

# 中共上海市委关于制定上海市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标目标的建议

(上接第二版)

**(十三) 强化高端产业引领功能。**加快先进制造业与现代服务业融合发展,强化“高端、数字、融合、集群、品牌”的产业业发展方针,加快产业链供应链强板、补短板,努力掌握产业链核心环节、占据价值链高端地位。大力发展知识密集型服务业,加快做强专业服务、信息服务、科技服务、文化创意等优势服务业,培育数字内容、在线服务、文体娱乐等新兴服务业,推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸,推动生活性服务业向高品质和多样化升级。推动集成电路、生物医药、人工智能三大先导产业规模倍增,加快发展电子信息、汽车、高端装备、先进材料、生命健康、时尚消费品六大重点产业,打造具有国际竞争力的高端产业集群,推进特色产业园区建设。同长三角区域产业集群加强分工协作,突破一批核心部件、推出一批高端产品,形成一批中国标准。加快数字化发展,大力发展数字经济,加快数字社会、数字政府建设,全力打造具有国际竞争力的数字产业集群。全面实施智能制造行动计划,大力发展在线新经济等新业态新模式,聚焦智能工厂、工业互联网、特色电商、网络视听等重点领域,培育壮大一批本土龙头企业,打造新生代互联网企业集群。

**(十四) 强化开放枢纽门户功能。**持续推进以枢纽型、功能性、网络化、智能化为特征的超大城市现代化基础设施体系建设,构筑各类有形和无形网络通道,打造联通全球的网络枢纽新高地。建设最具影响力的世界级航空枢纽,全力拓展亚洲最高水平的洲际航线网络,推进沪潮港集装箱枢纽体系提升工程,推进上海航空货运枢纽建设,巩固上海国际集装箱枢纽地位,建设国际一流邮轮母港。加快推进“轨道上的长三角”建设,提升城际公路通达能力,完善重要区域交通配套,强化“松江枢纽”面向长三角的交通枢纽衔接作用,进一步增强服务长三角连通国际的枢纽功能。加快城市重大基础设施建设,优化市域交通体系,推进和完善轨道交通网络,深化智慧交通发展。打造全球数据汇流流转枢纽平台,加快建设国际数据港,率先探索数据本地存储、数据跨境传输等制度规范,在生产制造、航运物流、跨境贸易、金融服务等领域推进数据安全管理高效应用。着力推动规则、规划、管理、标准等制度型开放,提供高质量产品供给、高质量产品供给、高效率资金供给。

## 五、全力打造改革开放新高地,建设更高水平开放型经济新体制

坚持以浦东高水平改革开放为引领,推动有效市场和有为政府更好结合,率先开展更深层次改革,实行更高水平开放,大胆试、大胆闯、自主改,促进各类要素资源高效流动、高效配置、高效增值,在深度融入经济全球化中服务引领全国改革开放。

**(十五) 推动浦东高水平改革开放。**支持浦东先行先试,积极探索,创造经验,打造社会主义现代化建设引领区,做强“五个中心”核心功能区,努力成为更高水平改革开放的排头兵、彰显“四个自信”的实践范例。全力做好创新引擎,提高战略性新兴产业、重大科学设施等集聚度,深化科技创新体制改革,疏通基础研究、应用研究和产业化双向链接的快车道,加快在集成电路、生物医药、人工智能等领域形成世界级产业集群,打造自主创新新高地。加强改革系统集成,探索开展综合性改革试点,聚焦重点行业领域深化系统性改革,进一步打响“一业一证”品牌,率先建立行业综合许可和综合监管制度,激活高质量发展新动力。深入推进高水平制度型开放,更好发挥自贸试验区及临港新片区的试验田作用,先行先试国际高标准经贸规则,实施更大程度压力测试,率先实行更加开放更加便利的人才引进政策,增创国际合作和竞争新优势。增强全球资源配置能力,加快发展人民币离岸业务、跨境贸易结算和海外投融资服务,建设国际金融资产交易平台,发展更高层次的总部经济,推动离岸转手买卖城市示范区建设,服务构建新发展格局。提高城市治理现代化水平,率先构建经济治理、社会治理、治理统筹推进和有机衔接的智慧治理体系,加快推动基本公共服务从均衡化向优质化提升,开创人民生活建设新局面。

