

每逢岁末，一年一度的中央经济工作会议备受海内外关注。通过中央经济工作会议总结上一年经济工作、分析经济形势、部署下一年经济工作，是中国共产党治国理政的一项重要制度安排。

5年来，以习近平同志为核心的党中央中央坚持稳中求进、总揽发展全局、作出科学决策、各地各部门贯彻落实中央经济工作会议精神，推动“十三五”时期经济保持平稳健康发展，决胜全面建成小康社会取得决定性成就，我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新的台阶。

高瞻远瞩、谋篇布局——坚持加强党对经济工作的集中统一领导，推动中国经济行稳致远

2017年12月20日，党的十九大后第一次召开的中央经济工作会议闭幕。这次会议上，首次提出习近平新时代中国特色社会主义思想。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持观大势、谋全局、干实事，在中央经济工作会议等重要会议上科学回答了经济工作一系列重大理论和实践问题，成功驾驭了我国经济发展大局。

习近平新时代中国特色社会主义思想，是新时代我国经济发展实践的理论结晶，是中国特色社会主义政治经济学的最新成果。

中央经济工作会议是阐述和践行习近平新时代中国特色社会主义经济思想的重要平台。“十三五”时期召开的中央经济工作会议上，从产业发展到城乡区域协调发展，从资源环境到社会民生，从对外开放到创新驱动，从发展的顶层系统设计到日益完善，国家发展重大战略的短板得以补齐，重大方针政策更加完整，发展方向更加明确清晰。

5年来，中央经济工作会议勾勒了经济政策的框架图——

“十三五”时期，国际形势风云变幻，国内改革发展任务繁重，中央经济工作会议牢牢把握把握发展的时代主题和历史重任，对发展大势作出一个重大判断，对发展走向作出一个重大决策。

2016年，首次强调“稳中求进工作总基调是治国理政的重要原则”；

2017年，明确提出“我国经济发展也进入了新时代，基本特征就是我国已由高速增长阶段转向高质量发展阶段”；

2018年，再次阐明“我国发展仍处于并将长期处于重要战略机遇期”；

2019年，坚定指出“我国经济稳中向好、长期向好的基本趋势没有改变”。统一思想、深化认识，是做好经济

稳中求进 奋力前行

——从中央经济工作会议看以习近平同志为核心的党中央引领“十三五”经济社会发展

工作的基础。5年来，中央经济工作会议推动形成了以新发展理念为指导、以供给侧结构性改革为主线的政策体系，提出了引领我国持续健康发展的一系列政策框架，有力指引了中国经济航船沿着正确方向前进。

5年来，中央经济工作会议明确了实现目标的施工图——

“十三五”时期，我国走过一段殊为不凡的历程：2016年，全面建成小康社会决胜阶段的开局之年，推进结构性改革的攻坚之年；2017年，实施“十三五”规划的重要一年，供给侧结构性改革的深化之年；2018年，改革开放40周年，决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年；2019年，新中国成立70周年，全面建成小康社会关键之年；2020年，全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年。

一个个重要发展节点，一个个重大目标任务，中央经济工作会议确定实施有一系列明确的宏观调控举措，提出明确的

工作会议提出“促进形成强大国内市场”，2019年的会议进一步明确“要充分挖掘超大规模市场优势，发挥消费的基础作用和投资的关键作用”。

根据形势和任务的变化，既立足当前又着眼长远，提前进行战略谋划和布局，是中央经济工作会议的重要特征。

明年是“十四五”规划开局之年，即将召开的中央经济工作会议必将为开启全面建设社会主义现代化国家新征程起步之年部署行动方案。

坚定方向、保持定力——坚持贯彻新发展理念，推动中国经济迈向高质量发展

2016年实现扭亏为盈，2018年效益与利润大幅增长，纵然面对疫情影响，今年钢铁行业整体运行仍好于预期……

“十三五”期间，我国钢铁行业逐步走出过剩困境，行业效益大幅提升，特种钢、“手撕钢”“笔尖钢”等一批高端产品进入了市场，稳定了市场预期，2016年至2019年我国钢铁行业年均增长6.7%，实现了稳中有进。

