

# 学习贯彻党的十九届五中全会精神

## 五年规划诠释“中国之治”的制度优势

### ——学习贯彻党的十九届五中全会精神⑧

刘靖北

#### 文匯时评

用五年规划动员与配置全社会资源、引领和推进经济社会发展，是党和人民在长期实践中形成的科学制度安排，是我们党领导人民创造“两大奇迹”的重要原因，彰显了“中国之治”的制度优势和强大生命力。

五年规划，提请全国人大会议审议通过，从而把党的《建议》和主张转化为国家意志。规划编制完成后，我们党充分发挥集中统一领导优势，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成推动发展的强大合力，确保规划的各项目标任务完成。这已经成为我国编制实施好五年规划的一条基本经验和重要制度，也是我们党领导经济社会发展、进行治国理政的重要方式。正是因为有党的坚强领导，党和国家战略才得以保持连续性稳定性，创造出经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹。

编制和实施五年规划是我们党治国理政的重要方式。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征和中国特色社会主义制度的最大优势。自1953年以来，我们每5年都要编制一份中长期规划，尽管规划的内容、目标、程序以及实施、评估机制不断演变发展，但坚持和加强党的领导是一以贯之的，从未偏离。在形成规划纲要之前，党中央提出《建议》，确定大政方针，作为编制规划的主要依据。此后，在党中央的领导下，国务院根据规划《建议》组织编制国家

与五年规划的编制实施是密不可分的。这与资本主义那种无政府状态而造成周期性经济危机形成鲜明的对照。“十四五”规划《建议》，描绘了国家未来发展蓝图，明确了前进方向和奋斗目标，对于激励全党全国各族人民，战胜前进道路上各种风险挑战，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步，具有十分重要的意义。总之，我国五年规划的编制实施，彰显了社会主义集中力量办大事的制度优势，是我们党卓越治理能力的重要体现，生动诠释了中国制度的强大生命力和巨大优越性。

编制和实施五年规划是我国社会主义民主的生动实践。编制实施规划，积极听取各方面意见，将人民当家作主贯穿始终，是我国制定和实施五年规划的显著特点。坚持开门搞规划，广开言路，问需于民、问计于民，扩大公众参与，进行专家论证，极大提高了规划编制工作的透明度和公众参与度；坚持人民群众主体地位，广泛凝聚共识，确保规划在发扬民主中得到最广大人民群众的拥护和认可。这

一特点在“十四五”规划《建议》的形成过程中进一步得以充分体现。从去年底开始启动规划研究以来，国家高端智库等60多家研究机构和有关部门就37个重大课题开展了研究，形成了130多份研究报告。全国人大、全国政协组织开展专题研究讨论，形成了系列调研报告。党中央于今年3月和8月两次在党内外一定范围征求意见。8月16日至29日，“十四五”规划编制工作在网上征求意见，这在中央全会文件起草历史上是第一次。广大人民群众踊跃参与，网上留言有100多万条，有关方面从中整理出了1000多条意见建议。7月至9月，习近平总书记先后主持召开一系列座谈会，当面听取各方面的意见建议。可以说，这次征求意见范围之大、参与人数之多、形式之多样，是前所未有的。规划《建议》的制定是我国社会主义民主的生动实践，是科学决策、民主决策的重要体现。

(作者为中国浦东干部学院副院长、上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员)

本报讯 第三届中国国际进口博览会举办之际，又一重量级外资项目落户上海。上海乐高乐园度假区项目签约仪式昨天在沪举行，金山区人民政府、英国默林娱乐集团、丹麦乐高品牌集团、华人文化集团公司四方通过线上线下互动的方式完成签约。市委副书记、市长龚正，副市长宗明见证签约。

上海乐高乐园度假区位于金山区枫泾镇，投资额为5.5亿美元，将融合中国、上海文化以及江南特色的元素，由全球一流的创意、设计、建设团队运用声、光等多种技术，共同打造带有故事主题的沉浸式主题乐园。为了让度假区内的海派元素深入人心，设计师们将从上海市及金山区枫泾镇和长三角周边城市的著名景点中汲取灵感，搭建标志性建筑景观。项目预计于2021年内开工建设，2024年初正式开园，届时将成为全球最大的乐高乐园度假区之一。