**(十六) 优化各类市场主体活力。**毫不动摇巩固和发展公有制经济,毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。加快国有经济布局优化、结构调整、战略性重组,推进国有资本向重点产业、重要行业和关键领域集中,进一步盘活国有资产存量,进一步加大不符合城市功能定位产业领域的退出力度,对于充分竞争领域国家出资企业和国有资本运营公司出资企业,探索多元化的国有持股形式,积极开展混合所有制企业员工持股、科技型企业股权分红等中长期激励机制,全面提升国有企业的创新水平。积极支持民营经济发展壮大,培育更多千亿级龙头企业 and 细分领域隐形冠军企业,构建亲清政商关系,弘扬企业家精神,破除制约民营企业发展的各种壁垒,加大产权和企业家合法权益保护力度,进一步增强民营企业发展信心,让民营经济创新源泉充分涌流,创造活力充分迸发。健全高标准投资促进体系,加强外商投资服务和合法权益保护,打造新时代外商投资首选地和高质量外资集聚地。

**(十七) 建成国际一流营商环境。**持续打造市场化、法治化、国际化营商环境,全面优化综合服务体系,把上海建设成为贸易投资最便利、行政效率最高、服务管理最规范、法治水平最完善的城市之一,争取在国际排名中稳步提升。持续深化“放管服”改革,全面推进“一业一证”改革试点,推动业务流程革命性再造,推动经济社会管理权向各区和基层下放赋能。以市场主体获得感为评价标准,建立企业全生命周期服务

体系。构建以信用为基础的新型监管机制,完善和健全覆盖全社会的社会信用体系。做好知识产权地方综合立法,强化知识产权创造、保护、运用,打造国际知识产权保护高地,营造公平竞争市场环境。推进要素市场化改革,引导土地、劳动力、资本、技术、数据等各类要素协同向先进生产力集聚,实现要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效灵活。

**(十八) 加快形成更高水平开放型经济新格局。**坚持引进来和走出去并重、优进和优出并重、货物贸易和服务贸易并重,吸引集聚高能级跨国公司地区总部和功能性机构,支持外商投资企业设立全球研发中心,加快培育本土跨国公司和民营企业总部。依托自贸试验区临港新片区建设,牢牢把握“五个重要”的总体要求,实行更大程度的压力测试,在投资、贸易、资金、运输、人员创业和数据跨境流动等重点领域率先实现突破,探索具有较强国际市场竞争力的开放政策和制度,进一步完善涉外商事纠纷解决机制。全力打造服务“一带一路”建设的桥头堡,加强国际产能合作。深化同京津冀协同发展、粤港澳大湾区建设等战略合作,加大对西藏、新疆、青海、云南等对口地区帮扶和协作力度。进一步打响虹桥国际经济论坛、世界顶尖科学家论坛、浦江创新论坛、世界人工智能大会、陆家嘴论坛、世界城市日论坛、北外滩国际航运论坛、上海市市长国际企业家咨询会议等品牌,搭建更多开放交流合作平台,积极传递中国声音和中国主张,更好地服务引领全球经贸发展。

## 六、大力弘扬城市精神品格,持续提升城市文化软实力

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位,坚定文化自信,围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务,充分利用好红色文化、海派文化、江南文化资源,大力弘扬海纳百川、追求卓越、开明睿智、大气谦和的城市精神和开放、创新、包容的城市品格,更好传承优秀传统文化精髓,吸收世界文化精华,展现都市文化精彩,加快建设更加开放包容、更富创新活力、更具时代魅力、更有世界影响力的社会主义国际文化大都市。

