革大潮。《关于建立更加有效的区域协调发展新机制的意见》《关于支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的意见》等一批改革文件在中央深改委领导小组和中央深改委会议上通过，区域协调发展的顶层设计不断健全。

在改革大势驱动下，“十三五”以来，京津冀、粤港澳大湾区、长三角等引领作用不断凸显，中西部地区经济增速持续高于东部地区，区域协调发展战略布局不断优化，引领经济高质量发展的动力源作用更为突出。

——改革，绘就美丽中国建设鲜明的绿意。

江西上饶市万年县裴梅镇富林村护林员邱寿根，一个月至少巡山20天，一旦发现问题，第一时间通过手机上报村级林长。

作为国家生态文明试验区，江西建立了覆盖省、市、县、乡、村的五级“林长制”。五级林长，五级“环境管家”，同心共护森林，全省森林覆盖率稳定在63.1%。

绿水青山就是金山银山。今年11月2日，《关于全面推行林长制的意见》在中央深改委第16次会议上审议通过。林长制，同之前已全面推行的河湖长制、湖长制，为维护森林河湖健康生命、实现功能永续利用提供制度保障。

“十三五”以来，生态领域改革强化顶层设计，源头严防、过程严管、后果严惩；自然资源产权制度和生态环境损害赔偿制度不断健全，生态保护补偿制度有序推进，环保督察、环境公益诉讼、损害赔偿、责任追究、自然资源资产管理、生态环境建设目标评价考核等制度为重要抓手

的生态环境保护责任制度不断完善。

——改革，展现中国对外开放恢弘宽广的气度。

今年12月1日起，海南自贸港首张“零关税”商品清单正式执行，这是《海南自由贸易港建设总体方案》发布以来，海南自贸港建设又迈出的重要一步。

“硬核”开放政策落地见效，离岛免税购物空前火爆，国内外投资者纷

至沓来……海南自贸港建设开局顺利，自6月1日至11月20日，海南新增企业9.91万户，同比增长185%。其中，新增外资企业671户，同比增长230%。

改革不停顿，开放不止步。

“十三五”以来，面对经济全球化遭遇逆流和单边主义、保护主义抬头，以习近平同志为核心的党中央坚定站在历史正确的一边，坚定不移扩大对外开放。

累计与138个国家、31个国际组织签署201份共建“一带一路”合作文件，自贸试验区不断扩容、颁布实施外商投资法、开创新的进博会、规模盛大的服贸会……开放新机制加快推进，陆海内外联动、东西双向互济的开放格局正在形成。

——改革，推动全体人民在共建共享发展中有更多收获。

农户木门上的春联依然鲜红，绿篱篱笆绕在石墙上，门口的柿子树上垂着金灿灿的果实……在山东青岛西海岸新区铁山街道上沟村，这幅原生态乡村风貌被200多名正在写生的高中生绘在画板上。

上沟村地处半山腰，此前交通不便，樱桃烂在地里卖不出去。近年来，以基础设施建设、村容村貌整治、公共服务提升、特色产业培育为重点，西海岸新区投资8亿元建成85个美丽乡村示范村，上沟村正是其中之一。

“改善农村人居环境，建设美丽宜居乡村”。2017年11月20日，十九届中央深改委领导小组第一次会议审议通过的《农村人居环境整治三年行动方案》的部署，不断落实为一张张令人期盼的施工图，提升着数亿农民的生活质量。

改革，必须坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，作出更有效的制度安排。

做大“蛋糕”又分好“蛋糕”，让全体中国人民共同享有改革发展的成果，共同享有出彩的机会。“十三五”以来，一系列改革举措精准出击，向着满足人民日益增长的美好生活需要的目标加速前进。

——改革，让人民群众获得感、幸福感、安全感，不仅来自于物质层面的提升，也离不开精神层面的收获。

“民法典，共七编，总则、物权不能少，合同、人格权很重要”……江苏徐州，贾汪区耿集新时代文明实践所，当地乡贤艺术团自编自演的快板通俗易懂、朗朗上口。群众感慨道：“这样的宣讲把大道理讲成大白话，易懂好记长知识。”

