

临港新片区揭牌成立1周年

临港“三年行动方案”亮出的“五个重要”基本框架释放怎样的信号

唐玮婕

以“五个重要”为统领，一周岁的临港新片区昨天亮出未来三年的行动方案，把科技创新和人才集聚、全球产业前沿和最开放的制度有机整合，力争多点开花，实现“一年一个样、三年大变样”。

站在新的起点，新片区面对的是前所未有的宏观环境，国际形势复杂而多变。然而，变局中自有坚守，“五个重要”的战略定位恰如明灯，照亮了前行的方向。

集聚海内外人才开展国际创新协同的重要基地、统筹发展在岸业务和离岸业务的重要枢纽、企业走出去发展壮大的重要跳板、更好利用两个市场两种资源的重要通道、参与国际经济治理的重要试验

田——每个“重要”都指向做好面向全球的大文章，肩负特殊使命的新片区高高举起的是中国持续全方位高水平开放的大旗。

踏上新的征程，新片区遇到的是全新考题，全球经济尚未重回正轨，复苏步伐迟缓，新冠肺炎疫情也带来了更多不确定性。但是，危机中孕育新机，“五个重要”的目标要求，赋予临港新片区开路引领、率先垂范的关键地位。

新片区并非上海自贸试验区单纯地理空间上的扩区做大，也并非仅仅为一城一隅谋求一时发展，而是要以开放促改革、促发展、促创新，为全国推进“全方位开放”、为全局实现“高质量发展”。

瞄准集成电路、人工智能、生物

医药、航空航天等产业的核心领域和关键环节，国际前沿水平产业项目、龙头企业将在这里加速布局落地，整个区域还要与长三角强化产业合作，持续在国内大循环中带动转型、引领升级，激发出经济高质量发展的新动能。

构筑新的未来，新片区更将迎接新的挑战，要在风险可控的前提下，开展更多差异化的压力测试，打造更高水平开放型经济新体制。挑战中谋求突破，“五个重要”的时代内涵，意味着新发展格局下的全新使命。

对于新片区而言，持续推进更高水平的对外开放，关键就在于聚焦“特殊经济功能区”和“特殊综合保税区”独特的区位、产业和政策优势，建立高度开放和安全的制度体系

“特殊”两字，意味着既要发挥了特殊作用，也要经受得住特殊挑战。唯有大胆闯、大胆试、自主改，才能实践出更多突破性、引领性的制度创新。

当市场对资源的配置更优化，各国、各企业之间形成更为合理、高效的分工组合，国内国际双循环新格局的加速形成，新片区不仅将为上海这座城市构筑面向未来的竞争优势，更能为中国经济更高水平融入全球产业链价值链带来更多可能。

