

认真学习《习近平谈治国理政》第三卷

# 加速推进治理体系与治理能力现代化

■赵世明

党的十九届四中全会就坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化这个重大问题进行了研究部署。面对全球新冠肺炎疫情,中国特色社会主义制度与治理体系的总体优势显露无遗。面对国际形势的风云变幻以及由此带来的国家经济社会发展面临的新问题新挑战,加速推进治理体系与治理能力现代化,更加巩固、完善与发展中国特色社会主义制度及其本质优势,在当前形势下显得更为紧要 and 迫切。《习近平谈治国理政》第三卷汇集了习近平总书记关于治国理政的许多重要论述,为在新的历史条件下加速推进治理体系与治理能力现代化提供了根本遵循和行动指南。

**必须坚持以人民为中心。**党的根本宗旨和中国特色社会主义制度的根本属性决定了推进国家治理体系和治理能力现代化是为了实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益。习近平总书记指出,始终代表中国最广大人民根本利益,保证人民当家做主,体现人民共同意志,维护人民合法权益,是我国国家制度和国家治理体系的本质属性。人

民至上是推进治理体系与治理能力现代化的根本价值取向。我国新冠肺炎疫情防控取得举世瞩目的战略成果,更加凸显了现代化的国家治理体系必须以人民生命健康与根本利益为出发点,绝不能无视或损害广大人民的合法权益和根本利益。人民群众是推进治理体系与治理能力现代化的重要实践主体,必须汲取人民的智慧,发动全社会的力量,共同参与构建人民当家作主的现代化治理体系,在制度设计与治理过程中让人民群众成为参与国家治理、管理国家事务的主人和主体。人民满意是推进治理体系与治理能力现代化的唯一检验标准,要把人民拥护不拥护、赞成不赞成、支持不支持,始终作为完善治理体系、增强治理能力的价值判断。人民全面发展是推进治理体系与治理能力现代化的主要实践要求,在不断满足人民日益增长的美好生活需要的同时,不断提高人民健康、教育、文化与精神文明水平,实现人与自然和谐共生。

**必须坚持社会主义根本属性。**从人类社会发展的客观规律来看,社会主义制度与治

理体系本身就是更加进步、更加优越、也是更加现代化的人类社会治理模式与发展阶段。我们国家未来建成的现代化治理体系是建立在中国特色社会主义根本制度基础之上的,推进治理体系与治理能现代化是发展完善中国特色社会主义制度并驾齐驱、相辅相成的。习近平总书记特别指出,我们从来不排除任何有利于中国发展进步的他国国家治理经验,而是坚持以我为主、为我所用,去其糟粕、取其精华。其他国家在政府组织架构、民间组织发展、营商环境优化等领域的确有一些经验值得借鉴,但是与物质、科技的现代化不同,国家治理体系的现代化有着鲜明的社会制度属性。失去中国特色社会主义这一根本属性,失去中国特色社会主义制度体系这一基本支撑,就难以从根本上保证发展与实现最广大人民的根本利益,也就无法建成更加体现优越性和现代化的国家治理体系。全球疫情防控的结果表明,一个国家的社会制度以及基于这一社会制度基础之上的治理体系和治理能力,是人民生命与健康

能力现代化的进程与实践中心,要坚决贯彻落实习近平总书记的要求,绝不能照抄照搬其他国家的制度模式,必须始终坚定中国特色社会主义制度自信,坚持中国特色社会主义制度前提下的治理体系与治理能力现代化;在不断完善与发展中国特色社会主义制度体系的同时,不断推动和实现治理体系、治理能力的现代化。

**必须坚持改革创新攻坚克难。**新冠肺炎疫情防控攻坚战和当前日益严峻的发展形势都表明,推进治理体系与治理能力现代化面临很多硬骨头和深水区,要继续深化改革,不断攻坚克难。要按照习近平总书记要求的,决不能停下脚步,决不能有松口气、歇歇脚的想法。我们要把制度建设和治理能力建设摆在更加突出的位置。要特别加强基层治理创新,将推进治理体系与治理能力现代化的各项目标和任务化解为街镇、乡村、机构治理的工作目标与任务,鼓励并推动基层大胆尝试和探索。要加速推进城市治理、系统治理与生态治理的现代化,丰富和发展各领域各方面的制度体系与治理体系,在打赢防范化解重大风