2018年7月6日，习近平总书主持召开的中央深改委第3次会议，审议通过了《关于建设新时代文明实践中心试点工作的指导意见》。两年多来，新时代文明实践中心逐渐成为人们学习理论政策的学校、丰富文化生活的舞台、倡导移风易俗的平台，在打通服务群众“最后一公里”的同时，不断铸牢文化自信。

“十三五”期间，文化体制改革深入推进，社会主义先进文化迸发蓬勃活力——

健全完善公共文化服务体系，保障人民群众基本公共文化需要；加快传统媒体和新兴媒体融合发展，新型主流媒体矩阵日益扩大；规划建设长城、大运河、长征国家文化公园，推进文化和旅游深度融合；提升文化开放程度……社会主义意识形态建设、精神文明建设、中华文化软实力建设取得重大成就。

纵深推进的文化体制改革，不断夯实文化自信之基，一幅“文化兴国运兴，文化强民族强”的生动场景正在中华大地上呈现。

一个多月前，万众瞩目中，党的十九届五中全会审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，擘画中国改革发展的新蓝图。

“使改革更好对接发展所需、基层所盼、民心所向，推动改革和发展深度融合、高效联动”。中央深改委第16次会议为新形勢下推動更高层次改革把脈定向。

面向下一个五年，全面深化改革方向更明确，路径更清晰。聚焦“十四五”，全面深化改革，正积蓄起推动发展的强大动能。

在新的起点上谋划和推进改革，必须发挥制度建设的基础性作用——

制度层面的改革，有着最深厚的

力量。“十三五”期间，国企改革、农村改革、监察体制改革等，无不从制度破题。

“要以坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化为主轴，增强以改革推进国家制度和治理体系建设的自觉性，突出制度建设这条主线，继续全面深化改革”。党的十九届四中全会后的首次中央深改委会议上，习近平总书记就抓好制度建设、把改革推向深入指明方向。

小智治事，大智治制。

新时代改革，更需强调系统性、整体性、协同性，以各方面更加成熟更加定型化的制度，推动更高层次改革。

改革和法治，如鸟之两翼、车之两轮。习近平总书记深刻指出：“全面深化改革需要法治保障，全面推进依法治国也需要深化改革。”

宪法实施和监督进一步加强，合宪性审查稳妥推进；党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法格局基本形成，以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系不断完善；法治政府建设全面深入推进，严格规范公正文明执法水平不断提升；司法责任制引领司法体制改革全面推开，诉讼制度体系更加科学高效……改革的探索与推进始终在法治框架内推进，改革与法治相辅相成、互促共进。

在新的起点上谋划和推进改革，必须聚焦推动高质量发展——

2016年，上海自贸试验区运行3周年之际，习近平总书记作出重要指示：“大胆试、大胆闯、自主改，力争取得更多可复制推广的制度创新成果，进一步丰富全面深化改革和扩大开放的试验田作用。”

2020年，我国宣布在北京、湖南、安徽设立自由贸易试验区及浙江自贸试验区扩容。至此，自贸试验区达到21个，数百项制度创新成果，面向全国或特定区域复制推广，改革良种撒播全国。

坚定贯彻新发展理念，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一，统筹好发展和安全，深化供给侧结构性改革……发展从“有没有”到“好不好”的转变日益彰显。

在新的起点上谋划和推进改革，必须以人民为主体——

冬日的北京，碧空如洗，暖阳掠过墙头屋檐，斜斜照进胡同中。

2019年农历春节前夕，习近平总书记走进北京草厂四条“小院议事厅”，同正在议事的居民亲切交谈。习近平总书指出，“居民的安居乐业，居民的事居民定”，有利于增强社区居民的归属感和主人翁意识，提高社区治理和服务的精细化、精准化水平。

人民是推动改革的量变源泉。

人民当家作主制度进一步完善，制度化规范化程序化法治化水平不断提高；人民代表大会制度与时俱进，人大监督职能不断强化，监督机制不断健全；人民政协效能更好发挥，多层次协商民主体系加速构建……5年来，在改革中不断发展进步的社会主义民主，让人民参与改革、发挥聪明才智的制度更加成熟、机制更加完善，让改革向纵深推进拥有了更坚实的底气。

在新的起点上谋划和推进改革，必须把党建设得更加坚强有力——

越是壮阔的征程，就越需要领航的力量。

只有不断增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，把党的政治优势、组织优势转化为治理效能，才能确保全面深化改革在党的正确领导下稳步推进。