一张高质量发展的宏伟蓝图已经绘就，一份举全市之力的任务书已经发出——到2022年，临港新片区将初步形成

“五个重要”基本框架，初步建立高标准投资贸易自由化便利化制度体系，初步体现上海“四大功能”核心承载区的综合优势，为2035年全面建成“五个重要”奠定坚实基础。

未来可期，不负韶华。坚持“开局就是决战、起步就是冲刺”的干劲，临港新片区定将写下新时代上海发展的新奇迹。

《关于以“五个重要”为统领加快临港新片区建设的行动方案(2020-2022年)》



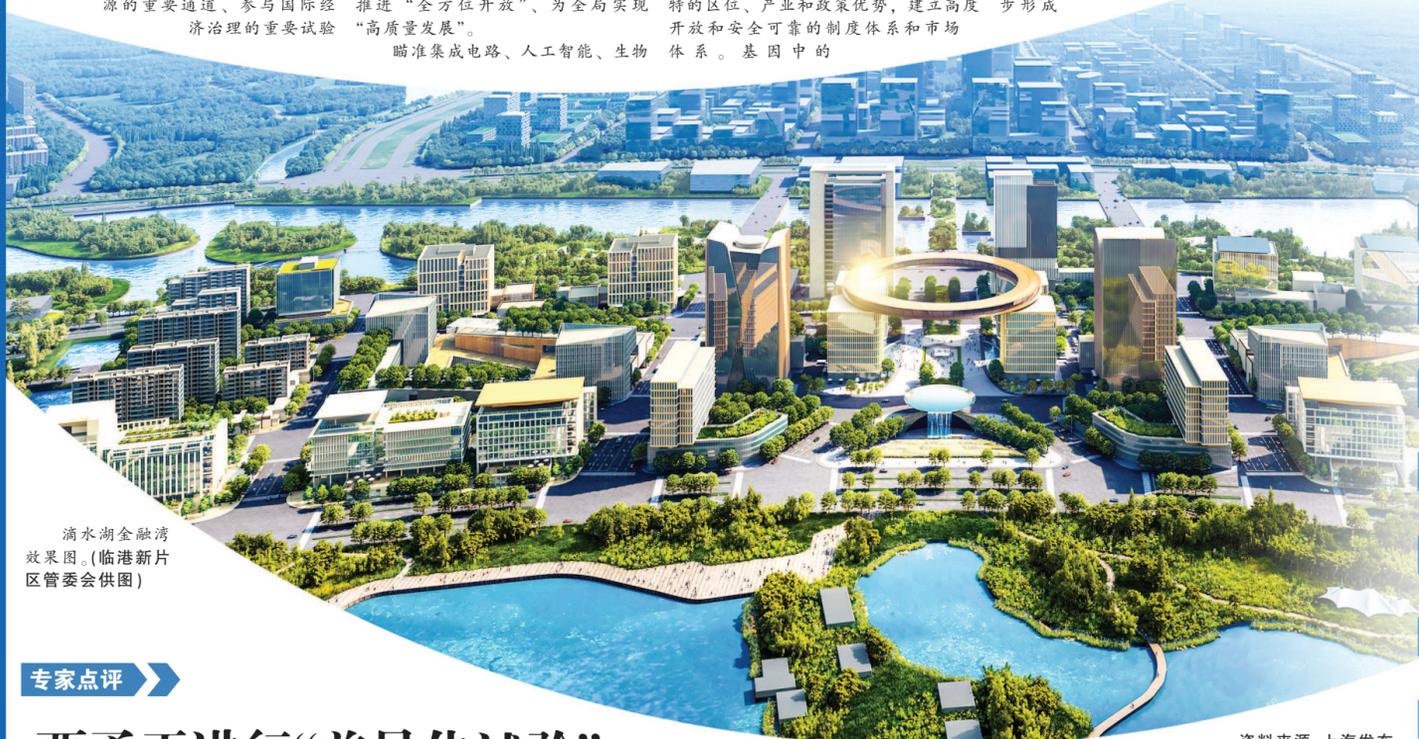
14个重点领域



42条具体措施

14个重点领域

- (一) 高起点建设国际创新协同区
- (二) 着力增强海内外人才集聚能力
- (三) 打造世界级前沿产业集群
- (四) 加快发展在岸业务和离岸业务
- (五) 加大金融业支持力度
- (六) 积极发展高端航运服务业
- (七) 大力发展数字经济
- (八) 加快建设节点型、枢纽型城市交通体系
- (九) 加强综合基础设施保障
- (十) 着力优化美化生态环境
- (十一) 着力完善公共服务事业
- (十二) 加强规划引领和土地保障
- (十三) 加强党建引领和组织建设
- (十四) 构建体现国际经济治理水平的营商环境



滴水湖金融湾效果图。(临港新片区管委会供图)

资料来源:上海发布 制图:李洁

专家点评

要勇于进行“差异化试验”

■本报驻临港记者 祝越

“临港新片区揭牌一年来，经济数据和制度创新的整体状态都比较好。”聊起对于临港新片区一周年的最深印象，上海市社会科学界联合会党组书记祝越提到了“差异化试验”，“要对标‘五个重要’的要求，先行一步，大胆试验，引领未来发展”。