险攻坚战的过程中,加快提高整体性、系统性、应激性综合治理能力。应注重将改革发展稳定中涌现出的生动实践和有效经验及时转化为治理能力,及时总结和提炼那些行之有效的最新治理理念、治理方式和治理手段,深化和固化成为治理体系与治理能力现代化的重要组成部分。要将专业化能力培养和治理能力建设作为干部与人才队伍建设的重要目标,作为干部教育培训的重要内容。

**必须坚持党的统一领导。**治理体系与治理能力现代化是一项关乎民族和国家未来的系统工程,是全党的一项重大战略任务。必须在党中央的统一领导和部署下科学谋划、精心组织,远近结合、整体推进,不能草率行事,不能失去方向,各种探索和创新都不能背离十九届四中全会的决定。坚持中国共产党的领导本身就是中国特色社会主义的本质特征,也是国家治理体系现代化的题中应有之义。习近平总书记指出,要着力从制度安排上发挥党的领导这个最大体制优势。因此要始终将坚持和加强党的领导作为坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的根本原则与重要内容,进一步放大党的领导这一制度与体制优势。最终使国家治理体系与治理能力的现代化也能从制度上和体系上更加确保坚持党的领导,不断增强党的领导能力的现代化,这也是推动中国特色社会主义制度不断自我完善与发展的根本要求。

(作者为中国浦东干部学院教学研究室主任、教授,上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员)



## 增强历史意识 坚定文化自信

■黄凯锋

近年来,习近平总书记在多次重要讲话中强调学习党史、新中国史的必要性,充分肯定改革开放的创新探索,阐明社会主义发展的伟大征程和世界意义。目前全党上下正在开展“四史教育”,探索建立“不忘初心,牢记使命”制度,增强历史意识和文化自信。在学习“四史”的过程中,我们有必要把唯物史观的基本原理、我们党对世界历史和中国历史的深刻理解、当下面临的历史情境和任务、需要澄清和批判的错误观点等结合起来进行分析,从而在“重在建设”的意义上坚持科学历史观,继承和发展马克思主义。

近100年历程的探索,社会主义的命运确实和中国共产党的历史密不可分。党史、新中国史、改革开放史和社会主义发展史是内在统一的整体,体现马克思主义理论逻辑、历史逻辑和现实逻辑的有机联系。学习“四史”,我们认识到:历史事实始终离不开历史活动者的理想和追求。一大、二大、四大在上海的召开,其间起草通过的建党初期的纲领性文件与马克思恩格斯列宁的思想一脉相承,理论和制度的作用不可低估。所以,历史事实既是客观事实,又是主体性的价值

事实,内在地包含参与者的创造,需要著述者的客观认识和理性表达,正如马克思所说:“历史并不是把人当作达到自己目的的工具来利用的某种特殊的人格。历史不过是追求着自己目的的人的活动而已。”“四史”的著述基于历史客观性,着重整体性、全局性的反映和把握。马克思当年设想的社会主义是高于资本主义的社会形态,经过几代前辈的探索和努力,我们走出了一条符合中国国情的社会主义初级阶段发展之路。回望这段不平凡的历史,了解其辗转曲折坚定信念的过程,对历史事实及“四史”著述的客观性将有更加辩证的认识。历史虚无主义对真实存在的“过去”和书写出来的“历史”持漠视的态度,完全否认任何真相和客观性,无论从学理还是实践的层面上都是说不过去的,也是站不住脚的。

鸦片战争以后,中国逐渐沦为半殖民地半封建国家,中华民族面临两大任务,一是求得民族独立和人民解放;二是实现国家富强和人民富裕。由于反动统治势力不可能自动退出历史舞台,因此前一个任务只能通过革命的手段来完成。这个任务完不成,完成后面任务所存