**(十九) 全面提升城市文明程度。**坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑,以社会主义核心价值观引领文化建设,推动城市精神和城市品格更加深入人心,提振和彰显奋进新时代、创造新奇迹的昂扬精气神。推动理想信念教育常态化制度化,深化党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育。深入实施党的诞生地发掘宣传工程、红色文化传承弘扬工程和上海市革命文物保护利用工程,建成中国共产党第一次全国代表大会纪念馆,加强革命遗址遗迹保护。坚持用文明的风尚塑造人,深入贯彻新时代爱国主义教育方案和公民道德建设实施纲要,深化新时代文明实践中心建设,广泛开展志愿服务活动,凝聚向上、向善、向美的力量。坚决制止餐饮浪费,在全社会营造浪费可耻、厉行节约的社会风尚。坚持用正确的舆论引导人,加快推进媒体深度融合,构建形成融为一体、合而为一的全媒体传播格局,完善网络综合治理体系,提高国际传播能力,讲好上海故事、中国故事。

**(二十) 繁荣发展文化事业。**坚持促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一,全面推进新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学事业创新发展,发展高质量中国特色新型智库,引导激励高质量精神文化产品创作生产传播,深化国有文艺院团改革,集聚培育更多名家大师,推出更多叫好叫座的“上海原创”文化精品。深化公共文化服务高质量发展先行区建设,优化公共文化资源配置,推动公共文化基础设施建设向郊区倾斜,深入实施文化惠民工程,着力提升公共文化服务均衡化、优质化水平。实现“东西延伸、南北推进”的重大文化设施布局,建成上海市少儿图书馆新馆、上海图书馆东馆、上海博物馆东馆、上海大歌剧院、上海越剧院、上海美术馆、徐家汇体育公园、市民体育公园、上海乐高乐园度假区等重点文化体育项目,打响“演艺大世界”品牌,实施“上海旅游”高峰论坛工程,推动更多城市公共空间建设融入文化元素、增添育人功能,打造更多群众家门口的“文化客厅”“健康驿站”,让市民拥有更多文化体育休闲的好去处。更好延续城市文脉,加强文物古籍保护、研究和考古工作,完善历史文化风貌区、优秀历史建筑、历史文化名镇名村保护利用机制。

**(二十一) 健全现代文创产业体系。**坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一,深化文化体制改革,完善文创产业规划和政策,促进形成文创产业发展新格局。深入贯彻落实“文创50条”,实施“文化+”战略,以数字文化产业为引领,加快发展新型文化业态,全面深化文化与旅游、科技、金融、贸易、教育、体育融合发展。扩大文化领域开放与合作,增强文化要素资源集聚配置功能,加快建设全球影视创制中心、国际重要艺术品交易中心、亚洲演艺之都、全球电竞之都、网络文化产业高地、创意设计产业高地,打造世界著名旅游城市,全球著名体育城市,办好高水平国际性节展赛事,鼓励海内外优秀文化产品在上海首发、首演、首映、首展,促进体育产业高质量发展,鼓励多种所有制文化创意企业发展,培育一批有竞争力的创新型文化领军企业和“小巨人”企业,营造充满活力的产业创新发展生态。

## 七、持续改善生态环境质量,加快建设生态宜居城市

坚持绿水青山就是金山银山理念,牢固树立

生态优先、绿色发展导向,深入打好污染防治攻坚战,全面提升城市生态环境品质,建设人与自然和谐共生的美丽家园,使绿色成为城市发展最动人的底色、最温暖的亮色。

**(二十二) 以更大决心推动绿色低碳发展。**大力推动钢铁、石化等重点行业智能化、绿色化升级,加快桃浦、南大、吴淞、高桥、吴泾、金山滨海等重点区域转型发展,积极探索内涵式、集约型、绿色化高质量土地利用模式。优先将节能环保产业做大做强,持续推进能源结构优化,推动重点行业和重点领域绿色化改造,加快培育符合绿色发展要求的新增长点,延展绿色经济产业链。在公共领域全面推广新能源汽车,推进充电桩、换电站、加氢站建设,倡导低碳绿色出行,加快建设与超大城市相适应的绿色交通体系。