进一步打造开放型制度体系

所谓的差异化试验，是指新片区的制度和政策创新，必须打破现有自贸试验区的既定思维和固有模式，借鉴全球最高标准、最高水平自贸区的经验，结合中国实际，开拓创新、引领潮流。这些试验包括超越现有自贸试验区制度框架的试验、衔接国际贸易与投资新规则的试验、“参照经济特区管理”的试验、容错经济特区管理的试验、传统产业转型升级的国内差异化试验、产城融合的差异化试验等。

祝越认为，过去自贸区以制造业开放为主，未来要转向以服务业开放为主。如何既扩大开放又平衡好风险，就需要有一个地区进行开

放压力测试，而这这对政府监管也带来了更高要求。祝越表示，临港新片区要进一步打造开放型制度体系，在全球规则之下进行各种压力测试。

与全球贸易投资新规则对接

上海昨天发布《关于以“五个重要”为统领加快临港新片区建设的行动方案(2020-2022年)》，在上海对外经贸大学研究生院院长、国际经贸学院院长黄建忠眼中，这一方案的实施，是临港新片区与全球贸易与投资新规则的一次对接。

新片区《总体方案》明确要求实施“差异化试验”、建立“特殊经济功能区”和“特殊综合保税区”，瞄准全球“最高标准”“最高水平”的目标进行制度与政策创新，这就指明了新片区加快对接全球新一代贸易投资规则的最终方向。

他建议，新片区作为国家发展战略的综合载体，作为制度与政策创新的“差异化试验”的集聚地，要打造成为我国“全方位开放”的新型窗口和“高质量发展”的典型示范。要加大对外开放的“压力测试”与对内改革的市场化建设，促进政府职能转变与完善微观主体体验，打造成为国内自贸试验区改革创新标杆与龙头。

临港科技城首发项目“创晶科技中心”。本报记者 邢千里摄

■本报驻临港记者 祝越

去年11月，习近平总书记在上海考察时对临港新片区建设提出了“五个重要”的要求。在昨天举行的市政府新闻发布会上，上海发布《关于以“五个重要”为统领加快临港新片区建设的行动方案(2020-2022年)》，42条方案逐项梳理和分解落实目标任务，勾画未来蓝图，与“五个重要”定位环环相扣。

目标:成为集聚海内外人才开展国际创新协同的重要基地

方案:高起点建设国际创新协同区,着力增强海内外人才集聚能力

揭牌一周年，临港新片区正努力构建更加开放、更加灵活、更具竞争力的人才体制机制和更加精准、更加有效、更受欢迎的创新扶持政策体系。到2022年，新片区将打造国内人才创新创业首选地和海外人才踊跃集聚目的地，建设人才安居工程，在新片区全域实施人才购房政策，构建多主体供应、多渠道保障、租购并举的人才住房保障体系。

此前，中国首个世界顶尖科学家“WLA科学社区”已启动，“WLA国际联合实验室基地”正式挂牌，目的就在于聚集世界顶尖科学家、科技资源与中国庞大应用市场对接。方案明确，将加快建设世界顶尖科学家社区，释放国际大科学合作“强磁场”，延揽国内外科学家进驻。到2022年，创设2至3家由诺贝尔奖得主等领衔的一流实验室，国际创新协同区在建100万平方米、建成投入100万平方米研发办公物业；累计引

进科创企业1000家。

目标:成为统筹发展在岸业务和离岸业务的重要枢纽

方案:着力放大在岸业务和离岸业务集聚效应,加快建立与国际通行规则有效接轨的开放型制度体系

新片区将加快建立与国际通行规则有效接轨的开放型制度体系，构建具有时代特征和中国特色的开放型经济体制，在跨境金融创新、海关监管、离岸研发、制造、贸易等开展离岸业务税收安排上取得更大突破。

此外，新片区还将加快发展在岸业务和离岸业务，建设国内最高开放形态的洋山特殊综合保税区，完善特殊综合保税区大宗贸易、航运物流、中转集拼、进口分拨等既有功能业态，拓展保税研发、保税制造、保税维修等新业态、新动能，发挥特殊综合保税区作为对标国际上公认竞争力最强的自由贸易园区的重要载体作用。在积极发展离岸贸易、转口贸易和服务贸易方面，建设离岸集聚中心，优化跨境收支、汇兑便利化等制度体系，推动具有真实贸易背景的离岸贸易企业在新片区内集聚。