金山区正在打造串联金山北部地区的“文化旅游走廊”。上海乐高乐园度假区建成后，有望与千年江南水乡古镇、新义田园综合体、花开海上生态园、千年古刹东林寺、顾野王故居地等历史人文旅游资源形成集聚联动效应。

位于金山区枫泾镇 投资额五点五亿美元  
上海乐高乐园度假区明年开工  
预计二〇二四年初正式开园 龚正见证项目签约

龚正在国家会展中心(上海)检查进博会运行情况指出

## 全面展示上海城市形象和服务保障水平

本报讯 第三届中国国际进口博览会正在进行中，展会运行顺畅有序。市委副书记、市长、进博会执委会主任龚正昨天在国家会展中心(上海)检查进博会运行情况时指出，要深入学习贯彻总书记在第三

届进博会开幕式上的主旨演讲精神，紧紧围绕“越办越好”的总目标，思想不懈怠、工作不放松，进一步提升中外商客的体验和感受度，全面展示上海的城市形象和服务保障水平，确保第三届进博会取

得圆满成功。

国家会展中心(上海)的各个展馆内，客商云集，人头攒动。上午，龚正一行来到展馆，一路察看汽车展区、消费品展区、食品及农产品展区，听取展品介绍，与展商客商亲

切交流，并察看上海综合形象展区。龚正指出，要为展商客商线上线下交易提供优质服务，助力进博会取得更大成效。

随后，市领导来到进博会安保指挥中心，察看智能安防设施，并通过大屏幕了解各展馆实时客流情况。龚正代表市委、市政府，向各条线工作人员、公安民警的辛勤工作表示衷心感谢。龚正说，希望大家发扬连续作战、坚持不懈、精益求精的精神，做好城市服务保障各环节、疫情防控全流程的工作。要注重总结，不断把好经验好做法固化为长效机制，全力办成一届安全、精彩、富有成效的进博会。

## 有序有效推进专门协商机构建设

董云虎为市委党校学员作专题报告

本报讯 (记者周渊)市政协主席董云虎昨天为市委党校学员作“把握新时代方位新使命，发挥好人民政协专门协商机构作用”专题报告。

董云虎详细讲述了人民政协在中国共产党领导下，积极投身建立新中国、建设新中国、探索改革路、实现中国梦伟大实践的辉煌历程，系统阐释了人民政协在党和国家事业发展全局中的重要地位，并紧密结合履职实践，全面介绍了市政协深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进政协工作的重要思想，贯彻落实中央政协工作会议精神 and 市委部署要求，着力加强专门协商机构建设，围绕全市中心任务协商建言、聚焦改革发展重大问题出谋划策、紧扣民生难题献计出力，助推上海夺取疫情防控和经济社会发展双胜利、奋力创造新时代发展新奇迹的创新探索。

董云虎说，专门协商机构是新时代人民政协新的综合性定位，科学概括了人民政协的历史发展和时代特征，精准表达了人民政协的性质定位和核心要义，深刻揭示了政协职能的本质特征和协商民主的精髓真谛，充分体现了人民政协在国家治理体系中的独特政治功能和组织作用，突出彰显了人民政协这一中国特色制度安排的鲜明特色和优势。建设好专门协商机构，关键是以强化党的领导和党的建设确保政协工作正确政治方向，以强化协商议政质量水平彰显政协独特优势，以强化凝聚共识重要职能汇聚改革发展磅礴力量，以强化责任担当打造高素质政协委员队伍。要适应新时代坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的迫切需要，进一步强化使命担当，有序有效推进专门协商机构建设，更好把人民政协制度优势转化为国家治理效能。

市委党校第121期领导干部进修班等主体班学员听取报告。

## 市委“四史”学习教育工作推进会召开

于绍良讲话

本报讯 市委“四史”学习教育工作推进会昨天召开。市委副书记于绍良在会上强调，要坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为主线，持续学深学透“四史”，以知促行，切实推进中心工作，着力形成常态长效机制，进一步巩固深化学习教育成果。