**(二十三) 持续加大生态环境整治力度。**以协同推进空气质量全面达标和碳排放达峰为核心,以能源、产业、交通领域为重点,深化推进PM<sub>2.5</sub>与臭氧协同控制,深入实施移动源综合治理等重大工程,加大对挥发性有机物等非传统污染物防控力度,推进重点领域节能减碳。系统推进水生态治理与修复,加快补齐污水污泥收集和处理处置、初期雨水调蓄等短板,启动生态清洁小流域建设,加大水源地建设保护力度,加强海洋生态修复与保护。落实农田土壤分类管理体系,加强建设用地的土壤风险管控,以减量化、资源化、无害化为目标,推进垃圾分类提质增效,强化各类固体废物协同安全处置和循环利用。

**(二十四) 加快推进生态惠民工程。**精心规划建设“一江一河”沿岸公共空间和设施,实现岸线贯通与功能提升同步推进,把更多“工业锈带”变成“生活秀带”“发展绣带”,实施千座公园计划,大力推进“口袋公园”建设,持续完善城乡公园布局,让更多市民出门见绿。精心办好第十届中国花卉博览会。加强长江口、杭州湾北岸、黄浦江上游等重要湿地以及近岸海域保护和修复,加强生物多样性保护,提升生态系统质量和稳定性。

**(二十五) 建立健全环境治理现代化体制机制。**推进绿色法规、政策和标准体系建设,健全以排污许可证为核心的固定污染源管理制度,提升生态环境系统监测监控和智慧管理能力,持续提升生态环境司法保护水平,实现各类环境问题及时发现、妥善处置、有效修复。完善多元化生态环保投入机制和生态补偿机制,探索建立长三角区域排污权市场,鼓励绿色基金、绿色信贷、绿色债券、绿色保险等金融政策创新,推动形成全社会共同参与的生态环境治理新格局。坚决贯彻长江经济带“共抓大保护、不搞大开发”方针,深化完善全方位的长三角区域生态环境保护协作机制,加强流域污染联防联控。

## 八、努力创造高品质生活,更好满足人民对美好生活的向往

始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标,尽力而为、量力而行,统筹抓好底线民生、基本民生、质量民生,有效扩大多层次、多层次公共服务供给,扎实推动共同富裕,促进人的全面发展和社会全面进步,让人民生活更有品质、更有尊严、更加幸福。

**(二十六) 提高人民收入水平。**推进体现效率、促进公平的收入分配体系建设。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存,提高劳动报酬在初次分配中的比重,促进工资合理增长。健全各类生产要素由市场决定报酬的机制,完善股权激励和科技成果转化等分配政策,在经济增长的同时实现居民收入同步增长,在劳动生产率提高的同时实现劳动报酬同步提高。多渠道增加城乡居民财产性收入。健全以税收、社会保障、转移支付等为主要手段的再分配调节机制,增加低收入群体收入,扩大中等收入群体,调节过高收入,取缔非法收入,发展慈善事业,推动收入分配更合理更有序,让人民群众在共建共享中有更多获得感。

**(二十七) 实现更高质量的充分就业。**坚持实施就业优先战略,建立促进创业带动就业、培育壮大新业态灵活就业机制,提高就业供给质量。完善重点群体就业支持体系,多渠道帮助和引导高校毕业生、退役军人、农民工、返乡人员实现就业创业,帮扶残疾人、就业困难家庭成员就业,积极防范、有效应对大规模裁员和失业的风险隐患。健全终身职业技能培训体系,推进企业职工职业技能培训、新型学徒制和技能培训,促进劳动者提升素质、体面劳动、全面发展。完善劳动关系协调机制,处理好促进企业发展和维护职工权益的关系,促进劳动关系和谐稳定。高水平办好第46届世界技能大赛。