始终瞄准全面建成小康社会目标，在打赢三大攻坚战、扩大有效供给、加强保障和改善民生等方面不断出实招、出硬招，人民群众生活水平得以显著提高。

着力推进高质量发展，大力振兴实体经济、激发各类市场主体活力、实施区域协调发展战略、推动新兴产业快速发展、传统产业加快升级，塑造了中国发展新优势。

实践充分证明，中央经济工作会议作出的一系列决策是正确的，体现出以习近平同志为核心的党中央在复杂多变局面下驾驭经济工作的高超智慧和能力。

5年来，中央经济工作会议部署了着眼长远的路线图——

党的十九届五中全会提出，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

推动国内大循环，“十三五”时期已打下了扎实基础。2018年的中央经济工

业税费负担进一步降低，2016年至2020年新增减税降费累计将达7.6万亿元左右。

以供给侧结构性改革为代表，中央经济工作会议推动深化改革全面发力、多点突破——大力推进国有企业改革，提出加快改组组建国有资本投资、运营公司；推进农业供给侧结构性改革，提出积极稳妥改革粮食等重要农产品价格形成机制和收储制度；支持民营经济发展，提出完善中小企业发展的政策体系……

5年来，中央经济工作会议确定的改革举措逐步落实落地，重点领域关键环节改革取得重大突破，促进了经济社会持续健康发展。

开放，是“十三五”时期召开的中央经济工作会议的另一个关键词。

继续精简负面清单，抓紧完善外资相关法律法规；积极扩大进口，下调部分产品进口关税；保护外商在华合法权益特别是知识产权，允许更多领域实行独资经营；发挥好自贸试验区改革开放试验田作用，推动建设海南自由贸易港；积极参与世贸组织改革，加快多双边自贸协议谈判……

5年来，中央经济工作会议着眼推动形成全面开放新格局、推动全方位对外开放，提出一系列务实、高效的开放举措，推动对外开放取得新的重大成就。

“十三五”时期，我国对外开放持续扩大，共建“一带一路”成果丰硕，外商投资准入负面清单管理制度全面实施，对外贸易和利用外资水平达到新高度。

2019年的中央经济工作会议指出，以创新驱动和改革开放为两个轮子，全面提高经济整体竞争力。

5年来，中央经济工作会议坚持创新在国家发展全局的核心和基点地位，推动创新驱动发展战略精准实施。

在振兴实体经济上，明确既要推动战略性新兴产业蓬勃发展的同时，也要注重用新技术新业态全面改造提升传统产业；在促进形成强大国内市场，提出加强人工智能、工业互联网、物联网等新型基础设施建设；在加快提升企业技术创新能力上，要求发挥国有企业在技术创新中的积极作用，健全鼓励支持基础研究、原始创新的体制机制……

中国经济向高质量发展，步履铿锵。“十三五”时期，我国经济结构持续优化，质量效益不断提升，最终消费支出对经济增长的贡献率保持在60%左右，战略性新兴产业增加值年均实际增长10.4%，各类市场主体超过1.3亿户，常住人口城镇化率超过60%，载人航天、探月工程、超级计算、量子通信、载人深潜等领域取得一大批重大科技成果。

面向“十四五”，中央经济工作会议必将科学把握新发展阶段，坚定贯彻新发展理念，推动构建新发展格局，让中国经济迈出高质量发展的坚实步伐。

人民至上、以人为本——坚持以人民为中心的发展思想，推动决胜全面建成小康社会取得决定性成就

今年11月23日，贵州省宣布剩余的9个贫困县退出贫困县序列。至此，我国832个贫困县全部脱贫。

中华民族彻底摆脱绝对贫困、实现全面小康的千年梦想，即将在我们这一代人手中实现。

在“十三五”期间中央经济工作会议的新闻稿中，“民生”一词出现23次。5年来，牢牢扭住全面建成小康社会这个奋斗目标，瞄准民生领域突出问题和短板，一系列工作部署部署精准落地——

从瞄准建档立卡贫困人口到集中力量攻克薄弱环节，从向深度贫困地区聚焦发力到加大“三区三州”等深度贫困地区和特殊贫困群体脱贫攻坚力度……

排忧解难、攻坚打垒，我国现行标准下农村贫困人口全部脱贫，消除了绝对贫困和区域性整体贫困。

脱贫攻坚不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。自2017年以来，中央经济工作会议稳步部署推进乡村振兴战略，推动脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，促进农业强、农村美、农民富。

新华社记者 赵超 安蓓 张欣 申铨 黄荻 (新华社北京12月9日电)

文匯时评

从城市数字化转型中，汲取“扎紧篱笆”的强大助力

叶松亭

12月8日起，上海已全部为低风险地区，市民再次恢复常态化疫情防控下的正常生活。

本次偶发疫情虽已基本平息，对防控体系的调整与完善却丝毫不曾停歇。上海日前发布多项新举措，包括制定《上海机场新冠肺炎疫情防控工作规范》、建立进口冷链食品集装箱运输车辆目录等。一条条事关机场货运防控和冷链食品运输管理的“干货”，凸显“人物同防”回应市民关切，让人们吃下“定心丸”。