目标:成为企业走出去发展壮大的重要跳板

方案:建立一批海外创新中心,持续围绕“走出去”推进政策攻坚突破

新片区将紧密结合“一带一路”倡议，在构筑代表国家参与国际合作

和竞争的重要平台上下功夫，聚焦投资自由、资金自由等方面的政策难点，争取先行先试，为企业走出去发展壮大提供便利、高效的通道。

目前，临港集团已在美国旧金山、芬兰赫尔辛基、瑞典斯德哥尔摩建立海外创新分中心，还将在德国、英国、以色列、日本等地建立一系列海外创新中心，以更开放、更包容的姿态挺进全球科创前线。

未来，新片区还将支持鼓励上海电气等一批对外合作条件比较成熟、基础比较好的企业，加强科技研发、提高产品核心竞争力，加快走出去步伐，积极开展海外业务。建立面向全球的跨境技术贸易平台，争取设立国际金融资产交易平台，积极引入国际投资者，提升市场活跃度，力争为企业开展境外业务提供国内最便利条件，吸引国内优质企业通过新片区走出去开展海外业务。

目标:成为更好利用两个市场两种资源的重要通道

方案:推动对内对外重大功能性平台落地

新片区将充分发挥世界级海港、空港和自由贸易园区优势，建设成为对内对外开放两个扇面枢纽。新片区将以高标准制度型开放的先行先试，提升门户枢纽的国际竞争力。除了加快提升海港、空港等综合交通基础设施能级，打造国际领先的数字基础设施之外，还将着重发挥洋山特殊综合保税区的政策之特、功能之特、区位之特，实施更高水平的开放压力测试，加快提升大宗商品贸易、航运物流、中转集拼、进口分拨等优势功能，拓展保税研发、保税维修等新业态、新动能。到2022年，新片区进出口总额突破1150亿元，洋山港集装箱吞吐量达到2300万标箱。

在全球资源配置功能方面，新片区将充分发挥本外币一体化账户体系、跨境人民币结算便利等优势条件，更好满

足实体经济在配置要素资源时对跨境金融服务的的市场需求，通过要素市场、总部经济，促进全球资金、技术、信息等加速集聚，提高高端要素集聚浓度，提升要素资源配置效率。到2022年，引进及培育总部型机构不少于20家、金融支持实体经济资金累计达到1500亿元以上。

此外，新片区将更好利用两个市场、两种资源，培育壮大总部经济，吸引各类总部机构入驻，建设亚太供应链管理总部中心，引领供应链和价值链向高端跃升。加快适应境外投资和离岸业务发展的税收政策落地，引进资金管理、研发服务、采购销售等总部级功能平台。推动对内对外重大功能性平台落地，积极争取设立股权投资平台和服务“一带一路”金融平台，有序稳妥引入境外机构投资者参与境内资本市场。

目标:成为参与国际经济治理的重要试验区

方案:增强国际对话能力,加快构建区域特色金融体系

发挥新片区主动引领经济全球化健康发展的重大作用，就必须积极参与全球经济治理。未来新片区将加快接轨国际通行规则，增强与国际对话能力，营造良好的国际对话环境。

在推动跨境金融集聚发展方面，发挥金融改革创新引领作用和金融对外开放先行先试作用，扩大服务出口增值政策适用范围。鼓励金融机构在依法合规、风险可控、商业可持续的前提下为新片区内企业和非居民提供跨境发债、跨境投资并购和跨境资金集中运营等跨境金融服务。推进优质企业跨境人民币结算高水平便利化。完善新型国际贸易与国际市场投融资服务的规则制度，打造供应链金融管理中心。实施放宽金融机构外资持股比例、拓宽外资金融机构业务经营范围等措施，提升跨境金融供给能力，加快构建区域特色金融体系。

市委常委、常务副市长陈寅昨天在市政府新闻发布会上介绍了行动方案相关情况。