**(二十八) 全面提高教育质量。**坚持教育优先发展、优质发展,深化教育综合改革国家试点,大力推进科教结合、产教融合、体教融合、文教结合,完善基于年龄人口教育发展趋势的各级教育资源布局,进一步优化教育资源结构,办好人民满意的教育,支撑引领城市能级和核心竞争力提升,服务提升市民终身学习和全面发展。落实立德树人根本任务,加强师德师风建设,深化学科德育、课程思政改革,促进学生德智体美劳融合发展,形成大中小幼一体化“三全育人”新格局,更好培养学生爱国情怀、社会责任感、创新精神和实践能力。坚持教育公益性原则,促进教育公平,提升基本公共教育服务质量,加强科学育儿指导和幼儿快乐启蒙教育,建设托幼一体化体系,促进义务教育优质均衡,深化普通高中育人方式改革,提供适合特殊学生发展的个性化教育,办好家门口的每一所学校。深化高等教育内涵发展,优化创新人才培养模式,分类建设一流大学和一流学科,加强地方高水平大学与高原学科建设,实施“强基计划”,开辟拔尖创新人才培养“绿色通道”,构建教育与产业统筹融合发展格局,充分发挥

高等学校和职业院校人力资源开发主力军作用。深化教育评价改革,建立适应教育行业特点的教师人事薪酬激励机制,深化考试招生制度改革。扩大教育领域对外开放,支持和规范民办教育发展,加强培训市场综合治理,打造“互联网+教育”生态,建设学习型社会。

**(二十九) 构筑更加公平可靠的多层次社会保障体系。**健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。保持最低工资、最低生活保障等适度增长,健全基本养老、基本医疗保险筹资和待遇调整机制,统筹完善社会救助、社会福利、慈善公益、优抚安置等制度,加快落实社保转移接续制度,巩固扩大异地就医结算范围,加大残疾人帮扶力度。完善长期护理保险和生育保险制度,推动社会保险基金规范运营、保值增值,可持持续发展,支持发展商业养老、商业健康保险。健全灵活就业人员社保制度。健全退役军人工作体系和保障制度。完善妇女儿童权益保护机制。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位,建立健全房地产市场平稳健康发展长效机制,优化“四位一体”住房保障体系,完善租购住房政策,增加租赁住房供应。坚持能快则快、攻坚突破,加快推进旧区改造、城中村改造,持续推进住宅小区综合治理,支持推动物业管理规范有序。

**(三十) 构建更高水平的医疗卫生健康服务体系。**坚持人民至上、生命至上,树立大卫生、大健康观念,深化医疗卫生体制改革,健全基本医疗卫生制度,推进健康上海建设,全方位全周期保障人民健康。坚持预防为主,推动从以治病为中心向以人民健康为中心转变,倡导健康文明生活方式,深入开展全民健身行动和爱国卫生运动,加强社会心理服务体系,完善医防融合、平战结合的疾病预防控制体系,提高突发公共卫生事件应急处置能力,建成全球公共卫生体系最健全的城市之一。深化医保支付方式改革,完善医药服务价格形成机制,推进医保、医疗、医药联动改革和系统集成,推进药品和耗材集中采购使用改革。坚持基本医疗卫生事业公益属性,深化推进公立医院改革和管理创新,完善整合型医疗卫生服务体系,加快优质医疗资源扩容和区域均衡布局,建设高水平、研究型市级医疗机构,做实做强区域性医疗中心,加强整合卫生健康服务体系,落实分级诊疗制度,更好发挥社区卫生服务中心和家庭医生“健康守门人”功能,深化紧密型医疗联合体建设。坚持中西医并重和优势互补,打造中医药发展高地,打响“海派中医”品牌,大力发展医学科技,加强医疗数据共享和疑难重症联合攻关,打造高水平临床医学中心,培育发展大健康产业,拓展国际医疗旅游服务。构建智慧健康服务体系,提升互联网医院、远程医疗服务能力。

**(三十一) 提供更为充分的养老服务供给。**更加主动应对人口老龄化挑战,建立健全老龄人力资源开发机制,完善居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系,持续提升老年人生活品质 and 生命质量。做强中心城区“嵌入式”和乡村地区“互助式”养老服务品牌,围绕增量、增能、增效,优化设施布局,推进适老化改造,加强资源配置,织密织好养老服务网,着力解决好失能失智老人护理难题,让家门口的养老服务触手可及。创新养老服务供给方式,大力推广养老顾问制度,积极推进智慧养老,发展异地养老,深化长三角养老服务合作。做好养老服务立法,加强养老服务监管,完善联合监管、质量综合评价和社会信用体系。大力发展养老服务产业,构建多层次多元化的养老服务供给体系,更好满足差异化、个性化养老需求。