会议指出，各区各部门认真贯彻落实中央《关于巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果的意见》，按照市委部署，“四史”学习教育有序推进有力。当前，要把学习贯彻党的十九届五中全会精神与“四史”学习教育紧密结合起来，教育引导党员干部，认清历史发展脉络，把握历史发展规律和发展大势，更加坚定践行“两个维护”，更加坚定全面建设社会主义现代化的信心和决心。

会议强调，越是形势复杂任务艰巨，越要抓好“四史”学习教育。要在笃信笃行上下功夫，做到两手抓、两不误，把依靠人民、造福人民、植根人民作为实际行动，拿出“改革开放再出发”的信心勇气，更加积极主动、奋发有为地争取全年经济社会发展最好结果，为全国改革发展大局作出更大贡献。要在抓常抓细抓长上下功夫，及时总结提炼经验做法，形成一批精品课程、品牌基地、典型案列，推动党的思想建设走深走实。

市委常委、宣传部部长周慧琳出席会议并讲话。浦东新区区委、徐汇区委、市国资委党委作交流发言。

## 第二届上海国际仲裁高峰论坛开幕

于绍良出席并致辞

本报讯 第二届上海国际仲裁高峰论坛暨上海仲裁周开幕式昨天举行。司法部副部长熊选国，上海市委副书记、政法委书记于绍良出席论坛并致辞。

于绍良指出，仲裁制度历经淬炼，在全球经贸活动中扮演着越来越重要的角色。上海是吃改革饭、走开放路、打创新牌发展起来的，讲法治、重契约、守规则是根植于城市深处的商业文化基因，在培育发展仲裁法律服务方面有着得天独厚的优势。我们要深入学习贯彻中共十九届五中全会精神，深入学习领会习近平主席在第三届中国国际进口博览会开幕式上的主旨演讲，以推动仲裁对外开放合作为着力点，强化市场化国际化发展方向，强化环境营造，强化人才支撑，强化科技赋能，为仲裁法律服务在上海发展提供更广阔的舞台、更丰沃的土壤。

联合国国际贸易法委员会秘书长安娜·乔安·布莱特、国际商事仲裁理事会主席露西·里德通过视频致辞，中国贸促会副会长张慎峰、上海市政协副主席周汉民等出席论坛。论坛上举行了中国海事仲裁委员会上海总部揭牌和长三角仲裁一体化发展联盟合作协议签约仪式。

## 向全球发出上海邀约！2020上海城市推介大会举行

一批深耕上海多年的企业代表频频点赞，表达进一步投资上海的意愿

## 共同成就更大梦想建设更美城市享有更好生活

■本报记者 单颖文

阴霾和风雨阻挡不了前进的步伐。在“十三五”收官、“十四五”即将开局的重要时刻，借助第三届中国国际进口博览会这个大平台，中国的治理和发展吸引了世界的关注目光。在昨天举行的2020上海城市推介大会现场，已发展成为全球城市体系重要枢纽的上海，向世界这样描述自己的未来：全面打造充满机遇、活力、温度的城市。

机遇、活力、温度，这三个关键词，从不同维度展现出上海深入贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话精神和在第三届中国国际进口博览会开幕式上的主旨演讲精神，加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市的现实路径，更让线上线下参会的全球行业头部企业主要负责人产生了共情，既感动鼓舞也充满信心。他们或通过线上视频分享，或在现场发表感言，畅谈在沪发展的真切感受，并表达了进一步深耕上海、投资上海的意愿和行动。

#### 机遇

持续看好上海的信心没变，以上海为中心服务中国

微软全球资深副总裁、大中华区董事长兼首席执行官柯睿杰在现场表示，明年要把在上海布局的资源投入翻一番。

尽管受到疫情影响，上海经济仍然呈现出足够的韧性，继续释放出巨大的潜力、蓬勃的活力。今年1-9月，上海实际使用外资155.15亿美元，在去年同期高基数基础上增长6.1%。截至目前，上海累计引进跨国企业地区总部758家、研发中心475家。本月起，我国首部省级地方外商投资条例《上海市外商投资条例》正式实施。当下的上海将继续按照中央要求，坚定不移吃改革饭、走开放路、举创新牌，在不断扩大开放中形成全面开放的新格局。