如何让这些新举措在实践中发挥最大作用？除了有赖各环节全体工作人员的恪尽职守，还可以从城市数字化转型中汲取

强大助力。

此前，上海已经尝试将城市数字化转型成果运用于疫情防控之中。复旦大学附属华山医院感染科主任张文宏说，此次上海的防疫要诀主要是精准追踪和部分风险地区全员检测。在这背后，上海政务服务“一网通办”和城市运行“一网统管”功不可没。依托“两张网”共享数据信息，能够快速、准确地通报疫情信息，用大数据排查重点防疫人群，迅速确定疫情防治最小单元格和社区共治体系，为精准防控提供决策基础。

眼下的“人物同防”，则为推动数字技术进一步融入疫情防控体系提供了契机。上海入境航班多、货物吞吐量，因此利用

数字化治理手段提升防控效率与精度，尤其做好对“物”的防控，是上海迈向“数字之都”过程中一个水到渠成的选择。

新举措提出，纳入进口冷链食品集装箱运输车辆目录的车队，需全程开通北斗定位装置，就是通过加强对货运载具的监管，减少运输途中的不确定性，降低传播风险。未来围绕货物进口与运输场景，若能在海关、检疫、港口、场站、运输企业等之间构建系统性数字化公共平台，实现高质量信息共享，将为疫情防控与追溯提供有力支撑。

不只是疫情防控，治理数字化还可以在更多领域发挥更大作用。近年来，向城市管网偷排污水等问题偶有发生，如果能够将

“两张网”的管理网格划分得更加细密，同时提高对相关企业的排口、混拉圾清运车等设施的监管力度，再配合市民、媒体的投诉举报，打造“永不落幕的巡查、永不消逝的督查”，相信会对不法企业和个人形成强大威慑力，最大程度杜绝偷排污水等生态环保问题。

上海提出城市数字化转型，是世界大势所趋，城市治理所需。我们要把握好这一历史发展机遇，以疫情防控、生态环保等作为推动数字化治理的发力点，不断促进城市治理现代化与精准化，更有针对性地“扎紧篱笆打牢好”，探索走出一条超大城市的治理之路。

促进人身保险扩面提质稳健发展

李强主持国务院常务会议部署措施

新华社北京12月9日电 国务院总理李强12月9日主持召开国务院常务会议，部署促进人身保险扩面提质稳健发展的措施，满足人民群众多样化需求；通过《医疗保障基金使用监督管理条例(草案)》和《排污许可管理条例(草案)》。

会议指出，按照党中央、国务院部署，推进完善金融服务，促进人身保险发展，有利于更好服务民生保障和经济社会发展。近年来我国人身保险平稳较快发展，目前商业人身保险已在全国达到一定覆盖面，但也存在保险供给不足、保障水平不高等问题。要适应群众对健康、养老、安全保障等需求，推动保险业务向普惠化发展，提供更优质、更便捷、更放心、更可靠的人身保险产品。一是加快发展商业健康保险。支持开发更多针对大病、保险的保险产品，做好与基本医保等的衔接补充，提高城乡居民大病保险保障能力。促进开发适应广大老龄群体需要和支付能力的商业医疗保险产品。鼓励保险公司将医保目录外的合理医疗费用纳入保障范围。通过有序扩大对外开放、加强国际合作，促进提升健康保险发展和服务水平。二是按照统一规范要求，将商业养老保险纳入养老保障第三支柱加快建设。强化商业养老保险保障功能，支持开发投资简便、交费灵活、收益稳健的养老保险，积极发展年金化领取的保险产品。针对新业态从业人员和各种灵活就业人员需要，开发合适的补充养老保险产品。鼓励保险公司提供老年照护、养老社区等服务。鼓励保险业参与长期护理保险试点。三是提升保险资金长期投资能力，防止保险资金运用投机化，强化资产负债管理，加强风险防控。对保险资金权益类资产设置差异化监管比例，最高可至公司总资产的45%，鼓励保险资金参与基础设施建设和新型城镇化等重大工程建设，更好发挥支持实体经济作用。深入开展关联交易专项整治，坚决打击挪用、套取、侵占保险公司资金的违法违规行为。

会议通过《医疗保障基金使用监督管理条例(草案)》，坚持以人民健康为中心，确定了医保部门、定点医院、参保人员等的权责，规定按照便民原则，强化医疗保障基金使用管理，及时结算和拨付医保基金，提高服务质量，要求加强监管和社会监督，严禁通过伪造、涂改医学文书或虚构医疗服务等骗取医保基金，对违法违规行为通过责令退回资金、暂停医保结算、罚款、吊销定点医疗机构执业资格等加大惩戒，管好用好医保基金，维护群众医疗保障合法权益。