## 九、着力加强全周期管理,全面提升超大城市治理现代化水平

始终把牢人民城市的生命体征,坚持以人为本、安全为先、管理并重、精细智能,以“一网通办”“一网统管”为牵引,以基层社会治理为支撑,以城市社会治理现代化试点为抓手,提升全覆盖、全过程、全天候城市治理能力,全面提高科学化、精细化、智能化水平,打造具有国际影响力的超大城市治理标杆。

**(三十二) 提升“一网通办”“一网统管”两张网建设全面覆盖管理质效。**以“两张网”建设为“牛鼻子”,充分运用现代科技手段,以智能化、数字化为突破口,推动城市治理模式创新、治理方式重塑、治理体系重构。着眼于“高效办成一件事”,持续推进“一网通办”建设,完善全方位政务服务体系,实现与市场主体和群众生产生活密切相关的服务事项全部接入,提高在线办事率、全程网办率,成为政务服务最优、营商环境最好的“网购型”服务城市。着眼于“高效处置一件事”,加强“云、数、网、端、安”基础设施建设,强化系统整合和数据汇集治理,全面建成市、区、街镇三级城运中心,形成“一门户、多系统”的应用场景开发格局,持续提升态势全面感知、趋势智能预判、资源统筹调度、行动人机协同能力,实现“一屏观天下、一网管全城”,使“一网统管”成为上海城市治理的关键支撑和重要标志。

**(三十三) 以绣花般功夫推进城市管理精细化。**坚持高标准引领,实现规划建设管理一体化贯通,在细做上下功夫,见成效,把服务群众的触角延伸到城市的每一个角落。做好城市设计,持续开展架空线入地和合杆整治等工程,把“城市家具”打造得更加安全整洁、便利舒适。坚持综合施策,加强系统治理、依法治理、综合治理、源头治理,努力使违法建筑、中小河道污染、高空坠物等难题顽症得到根本治理,持续推进生活垃圾分类、住宅加装电梯、解决停车难等民心工程。加强运行维护管理,持续抓好美丽街区、美丽家园、美丽乡村建设,打造一批宜居、宜业、宜游的人民城市建设示范点,为世界超大城市治理提供上海样本。

**(三十四) 以社会治理创新持续激发基层活力。**完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系,打造人人有责、人人尽责、人人享有的社会治

理共同体。强化党建引领,聚焦减负、增能、赋权,整合管理服务资源,统筹基层工作力量,不断推动重心向基层下移,更好地为群众提供精准化、精细化服务。发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用,畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理的渠道。夯实社区治理基础,完善“家门口”服务体系,依法全面实施健全下沉街镇、居村事项准入机制,切实为基层减负增能,打造专业化社区工作者队伍,充分发挥“社区云”等平台的支撑作用,推动传统社区治理向“互联网+”社区治理拓展。

**(三十五) 以系统性防控守牢城市安全底线。**构筑城市安全预防体系,把安全风险化解在成灾之前,把安全隐患消除在萌芽之时,把城市安全的防线筑得更牢。统筹传统安全与非传统安全,把经济金融、网络、生物、食品药品等领域安全放在突出位置。健全和完善国家安全、公共安全、社会治安防控体系和科技支撑体系。全面落实城市安全运行主体责任,领导责任、监管责任和属地责任,完善城市安全常态化管控和应急管理体系,提高风险防控和应急处置能力。强化安全韧性适应理念,在基础设施建设、应急物资储备及保障等方面保持弹性,提高城市应对灾害能力。正确处理新形势下人民内部矛盾,继续提升信访工作水平,确保社会和谐稳定。支持驻沪部队建设,强化全民国防教育,巩固军政军民团结。