从坚持打虎拍蝇无禁区、全覆盖、零容忍，多管齐下加大追逃追赃力度，到深化国家监察体制改革，更好发挥巡视监督“利剑”作用；从强化街道社区党组织领导核心地位，推进全面从严治党向基层延伸，到改革干部考核评价体系，推进党的建设制度和纪律检查体制机制改革，不断提升全面从严治党系统性、创造性、实效性……党经过革命性锻造，更加坚强有力，为全面深化改革提供重要政治保证。

立于潮头，方知浪高风急；登高望远，才见云阔天高。

当前，处于世界百年未有之大变局，行至民族复兴关键一程，改革又到了一个新的关头。

当前，全面建成小康社会胜利在望，向着全面建设社会主义现代化国家新的伟大进军已然开启。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平总书关于全面深化改革的重要思想为根本遵循，全面深化改革将以落实“十四五”时期重大发展战略任务为牵引，风雨无阻、勇往直前，汇聚全面建设社会主义现代化国家的磅礴伟力！

新华社记者 邹伟 王琦 王鹏 林晖 丁小溪

（新华社北京12月10日电）

遍看神州春潮暖

改革聚焦百姓所需所盼，解决民生痛点难点堵点，给人民群众带来更多获得感

这是人类减贫史上的奇迹——

今年11月23日，贵州省宣布剩余的9个贫困县退出贫困序列。至此，我国832个贫困县全部脱贫。

提升百姓的获得感，消除贫困是第一步。发展产业、易地搬迁、生态补偿……每个贫困户脱贫背后，都是一场需要拼搏的硬仗，需要改革破局开路。

从建立贫困退出机制的改革方案，到加大对乡村特别是老少边贫等地区义务教育扶持力度；从贫困地区水电矿产资源开发资产收益扶贫改革试点方案，到督察改善贫困地区孩子上学条件等民生领域改革落实情况……改革，让更多的百姓千年小康梦圆。

习近平总书明确指出：“把以人民为中心的发展思想体现在经济社会发展各个环节，做到老百姓关心什么、期盼什么，改革就要抓住什么、推进什么，通过改革给人民群众带来更多获得感。”

“十三五”期间，以习近平同志为核心的党中央推动全面深化改革不断回应人民期盼、满足群众需求，践行着“人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标”的郑重承诺。

人民有所呼，改革有所应。

黑龙江哈尔滨，香坊区冬奥家园小区的一户居民家里暖意融融。温度计显示，室内温度达到22℃。主人王雅丽说：“今年提前几天就供暖了，烧得挺不错，晚上睡觉盖层薄被子就行。”

前些年，一些地方冬季出现“气荒”，对群众温暖过冬产生一定影响。2019年3月19日的中央深改委第7次会议提出提高油气资源配置效率，保障油气安全稳定供应。国家相关部门贯彻要求，督促地方和企业细化应急预案，确保民生等重点用气需求。

5年来，全面深化改革把人民群众的痛点、难点、堵点作为改革的着力点，通过一系列既有针对性、又有含金量的改革举措，为人民谋利，为民生解忧。

从推动城乡义务教育一体化发展，高度重视农村义务教育，到完善职业教育和培训体系，深化产教融合、校企合作；从关于深化教育体制机制改革的意见，到全面深化新时代教师队伍建设改革的意见，教育改革深刻体现着办好人民满意的教育

的坚定初心，朝着更加公平、更有质量的方向迈进。

城乡统一的户口登记制度全面建立，延续半个多世纪的“农转非”彻

云帆高悬展宏图

锚定发展目标，瞻望复兴伟业，在全面建设社会主义现代化国家新征程上将全面深化改革进行到底

一个多月前，万众瞩目中，党的十九届五中全会审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，擘画中国改革发展的新蓝图。

“使改革更好对接发展所需、基层所盼、民心所向，推动改革和发展深度融合、高效联动”。中央深改委第16次会议为新形勢下推動更高层次改革把脈定向。

面向下一个五年，全面深化改革方向更明确，路径更清晰。聚焦“十四五”，全面深化改革，正积蓄起推动发展的强大动能。

在新的起点上谋划和推进改革，必须发挥制度建设的基础性作用——

制度层面的改革，有着最深厚的