在的制度障碍就无法扫清,国强民富更是一纸空文。这是近代以来中国历史发展的基本逻辑。在马克思主义指导下,中国共产党带领全国人民经过艰苦卓绝的革命斗争,走上了社会主义现代化道路,得顺势而不骄,处逆境而弥坚。这是历史和人民的必然选择,有着不得以任何人的意愿为转移的内在规律。

但我们党从来没有以历史必然规律为借口而放弃价值选择和责任承担。有客观根据的美好理想要变成现实,离不开我们党审时度势,与时俱进,因势利导。历史规律并没有许诺一个不管怎样选择都注定会达到的先验目标。建党伟业、建国大业和日后的社会主义现代化建设所走过的道路,充分表明我们党是一个成熟的党、负责的党,其水准和境界是历史虚无主义者无法理解的。鉴往知来,今天的我们不仅要有深沉的历史感,还要继续在党的领导下,顺应历史规律又敢于担当,荣辱不惊,创造更加美好的未来。

党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史和我们每个人切近相关,我们既是历史的认识者,也是历史的实践者。树立科学历史观需要“躬身入局”的自我意识,需

要切实加强历史教育。语重心长的交流如何不被鄙夷为老调重弹?过来人的现身说法如何才能不被误解为摆资格、端架子?“四史”著述中宝贵的真知灼见如何才能化为我们的精神滋养?这些问题都呼唤历史教育内容和方法的更新。我们可以在历史材料的取舍上开阔视野;可以兼顾受教育者今天对历史的期待和需求;可以从经济史、科技史、文化史、社会史、民族史乃至口述的各种历史入手,实现“宏大叙事”与“精细节目”的兼收并蓄;还可以在语言表达上多下功夫。中国古代史书不仅记录史实,而且也是文学上的范本。司马迁放弃对单纯叙事的执着,得到了具有开创意义的全新体例的纪传体形式,得到“究天人之际,通古今之变,成一家之言”的境界。西方史学界有许多著名学者甚至不惜笔墨和精力进行历史通识教育,语言优美,以美储善。凡此种种都值得我们借鉴吸收。从这个意义上说,坚持马克思主义的科学历史观既是一项理论任务,更是一项迫切的实践任务。

(作者为上海社科院中国马克思主义研究所所长、研究员,上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特聘研究员)

### 长三角一体化

## 凝聚精气神, 助推长三角一体化发展

■徐根兴

习近平总书记在扎实推进长三角一体化发展座谈会上指出,长三角一体化发展不是一日之功,我们既要有历史耐心,又要有只争朝夕的紧迫感。

长三角一体化推进中,难题很多,只有抓紧干,才能一个一个突破。笔者认为可以从三个方面理解紧迫感:

一是加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。2019年长三角经济总量是24万亿左右,接近全国的四分之一,有各类企业800万家左右,今年最新公布的世界500强企业,长三角就有20家,因此,长三角应该在推进全国经济双循环和高质量发展中争当排头兵。国内大循环为主不是封闭经济,不是关起门来封闭运行,而是通过发挥内需潜力,使国内市场和国际市场更好联通,更好利用国际国内两个市场、两种资源,实现更加强劲可持续的发展。所以,中国市场就是世界市场。

二是要发挥数字经济优势,加快产业数字化、智能化转型。2019年10月9日,21世纪经济研究院与阿里研究院共同发布《打造全球数字经济高地:2019数字长三角一体化发展报告》,长三角数字一体化全国领先,长三角地区数字经济总量达到8.63万亿,占全国的28%,数字经济占当地经济总量的比重也达到了41%。推进长三角数字化转型非常紧迫,对于推进经济数字化转型,有学者指出,目前,我国数字经济发展中存在着4种较为典型的惯性思维,对新业态新模式健康发展形成了制约:业态治理“按行划片”的惯性思维,造成模式创新能力制约;数字化转型“单兵作战”的惯性思维,造成转型供给能力制约;就业保障“雇佣”的惯性思维,造成市场发展动力制约;生产资料“占有”的惯性思维,造成生产资料和要素制约。这些惯性思维在长三角同样存在,必须迅速突破,才能推动长三角数字经济的健康发展。