会议通过《排污许可管理条例(草案)》，明确根据污染物产生量、排放量、对环境的影响程度等，对排污单位实行分类管理，规范排污许可证申请审批程序，要求排污单位建立环境管理台账记录制度、公开排放信息，强调加强事中事后监管，对违法行为加大处罚力度，采取按日连续处罚和停产整治、停业、关闭等措施从严处理，提高违法成本。

会议还研究了其他事项。

坚持多边主义把稳中法关系方向盘

(上接第一版)不同社会制度国家可以相互尊重、和平共处、共同发展。新形势下，中欧合作的全球性和战略性更加凸显。无论国际风云如何变幻，中方都致力于坚定不移推动中欧关系健康稳定发展，希望双方实施积极的对华政策。双方要一道努力，加快完成中欧投资协定谈判，举办好中欧环境对话、气候高层对话以及数字领域高层对话，推动中欧关系迈上新台阶。

马克龙表示，法中两国就抗击新冠肺炎疫情进行了良好合作，各领域交流合作全面推进。法方秉持独立自主的外交传统，高度重视发展同中国的关系，愿同中方继续努力，深化法中、中欧合作。希望中欧投资协定谈判尽早取得成果。法方赞赏中方为达成气候变化巴黎协定所作重要贡献，以及在疫情、减缓气候变化等方面发挥的重要作用，特别是为发展中国家提供的支持，希望同中方继续就气候变化、公共卫生、国际合作等重大全球和地区问题加强协调合作。我希望适时再次访华。

两国元首就下阶段双边合作进行了讨论，达成多项重要共识，并责成各自相关部门加紧落实：

一、欢迎两国立法机构领导人将首次以视频会议方式交流机制第111次会议。

二、在生命医学、生物育种、月球和火

上海“十四五”开局起步要早发力快发力

(上接第一版)结合各区工作实际，围绕今年和“十三五”收官、明年和“十四五”开局，畅谈发展定位、主攻方向和亮点特色，提出有针对性的意见建议。李强认真倾听记录，与大家一起分析研判，明确重点工作要求。

李强指出，全市各区贯彻市委全会精神，推进“十四五”发展，要加强对标对表，在发展中进一步谋划好各自战略定位和战略重点。要精准定位、科学定位，围绕新起点上推动浦东高水平改革开放、深入实施三项新的重大任务、强化“四大功能”、建设五个新城、推动城市数字化转型等重大战略任务，更加自觉主动对接融入，找准各区高质量发展的动力源和发力点。要各展所长、形成特色，善于创造、闯出新路，加快形成“中心辐射、两翼齐飞、新城发力、南北转型”的空间新格局。

李强强调，要把抓早抓快摆在当前和明年工作的突出位置，早发力、快发力，抓机遇、抓开局。既要讲“谋定后动”的思考力，更要有“谋定快动”的执行力，跑出“十四五”开局起步的快节奏和高速度。全力稳增长、促投资、扩消费，加大招商引资和吸引外资力度，大力发展“五型经济”，加快推动新经济、新业态增长，持续推进旧区改造。要全面梳理项目清单，积极创造条件推动在谈项目抓紧签约、签约项目抓紧开工、开工项目抓紧竣工、竣工项目抓紧投产。要兴起

新城建设热潮，加快引进一批重大产业和重要配套项目，加快启动一批重大基础设施建设项目。要抓好重大改革开放举措的推进落实，尽快把改革红利转化为发展优势。要善于环环相扣抓落实，战略要任务化、任务要项目化、项目要责任化，各环节发力、全周期提速，努力实现明年工作开门红，掌握全年工作主动权。

李强指出，要始终绷紧常态化疫情防控这根弦，毫不放松抓好外防输入、内防反弹各项工作。持续紧盯入境口岸、落脚点、流动中、就业岗、学校门、监测哨等关键环节，把人、物、环境的全流程闭环管理做得更加严密，把公共卫生应急管理体系建设得更加完善。要沉着应对、精准施策，及时响应、迅速行动，补好短板、堵塞漏洞。要关心关爱持续奋战在疫情防控一线的工作人员，落实好轮班轮休等保障措施。

李强强调，要保持高度警醒，守牢安全底线，全面排查安全隐患，层层压实各方责任，确保城市运行安全和生产安全。要注重源头预防，加强矛盾化解，切实维护社会和谐稳定。要切实做好民生工作，把群众冷暖放在心上，广泛开展走访慰问、帮困送温暖活动，保障好困难群众的生活。要严格落实中央八项规定精神，持之以恒纠“四风”，切实防止“节日腐败”，营造风清气正的良好氛围。

市领导翁铁铮、诸葛宇杰参加座谈。