开放带来机遇，更守护着信心。今年，由摩根大通控股的摩根大通证券(中国)有限公司正式开业，成为首家获准在华开业的美资控股券商。摩根大通中国区首席执行官梁治文说，作为一家在上海落户将近百年的“老店”，将借助集团的全球网络和资源，把更多全球投资引入上海，同时帮助本地企业实现全球拓展。

上海“五个中心”建设取得重大进展——具有全球影响力的科技创新中心基本框架已经成型；根据9月底发布的全球金融中心指数，上海首次跻身全球前三甲；对外贸易规模稳定，继续保持全球最大货物贸易口岸城市地位；上海港集装箱吞吐



面向未来，上海将全面打造充满机遇、活力、温度的城市。图为新版进博会主题光影秀。

本报记者 袁婧摄

量连续十年世界第一……这些成绩，让大家对上海有了更多期待。

思爱普(SAP)全球高级副总裁鲍克杰告诉记者，思爱普计划在上海布局更多创新产业，“希望以上海为中心，开拓更广阔的中国市场，赋能中国各行业的数字化转型”。

#### 活力

强化一体化布局，为上海持续创新提供新动能

今年，科技智能企业微软亚洲研究院(上海)和微软-仪电人工智能创新院将在上海正式运行。思爱普将在上海新投资云计算项目，默克在本届进博会上揭幕“电子科技中国中心”……一批批高精尖项目不断落户的背后，是企业对上海创新活力的期待和眷恋。

作为改革开放的前沿，上海把创新摆在发展全局的核心地位。以创新促发展，以改革添活力。“我们要让上海永立时代潮头！”哔哩哔哩(B站)董事长兼首席执行官陈睿在现场喊出这句“宣言”。这家于2009年在上海本土创立成长起来的公司，在政策和资源支持下，已经发展成为动画、电竞行业的标志性企业。陈睿说，哔哩哔哩将把

上海作为全球总部，不断加大投资，构建以视频、直播、动漫、电竞、文化演艺为一体的产业集群中心，打造上海的年轻文化产业名片。

近年来，越来越多的总部型功能性机构在上海一体化布局创新链、产业链、金融链、人才链，成为上海持续创新的新动能，为上海增添了新活力，让全世界的朋友深入了解上海、认识上海、投资上海，充分感受上海的发展热度，共同分享上海的发展成果。

戴姆勒大中华区投资有限公司执行副总裁冷炎介绍，近年来，戴姆勒在上海引入了不少围绕产业配套、创新发展的项目，不断促进人才、资金、工业配套等要素流入上海。2018年在上海临港新片区国家再制造产业示范基地建成了戴姆勒奔驰亚洲再制造中心。同年，中国设计中心也落户于此。“我们希望能紧抓临港新片区先行先试的机遇和优势，融入创新元素，为上海、为中国、为世界带来更多机会。”

#### 温度

跨国公司的福地，将持续打造国际一流营商环境

在默克全球副总裁安博看来，上海是开放之都、动感之都、能量之都，“最重要的是，上海是跨国公司的福地”。

很多人说，上海是一座来了不想走，走了

还想来的城市。上海的善意和温暖，不仅让工作生活在这里的人感受到，更要让经过上海的人，即来到这里的每个人都感受到。

对标国际最高标准、最好水平，上海持续优化营商环境就是对于城市温度的最好诠释。在现场，作为“一网通办”改革再完善、再深化、再提升的最新成果，上海“一网通办”国际版正式上线，涵盖政务服务、信息发布、营商环境、城市形象等四大板块，目前已整合61类涉外服务事项、150多项办事内容。

在市大数据中心主任朱宗尧看来，上海首创的“一网通办”有了国际版，意味着这个已经成为上海营商环境金字招牌的政务服务品牌，其服务对象的边界再拓宽，将为27万境外人士、9万多家外资企业注册用户提供高效、便捷、精准的政务服务和政策信息，帮助他们不断“解锁”更多更友好的服务场景。

在推介大会现场，荷兰阿斯麦集团全球总裁兼首席执行官范彼得、法国达能董事会主席兼首席执行官范易诺、日本伊藤忠商事社长铃木善久、法国欧莱雅集团董事长兼首席执行官安珂等在视频分享中，也纷纷表达了期待：将与上海这座充满机遇、充满活力、充满温度的城市开展深度合作，共同成就更大的梦想，建设更美的城市、享有更好的生活。