三是要提高产业链、供应链的稳定性 and 竞争力。中央今年多次开会强调产业链的补“链”、稳“链”、强“链”问题。长三角必须高度重视产业链建设,浙江、江苏、安徽各地都在推行产业链“链长制”,打通本地产业链,畅通周边地区产业链,正在编织产业链的“底图”、“蓝图”、“架构图”,汇总成一张产业链“路线图”,努力推动协同发展。

上海和长三角区域不仅要提供优质的产品,更要提供高水平科技供给,支撑全国高质量发展。今年蔓延全球的新冠肺炎疫情,使得公众全方位地认识了科技对整个社会的改变。有学者认为,广度上,科技实现了从区域到全国覆

盖的生活数字化发展;深度上,科技推动了从中央到基层的政务数字化进程;速度方面,科技加速了线上线下的融合,企业数字化转型。因此,加大科技攻关力度,提供高水平科技供给,不仅是长三角自身发展的需要,更是对全国高质量发展的支撑。长三角必须突破科技创新中的瓶颈问题,那就是科技成果转化中“转不好”、“转不出”、“不敢转”、“不会转”等问题。其实,这些都是不容易解决的老问题,必须加快突破,从而更好地解决高质量发展中对科技供给的迫切需求。

长三角一体化需要各类工程、项目和投资,但更需要思考和解决很多问题。比如,都市圈内的城市功能如何自觉重组?港口一体化涉及“江、河、海、水、公、铁”六要素联网,体制机制的障碍如何突破?将近800万家企业,产业链如何打造?等等,所有这些,都依赖改革开放。长三角上上下下必须解放思想,必须在大局意识、全局意识中思考局部利益,在保证局部利益中发展全局利益,长远利益。

长三角一体化发展,必须认真布局,周密实施,防止“先开枪再瞄准”,不可以有避开难点、跳过问题的投机心态。对进步负责,应该成为长三角一体化发展中有所有人的共识和自觉。长三角一体化需要跨越形态一体化、功能一体化、治理一体化、认同一体化这样的过程。所有参与的城市都需要思考,如何学会用合作的姿态去拥抱对方。

葆有推进长三角一体化发展的历史耐心,需要坚定不移的信念、勇往直前的担当、攻坚克难的执行、行稳致远的恒心。只有拥有这种耐心,才能做到方向不变、动力不减。有了这种耐心,就会凝聚推进长三角一体化发展的精气神。20世纪80年代苏南诞生了一批全国各地效仿的“四千四万”精神,那就是:说尽千言万语、想尽千方百计、踏遍千山万水、吃尽千辛万苦。在新的时代,一种新“四千四万”精神正在广为传播,这就是积极适应时代的“千变万化”、主动经受创新的“千锤百炼”、“架构图”,汇集成一张产业链“路线图”,努力推动协同发展。

习近平主席在庆祝改革开放40周年大会上的重要讲话中指出,改革开放已走过千山万水,但仍需跋山涉水。长三角在过去的40年中,创造了很多奇迹,但同样需要继续跋山涉水,奋勇前进。不忘初心,就有奋斗的勇力和只争朝夕的紧迫感;牢记使命,就有获得成功的决心和历史耐心。

(作者为中共上海市委党校经济学教研部教授、上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员)

## 推进自我革命 做到“四个统一”

■董德兵 黄光秋

我们党如何永葆先进性和纯洁性、永葆青春活力,永远得到人民拥护和支持,实现长期执政,是一个必须回答好、解决好的根本性问题。只有始终不忘记党的初心使命,始终不丧失自我革命精神,才能确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。总结党的历史经验,结合新时代新要求,不断推进党的自我革命,需要处理好四对关系,做到“四个统一”。