## 十、切实加强党的全面领导,团结全市人民为实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标而奋斗

发展是党执政兴国的第一要务,党的全面领导是抵御风险、保持经济社会发展平稳运行的根本保证。必须认真贯彻落实新时代党的建设总要求,传承红色基因,践行初心使命,扎实推进党的建设,不断提高党的建设质量和水平,充分调动一切积极因素,广泛团结一切可以团结的力量,凝聚形成推动发展的强大合力。

**(三十六) 坚持和完善党领导经济社会发展体制机制。**完善党集中统一领导经济社会发展的制度性安排,健全习近平总书记重要讲话、重要指示批示精神和中央重大决策部署贯彻落实、督促检查和问责机制,发挥党委(党组)在各级各类组织中的领导作用,始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。加强和改进对经济社会重大事务的综合协调,提高管大事、议大事能力,发挥把方向、管大局、抓落实作用。全面贯彻新时代党的组织路线,激励广大党员、干部充满激情、富于创造、勇于担当、敢为先锋,不断突破战略思维、战略把握、战略运作能力,靠过硬干部队伍应变局、育先机、开新局、创奇迹;发挥各层级党委(党组)、各领域基层党组织的政治功能和组织功能,积极探索符合超大城市特点和规律的基层党建新路。落实全面从严治党主体责任、监督责任,不断深化全面从严治党从“四责协同”机制,把“严”的主基调长期坚持下去,不断巩固发展反腐败斗争压倒性胜利。驰而不息落实中央八项规定精神,持续纠治形式主义、官僚主义,切实为基层减负增能。推进政治监督具体化常态化,提高日常监督的针对性和有效性,强化对公权力运行的制约和监督。保持惩治腐败高压态势,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,营造风清气正的良好政治生态。

**(三十七) 聚天下英才而用之。**人才是创造新时代上海发展新奇迹的第一资源。要全面确立人才引领发展的战略地位,率先实行更加开放更加便利的人才引进政策,深化人才发展体制机制改革,破除人才引进、培养、使用、评价、流动、激励等方面的体制机制障碍,形成具有吸引力和国际竞争力的人才制度体系,造就更多国际一流的领军人才和创新团队,壮大高水平工程师和高技能人才队伍。进一步扩大“海聚英才”品牌影响力,优化人才发展平台和环境,提升人才服务能级,最大限度激发人才创新创业活力,加快厚植人才优势。青年是城市的希望和未来。要加大青年人才集聚、培养力度,让更多优秀青年人才选择上海、扎根上海、书写梦想、成就事业。

**(三十八) 动员全社会力量共同奋斗。**人民群众是城市建设和发展的主体,必须尊重人民群众对城市发展决策的知情权、参与权、监督权。全面贯彻党的群众路线,完善党员、干部联系群众制度,创新互联网时代群众工作方式,始终做到为了群众、相信群众、依靠群众。坚持把全过程民主、实质性民主贯穿到城市生活的各个方面,充分发挥人大、政协的优势,加强经济社会发展重大问题和涉及群众切身利益问题的协商,健全联系广泛、服务群众的团组工作体系,发挥社会组织的积极作用,凝聚全社会推进改革发展、维护社会和谐稳定的共识和力量。巩固和发展最广泛的爱国统一战线,完善统战工作格局,发挥民主党派、工商联、无党派人士和民族宗教界人士作用,广泛团结港澳台同胞、海外侨胞,最大限度地凝聚共识、凝聚人心、凝聚智慧、凝聚力量,促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系更加和谐。

**(三十九) 确保“十四五”规划建设落到实处。**编制“十四五”规划纲要、专项规划和区域规划等,要坚决贯彻党中央和市委决策部署,落实本建议提出的指导思想、基本要求、主要任务和重点举措,明确职责、明确分工,制定路线图和时间表,拿出可执行、可操作的实在举措。各区、各部门要从实际出发,制定符合本地区、本领域特点的“十四五”规划,建立规划实施的监测、评估、考核机制,确保各项任务落实落地、取得实效。

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标,意义重大、任务艰巨、前景光明。全市上下要紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,众志成城,开拓进取,奋力创造新时代上海发展新奇迹,共同谱写“人民城市人民建,人民城市为人民”的新篇章,为夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利而不懈奋斗!