**一、坚持加强党的集中统一领导和解决党内问题相统一。**党的自我革命是自我净化、自我完善、自我革新、自我提高。坚持自我革命精神,关键要有正视问题的自觉和刀刃向内的勇气。广大党员干部特别是领导干部要敢于同一切弱化党的领导、动摇党的执政基础、违反党的政治纪律和政治规矩的行为作斗争,坚决克服党内存在的突出问题。

加强党的集中统一领导和解决党内问题相统一体现了管党治党的客观规律。加强党的集中统一领导是解决党内问题的根本目的;解决党内问题是加强党的集中统一领导的必然要求。加强党的集中统一领导和解决党内问题有机

统一、相辅相成,两者统一于推进党的自我革命,不可割裂偏废。二者有机结合,才能相互促进、相得益彰,产生管党治党的叠加效应。

**二、坚持守正和创新相统一。**坚守党的性质宗旨、理想信念、初心使命不动摇,同时要以新的理念、思路、办法、手段解决好党内存在的各种矛盾和问题,不断提高自我革命实效。这体现了“变”与“不变”的对立统一。

自我革命的目的是牢记初心使命,把党的建设得更加坚强有力。党的初心和使命是党的性质宗旨、理想信念和奋斗目标的集中体现。党内之所以还存在一些问题,就在于一些党员干部没有真正秉持贯彻党的性质宗旨、理想信念、初心使命。因此,推进党的自我革命持续深入,必须在党内进行党的性质宗旨、理想信念、初心使命教育。同时,在党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设和制度建设等诸方面,寻求和采用的思路、办法和手段必须遵循党的性质宗旨、理想信念、初心使命中蕴含的理念和精神,并在其指导下不断创新产生更为具体和操作性的思路、办法和手段。

**三、坚持严管和厚爱相统一。**严管既是目的也是手段,严管体现的是厚爱。严管是为了努力在全党造成一个又有集中又有民主、又有纪律又有自由、又有统一意志又有个人心情舒畅、生动活泼的政治局面。

全党要深刻认识到,党内监督是永葆党的肌体健康的生命之源,要不断增强向体内病灶开刀的自觉性,使积极开展监督、主动接受监督成为全党的自觉行动。严管是管住该管的,形成良好的制度环境和监督氛围,把广大党员干部的积极性、主动性、创造性充分激发出来,形成建功新时代、争创新业绩的浓厚氛围和生动局面。党的事业、人民的事业,是靠千千万万党员的忠诚奉献不断铸就而成的。

牢记初心使命,推进自我革命,就是要求全体党员始终在党爱党、在党为党、在党兴党,心系人民、情系人民,忠诚一辈子、奉献一辈子;就是要调动全体党员的主动性和积极性,以自己的实际行动,团结带领亿万人民为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而共同奋斗。

**四、坚持组织推动和个人主动相统一。**牢记初心使命,推进自我革命,既要靠各级党组织严格要求、严格教育、严格管理、严格监督,又要靠广大党员干部自觉行动,主动检视自我,打扫身上的政治灰尘,不断增强政治免疫力。

各级党组织要站在对同志负责、对人民负责的高度,对党员和干部严格要求、教育、管理、监督,积极推动全党牢记初心使命,深入推进党的自我革命。每个党员干部要自觉用党的性质宗旨、理想信念、初心使命来对照自己的思想和行动,用党章、准则对照自己的思想和行动,敢于直面问题,勇于自我解剖,向顽瘴痼疾开刀,不断增强自我、打扫身上的政治灰尘,不断增强政治免疫力。

说到底,中国共产党之所以能够始终走在时代前列,成为中国人民和中华民族的心心骨,根本原因在于我们党始终保持了自我革命精神,保持了承认并改正错误的勇气,一次次靠自己解决了自身问题。这种能力既是我们党区别于世界上其他政党的显著标志,也是我们党长盛不衰的原因所在。

(作者单位:中国浦东干部学院)